

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>Vorwort</b> .....	5
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	17
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	21
1. Fall: Selbstverwaltung, Eingriff durch Gesetz, Kommunalverfassungsbeschwerde .....	23
2. Fall: Aufgaben der Gemeinde, Verbandskompetenz, Anweisung zur Beanstandung eines Ratsbeschlusses ...	27
3. Fall: Aufgaben der Gemeinde, Befassungskompetenz .....	28
4. Fall: Aufgaben, Konnexitätsprinzip .....	31
5. Fall: Gleichstellungsbeauftragte .....	32
6. Fall: Bezeichnung der Gemeinde .....	33
7. Fall: Satzungsrecht, Bekanntmachung von Satzungen .....	34
8. Fall: Satzungsrecht, fehlerhafte Bekanntmachung, Klage gegen Satzung .....	36
9. Fall: Satzungsrecht, Bekanntmachungsform .....	39
10. Fall: Satzungsrecht, Bekanntmachungsorgan .....	40
11. Fall: Satzungsrecht, Bekanntmachungsform, Änderung der Hauptsatzung .....	41
12. Fall: Satzungsrecht, Bekanntmachung bei ungültigem Veröffentlichungsrecht .....	43
13. Fall: Satzungsrecht, Satzungsermächtigung .....	45
14. Fall: Satzungsrecht, Inhaltsermächtigung .....	46
15. Fall: Satzungsrecht, Genehmigungspflicht .....	47

## Inhaltsverzeichnis

---

16. Fall:	Satzungsrecht, Genehmigung mit einer Maßgabe . . . . .	48
17. Fall:	Satzungsrecht, Übertragung der Satzungsbefugnis . . . . .	49
18. Fall:	Satzungsrecht, fehlerhafte Satzung, Fehlerfolgen . . . . .	50
19. Fall:	Anschluss- und Benutzungszwang, Gasversorgung . . . . .	52
20. Fall:	Anschluss- und Benutzungszwang, Friedhof . . . . .	53
21. Fall:	Öffentliche Einrichtung, Benutzungsrecht . . . . .	54
22. Fall:	Einwohner, Bürger . . . . .	56
23. Fall:	Ausländer als Bürger . . . . .	58
24. Fall:	Wählbarkeit gemeindlicher Mitarbeiter . . . . .	59
25. Fall:	Anregungen und Beschwerden . . . . .	62
26. Fall:	Bürgerbegehren, Zulässigkeitsentscheidung des Rates, gesetzliche Zuständigkeit des Bürgermeisters . . . . .	63
27. Fall:	Bürgerbegehren, Geschäfte der laufenden Verwaltung . .	65
28. Fall:	Bürgerbegehren, Zulässigkeit, Organkompetenz nach Übertragung der Entscheidungsbefugnis auf Ausschüsse	67
29. Fall:	Bürgerbegehren, Widerruf von Unterstützerunterschriften . . . . .	74
30. Fall:	Bürgerbegehren, Antrag auf vorgezogene Zulässigkeitsprüfung, Anforderungen an die Begründung . . . . .	77
31. Fall:	Bürgerbegehren, Entscheidungsfrage . . . . .	82
32. Fall:	Bürgerbegehren, Unzulässigkeitsgründe, Rechtsschutz gegen Feststellung der Unzulässigkeit . . . . .	84
33. Fall:	Bürgerbegehren, Verbandskompetenz . . . . .	87
34. Fall:	Ratsbürgerentscheid, Negativkatalog . . . . .	88

## Inhaltsverzeichnis

---

35. Fall:	Bürgerbegehren, Transparenzpflichten . . . . .	89
36. Fall:	Bürgerentscheid, Transparenzpflichten, Erneuerung der eidesstattlichen Versicherung . . . . .	92
37. Fall:	Einwohnerantrag, Vertretereigenschaft, Nachreichen von Unterschriften, Negativkatalog . . . . .	93
38. Fall:	Ortsvorsteher – Ortsbürgermeister, Abberufung . . . . .	97
39. Fall:	Rechte der Ratsmitglieder, Akteneinsichtsrecht . . . . .	98
40. Fall:	Rechte der Ratsmitglieder, Stellungnahmepflicht des Bürgermeisters . . . . .	99
41. Fall:	Fragerecht der Ratsmitglieder . . . . .	100
42. Fall:	Rechte der Ratsmitglieder, Entschädigungsanspruch . . .	102
43. Fall:	Rechte der Ratsmitglieder, Urlaubsanspruch . . . . .	104
44. Fall:	Verbesserung sozialnutzbarer Rechte . . . . .	105
45. Fall:	Rechte der Ratsmitglieder, Großzügigkeit des Bürgermeisters . . . . .	107
46. Fall:	Recht der Ausschussmitglieder, Tagesordnungspunkte zu bestimmen . . . . .	109
47. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Ausschließungsgründe . . . . .	111
48. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, unmittelbarer Vorteil . . . . .	116
49. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Doppelmandat . . . . .	117
50. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Vorteil des Arbeitgebers . . . . .	118
51. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Kollektivinteresse . . . . .	120

