

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturhinweise	XXVII
1. Abschnitt. Einführung	1
I. Historische Entwicklung	1
II. Sprachliche Abgrenzung	8
2. Abschnitt. Abfall	13
I. Abfallmengen	13
II. Vermeidung, Verringerung und Verwertung von Abfällen ...	21
III. Einzelheiten des Abfallrechts	25
IV. Einzelgebiete des Abfallrechts	51
V. Der Betriebsbeauftragte für Abfall	122
VI. Genehmigungsverfahren für Abfallentsorgungsanlagen	159
VII. Ordnungswidrigkeiten und Strafrecht	178
3. Abschnitt. Altlasten und Bodenschutz	201
I. Bedeutung	201
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz	203
III. Begriffsbestimmungen	205
IV. Bodenschutzrechtliche Pflichten	210
V. Altlastenspezifische Vorschriften	218
VI. Verhältnis zu anderen Vorschriften	223
VII. Verhältnis zu Landesregelungen	228
VIII. Weitere Vorschriften des BBodSchG	230
IX. Bundesbodenschutz- und Altlastenverordnung (BBodSchV)	233
X. Zivilrechtliche Haftung für Altlasten	235
XI. Altlasten und Insolvenz	249
XII. Altlasten und Steuerrecht	252
XIII. Altlasten und Strafrecht	254
4. Abschnitt. Zukünftige Entwicklungen	256
I. Geplante Vorschriften und Vorschriftenänderungen	257
II. Konsequenzen aus der Erweiterung der EU	262
III. Konsequenzen aus den Terroranschlägen vom 11. 9. 2001 ..	266

Inhaltsübersicht

Anhang (Gesetzestexte)	269
Stichwortverzeichnis	411

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturhinweise	XXVII

1. Abschnitt. Einführung

I. Historische Entwicklung	1
II. Sprachliche Abgrenzung	8

2. Abschnitt. Abfall

I. Abfallmengen	13
1. Gesamtmenge aller Abfälle	13
2. Landwirtschaftliche Abfälle	14
3. Bauabfälle	17
4. Bergematerial/Bergbauabfälle	17
5. Siedlungsabfälle	18
a) Definition	18
b) Mengen der Siedlungsabfälle	19
c) Siedlungsabfälle in Europa	20
II. Vermeidung, Verringerung und Verwertung von Abfällen	21
1. Allgemeines	21
2. „3-V-Philosophie“	21
a) Vermeidung	22
b) Verringerung	23
c) Verwertung	24
3. Verordnungen	24
III. Einzelheiten des Abfallrechts	25
1. Rangfolge der Normen	25
a) Gesetze und Verordnungen	25
b) Verwaltungsvorschriften (TA Abfall)	26
c) Erlasse	27
2. EU-Recht	27
3. Bundesrecht	30
a) Zeitraum bis zum Inkrafttreten des AbfG	30

b) Gesetzgebungskompetenz für das Abfallrecht	31
aa) Bund	31
bb) Länder	31
cc) Gemeinden	32
4. KrW-/AbfG	32
a) Geltungsbereich des Gesetzes	32
b) Abfallbegriff	33
aa) Legaldefinition (subjektiver-/objektiver Abfallbegriff)	33
bb) Beispiel: Subjektiver Abfallbegriff	34
cc) Beispiel: Objektiver Abfallbegriff	35
dd) Sonderabfallbegriff/besonders überwachungsbedürftiger Abfall	36
c) Wirtschaftsgut Nicht-Abfall/Produkt	37
d) Wer muss sich um Abfall kümmern?	38
e) Wo müssen Abfälle entsorgt werden?	40
aa) Eigenverwertung von Abfällen aus Privathaushalten	41
bb) Eigenbeseitigung gewerblicher Abfälle	41
5. Verordnungen	42
6. Verwaltungsvorschriften	44
7. Abfallrechtliche Vorschriften außerhalb des Abfallgesetzes	45
a) Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG)	45
b) Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	46
c) Bundesberggesetz (BBergG)	47
d) Atomgesetz (AtG)	48
e) Tierkörperbeseitigungsgesetz (TierKBG)	49
f) Pflanzenschutzgesetz (PflSchG)	50
g) Kampfmittel	51
h) Bundes-Seuchengesetz (BSeuchenG)	51
IV. Einzelgebiete des Abfallrechts	51
1. Autowracks – AltautoVO	51
a) Freiwillige Selbstverpflichtung der Automobilindustrie	52
b) Die AltautoVO	54
aa) Überlassungspflichten	55
bb) Entsorgungspflichten	56
cc) Überwachung der Entsorgungspflicht	58
c) EG-Richtlinie über Altfahrzeuge	59
d) Eigene Einschätzung	62
2. Altöl	63
a) Die Bedeutung des Altöls	63
b) Der Altölbegriff	64

