

Jörg Rengel

Berlin nach 1945

Politisch-rechtliche Untersuchungen zur  
Lage der Stadt im geteilten Deutschland



**PETER LANG**

Frankfurt am Main · Berlin · Bern · New York · Paris · Wien

## Inhaltsverzeichnis

	<u>Seite</u>
Abkürzungsverzeichnis .....	VI
Quellen- und Literaturverzeichnis .....	XIII
Vorwort .....	1
Einleitung .....	14
I. Die Entstehung des Sonderstatus von Berlin .....	17
A. Die Verhandlungen auf diplomatischer Ebene .....	17
1. Erste anglo-amerikanische Pläne für eine Verwaltung des besetzten Deutsch- land .....	17
2. Die Einsetzung der Europäischen Beratenden Kommission .....	25
3. Der Zusammentritt der Europäischen Beratenden Kommission .....	26
4. Fortgang der Verhandlungen in London .....	28
5. Die Beratung und der Abschluß des Abkommens über die Besatzungszonen .....	30
6. Der Abschluß des Abkommens über die Kontrolleinrichtungen .....	36
7. Die Beteiligung Frankreichs an den Londoner Abkommen .....	43
B. Die Vorbereitungen auf militärischer Ebene .....	48
1. Die organisatorischen Vorbereitungen .....	48
2. Die militärischen Planungen .....	50
C. Die Errichtung der Vier-Mächte-Verwaltung in Berlin .....	61

II. Der Sonderstatus von Berlin von 1945 bis 1948.	77
A. Die alliierte Ebene.....	77
1. Die Verfahrensordnung der Alliierten Kommandantur Berlin.....	77
2. Die Direktive für die Politik der Alliierten Kommandantur Berlin.....	90
3. Die Gesetzgebungsbefugnis der Alliierten Kommandantur Berlin.....	100
4. Die Rechtsetzung der Alliierten für Berlin.....	120
a) Der Alliierte Kontrollrat.....	120
b) Der Alliierte Oberbefehlshaber.....	130
c) Die Amerikanische Militärregierung.....	153
d) Die Britische Militärregierung.....	161
e) Die Französische Militärregierung.....	168
f) Die Sowjetische Militäradministration.....	173
B. Die deutsche Ebene.....	194
1. Die Verfassungsentwicklung in Berlin....	194
a) Rückblick.....	194
b) Unmittelbare Nachkriegsentwicklung....	198
c) Die Verfassungsdiskussion 1945 und 1946.....	202
2. Der Landstatus für Berlin.....	212
a) Rückblick.....	212
b) Die Bildung von Ländern nach 1945....	214
c) Die Frage des Landstatus für Berlin in der Diskussion der Jahre 1947 und 1948 .....	218
3. Beziehungen Berlins zu den westlichen Besatzungszonen.....	230
a) Die amerikanische Zone.....	230
b) Die Bizone.....	240
4. Die Beziehungen Berlins zur sowjetischen Besatzungszone.....	255
a) Radio Berlin.....	255
b) Postscheckamt Berlin.....	260
c) Parteiveranstaltungen in Berlin.....	263
d) Zusammenfassung .....	266