## Inhaltsverzeichnis

---

52. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Ratsmitglied als Gutachter . . . . .	122
53. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Mitwirkungsverbot, Entscheidungserheblichkeit . . . . .	123
54. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Geltendmachung des Mitwirkungsverbots . . . . .	126
55. Fall:	Pflichten der Ratsmitglieder, Vertretungsverbot . . . . .	127
56. Fall:	Wahl des Rates, Sitzverteilung . . . . .	129
57. Fall:	Verfahren des Rates, Geschäftsordnung, Redezeitbegrenzung . . . . .	132
58. Fall:	Verfahren des Rates, unverzügliche Einberufung . . . . .	134
59. Fall:	Verfahren des Rates, Erweiterung der Tagesordnung . . .	135
60. Fall:	Verfahren des Rates, Bekanntmachung von Tagesordnung und Zeit und Ort der Sitzung . . . . .	137
61. Fall:	Verfahren des Rates, Bekanntmachungsmängel . . . . .	138
62. Fall:	Verfahren des Rates, Fiktion der Beschlussfähigkeit . . .	140
63. Fall:	Verfahren des Rates, Beschlussfähigkeit . . . . .	141
64. Fall:	Verfahren des Rates, bedingte Zweitladung . . . . .	143
65. Fall:	Verfahren des Rates, Tagesordnung Zweitladung . . . . .	144
66. Fall:	Verfahren des Rates, Funktionsfähigkeit . . . . .	145
67. Fall:	Verfahren des Rates, Vertretung des Bürgermeisters . . .	147
68. Fall:	Verfahren des Rates, Bestellung des Schriftführers für einen Ausschuss . . . . .	149
69. Fall:	Verfahren des Rates, Sitzungsteilnahme der Amtsleiter .	150
70. Fall:	Verfahren des Rates, Änderung der Niederschrift durch Ratsbeschluss . . . . .	151

## Inhaltsverzeichnis

---

71. Fall:	Verfahren des Rates, Anweisung zur Änderung der Niederschrift .....	152
72. Fall:	Verfahren des Rates, Zurückziehen der Verwaltungsvorlage in der Sitzung .....	154
73. Fall:	Verfahren des Rates, Wahlwiederholung bei Verfahrensfehlern .....	156
74. Fall:	Verfahren des Rates, digitale Rats- und Ausschusssitzungen .....	159
75. Fall:	Ratsentscheidungen, Wahl, Mehrheit .....	163
76. Fall:	Ratsentscheidungen, namentliche Abstimmung .....	164
77. Fall:	Ratsentscheidungen, erweiterte Mehrheitsanforderungen .....	165
78. Fall:	Ratsentscheidungen, namentliche und geheime Abstimmungen .....	166
79. Fall:	Ratsentscheidungen, Mehrheitsberechnung, besondere Mehrheitsanforderungen .....	167
80. Fall:	Stimmrecht des Bürgermeisters .....	169
81. Fall:	Stimmrechtsausschluss des Bürgermeisters .....	170
82. Fall:	Leitungsbefugnis des Bürgermeisters bei Stimmrechtsausschluss .....	173
83. Fall:	Dringlichkeitsentscheidungen .....	175
84. Fall:	„Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen .....	177
85. Fall:	Interventionsmittel, Widerspruch, Beanstandung .....	178
86. Fall:	Interventionsmittel, Einspruch .....	179
87. Fall:	Interventionsmittel, Einspruchsberechtigte .....	181
88. Fall:	Ausschüsse, Bildung der Ausschüsse .....	184

## Inhaltsverzeichnis

---

89. Fall:	Ausschüsse, Entscheidungsbefugnisse . . . . .	185
90. Fall:	Ausschüsse, Bürgermeister als Ausschussmitglied . . . . .	189
91. Fall:	Ausschüsse, Vorsitzendenbestimmung . . . . .	190
92. Fall:	Ausschüsse, Bestimmung von Nachfolgemitgliedern . . .	192
93. Fall:	Ausschüsse, Abberufung des Vorsitzenden . . . . .	194
94. Fall:	Ausschüsse, sachkundige Bürger . . . . .	195
95. Fall:	Ausschüsse, Antragsrecht sachkundiger Einwohner . . . .	196
96. Fall:	Ausschüsse, Bedienstete der Gemeinde als sachkundige Bürger . . . . .	197
97. Fall:	Ausschüsse, Vertretung des Vorsitzenden . . . . .	199
98. Fall:	Ausschüsse, Durchführung hybrider Sitzungen . . . . .	201
99. Fall:	Ausschüsse, Ermächtigung zur Durchführung hybrider Sitzungen . . . . .	203
100. Fall:	Ausschüsse, hybride Sitzung, Änderung der Hauptsatzung . . . . .	205
101. Fall:	Ausschüsse, Störung hybrider Sitzung . . . . .	207
102. Fall:	Ausschüsse, hybride Sitzung, geheime Abstimmung . . .	210
103. Fall:	Bezirksvertretung, sachkundige Bürger, Rederecht für Einwohner . . . . .	211
104. Fall:	Bürgermeister, Kandidatur . . . . .	212
105. Fall:	Bürgermeister, Nachfolgewahl . . . . .	214
106. Fall:	Bürgermeister, Antrag auf Abwahl . . . . .	215
107. Fall:	Bürgermeister, Anzahl der Stellvertreter . . . . .	218
108. Fall:	Bürgermeister, Nachwahl stellvertretender Bürgermeister . . . . .	220