c) Das Altölrecht	64
aa) Das Abfallgesetz vom 27. 8. 1986	64
bb) Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz vom 27. 9. 1994	65
cc) Die Novelle der AltölV	66
d) Altöl in der Europäischen Union	68
aa) Zum Rechtssystem der EU	68
bb) Die Altöl-Richtlinie 75/439/EWG vom 16. 6. 1975	69
aaa) Die erste Änderung vom 22. 12. 1986	69
bbb) Die zweite Änderung vom 23. 12. 1991	70
ccc) Die dritte Novelle vom 4. 12. 2000	70
cc) Die Rechtsprechung des EuGH zum Altölrecht	71
dd) Das Urteil des EuGH vom 9. 9. 1999 (Kommission/ Deutschland)	72
3. Klärschlamm (KS)	74
a) Begriffe	75
b) Mengen	76
c) Bedeutung des Klärschlammes	77
d) Grenzwerte	77
e) Organische Verbindungen	79
aa) Polyzyklische aromatische Kohlenwasserstoffe (PAK's)	79
bb) Chlorkohlenwasserstoff (CKW)	80
cc) Polychlorierte Biphenyle (PCB)	80
dd) PH-Werte und absorbierte organisch gebunden Halogene (AOX)	81
f) Klärschlammfonds	81
4. Tierische Abfälle	82
a) Tierkörperbeseitigungsgesetz (TierKBG)	82
aa) Das Verhältnis vom AbfG zum TierKBG	82
bb) Begriffe	82
cc) Mengen	83
dd) Zuständigkeiten und der private Bereich	83
ee) Fischkadaver	85
b) Tierische Exkremente	85
aa) Hundekot	86
bb) Jauche	86
cc) Gülle	87
dd) Stallmist	87
5. Verpackungen	87
a) Ausgangslage	87

b) Die neue Verpackungsverordnung von 1998	88
c) Inhalt der VerpackVO	92
aa) Zielsetzung	92
bb) Sachlicher Anwendungsbereich	92
cc) Adressaten	92
d) Abgrenzung der Verpackungsarten	93
e) Rücknahme- und Verwertungspflicht	96
aa) Transportverpackungen und Umverpackungen	96
bb) Verkaufsverpackungen	97
cc) Verkaufsverpackungen schadstoffhaltiger Füllgüter	100
dd) Pfanderhebungspflicht für Getränkeverpackungen/Verpackungen von Wasch- und Reinigungsmitteln und von Dispersionsfarbe	100
f) Private Entsorgungssysteme (Duales System)	101
g) Duales System Deutschland (DSD), andere Systeme	102
h) „Grüner Punkt“	105
i) Mengenstromnachweis, Ressourcenbilanz, Energieeffizienzanalyse	106
j) Ausblick	107
6. Bauabfälle, Baureststoffe	107
a) Mengen	107
b) Definition	108
c) Verwertung	108
aa) Bauschutt	109
bb) Straßenaufbruch	111
cc) Baustellenabfall	114
7. Batterien	114
a) Einleitung	114
b) Die Batterieverordnung	115
c) Rücknahmeverpflichtung	116
aa) Hersteller	116
bb) Vertreiber	117
d) Rückgabeverpflichtung der Endverbraucher	118
e) Batteriearten	118
f) Selbstverpflichtung	119
8. Altholzverordnung	120
V. Der Betriebsbeauftragte für Abfall	122
1. Allgemeines	122
a) Rechtsgrundlage	122
b) Funktion des BbA	122