III. Der Zusammenbruch der Vier-Mächte-Verwaltung in Deutschland und Berlin und die Reorganisie- rung des westlichen Machtbereichs in Deutsch- land.....	268
A. Die alliierte Ebene.....	272
1. Die Situation der Alliierten Kommandan- tur Berlin.....	272
2. Die Alliierte Hohe Kommission und ihr Verhältnis zur Alliierten Kommandantur Berlin.....	285
3. Die Rechtsetzung der Alliierten für Berlin.....	295
a) Allgemeines: Der Alliierte Kontroll- rat.....	295
b) Die Amerikanische Militärregierung...	302
c) Die Britische Militärregierung.....	319
d) Die Französische Militärregierung...	323
e) Zusammenfassung.....	328
B. Die deutsche Ebene.....	330
1. Die Verfassungsentwicklung in Berlin....	330
a) Die Verfassungsdiskussion 1947 bis 1949.....	330
b) Die Spaltung Berlins.....	334
c) Das "Kleine Besatzungsstatut" .....	339
2. Die Einbeziehung Berlins in die Organi- sation der Westzonen.....	343
a) Die Teilnahme Berlins am Parlamenta- rischen Rat.....	343
b) Die Einbeziehung Berlins in das Grundgesetz.....	357
c) Die Auswahl der Berliner Vertreter im ersten Bundestag und im Bundesrat .....	385
d) Berlin und die organisatorischen Vor- bereitungen für die Errichtung der Bundesorgane.....	398
3. Der Landstatus für Berlin und die Frage von Berlin als Land der Bundesrepublik Deutschland.....	403
a) Die Bemühungen Berlins um offizielle Anerkennung als Land.....	403
b) Die Diskussion über eine Revision des Genehmigungsschreibens zum Grundgesetz anlässlich der Errichtung der Deutschen Demokratischen Republik.....	411

IV. Die Sonderstellung Berlins nach dem Inkrafttreten des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	441
A. Die alliierte Ebene .....	441
1. Die Verfahrensordnung der Alliierten Kommandantur Berlin .....	441
2. Die Gesetzgebungsbefugnis der Alliierten Kommandantur Berlin .....	450
3. Die Rechtsetzung der Alliierten für Berlin .....	464
a) Die Alliierte Hohe Kommission .....	464
b) Die einzelnen Hohen Kommissare .....	493
aa) Der Amerikanische Hohe Kommissar .....	497
bb) Der Britische Hohe Kommissar .....	506
cc) Der Französische Hohe Kommissar .....	511
B. Die deutsche Ebene .....	515
1. Die Genehmigung der Berliner Verfassung von 1950 .....	515
2. Die Übernahme von Bundesgesetzen nach Berlin vor dem Inkrafttreten des Dritten Überleitungsgesetzes .....	531
3. Das Dritte Überleitungsgesetz und die Übernahme von Bundesgesetzen nach Berlin .....	558
a) Vorgeschichte .....	558
b) Entwicklung des Gesetzentwurfes .....	564
c) Der Gesetzentwurf vor der Alliierten Hohen Kommission .....	583
d) Die Verabschiedung des Gesetzes .....	591
e) Die Aufhebung einiger Vorschriften des Gesetzes durch die Alliierte Hohe Kommission .....	592
f) Die Übernahme des Gesetzes nach Berlin .....	598
g) Zusammenfassung .....	604
4. Die Übernahme von Bundesgesetzen nach Berlin nach Inkrafttreten des Dritten Überleitungsgesetzes .....	608
a) Rechtsverordnungen und Verwaltungsvorschriften aufgrund von übernommenen Bundesgesetzen .....	608
b) Verfahrensfragen bei Verabschiedung von Mantelgesetzen .....	620
c) Die Berlin-Klausel in Bundesgesetzen .....	

und Bundesverordnungen .....	624
d) Das Projekt eines Globalgesetzes .....	631
5. Die Gesetze über das Bundesverfassungsgericht und das Bundesverwaltungsgericht und der "Geltungsbereich des Grundgesetzes" .....	636
6. Die Beteiligung Berlins an Bundestag und Bundesrat .....	654
7. Die Einbeziehung Berlins in die internationalen Verträge der Bundesrepublik Deutschland .....	669
a) Das deutsch-amerikanische Abkommen über wirtschaftliche Zusammenarbeit von 1949 .....	669
b) Der Beitritt der Bundesrepublik Deutschland zum Europarat .....	676
c) Die Einbeziehung Berlins in weitere internationale Verträge .....	679
d) Die Vereinbarung zwischen Senat und Bundesregierung über die Einbeziehung Berlins in internationale Verträge .....	682
e) Die Durchführung der Vereinbarung .....	686
 Zusammenfassung .....	696
Tabellen .....	710