

Inhalt

Vorwort 5

Vorwort zur 1. Auflage 6

Abkürzungsverzeichnis 19

Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur 29

A. ALLGEMEINES UMWELTRECHT

§ 1 Grundbegriffe 39

 I. Umwelt 39

 II. Umweltschutz 40

 1. Begriff 40

 2. Schutzzweck 40

 3. Handlungsebenen 41

 Wiederholungs- und Verständnisfragen 42

§ 2 Umweltrecht 43

 I. Begriff 43

 II. Entstehung des Umweltrechts 44

 III. Entwurf und Scheitern eines Umweltgesetzbuchs 46

 IV. Bereiche des Umweltrechts 48

 1. Umweltstrafrecht 48

 2. Umweltprivatrecht 49

 3. Öffentliches Umweltrecht 51

 V. Schutzgegenstände 52

 Wiederholungs- und Verständnisfragen 54

§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts 55

 I. Überblick 55

 II. Vorsorgeprinzip 57

 III. Verursacherprinzip 59

 IV. Kooperationsprinzip 61

 Wiederholungs- und Verständnisfragen 63

§ 4 Umweltverfassungsrecht 64

 I. Die grundgesetzliche Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG) 64

 II. Umweltgrundrecht? 66

 III. Grundrechtsschutz im Bereich des Umweltrechts 66

 1. Grundrechtsschutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates 67

 a) Grundrechtsschutz privater Umweltschützer 67

 aa) Nichtgewerbliche Privatpersonen 67

 bb) Gewerbliche Privatpersonen 67

b) Grundrechtsschutz privater Umweltbelaster	68
aa) Art. 14 GG	68
bb) Art. 12 GG	69
2. Grundrechtsschutz vor Umweltbelastungen	69
a) Grundrechte als Abwehrrechte	70
aa) Art. 14 GG	70
bb) Art. 2 Abs. 2 GG	71
cc) Art. 2 Abs. 1 GG	71
b) Grundrechte als staatliche Schutzpflichten	71
IV. Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips im Umweltrecht	75
1. Vorbehalt des Gesetzes	75
2. Bestimmtheitsgrundsatz	76
3. Verhältnismäßigkeitsprinzip	77
V. Zuständigkeitsverteilung im Umweltschutz	77
1. Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	78
a) Zuständigkeiten des Bundes	78
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	78
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	78
cc) Abschaffung der Rahmengesetzgebungskompetenz	81
b) Zuständigkeiten der Länder	81
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	81
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	82
cc) Ausfüllende Gesetzgebungskompetenz	82
2. Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz	82
a) Länderverwaltung	82
b) Bundesverwaltung	83
c) Kommunalverwaltung	84
d) Mehrebenenverwaltung	84
Wiederholungs- und Verständnisfragen	84
§ 5 Instrumente des Umweltrechts	86
I. Umweltplanung	86
1. Planungsbegriff	87
2. Grundlagen der Umweltplanung	88
3. Bedeutung der Umweltplanung	89
4. Formen der Umweltplanung	89
II. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	91
1. Gesetzliche Gebote und Verbote	92
a) Leistungspflichten	92
b) Duldungspflichten	93
c) Unterlassungspflichten	94
2. Kontrollinstrumente der Verwaltung	94
a) Erlaubnisvorbehalte	94
b) Entscheidungsverfahren	96
aa) Einfaches Genehmigungsverfahren	97
bb) Förmliches Genehmigungsverfahren	97
cc) Planfeststellungsverfahren	97
(1) Verfahrensablauf	98
(2) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	101

