

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
<b>Einleitung .....</b>	<b>13</b>
I. EU-Recht als Rechtsrahmen .....	13
II. Grundstruktur des Vergaberechts im Oberschwellenbereich .....	13
III. Grundstruktur des Teils 4 des GWB .....	14
IV. Grundstruktur der Vergabeverordnung (VgV) .....	16
V. Grundstruktur der Konzessionsvergabeverordnung (KonzVgV) .....	17
VI. Grundstruktur der Sektorenverordnung (SektVO) .....	17
VII. Grundstruktur der Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit (VSVgV) .....	18
VIII. Grundstruktur der Vergabestatistikverordnung (VergStatVO) .....	18
IX. Grundstruktur des Wettbewerbsregistergesetzes (WRegG) und der Wettbewerbsregisterverordnung (WRegV) .....	19
X. Grundstruktur der VOB/A – EU .....	19
XI. Grundstruktur des Vergaberechts im Unterschwellenbereich .....	21
XII. Ausblick .....	22
<b>A. Vergaberecht oberhalb der Schwellenwerte .....</b>	<b>23</b>
I. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) .....	25
Teil 4 Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen .....	25
Kapitel 1 Vergabeverfahren .....	25
Abschnitt 1 Grundsätze, Definitionen und Anwendungsbereich (§§ 97 – 114) .....	25
Abschnitt 2 Vergabe von öffentlichen Aufträgen durch öffentliche Auftraggeber (§§ 115 – 135) .....	46
Unterabschnitt 1 Anwendungsbereich (§§ 115 – 118) .....	46
Unterabschnitt 2 Vergabeverfahren und Auftragsausführung (§§ 119 – 135) .....	49
Abschnitt 3 Vergabe von öffentlichen Aufträgen in besonderen Bereichen und von Konzessionen (§§ 136 – 154) .....	65
Unterabschnitt 1 Vergabe von öffentlichen Aufträgen durch Sektorenaufraggeber (§§ 136 – 143) .....	65
Unterabschnitt 2 Vergabe von verteidigungs- oder sicherheitsspezifischen öffentlichen Aufträgen (§§ 144 – 147) .....	68
Unterabschnitt 3 Vergabe von Konzessionen (§§ 148 – 154) .....	69
Teil 5 Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3 .....	73
Teil 6 Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	73
II. Nachhaltigkeit in der öffentlichen Vergabe .....	77
III. Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (VgV) .....	79
Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation .....	79
Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen .....	79
Unterabschnitt 2 Kommunikation; Bekanntmachungen .....	90

---

Abschnitt 2	Vergabeverfahren .....	96
Unterabschnitt 1	Verfahrensarten .....	96
Unterabschnitt 2	Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren .....	106
Unterabschnitt 3	Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	112
Unterabschnitt 4	Veröffentlichungen, Transparenz .....	119
Unterabschnitt 5	Anforderungen an Unternehmen; Eignung .....	123
Unterabschnitt 6	Einreichung, Form und Umgang mit Interessensbekundungen, Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträgen und Angeboten ....	132
Unterabschnitt 7	Prüfung und Wertung der Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote; Zuschlag .....	134
Abschnitt 3	Besondere Vorschriften für die Vergabe von sozialen und anderen besonderen Dienstleistungen .....	141
Abschnitt 4	Besondere Vorschriften für die Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen .....	142
Abschnitt 5	Planungswettbewerbe .....	145
Abschnitt 6	Besondere Vorschriften für die Vergabe von Architekten- und Ingenieurleistungen .....	146
Unterabschnitt 1	Allgemeines .....	147
Unterabschnitt 2	Planungswettbewerbe für Architekten- und Ingenieurleistungen ..	157
Abschnitt 7	Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	160
IV.	Verordnung über die Vergabe von öffentlichen Aufträgen im Bereich des Verkehrs, der Trinkwasserversorgung und der Energieversorgung (Sektorenverordnung – SektVO) .....	167
Abschnitt 1	Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation .....	169
Unterabschnitt 1	Allgemeine Bestimmungen .....	169
Unterabschnitt 2	Kommunikation; Bekanntmachungen .....	174
Abschnitt 2	Vergabeverfahren .....	176
Unterabschnitt 1	Verfahrensarten, Fristen .....	176
Unterabschnitt 2	Besondere Methoden und Instrumente im Vergabeverfahren .....	181
Unterabschnitt 3	Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	185
Unterabschnitt 4	Veröffentlichung, Transparenz .....	189
Unterabschnitt 5	Anforderungen an die Unternehmen .....	195
Unterabschnitt 6	Prüfung und Wertung der Angebote .....	200
Abschnitt 3	Besondere Vorschriften für die Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen .....	205
Abschnitt 4	Planungswettbewerbe .....	206
Abschnitt 5	Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	207
V.	Verordnung über die Vergabe von Konzessionen (Konzessionsvergabeverordnung – KonzVgV) .....	209
Abschnitt 1	Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation .....	212
Unterabschnitt 1	Allgemeine Bestimmungen .....	212
Unterabschnitt 2	Kommunikation; Bekanntmachungen .....	215
Abschnitt 2	Vergabeverfahren .....	217
Unterabschnitt 1	Allgemeine Verfahrensvorschriften .....	217
Unterabschnitt 2	Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	218
Unterabschnitt 3	Bekanntmachungen .....	219
Unterabschnitt 4	Auswahlverfahren und Zuschlag .....	221
Abschnitt 3	Ausführung der Konzession .....	224
Abschnitt 4	Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	224