aa) Umweltpolitische Funktion	122
bb) Funktion im Betrieb	123
2. Bestellpflicht für eine BbA	124
a) Voraussetzungen der Bestellpflicht	124
b) Ausnahmen von der Bestellpflicht	127
c) Adressat der Bestellpflicht	127
d) Rechtsbehelfe des Betreibers der Anlage	129
aa) Antrag auf Befreiung von Bestellpflicht in Bagatellfällen gem. § 6 BbAVO	129
bb) Widerspruch/Klage bei abfallbehördlicher Anordnung der Bestellpflicht	129
3. Bestellungs Voraussetzungen	130
a) „Mann des Betriebes“	130
b) Persönliche Voraussetzungen	131
aa) Fachkunde und Zuverlässigkeit (§ 55 II BImSchG)	131
bb) Persönliche Zuverlässigkeit	132
cc) Urteil OVG Münster vom 14. 11. 2000	133
c) Form der Bestellung	134
aa) Einverständnis des zu Bestellenden	135
bb) Schriftform der Bestellung	136
cc) Anzeige der erfolgten Bestellung an die Abfallbehörde ..	138
4. Bestellung mehrerer BbA	139
5. BbA und sonstige Betriebsbeauftragte in einer Person	139
6. Abberufungsverlangen der Abfallbehörde	141
7. BbA-bezogene Pflichten des Betreibers der Anlage	141
a) Pflicht zur Bestellung eines BbA	142
b) Pflicht zur Anzeige der erfolgten Bestellung des BbA an die Abfallbehörde	142
c) Organisationspflicht	143
d) Koordinierungspflicht	143
e) Unterstützungspflicht	144
f) Kontroll- und Überwachungspflicht	145
g) Pflicht zur Einholung der Stellungnahme des BbA zu In- vestitionsentscheidungen	146
h) Pflicht zur Gewährung des Vortragsrechts des BbA	147
i) Verbot der Benachteiligung des BbA	149
8. Rechte und Pflichten des BbA	150
a) Initiativfunktion (§ 55 I 2 Nr. 4 und 5 KrW-/AbfG)	150
b) Informationspflicht (§ 55 II 2 Nr. 3 KrW-/AbfG)	151
c) Überwachungspflicht (§ 55 I 2 Nr. 1 und 2 KrW-/AbfG)	152

aa) Allgemeines	152
bb) Kontrollpflicht	153
cc) Mängelbeanstandungspflicht	154
dd) Pflicht zum Vorschlag von Mängelbeseitigungsmaßnahmen	154
d) Berichtspflicht (§ 55 II KrW-/AbfG)	155
e) Kontroll- und Überwachungspflicht	156
f) Anzeigepflicht nur im Extremfall	156
g) Recht zur Stellungnahme zu Entscheidungen des Betreibers (§ 56 BImSchG)	158
h) Vortragsrecht (§ 57 BImSchG)	159
VI. Genehmigungsverfahren für Abfallentsorgungsanlagen	159
1. Abfallrechtliche Planfeststellung	159
2. Bau- und Gewerberecht	163
3. Bundes-Immissionsschutzgesetz	164
a) Immissionsschutzrechtliche Genehmigungspflicht	164
b) Bestimmungen der 4. BImSchV	166
c) Genehmigungsvoraussetzungen	167
aa) Anspruch des Antragstellers	167
bb) Der Fachplanungsvorbehalt nach § 38 BauGB	168
cc) Die Grundpflichten nach dem BImSchG	169
dd) Besondere Voraussetzungen aus Verordnungen	171
ee) Genehmigungsverfahren	172
4. Adressaten für Genehmigungsanträge	175
a) Abfallrechtliche Zuständigkeiten der Länder	175
b) Immissionsschutzrechtliche Zuständigkeiten der Länder	176
VII. Ordnungswidrigkeiten und Strafrecht	178
1. Verstöße gegen Umweltrechtsnormen	178
2. Abgrenzung von Ordnungswidrigkeit zur Straftat	178
3. Ordnungswidriges und strafbares Handeln	182
a) Vorsatz und Fahrlässigkeit	182
b) Versuch	183
c) Verantwortlichkeit mehrerer Personen	183
d) Straf- und ordnungswidrigrechtliche Verantwortlichkeit von Beauftragten	185
e) Verhängung von Geldbuße bzw. -strafe gegen Unternehmen	186
f) Opportunitätsprinzip	186
g) Verwaltungsakzessorietät	188
h) Verjährung und Strafmaß	189