dd) Verfahrensbeschleunigung	103
ee) Umweltverträglichkeitsprüfung und Strategische Umweltprüfung	105
(1) Umweltverträglichkeitsprüfung	105
(a) Europarechtlicher Hintergrund	106
(b) Ziel und Anwendungsbereich	107
(c) Verfahren	108
(d) Rechtsfragen	110
(2) Strategische Umweltprüfung	113
c) Auskunftspflichten	116
3. Repressive Instrumente der Verwaltung	116
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	117
1. Finanzielle Anreize	118
a) Subventionen	118
b) Abgaben	119
2. Anreize durch Gewährung von Benutzungsvorteilen	123
3. Umweltzertifikate und Kompensationsmodelle	123
a) Umweltzertifikate	123
b) Kompensationsmodelle	124
4. Behördliche Warnungen und Empfehlungen	124
5. Umweltabsprachen	125
6. Zielfestsetzungen	127
7. Fakultative Kontrollen: Umweltauditsystem	127
8. Informationspflichten nach dem Umweltinformationsgesetz	129
IV. Staatliche Eigenvorname	132
Wiederholungs- und Verständnisfragen	133
§ 6 Rechtsschutz im Umweltrecht	134
I. Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren	134
1. Beteiligungsrechte	135
2. Beteiligung von Verbänden	135
II. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte	136
1. Allgemeines	136
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen allgemein	137
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes im Umweltrecht	139
a) Klagebefugnis im mehrpoligen Verwaltungsverhältnis	139
b) Kontrolldichte im Umweltrecht	144
c) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung	146
d) Vorläufiger Rechtsschutz	147
e) Massenverfahren	148
f) Beschränkung der Rechtsschutzmöglichkeiten	148
Wiederholungs- und Verständnisfragen	150
§ 7 Umwelteuroparecht	151
I. Umweltrelevante Normen des primären Unionsrechts	152
1. Ziele und Grundsätze der Umweltpolitik der Union	153
2. Berücksichtigungsgebote	154
3. Schutz- und Schutzverstärkerklauseln	155

4. Rechtsetzungskompetenzen und -formen	155
a) Kompetenzen zur Rechtsetzung	155
b) Formen und Wirkungsweise der Rechtsetzung	155
5. Auswärtige Kompetenzen	158
6. Finanzierung und Durchführung	158
7. Kollision zwischen nationalem Recht und Unionsrecht	159
II. Umweltrelevante Normen des sekundären Unionsrechts	159
1. Aktionsprogramme	160
2. Rechtsakte	160
3. Internationale Aktivitäten	163
Wiederholungs- und Verständnisfragen	163
§ 8 Umweltvölkerrecht	164
I. Problemlage	164
II. Rechtsquellen	165
1. Überblick	165
2. Völkerrechtliche Verträge	166
3. Völkergewohnheitsrecht	169
a) Materielle Normen	169
aa) Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltbelastungen	169
bb) Gebot der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	171
b) Verfahrenspflichten	171
c) Defizite	172
III. Internationale Organisationen	172
IV. UN-Umweltschutzkonferenzen und Entwicklung des Umweltvölkerrechts	173
Wiederholungs- und Verständnisfragen	177
B. BESONDERES UMWELTRECHT	
§ 9 Immissionsschutzrecht	178
I. Rechtsgrundlagen	179
1. Internationales Recht	179
2. EU-Recht	180
3. Bundesrecht	184
4. Landesrecht	186
5. Weitere Rechtsgrundlagen	187
II. Das Bundes-Immissionsschutzgesetz im Überblick	187
III. Ziele	189
IV. Grundbegriffe und Geltungsbereich	189
1. Grundbegriffe	189
a) Immissionen	190
b) Emissionen	190
c) Schädliche Umwelteinwirkungen	191
d) Stand der Technik	193
2. Geltungsbereich	193

