

Hans-Ulrich Misera

Organisationsveränderungen in der Verwaltung

Verwaltungswissenschaftlich untersucht
am Beispiel der Entwicklung der inneren
Organisation der Finanzämter
von 1919 bis 1992



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

I n h a l t s v e r z e i c h n i s

Abkürzungsverzeichnis	11
 I. Einleitung	 17
1. Ziel und Gegenstand der Untersuchung	17
2. Theoretische Vorüberlegungen	23
3. Gang der Untersuchung	46
 II. Überblick über die Organisation der Steuer- verwaltung in Deutschland vor Begründung der Reichsfinanzverwaltung 1919	 47
1. Steuern und Steuerverwaltung bis zum 19. Jahrhundert	47
a) Steuern und Steuerverwaltung des Reiches	47
b) Steuern und Steuerverwaltung in den Städten	48
c) Steuern und Steuerverwaltung in den Territorien	49
2. Das Steuersystem vom 19. Jahrhundert bis zur Erzbergerschen Finanzreform	54

3. Die Steuerverwaltung vom 19. Jahrhundert bis zur Erzbergerschen Finanzreform	57
a) Gesamtaufbau	57
b) Innere Organisation der Behörden	58
4. Die Erzbergersche Finanzreform	62
III. Die innere Organisation der Finanzämter von 1919 bis 1992	67
1. Die innere Organisation der Finanzämter in der Weimarer Republik von 1919 bis 1933	67
a) Die Steuerverwaltung zwischen Wirtschafts- krise und Rationalisierungswelle	67
b) Die innere Organisation der Finanzämter von 1919 bis 1924	78
aa) Art und Umfang der Spezialisierung	79
bb) Stellengefüge	107
cc) Kompetenzen	124
dd) Informationssystem	130
ee) Arbeitsverfahren	137
ff) Kontrolldichte	145
gg) Grad der Formalisierung	153
c) Die innere Organisation der Finanzämter von 1925 bis 1932	154

aa) Art und Umfang der Spezialisierung	158
bb) Stellengefüge	173
cc) Kompetenzen	190
dd) Informationssystem	196
ee) Arbeitsverfahren	220
ff) Kontrolldichte	230
gg) Grad der Formalisierung	236
 2. Die innere Organisation der Finanzämter unter dem Nationalsozialismus von 1933 bis 1945	 239
a) Reichsfinanzverwaltung und Nationalsozialismus	239
b) Die innere Organisation der Finanzämter	245
aa) Art und Umfang der Spezialisierung	247
bb) Stellengefüge	263
cc) Kompetenzen	270
dd) Informationssystem	273
ee) Arbeitsverfahren	292
ff) Kontrolldichte	301
gg) Grad der Formalisierung	306
 3. Die innere Organisation der Finanzämter in den westlichen Besatzungszonen vom Kriegsende 1945 bis zur Gründung der Bundesrepublik Deutschland 1949	 308
 4. Die innere Organisation der Finanzämter in der Bundesrepublik Deutschland von 1949 bis 1992	 310

a) Förderalistischer Aufbau der Steuerverwaltung auf Druck der Alliierten	310
b) Die innere Organisation der Finanzämter bis zum Ergehen der ersten bundeseinheitlichen Geschäftsordnung 1954	316
c) Rationalisierungsbemühungen in der Steuerverwaltung von 1954 bis 1976 im Überblick	326
d) Die innere Organisation der Finanzämter von 1954 bis 1976	338
aa) Art und Umfang der Spezialisierung	339
bb) Stellengefüge	359
cc) Kompetenzen	371
dd) Informationssystem	378
ee) Arbeitsverfahren	403
ff) Kontrolldichte	418
gg) Grad der Formalisierung	422
e) Veränderung der inneren Organisation der Finanzämter durch die Einführung der Grundsätze zur Neuorganisation der Finanzämter und zur Neuordnung des Besteuerungsverfahrens (GNOFÄ) und durch Gesetzesänderungen von 1977 bis 1981	423
aa) Art und Umfang der Spezialisierung	429
bb) Stellengefüge	437
cc) Kompetenzen	441
dd) Informationssystem	445
ee) Arbeitsverfahren	456

ff) Kontrolldichte	461
gg) Grad der Formalisierung	466
f) Kritik an den GNOFÄ 1976	467
g) Die Reform der GNOFÄ 1976 durch deren Neu- fassung 1981 und die innere Organisation der Finanzämter bis 1992	476
aa) Art und Umfang der Spezialisierung	478
bb) Stellengefüge	484
cc) Kompetenzen	487
dd) Informationssystem	488
ee) Arbeitsverfahren	492
ff) Kontrolldichte	498
gg) Grad der Formalisierung	500
5. Entwicklungstendenzen	502
IV. Ergebnisse der Untersuchung	507
1. Inhalt und zeitlicher Ablauf der Entwicklung	507
2. Art und Weise der Veränderungen	515
3. Ursachen der Veränderungen	516
Literaturverzeichnis	533