## Inhaltsverzeichnis

---

109. Fall:	Bürgermeister, Wahl eines weiteren Stellvertreters im Laufe der Wahlperiode . . . . .	221
110. Fall:	Nachfolgewahl stellvertretender Bürgermeister . . . . .	222
111. Fall:	Beigeordnete, Wahlvoraussetzungen . . . . .	224
112. Fall:	Beigeordnete, Qualifikation . . . . .	226
113. Fall:	Beigeordnete, Angehörige . . . . .	227
114. Fall:	Verwaltungsvorstand, Zusammensetzung . . . . .	229
115. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Festlegung des Geschäftskreises des Bürgermeisters . . . . .	230
116. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Mitwirkungsvorbehalt des Rates bei Personalentscheidungen . . . . .	231
117. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Bedienstete in Führungsfunktionen . . . . .	232
118. Fall:	Zuständigkeitsordnung, beamtenrechtliches Grundverhältnis . . . . .	233
119. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Mitwirkungsvorbehalt des Rates bei Personaleinstellung . . . . .	237
120. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Bestellung der Leitung der örtlichen Rechnungsprüfung, befristete Bestellung . . . . .	239
121. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Festlegung des Geschäftskreises der Beigeordneten . . . . .	241
122. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Geschäftskreise der Beigeordneten, Beschränkung durch den Bürgermeister . . . . .	242
123. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Geschäftsverteilungsbefugnis . . . . .	244
124. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Bestellung von Beauftragten . . . . .	246
125. Fall:	Zuständigkeitsordnung, Rückholrecht . . . . .	248

## Inhaltsverzeichnis

---

126. Fall:	Wirtschaftliche Betätigung, Zulässigkeit . . . . .	250
127. Fall:	Aufsicht, Aufhebung eines Ratsbeschlusses . . . . .	252
128. Fall:	Aufsicht, Aufhebung eines Ausschussbeschlusses . . . . .	252
129. Fall:	Aufsicht, Beanstandung einer Anordnung des Bürgermeisters . . . . .	253
130. Fall:	Aufsicht, Anweisung des Bürgermeisters zur Beanstandung . . . . .	255
131. Fall:	Aufsicht, Bestellung eines Beauftragten, Beschlussfähigkeit, Mitwirkungsverbot . . . . .	257
132. Fall:	Tagesordnung, Sitzungsleitung, Sitzungsöffentlichkeit, Mitwirkungsverbot . . . . .	263
133. Fall:	Anschluss- und Benutzungszwang, Tagesordnung, Einvernehmen bei Personalentscheidungen, Verstoß gegen die Geschäftsordnung, Mitwirkungsverbot . . . . .	269
134. Fall:	Organkompetenz, Beschlussfähigkeit, Beschlussmehrheiten, namentliche Abstimmung, Mitwirkungsverbot, Stimmrechtsausschluss des Bürgermeisters . . . . .	279
135. Fall:	Konkretisierung von Tagesordnungspunkten, Sitzungsleitung, Erweiterung der Tagesordnung, Mitwirkungsverbot . . . . .	289
136. Fall:	Verfahren, Zuständigkeitsordnung, Mitwirkungsverbot . .	296
137. Fall:	Wahl, Beschluss, Abstimmungsform . . . . .	309

### Anhang – Schemata

Schema 1:	Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen . . . . .	319
Zu Schema 1a und 1b:	Rechtmäßigkeit von Beschlüssen, die in Sondersitzungsformen gefasst werden (§ 47a und § 58a GO) . . . . .	322



## Inhaltsverzeichnis

---

Schema 1a:	Rechtmäßigkeit von Beschlüssen des Rates, die in besonderen Ausnahmefällen (§ 47a) in digitaler oder hybrider Sitzung gefasst wurden . . . . .	323
Schema 1b:	Rechtmäßigkeit von Beschlüssen der Ausschüsse (§ 58a GO) und der Bezirksvertretungen (§ 36 Abs. 5 Satz 5 i. V. m. § 58a GO), die in hybrider Sitzung nach § 58a GO außerhalb der besonderen Ausnahmefälle gefasst wurden . . . . .	325
Schema 2:	Rechtmäßigkeit einer Sitzung . . . . .	325
Schema 3:	Zulässigkeit Einwohnerantrag . . . . .	326
Schema 4:	Zulässigkeit Bürgerbegehren . . . . .	326
Schema 5:	Klage auf Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens . . . . .	327
Schema 6:	Klage im Kommunalverfassungsstreitverfahren . . . . .	328
Schema 7:	Kommunalverfassungsbeschwerde . . . . .	328
Schema 8:	Zulässigkeit Eingriff in Selbstverwaltungsrecht durch Gesetz . . . . .	329
Schema 9:	Mitwirkungsverbot bei Befangenheit . . . . .	329