V. Immissionsschutzrechtliches Instrumentarium	194
1. Planungsinstrumente	194
a) Planungsgrundsatz	195
b) Luftreinhalteplanung	195
c) Lärminderungsplanung	198
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	199
a) Ge- und Verbote des verkehrsbezogenen Immissionsschutzes	200
b) Ge- und Verbote des anlagenbezogenen Immissionsschutzes	202
aa) Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	203
(1) Pflichten gem. § 5 BImSchG	203
(2) Konkretisierende Rechtsverordnungen gem. § 7 BImSchG	207
bb) Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	208
c) Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	210
dd) Bestellung eines Störfallbeauftragten	210
c) Kontrollinstrumente	211
aa) Genehmigungspflicht	211
(1) Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage	211
(2) Genehmigungsverfahren	213
(a) Förmliches Genehmigungsverfahren	213
(b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	216
(3) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	217
(4) Genehmigungsformen	218
(5) Rechtswirkungen	220
bb) Überwachungsmaßnahmen	222
d) Repressive Instrumente	223
aa) Genehmigungsbedürftige Anlagen	223
bb) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	225
Wiederholungs- und Verständnisfragen	228
§ 10 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	229
I. Rechtsgrundlagen	229
1. Internationales Recht	229
2. EU-Recht	230
3. Bundesrecht	231
4. Landesrecht	234
II. Grundbegriffe	235
1. Natur und Landschaft	235
2. Naturschutz und Landschaftspflege	236
III. Das Bundesnaturschutzgesetz im Überblick	236
IV. Ziele und Grundsätze des Naturschutz- und Landschaftspflegerechts	237
V. Naturschutzrechtliches Instrumentarium	241
1. Landschaftsplanung	241
a) Landschaftsprogramme	243
b) Landschaftsrahmenpläne	244
c) Landschaftspläne und Grünordnungspläne	244
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	245
a) Leistungs- und Unterlassungspflichten, §§ 13 ff. BNatSchG	245
aa) Voraussetzungen und Rechtsfolgen eines Eingriffs	246

bb) Das Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen	247
cc) Das Gebot zum Ausgleich oder Ersatz unvermeidbarer Beeinträchtigungen	248
dd) Abwägung und Untersagung des Eingriffs	250
ee) Ersatz unvermeidbarer, zulässiger Beeinträchtigungen	250
b) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung und Bauleitplanung	253
aa) Konzept der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung in der Bauleitplanung	253
bb) Abwägungsgebot und naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	254
cc) Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft durch Bauleitplanung	255
dd) Verursacherprinzip und Ausgleich durch die Gemeinde	256
ee) Öko-Konto	256
ff) Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen	257
c) Duldungspflichten	257
d) Bürger- und Behördenpflichten	257
3. Flächen- und Biotopschutz	258
a) Flächenschutz	259
b) Biotopschutz und Biotopverbund	261
c) Europäisches Netz „Natura 2000“	262
aa) Schutzgebietsausweisung	262
bb) Verträglichkeitsprüfung	264
4. Meeresnaturschutz	268
5. Umweltabsprachen	269
6. Artenschutz	269
7. Verbandsmitwirkung und Verbandsklage	272
a) Verbandsmitwirkung	272
b) Verbandsklage	274
Wiederholungs- und Verständnisfragen	277
§ 11 Gewässerschutzrecht	278
I. Rechtsgrundlagen	278
1. Internationales Recht	279
2. EU-Recht	279
3. Bundesrecht	283
4. Landesrecht	285
II. Das Wasserhaushaltsgesetz im Überblick	286
III. Ziele und Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	287
1. Behördliche Bewirtschaftungspflichten	288
2. Allgemeine Sorgfaltspflichten	289
3. Grundsatzbestimmung über das Verhältnis von Grundeigentum und Gewässerbenutzung	289
4. Grundsätze der öffentlichen Wasserversorgung	290
IV. Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen	290
V. Wasserrechtliches Instrumentarium	292
1. Wasserwirtschaftliche Planung	292
a) Überwachungs- und Maßnahmenprogramme	292

