

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----------|
| Vorwort zur Neuauflage | V |
| Inhaltsverzeichnis | XI |
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXV |
| | |
| A. Einführung | 1 |
| §1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 5 |
| V. Literatur | 7 |
| §2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Von der Reichsverfassung zum Grundgesetz | 8 |
| II. Die Wiedervereinigung: Einigungsvertrag vom 31.8.1990 und „Zwei-plus-Vier-Vertrag“ vom 12.9.1990 | 10 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 13 |
| IV. Rechtsprechung | 14 |
| V. Literatur | 14 |
| §3 Die Europäische Union | 15 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 15 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 17 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 19 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 21 |
| V. Die Europäische Union als „Staatenverbund“ | 21 |
| VI. Beitritt zur und Austritt aus der Europäischen Union | 22 |
| VII. Rechtsprechung | 22 |
| VIII. Literatur | 23 |
| | |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 25 |
| §4 Wahlen und Abstimmungen | 26 |
| I. Die Wahlsysteme | 26 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I GG | 28 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 40 |
| IV. Wahlprüfung | 45 |
| V. Abstimmungen | 47 |
| VI. Zum Vergleich: Wählen zum Europäischen Parlament | 50 |
| VII. Rechtsprechung | 52 |
| VIII. Literatur | 52 |
| §5 Die politischen Parteien | 53 |
| I. Die Funktionen der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 53 |
| II. Die Chancengleichheit der Parteien | 58 |
| III. Die staatliche Parteienfinanzierung | 64 |
| IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 II, IV GG) | 68 |
| V. Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung (Art. 21 III GG) | 71 |
| VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2022) | 73 |
| VII. Zum Vergleich: Politische Parteien in der Europäischen Union | 74 |
| VIII. Rechtsprechung | 74 |
| IX. Literatur | 75 |

VII

| | | |
|---------------------------|--|------------|
| § 6 | Der Bundestag | 76 |
| | I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 76 |
| | II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 92 |
| | III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 101 |
| | IV. Zum Vergleich: Das Europäische Parlament | 110 |
| | V. Rechtsprechung | 112 |
| | VI. Literatur | 113 |
| § 7 | Der Bundesrat | 114 |
| | I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 114 |
| | II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 117 |
| | III. Mitwirkung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 126 |
| | IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 129 |
| | V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Mitwirkung des Bundesrates) | 131 |
| | VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 133 |
| | VII. Rechtsprechung | 133 |
| | VIII. Literatur | 133 |
| § 8 | Die Bundesregierung | 135 |
| | I. Der Bundeskanzler („Kanzlerprinzip“) | 136 |
| | II. Die Bundesminister („Ressortprinzip“) | 146 |
| | III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan („Kabinettsprinzip“) | 150 |
| | IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 151 |
| | V. Rechtsprechung | 152 |
| | VI. Literatur | 153 |
| § 9 | Der Bundespräsident | 154 |
| | I. Geschichtliche Entwicklung | 154 |
| | II. Rechte und Pflichten des Bundespräsidenten | 156 |
| | III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 166 |
| | IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 169 |
| | V. Rechtsprechung | 170 |
| | VI. Literatur | 170 |
| C. Der Bundesstaat | | 171 |
| § 10 | Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 175 |
| | I. Zur Systematik der Kompetenzverteilung (Art. 70 I GG) | 175 |
| | II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 176 |
| | III. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 178 |
| | IV. Auslegung von Kompetenzbestimmungen | 184 |
| | V. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 185 |
| | VI. Gesamtschau | 188 |
| | VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 189 |
| | VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 189 |
| | IX. Rechtsprechung | 191 |
| | X. Literatur | 191 |
| § 11 | Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 192 |
| | I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 192 |
| | II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch den Bund | 201 |
| | III. Verfassungsfragen der Verwaltungsorganisation | 206 |
| | IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 211 |
| | V. Vollzug des Unionsrechts | 212 |
| | VI. Rechtsprechung | 213 |
| | VII. Literatur | 213 |
| § 12 | Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 214 |
| | I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 214 |
| | II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 216 |
| | III. Übersichten | 218 |
| | IV. Gerichte der Europäischen Union | 218 |
| | V. Rechtsprechung | 219 |
| | VI. Literatur | 219 |