VI. Vergabeverordnung für die Bereiche Verteidigung und Sicherheit zur Umsetzung der Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juli 2009 über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit und zur Änderung der Richtlinien 2004/17/EG und 2004/18/EG (Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit – VSVgV) .....	227
Teil 1 Allgemeine Bestimmungen .....	228
Teil 2 Vergabeverfahren .....	234
Teil 3 Unterauftragsvergabe .....	253
Teil 4 Besondere Bestimmungen .....	254
Teil 5 Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	255
VII. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) – Ausgabe 2019 – Abschnitt 2 (VOB/A – EU) .....	257
Bekanntmachung der Änderung der Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A Vom 16. Juni 2023 (BAnz AT 04.07.2023 B4) .....	257
Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) Hinweise für die Änderungen in der VOB/A Vom 16. Juni 2023 (BAnz AT 04.07.2023 B4) .....	257
Bekanntmachung der Änderung der Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) des Bundesministeriums für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen vom 6. September 2023 (BAnz AT 25.09.2023 B4) .....	260
Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) Hinweise für die Änderungen in der VOB/A vom 6. September 2023 (BAnz AT 25.09.2023 B4) .....	260
Abschnitt 2 Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie 2014/24/EU (VOB/A – EU) .....	262
Anhang TS Technische Spezifikationen .....	309
VIII. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) – Ausgabe 2019 – Abschnitt 3 (VOB/A – VS) .....	311
Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie 2009/81/EG (VOB/A – VS) .....	311
IX. Wettbewerbsregister .....	341
1. Ziele des Wettbewerbsregisters .....	341
2. Funktionsweise .....	341
3. Auskunftsansprüche und Rechtsschutz .....	342
Gesetz zur Einrichtung und zum Betrieb eines Registers zum Schutz des Wettbewerbs um öffentliche Aufträge und Konzessionen (Wettbewerbsregistergesetz – WRegG) .....	343
X. Verordnung zur Statistik über die Vergabe öffentlicher Aufträge und Konzessionen (Vergabestatistikverordnung – VergStatVO) .....	351
<b>B. Vergaberecht unterhalb der Schwellenwerte .....</b>	<b>389</b>
I. Systematik .....	391
1. Haushaltsrecht .....	391
a. Anwendungsbefehl für das Vergaberecht .....	391
aa) Allgemeines .....	391
bb) Welches Haushaltsrecht gilt? .....	391
b. Auftraggeber in Privatrechtsform .....	392
2. Landesvergaberecht .....	392
a. Allgemeines .....	392
b. Tariftreue und Mindestlohn .....	392