b) Bewirtschaftungspläne	295
c) Risikomanagementpläne	296
2. Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung	297
a) Gewässerbenutzung	297
aa) Benutzungstatbestände	297
bb) Gestattungsfreie Benutzungen	298
cc) Wasserrechtliche Genehmigungsarten	298
dd) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	300
ee) Inhalts- und Nebenbestimmungen	301
ff) Nachträgliche Anordnungen und Widerruf	302
b) Gewässerausbau	302
c) Anlagenzulassung	303
d) Wasserschutzgebiete	303
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung – Abwasserabgabenrecht	304
Wiederholungs- und Verständnisfragen	306
§ 12 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	307
I. Rechtsgrundlagen	307
1. Internationales Recht	308
2. EU-Recht	308
3. Bundesrecht	309
4. Landesrecht	313
II. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz im Überblick	313
III. Geltungsbereich des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	313
IV. Grundbegriffe	314
1. Abfallbegriff	314
2. Abfallerzeuger	318
3. Abfallbesitzer	318
4. Abfallentsorgung	319
5. Gefährliche und nicht gefährliche Abfälle	319
V. Grundsätze und Grundpflichten	320
VI. Abfallrechtliches Instrumentarium	321
1. Abfallwirtschaftsplanung	322
a) Inhalt des Abfallwirtschaftsplans	322
b) Bedeutung des Abfallwirtschaftsplans	323
c) Verbindlichkeit von Abfallwirtschaftsplänen und Rechtsschutz	323
d) Verfahren	324
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	324
a) Ge- und Verbote	324
aa) Abfallvermeidung und Produktverantwortung	324
(1) Produktverantwortung als Grundpflicht	325
(2) Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	326
(3) Rücknahme- und Rückgabepflichten	326
bb) Abfallentsorgung	330
(1) Abfallverwertung	330
(2) Abfallbeseitigung	333
cc) Altölentsorgung	339
dd) Betriebsbeauftragter für Abfall	339

b)	Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	339
aa)	Planfeststellungsverfahren	340
bb)	Materiellrechtliche Voraussetzungen	340
cc)	Planerischer Gestaltungsspielraum	341
dd)	Nebenbestimmungen	341
ee)	Zulassung des vorzeitigen Beginns	342
c)	Genehmigungspflichten	343
aa)	Transportgenehmigung	344
bb)	Vermittlungsgeschäfte	344
cc)	Grenzüberschreitender Verkehr	344
dd)	Zustimmungspflicht bei Übertragung der Entsorgungspflicht	345
d)	Überwachung	345
3.	Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	348
a)	Abfallabgaben	348
b)	Hausmüllgebühren	348
c)	Kommunale Verpackungssteuern	349
	Wiederholungs- und Verständnisfragen	349
§ 13	Bodenschutz- und Altlastenrecht	350
I.	Rechtsgrundlagen	351
1.	Internationale Vorschriften	351
2.	EU-Recht	351
3.	Bundesrecht	353
4.	Landesrecht	354
II.	Das Bundes-Bodenschutzgesetz im Überblick	355
III.	Ziele und Grundsätze	355
IV.	Geltungsbereich und Begriffe	356
1.	Bodenbegriff	358
2.	Geschützte Bodenfunktionen	358
3.	Schädliche Bodenveränderung	360
4.	Verdachtsflächen	360
5.	Altlasten	361
6.	Altlastverdächtige Fläche	362
7.	Sanierung	362
8.	Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	363
V.	Bodenschutzrechtliches Instrumentarium	363
1.	Bodenschutzplanung	364
2.	Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	365
a)	Maßnahmen zur Ermittlung schädlicher Bodenveränderungen und Altlasten	365
aa)	Ermittlungspflicht der Behörden	366
bb)	Behördliche Anordnungsbefugnis für Gefahrerforschungseingriffe	366
cc)	Überwachungsmaßnahmen bei Altlasten und altlastverdächtigen Flächen	367
b)	Sanierungsanordnungen	367
aa)	Sanierungsmittel	369
(1)	Dekontaminationsmaßnahmen	369
(2)	Sicherungsmaßnahmen	369

