

# Inhaltsverzeichnis

<b>Verzeichnis abgekürzt zitierter Literatur</b> . . . . .	17
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	19

## Teil 1: Die Verwaltung als Erstanwenderin

<b>1. Kapitel: Einführung.</b> . . . . .	21
A) Die Ausgangsfälle. . . . .	21
I. Zur Arbeitsmethode mit diesem Buch . . . . .	21
II. Lernziel des 1. Kapitels. . . . .	21
III. Der Ausgangsfall 1: Abbruch der Gabionenmauer . . . . .	22
IV. Der Ausgangsfall 2: Erlaubnis für den Güterkraftverkehr . . . . .	26
B) Begriff der öffentlichen Verwaltung . . . . .	29
I. Anknüpfungspunkt . . . . .	29
II. Die öffentliche Verwaltung, das Volk und die anderen Staatsgewalten . . . . .	29
III. Die Verwaltungsorganisation . . . . .	33
C) Das Recht der Verwaltung . . . . .	38
I. Öffentliches und Privates Recht. . . . .	38
II. Überblick über die Rechtsgebiete . . . . .	39
III. Die abstrakt-generellen Regelungen im Verwaltungsrecht . . . . .	40
IV. Die Arbeit mit den abstrakt-generellen Regelungen. . . . .	41
D) Handlungsformen der Verwaltung . . . . .	44
I. Übersicht. . . . .	44
II. Der Verwaltungsakt . . . . .	46
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag der Verwaltung . . . . .	49
IV. Abstrakt-generelle Regelungen der Verwaltung . . . . .	49
V. Verfahrensrecht bei der Anwendung der verschiedenen Handlungsformen . . . . .	50
<b>2. Kapitel: Der Erlass belastender Verwaltungsakte.</b> . . . . .	53
A) Ausgangsfall 1 und Lernziel. . . . .	53

B)	Prüfungsschema für den Erlass eines belastenden Verwaltungsakts . . . . .	55
C)	Rechtsgutachten für den Erlass eines belastenden Verwaltungsakts . . . . .	56
	I. Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	56
	II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	69
	III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	94
D)	Ablauf des Entscheidungsprozesses . . . . .	111
E)	Der Bescheid. . . . .	112
	I. Bescheidtechnische Regeln . . . . .	112
	II. Musterbescheid . . . . .	115
F)	Vertiefungshinweise zum Erlass von belastenden Verwaltungsakten . . . . .	120
	I. Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	120
	II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	123
	III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	126
<b>3. Kapitel: Die sofortige Vollziehbarkeit des Verwaltungsakts . . . .</b>		<b>127</b>
A)	Abwandlung des Ausgangsfalls 1, Lernziel und Kurzeinführung .	127
	I. Ausgangsfall . . . . .	127
	II. Vorläufiger Rechtsschutz durch Eintritt der aufschiebenden Wirkung . . . . .	128
	III. Automatischer Wegfall der aufschiebenden Wirkung von Gesetzes wegen . . . . .	130
	IV. Wegfall der aufschiebenden Wirkung durch behördliche Anordnung . . . . .	131
B)	Prüfungsschema für die Anordnung der sofortigen Vollziehung . .	132
C)	Das Rechtsgutachten für die Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	133
	I. Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	133
	II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	133
	III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	139
D)	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	142
	I. Vorbemerkung . . . . .	142
	II. Musteranordnung . . . . .	142
E)	Übungen und Vertiefungshinweise . . . . .	145
	I. Übungen . . . . .	145
	II. Vertiefungshinweise. . . . .	146

<b>4. Kapitel: Die Vollstreckung befehlender Verwaltungsakte . . . . .</b>	<b>148</b>
A) Die Fortsetzung von Ausgangsfall 1 und Lernziel . . . . .	148
B) Prüfungsschemata . . . . .	151
I. Vollstreckung sonstiger befehlender Verwaltungsakte . . . . .	151
II. Vollstreckung von Verwaltungsakten, die zur Geldleistung verpflichten . . . . .	156
C) Das Rechtsgutachten zur Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	158
I. Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	158
II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	158
III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	167
IV. Gebühr . . . . .	168
D) So formulieren Sie im Rechtsgutachten . . . . .	169
E) Musterbescheid für die separate Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	172
I. Bescheidtechnische Regeln . . . . .	172
II. Musterbescheid . . . . .	172
III. Weiteres Verfahren . . . . .	174
F) Rechtsgutachten Kostenbescheid . . . . .	175
I. Fortsetzung Ausgangsfall. . . . .	175
II. So formulieren Sie im Rechtsgutachten . . . . .	176
G) Pfändungs- und Einziehungsverfügung . . . . .	179
I. Fortsetzung des Ausgangsfalls. . . . .	179
II. Auszug einer Pfändungs- und Einziehungsverfügung an Drittschuldner . . . . .	180
III. Auszug aus einer Mitteilung an den Schuldner . . . . .	181
 <b>5. Kapitel: Belastender Verwaltungsakt, Anordnung der             sofortigen Vollziehung und Androhung eines             bestimmten Zwangsmittel in einem Bescheid . . . . .</b>	 <b>181</b>
 <b>6. Kapitel: Die unmittelbare Ausführung anstelle des             Verwaltungsakts . . . . .</b>	 <b>182</b>
A) Abwandlungen von Ausgangsfall 1 und Lernziel. . . . .	182
B) Prüfungsschemata . . . . .	183
I. Vorbemerkung. . . . .	183
II. Unmittelbare Ausführung nach § 8 Abs. 1 S. 1 PolG BW . . . . .	184
III. Kostenbescheid für die unmittelbare Ausführung, § 8 Abs. 2 S. 1 PolG BW . . . . .	184