c. ILO-Normen .....	392
d. Energieeffizienz .....	393
e. Frauenförderung .....	393
3. EU-Recht .....	393
a. Binnenmarktrelevanz .....	393
b. Anforderungen an die Bekanntgabe von Wertungskriterien .....	393
c. Unterschwellenmitteilung der EU-Kommission .....	394
aa) Rechtmäßigkeit der Mitteilung und Bedeutung für die Praxis .....	394
bb) Mitteilung der Kommission zu Auslegungsfragen in Bezug auf das Gemeinschaftsrecht, das für die Vergabe öffentlicher Aufträge gilt, die nicht oder nur teilweise unter die Vergabерichtlinien fallen (2006/C 179/02) .....	394
4. Vergabe von Planerleistungen durch nationale Ausschreibung .....	401
a. Erfordernis der öffentlichen Ausschreibung? .....	401
b. „Honorarangebote“, „Freihändiger Preiswettbewerb“ .....	402
c. Allgemeine Vergabeprinzipien .....	402
d. Wahl der Vergabeart .....	402
e. Honorar(-vorgaben) und Wettbewerbsrecht .....	403
II. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A) – Ausgabe 2019 – Abschnitt 1 (Basisparagrafen) .....	405
1. Bekanntmachung vom 31. Januar 2019 (BAnz AT 19.02.2019 B2) .....	405
2. Hinweise für die Überarbeitung VOB/A 2019 .....	405
Abschnitt 1 Basisparagrafen .....	406
Technische Spezifikationen .....	435
III. Unterschwellenvergabeordnung – UVgO .....	437
Verfahrensordnung für die Vergabe öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge unterhalb der EU-Schwellenwerte (Unterschwellenvergabeordnung – UVgO) – Ausgabe 2017 – .....	438
Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation .....	438
Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen .....	438
Unterabschnitt 2 Kommunikation .....	441
Abschnitt 2 Vergabeverfahren .....	441
Unterabschnitt 1 Verfahrensarten .....	441
Unterabschnitt 2 Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren .....	445
Unterabschnitt 3 Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	447
Unterabschnitt 4 Veröffentlichungen; Transparenz .....	450
Unterabschnitt 5 Anforderungen an Unternehmen; Eignung .....	452
Unterabschnitt 6 Einreichung, Form und Umgang mit Teilnahmeanträgen und Angeboten .....	455
Unterabschnitt 7 Prüfung und Wertung der Teilnahmeanträge und Angebote; Zuschlag .....	457
Abschnitt 3 Vergabe von Aufträgen für besondere Leistungen; Planungswettbe- werbe .....	460
Abschnitt 4 Schlussbestimmungen .....	462
C. Rechtsschutz .....	463
I. Rechtsschutz im Vergaberecht .....	465
1. Warum Rechtsschutz? .....	465
2. Zweiteilung des Rechtsschutzes .....	465
a) Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte .....	466

aa) Rechtsprechung zum Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte .....	466
bb) Regelungen in den Bundesländern .....	467
b) Rechtsschutz oberhalb der Schwellenwerte .....	468
3. Fehlerfreie Dokumentation als Schlüssel zu einem erfolgreichen Vergabeverfahren .....	468
4. Was wird im Nachprüfungsverfahren geltend gemacht? – Gegenstand des Nachprüfungsverfahrens .....	469
a) Beachtung von Formalien .....	469
b) Beachtung der Grundprinzipien des Vergaberechts .....	469
c) Gerichtliche Nachprüfungsbefugnis bei der Ermessensausübung .....	469
5. Die Nachprüfungsverfahren des GWB .....	471
a) 1. Instanz: Nachprüfungsverfahren vor der Vergabekammer .....	471
aa) Rügeobliegenheit .....	471
bb) Zuständige Vergabekammer .....	471
cc) Antragsbefugnis .....	472
dd) Prüfungsumfang der Vergabekammer und weiteres Verfahren .....	472
ee) Entscheidung durch die Vergabekammer und Wirkungen .....	474
ff) Übersicht: Ablauf des Nachprüfungsverfahrens vor der Vergabekammer ..	474
b) 2. Instanz: Beschwerdeverfahren beim OLG .....	476
aa) Zuständigkeit .....	476
bb) Frist, Begründung, Anwaltszwang, Zustellungspflicht des Beschwerdeführers .....	476
cc) Aufschiebende Wirkung der sofortigen Beschwerde .....	476
dd) Vorabentscheidung über den Zuschlag .....	477
ee) Entscheidung durch den Vergabesenat .....	477
ff) Übersicht: Ablauf des Beschwerdeverfahrens vor dem Vergabesenat beim OLG .....	477
6. Vorläufiger Rechtsschutz .....	478
a) 1. Instanz: Vorabgestattung des Zuschlags (§ 169 Abs. 2 GWB) .....	478
b) 2. Instanz: Vorabgestattung des Zuschlags (§ 176 GWB) .....	479
II. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) .....	481
Teil 4 Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen .....	481
Kapitel 2 Nachprüfungsverfahren .....	481
Abschnitt 1 Nachprüfungsbehörden .....	481
Abschnitt 2 Verfahren vor der Vergabekammer .....	483
Abschnitt 3 Sofortige Beschwerde .....	488
Teil 5 Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3 .....	495
Teil 6 Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	495
<b>D. Vertragsrecht .....</b>	<b>497</b>
I. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil B (VOB/B) – Ausgabe 2016 – Allgemeine Vertragsbedingungen für die Ausführung von Bauleistungen .....	499
II. VOL/B Bekanntmachung der Neufassung der Allgemeinen Vertragsbedingungen für die Ausführung von Leistungen (VOL/B) in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. August 2003 .....	537
III. Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) .....	557
Buch 1 Allgemeiner Teil .....	557
Abschnitt 3 Rechtsgeschäfte .....	557
Titel 2 Willenserklärung .....	557
Abschnitt 5 Verjährung .....	561