(3) Beseitigungs- und Verminderungsmaßnahmen	370
(4) Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	370
bb) Sanierungsverantwortliche	370
(1) Verursacher	371
(2) Gesamtrechtsnachfolger	371
(3) Grundstückseigentümer	372
(4) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	372
(5) Früherer Eigentümer	373
c) Anordnungsbefugnisse für komplexe Sanierungsfälle	374
d) Kosten, interner Ausgleichsanspruch und Verjährung	376
e) Vorsorgeanordnungen	377
f) Entsiegelungsanordnungen	378
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	380
a) Appellatorische Vermeidungs- und Abwehrpflicht	380
b) Landwirtschaftliche Bodennutzung	380
c) Ökonomische Anreize	381
d) Information und Kooperation	382
Wiederholungs- und Verständnisfragen	382
§ 14 Gentechnikrecht	383
I. Rechtsgrundlagen	384
1. Internationales Recht	384
2. EU-Recht	385
3. Bundesrecht	389
II. Das Gentechnikgesetz	393
1. Überblick	393
2. Geltungsbereich	393
3. Grundbegriffe	394
4. Ziele und Grundsätze des Gentechnikrechts	395
5. Gentechnikrechtliches Instrumentarium	396
a) Präventive Kontrollinstrumente	397
aa) Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	397
bb) Freisetzung von genetisch veränderten Organismen	399
cc) Inverkehrbringen von genetisch veränderten Organismen	401
dd) Grundpflichten: Risikoprüfung und -bewertung	402
ee) Mitteilungspflichten	403
ff) Auskunft- und Duldungspflichten	403
gg) Nachmarktpflichten	404
b) Repressive Kontrollinstrumente	405
c) Zuständigkeiten	406
aa) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	406
bb) Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit	407
6. Haftungsregime	407
Wiederholungs- und Verständnisfragen	410

§ 15 Meeresumweltrecht zum Schutz von Nord- und Ostsee	411
I. Problemstellung	411
II. Rechtsregime des Meeresumweltschutzes	414
1. SRÜ – „Die Verfassung der Meere“	414
a) Zonierung der Meere nach dem SRÜ	415
b) Meeresumweltrechtliche Vorgaben des SRÜ	418
2. Bedeutende globale Übereinkommen zum Meeresumweltschutz	419
a) Übereinkommen zum Schutz vor Verschmutzungsquellen	419
b) Übereinkommen zum Arten- und Lebensraumschutz mit Meeresbezug	421
3. Regionale Übereinkommen für den Bereich von Nord- und Ostsee	423
a) Nordsee-relevante Übereinkommen	423
b) Ostsee-relevante Übereinkommen	425
c) Nord- und Ostsee-relevante Übereinkommen	425
4. Regionale Zusammenarbeit auf der Ebene internationaler Organisationen und Konferenzen	426
a) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Nordsee	426
b) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Ostsee	428
c) Gemeinsame Ministerkonferenz von OSPAR und HELCOM	428
5. EG-Recht	428
a) Anwendbarkeit von Gemeinschaftsrecht innerhalb des Meeresraumes	429
b) Meeresumweltschutzbezogenes Sekundärrecht	430
6. Nationales Recht	433
a) Anwendbarkeit von nationalem Recht innerhalb des Meeresraumes	433
b) Meeresumweltschutzbezogenes nationales Recht	434
Wiederholungs- und Verständnisfragen	437
§ 16 Klimaschutzrecht	438
I. Problemstellung	438
II. Begriffsklärung „Klimaschutzrecht“	438
III. Das Rechtsregime des Klimaschutzes	439
1. Internationales Recht	440
a) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Ozonschichtabbaus	440
b) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Klimawandels	441
2. EU-Recht	442
a) Rechtsakte zur Errichtung eines EU-Emissionshandelssystems	444
b) Rechtsakte zur Förderung erneuerbarer Energien	446
c) Rechtsakte zur Verbesserung der Energieeffizienz	448
d) Sonstige klimaschützende Rechtsakte	450
aa) EU-Luftreinhaltegesetz	450
bb) CO ₂ -Abscheidung und Speicherung	452
3. Bundesrecht	452
a) Recht des Emissionszertifikatehandels	453
b) Recht der Erneuerbaren Energien	457
aa) Strombereich	458
bb) Wärmebereich	461

cc) Kraftstoffbereich	462
c) Recht der Energieeffizienz	463
d) Klimaschutzbezogene Regelungen des Umwelt- und Planungsrechts	466
4. Landesrecht	468
Wiederholungs- und Verständnisfragen	471
Definitionen	473
Stichwortverzeichnis	487