4. Die OWi-Tatbestände des § 61 KrW-/AbfG	190
a) Abs. 1 Nr. 1	191
b) Abs. 1 Nr. 2	192
c) Abs. 1 Nr. 3	192
d) Abs. 1 Nr. 4	192
e) Abs. 1 Nr. 5	193
f) Abs. 2 Nr. 1	193
g) Abs. 2 Nr. 2	193
h) Abs. 2 Nr. 3	194
i) Abs. 2 Nr. 4	194
j) Abs. 2 Nr. 5	196
k) Abs. 2 Nr. 6	196
l) Abs. 2 Nr. 7	196
m) Abs. 2 Nr. 8	197
n) Abs. 2 Nr. 9	197
o) Abs. 2 Nr. 10	197
5. Abfallrelevante Straftatbestände	197
a) Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Abfällen, § 326 Abs. 1 StGB	198
b) Unerlaubtes Betreiben von Anlagen, § 327 StGB	199
c) Unerlaubter Umgang mit Gefahrstoffen und gefährlichen Gütern, § 328 Abs. 3 StGB	200

3. Abschnitt. Altlasten und Bodenschutz

I. Bedeutung	201
1. Funktionen des Bodens	201
2. Gefahren für den Boden	201
3. Zahlen der Bodenbelastungen	202
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz	203
III. Begriffsbestimmungen	205
1. Boden	205
2. Schädliche Bodenveränderungen	207
3. Altlasten	207
4. Sanierung	208
IV. Bodenschutzrechtliche Pflichten	210
1. Gefahrenabwehrpflichten	210
a) Inhalt	210
b) Adressaten/Verpflichtete	211

c) Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	212
d) Gefahrerforschungseingriffe	213
2. Vorsorgeanforderungen	215
3. Entsiegelungspflicht	216
4. Auf- und Einbringungsbeschränkungen	217
5. Landwirtschaftsklausel	217
V. Altlastenspezifische Vorschriften	218
1. Gesetzssystematik	218
2. Maßnahmen	218
a) Erfassung	218
b) Information der Betroffenen	218
c) Information der Behörde	219
d) Sanierungsplanung	220
e) Behördliche Überwachung und Eigenkontrolle	221
3. Kosten der Altlastensanierung	221
a) Finanzierung	221
b) Versicherung	222
VI. Verhältnis zu anderen Vorschriften	223
1. Abfallrecht	223
a) Abgrenzung zum Bodenrecht	223
b) Vorrang des Abfallrechts	224
aa) Abfallbeseitigungsanlagen	224
bb) Bodenmaterial bei Altlastensanierungsverfahren	224
2. Immissionsschutzrecht	226
3. Baurecht	227
4. Wasserrecht	227
VII. Verhältnis zu Landesregelungen	228
1. Landesrechtliche Regelungen	228
2. Länderüberblick	230
VIII. Weitere Vorschriften des BBodSchG	230
1. Sachverständige und Untersuchungsstellen	230
2. Kosten	230
3. Bußgeldverfahren	233
IX. Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung (BBodSchV)	233

X. Zivilrechtliche Haftung für Altlasten	235
1. Vertragliche Haftung	235
a) Kaufvertragliche Sachmängelgewährleistung	235
aa) Fehler im Sinne des § 459 I BGB	236
bb) Verjährung gem. § 477 I BGB	236
cc) Arglistiges Verschweigen durch den Verkäufer	237
b) Haftung nach Mietrecht	238
c) Beweislast	239
d) Ausgleich unter mehreren Verantwortlichen	240
2. Gesetzliche Haftung	240
a) Schadensersatzansprüche	241
b) Unterlassungs- und Beseitigungsansprüche mit Beispielen ..	241
c) Gefährdungshaftung nach § 22 WHG	244
d) Verjährung	245
3. Amtshaftung und Entschädigung	246
a) Amtshaftung	246
b) Entschädigung	249
XI. Altlasten und Insolvenz	249
XII. Altlasten und Steuerrecht	252
XIII. Altlasten und Strafrecht	254

4. Abschnitt. Zukünftige Entwicklungen

I. Geplante Vorschriften und Vorschriftenänderungen	257
1. Verpackungsverordnung	257
2. Altfahrzeuggesetz	258
3. Altölverordnung	258
4. Entsorgung von Altholz	259
5. Gewerbeabfallverordnung	259
6. Deponieverordnung	260
7. Europäisches Abfallverzeichnis	261
8. Bergversatzverordnung	261
9. Nachweisbestimmungen	262
II. Konsequenzen aus der Erweiterung der EU	262
III. Konsequenzen aus den Terroranschlägen vom 11. 9. 2001 ..	266

Anhang	269
I. Gesetzestexte	269
1. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	269
2. Bundes-Bodenschutzgesetz	324
3. Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung	340
II. Vierte BImSchV über genehmigungsbedürftige Abfallent- sorgungsanlagen (Auszug wesentlicher Bestimmungen)	398
Stichwortverzeichnis	411