C)	Rechtsgutachten zur unmittelbaren Ausführung in Fall A. . . . .	185
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	185
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	186
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	189
D)	Die Notzuständigkeit in Fall B. . . . .	190
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	190
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	191
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	191
E)	Gutachten zum Kostenbescheid nach § 8 Abs. 2 S. 1 PolG BW, Fall A . . . . .	192
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	192
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	192
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	194
F)	Musterkostenbescheid (Auszug). . . . .	194
G)	Exkurs: Andere Bundesländer und Bund . . . . .	197
H)	Vertiefungshinweise . . . . .	198
<b>7. Kapitel:</b>	<b>Der Erlass begünstigender Verwaltungsakte. . . . .</b>	<b>198</b>
A)	Ausgangsfall 2 und Lernziel . . . . .	198
B)	Prüfungsschemata. . . . .	200
I.	Allgemeines Prüfungsschema für den begünstigenden Verwaltungsakt . . . . .	200
II.	Begünstigende Verwaltungsakte, auf die ein Anspruch besteht . . . . .	201
III.	Begünstigende Verwaltungsakte, auf die kein Anspruch besteht . . . . .	202
C)	Gutachten . . . . .	203
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	203
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	208
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	218
IV.	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	225
V.	Gebührenentscheidung . . . . .	226
VI.	So formulieren Sie im Rechtsgutachten . . . . .	226
VII.	Weiteres Verfahren . . . . .	227
D)	Der Bescheid. . . . .	227
I.	Bescheidtechnische Regeln . . . . .	227
II.	Musterbescheid . . . . .	228

E)	Die Ablehnung eines begünstigenden Verwaltungsakts . . . . .	229
I.	Ablehnung eines Antrags, weil es keiner Erlaubnis bedarf . . . . .	229
II.	Ablehnung eines Antrags wegen eines zwingenden Versagungsgrunds . . . . .	229
III.	Ablehnungsbescheid . . . . .	231
F)	Allgemeines zum Erlass von Verwaltungsakten mit Nebenbestimmungen . . . . .	233
I.	Einführung. . . . .	233
II.	Exkurs: Nebenbestimmungen zu einem belastenden Verwaltungsakt . . . . .	239
III.	Sinn und Zweck von Nebenbestimmungen . . . . .	241
G)	Der Erlass von Nebenbestimmungen im Rechtsgutachten . . . . .	250
I.	Abwandlung des Ausgangsfalls . . . . .	250
II.	Einbindung der Prüfung von Nebenbestimmungen ins Hauptgutachten . . . . .	250
III.	Das Untergutachten zur Prüfung von Nebenbestimmungen . . . . .	252
IV.	Lösung des Ausgangsfalls (Ausschnitt aus dem Rechtsgutachten) . . . . .	258
H)	Nebenbestimmungen im Bescheid . . . . .	260
I.	Bescheidtechnische Regeln . . . . .	260
II.	Mustertenorierungen und Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	260
J)	Vertiefungshinweise . . . . .	261
I.	Überblick über weitere Rechtsgrundlagen . . . . .	261
II.	Themen für den Fortgeschrittenen . . . . .	264
<b>8. Kapitel:</b>	<b>Der Widerruf von Verwaltungsakten . . . . .</b>	<b>267</b>
A)	Ausgangsfall und Lernziel. . . . .	267
B)	Prüfungsschemata . . . . .	268
I.	Widerruf nach § 49 LVwVfG . . . . .	268
II.	Widerruf im Rahmen des indirekten Vollzugs von Europarecht . . . . .	270
C)	Widerruf eines belastenden Verwaltungsakts, § 49 Abs. 1 LVwVfG . . . . .	271
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	271
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	271
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	272
IV.	So lösen Sie Fall 1 im Rechtsgutachten . . . . .	273
D)	Widerruf aufgrund eines Widerrufsvorbehalts im Verwaltungsakt . . . . .	275
I.	Beispielsfall, Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	275