---

Titel 1	Gegenstand und Dauer der Verjährung .....	561
Titel 2	Hemmung, Ablaufhemmung und Neubeginn der Verjährung .....	563
Titel 3	Rechtsfolgen der Verjährung .....	567
Buch 2	Recht der Schuldverhältnisse .....	568
Abschnitt 1	Inhalt der Schuldverhältnisse .....	568
Titel 1	Verpflichtung zur Leistung .....	568
Abschnitt 2	Gestaltung rechtsgeschäftlicher Schuldverhältnisse durch Allgemeine Geschäftsbedingungen .....	571
Abschnitt 3	Schuldverhältnisse aus Verträgen .....	579
Titel 1	Begründung, Inhalt und Beendigung .....	579
Untertitel 1	Begründung .....	579
Titel 2	Gegenseitiger Vertrag .....	580
Titel 5	Rücktritt; Widerrufsrecht bei Verbraucherträgen .....	582
Untertitel 1	Rücktritt .....	582
Untertitel 2	Widerrufsrecht bei Verbraucherträgen .....	582
Abschnitte 4 bis 7	(nicht abgedruckt) .....	584
Abschnitt 8	Einzelne Schuldverhältnisse .....	584
Titel 1	Kauf, Tausch .....	584
Untertitel 1	Allgemeine Vorschriften .....	584
Titel 9	Werkvertrag und ähnliche Verträge .....	590
Kapitel 1	Allgemeine Vorschriften .....	590
Kapitel 2	Bauvertrag .....	606
Kapitel 3	Verbraucherbauvertrag .....	613
Artikel 249 EGBGB	Informationspflichten bei Verbraucherbauverträgen .....	613
Artikel 249 EGBGB	Informationspflichten bei Verbraucherbauverträgen (...) .....	616
Kapitel 4	Unabdingbarkeit .....	619
Untertitel 2	Architektenvertrag und Ingenieurvertrag .....	619
Untertitel 3	Bauträgervertrag .....	624
Titel 26	Ungerechtfertigte Bereicherung .....	626
Titel 27	Unerlaubte Handlungen .....	626
<b>E. Anhang</b>	.....	629
Eignungsnachweis durch Einheitliche Europäische Eigenerklärung und Präqualifikation	.....	631
I.	Einheitliche Europäische Eigenerklärung (EEE) .....	631
II.	Präqualifikation .....	631
1.	Zweck: Vereinfachung und Absicherung .....	631
2.	Anwendungsbereich und Eignungsvermutung .....	632
3.	Zusätzliche Eignungsnachweise .....	632
III.	Prüfsystem/Qualifizierungssystem .....	632
1.	Allgemeines .....	632
2.	SektVO .....	633
IV.	Rechtsschutz .....	633