II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	275
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	277
IV.	Sonstiges . . . . .	277
E.	Widerruf von Geld-/Sachleistungsverwaltungsakten, § 49 Abs. 3 LVwVfG . . . . .	278
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	278
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	279
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	280
IV.	Sonstiges . . . . .	280
F)	Widerruf von begünstigenden Verwaltungsakten nach § 49 Abs. 2 LVwVfG . . . . .	280
I.	Widerruf nach lex specialis (§ 49 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 LVwVfG) . . . . .	280
II.	Widerruf nach § 49 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 bis 5 LVwVfG . . . . .	281
III.	Sonstiges . . . . .	284
IV.	Exkurs: Der Erlass nachträglicher Anordnungen als mildere Maßnahme . . . . .	285
V.	Rechtsgutachten zu Fall 2 . . . . .	286
G)	Widerrufsbescheid . . . . .	289
I.	Bescheidtechnische Regeln . . . . .	289
II.	Mustertenorierung für den Widerrufsbescheid . . . . .	289
<b>9. Kapitel:</b>	<b>Abschluss öffentlich-rechtlicher Verträge . . . . .</b>	<b>290</b>
A)	Ausgangsfall und Lernziel . . . . .	290
B)	Prüfungsschemata. . . . .	291
I.	Abschluss eines koordinationsrechtlichen Vertrags. . . . .	291
II.	Abschluss eines subordinationsrechtlichen Vergleichsvertrags . . . . .	292
III.	Abschluss eines Austauschvertrags . . . . .	293
C)	Rechtsgutachten zum Abschluss eines koordinationsrechtlichen Vertrags . . . . .	294
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit für den Vertragsabschluss . . . . .	294
II.	Materielle Voraussetzungen für den Vertragsschluss . . . . .	295
III.	Formelle Voraussetzungen für den Vertragsschluss . . . . .	298
D)	Lösung von Ausgangsfall 2. . . . .	300
E)	Schwierigkeiten bei der Einordnung bestimmter Vertragstypen. . . . .	303
F)	Rechtsgutachten zum Abschluss eines Vergleichsvertrags . . . . .	306
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	306

II.	Materielle Voraussetzungen nach § 55 LVwVfG . . . . .	306
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	307
G)	Rechtsgutachten zum Abschluss eines Austauschvertrags . . . . .	307
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	307
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	308
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	315
IV.	Gebühren bei öffentlich-rechtlichen Verträgen . . . . .	317
H)	Muster von öffentlich-rechtlichen Verträgen . . . . .	317
I.	Hinweise zur Vertragsgestaltung . . . . .	317
II.	Muster für den Abschluss eines Austauschvertrags (Fall 1) . . . . .	318
III.	Austauschvertrag statt begünstigender Verwaltungsakt . . . . .	320
<b>10. Kapitel:</b>	<b>Überblick über sonstiges Verwaltungshandeln . . . . .</b>	<b>323</b>
A)	Schlichtes Verwaltungshandeln (Realakt) . . . . .	323
B)	Beschlüsse von Kollegialorganen . . . . .	324
<b>11. Kapitel:</b>	<b>Der Richtervorbehalt . . . . .</b>	<b>325</b>
<b>12. Kapitel:</b>	<b>Erlass von abstrakt-generellen Regelungen</b>	
	<b>durch die Verwaltung . . . . .</b>	<b>327</b>
A)	Abwandlung von Ausgangsfall 1 und Lernziel . . . . .	327
B)	Prüfungsschemata . . . . .	329
I.	Erlass einer Satzung . . . . .	329
II.	Erlass einer Rechtsverordnung . . . . .	330
III.	Erlass einer Verwaltungsvorschrift . . . . .	331
C)	Rechtsgutachten zum Erlass von Satzungen . . . . .	332
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	332
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	333
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	335
D)	Rechtsgutachten zum Erlass einer Rechtsverordnung . . . . .	338
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	338
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	339
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	342
E)	Rechtsgutachten für den Erlass einer Verwaltungsvorschrift . . . . .	345
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit . . . . .	345
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	347
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	349

F) Aufbau von abstrakt-generellen Regelungen . . . . .	349
I. Regeln zur Aufbautechnik von abstrakt-generellen Regelungen . . . . .	349
II. Muster . . . . .	350
G) Verwerfungskompetenz bei Zweifeln an der Gültigkeit . . . . .	351
H) Lösung des Ausgangsfalls . . . . .	351
I. Rechtsgrundlage und Zuständigkeit. . . . .	351
II. Materielle Voraussetzungen für den Erlass der Rechtsverordnung . . . . .	353

## **Teil 2: Verwaltungskontrolle**

<b>1. Kapitel: Einführung . . . . .</b>	<b>355</b>
<b>2. Kapitel: Fehlerfolgenlehre . . . . .</b>	<b>358</b>
A) Überblick. . . . .	358
I. Fehlerfolgen bei Verwaltungsakten . . . . .	358
II. Fehlerfolgen bei der Anordnung der sofortigen Vollziehung. . . . .	359
III. Fehlerfolgen beim Abschluss eines öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	359
IV. Fehlerfolgen bei der Durchführung von Realakten . . . . .	361
V. Fehlerfolgen beim Erlass von abstrakt-generellen Regelungen . . . . .	361
B) Die Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte . . . . .	363
I. Ausgangsfall und Lernziel . . . . .	363
II. Prüfungsschema für die Rücknahme nach § 48 LVwVfG . . . . .	364
III. Rücknahme beim indirekten Vollzug von Europarecht . . . . .	366
IV. Rechtsgutachten zur Rücknahme der Erlaubnis für den Güterkraftverkehr . . . . .	367
V. Weitere Vertiefungshinweise. . . . .	370
C) Fehlerbeseitigung durch die Aufsicht . . . . .	372
<b>3. Kapitel: Widerspruchsverfahren . . . . .</b>	<b>373</b>
A) Ausgangsfall und Lernziel . . . . .	373
B) Prüfungsschemata. . . . .	375
I. Übersicht über den Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	375
II. Prüfungsschema für die Ausgangsbehörde. . . . .	376



III.	Prüfungsschema für die Widerspruchsbehörde . . . . .	377
IV.	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs . . . . .	378
V.	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs . . . . .	379
VI.	Fehlerfolgen im Überblick . . . . .	380
C)	Rechtsgutachten zum Erlass des Anfechtungswiderspruchsbescheids . . . . .	381
I.	Rechtsgrundlage und Zuständigkeit für den Widerspruchsbescheid . . . . .	381
II.	Erfolgsaussichten des Widerspruchs/ Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	382
III.	Erfolgsaussichten des Widerspruchs/Begründetheit . . . . .	390
IV.	Erfolgsaussichten des Widerspruchs/ Rechtsfolge . . . . .	397
V.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	400
D)	So schreiben Sie ein Rechtsgutachten (Lösung von Fall 1) . . . . .	401
E)	Rechtsgutachten zum Verpflichtungswiderspruch . . . . .	403
I.	Anwendbarkeit der §§ 68 ff. VwGO . . . . .	403
II.	Statthaftigkeit des Verpflichtungswiderspruchs . . . . .	403
III.	Widerspruchsbefugnis beim Verpflichtungswiderspruch . . . . .	404
IV.	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs und Rechtsfolge . . . . .	405
F)	Rechtsgutachten zum Anfechtungswiderspruch gegen Nebenbestimmungen . . . . .	406
I.	Statthaftigkeit des isolierten Anfechtungswiderspruchs . . . . .	406
II.	Begründetheit des isolierten Anfechtungswiderspruchs . . . . .	407
G)	Der Widerspruchsbescheid . . . . .	409
I.	Bescheidtechnische Regeln . . . . .	409
II.	Tenorierung beim Anfechtungswiderspruchsbescheid (Fall 1) . . . . .	411
III.	Tenorierung beim Verpflichtungswiderspruchsbescheid (Fall 2) . . . . .	411
IV.	Muster (Auszug aus dem Widerspruchsbescheid in Fall 1) . . . . .	413
<b>4. Kapitel:</b>	<b>Wiederaufgreifen des Verfahrens . . . . .</b>	<b>415</b>
<b>5. Kapitel:</b>	<b>Die Verwaltung als Antrags- bzw. Klagegegnerin vor Gericht . . . . .</b>	<b>416</b>
A)	Ausgangsfall und Lernziel . . . . .	416
B)	Prüfungsschemata . . . . .	417

I.	Überblick über Klage- und Antragsarten . . . . .	417
II.	Zulässigkeit von Klagen und Anträgen vor Gericht . . . . .	419
III.	Begründetheit von Klagen und Anträgen vor Gericht . . . . .	420
C)	Die Übersendung der Behördenakte(n) an das Gericht . . . . .	421
D)	Die Antrags- bzw. Klageerwiderung. . . . .	421
I.	Die Erwiderung auf einen Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO . .	421
II.	Die Erwiderung auf einen Antrag nach § 80 a Abs. 3 VwGO .	425
III.	Klageerwiderung auf eine Anfechtungsklage . . . . .	426
IV.	Klageerwiderung auf eine Verpflichtungsklage . . . . .	428
V.	Klageerwiderung auf eine isolierte Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen . . . . .	430
VI.	Normenkontrollanträge . . . . .	430
E)	Rechtsmittel gegen Gerichtsentscheidungen nach §§ 124 ff. VwGO . . . . .	431
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>433</b>