| | |
|---|-----|
| § 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 220 |
| I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 I 1 GG) | 220 |
| II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) | 221 |
| III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 222 |
| IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) | 223 |
| V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 225 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 227 |
| VII. Rechtsprechung | 228 |
| VIII. Literatur | 228 |
| D. Der Rechtsstaat | 229 |
| § 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 230 |
| I. Trennung der Staatsfunktionen | 230 |
| II. Konstituierung „besonderer“ Organe | 232 |
| III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 233 |
| IV. Einrichtung von Kontrollen | 234 |
| V. Zum Vergleich: Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 235 |
| VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 236 |
| VII. Rechtsprechung | 236 |
| VIII. Literatur | 237 |
| § 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 238 |
| I. Dichotomie von „Gesetz und Recht“ (Art. 20 III GG) | 238 |
| II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 238 |
| III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 242 |
| IV. Vertrauenschutz | 244 |
| V. Bestimmtheitsgrundsatz | 245 |
| VI. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 246 |
| VII. Zum Vergleich: Quellen des Unionsrechts | 246 |
| VIII. Rechtsprechung | 247 |
| IX. Literatur | 248 |
| § 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 249 |
| I. Rechtsweggarantie (Art. 19 IV GG) | 249 |
| II. Der allgemeine Justizgewährungsanspruch | 252 |
| III. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 252 |
| IV. Der gesetzliche Richter (Art. 101 I 2 GG) | 255 |
| V. Zum Vergleich: Rechtsschutz durch den Gerichtshof der Europäischen Union | 256 |
| VI. Rechtsprechung | 256 |
| VII. Literatur | 257 |
| § 17 Das Bundesverfassungsgericht | 258 |
| I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 258 |
| II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 259 |
| III. Das BVerfG im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 261 |
| IV. Der Schutz des BVerfG vor Verfassungsfeinden | 263 |
| V. Zum Vergleich: Der Gerichtshof der Europäischen Union als Verfassungsgericht | 265 |
| VI. Rechtsprechung | 266 |
| VII. Literatur | 266 |
| § 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 267 |
| I. Organstreitverfahren (Art. 93 I Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) | 268 |
| II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 I Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) | 273 |
| III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) | 275 |
| IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 I GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) | 281 |
| V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 I Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) | 285 |
| VI. Übersichten | 291 |
| VII. Zum Vergleich: Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 292 |
| VIII. Rechtsprechung | 295 |
| IX. Literatur | 296 |

| | |
|---|------------|
| E. Der Sozialstaat | 297 |
| § 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 299 |
| I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 299 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des BVerfG | 301 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 303 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 304 |
| V. Zum Vergleich: Sozialpolitik in der Europäischen Union | 304 |
| VI. Rechtsprechung | 305 |
| VII. Literatur | 305 |
| F. Verfassungsrecht und Umweltschutz | 307 |
| § 20 Die Bundesrepublik als Umweltstaat | 308 |
| I. Die Staatszielbestimmung des Art. 20a GG | 308 |
| II. Umwelt- und Klimaschutz durch Grundrechte | 310 |
| III. Gesetzgebungskompetenzen | 310 |
| IV. Zum Vergleich: Umweltschutz im Recht der Europäischen Union | 311 |
| V. Rechtsprechung | 312 |
| VI. Literatur | 312 |
| G. Der Schutz der Verfassung | 313 |
| § 21 Institute zur Sicherung der Verfassung | 314 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 314 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 321 |
| III. Die Abwehr verfassungfeindlicher Bestrebungen | 323 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 328 |
| V. Rechtsprechung | 328 |
| VI. Literatur | 328 |
| H. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 331 |
| § 22 Die auswärtigen Beziehungen | 332 |
| I. Grundlagen: Wirkung des Völkerrechts in der deutschen Rechtsordnung | 332 |
| II. Bundes- und Landeskompotenten im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 32 GG (Verbandskompetenz) | 334 |
| III. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 59 GG (Organkompetenz) | 337 |
| IV. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der „auswärtigen Gewalt“ | 342 |
| V. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 345 |
| VI. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 347 |
| VII. Zum Vergleich: Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 347 |
| VIII. Rechtsprechung | 348 |
| IX. Literatur | 348 |
| § 23 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 350 |
| I. Vereinte Nationen (UN) | 351 |
| II. Nordatlantische Vertragsorganisation (NATO) | 351 |
| III. Europarat | 352 |
| IV. Rechtsprechung | 353 |
| V. Literatur | 353 |
| Sachverzeichnis | 355 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort zur Neuauflage | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXV |
| | |
| A. Einführung | 1 |
| § 1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 5 |
| 1. Staatsorganisationsrecht – Staatsrecht – Öffentliches Recht | 5 |
| 2. Staatsrecht – Verfassungsrecht | 6 |
| V. Literatur | 7 |
| § 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Von der Reichsverfassung zum Grundgesetz | 8 |
| II. Die Wiedervereinigung: Einigungsvertrag vom 31.8.1990 und „Zwei-plus-Vier-Vertrag“ vom 12.9.1990 | 10 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 13 |
| IV. Rechtsprechung | 14 |
| V. Literatur | 14 |
| § 3 Die Europäische Union | 15 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 15 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 17 |
| 1. Das primäre Unionsrecht | 17 |
| 2. Das sekundäre Unionsrecht | 17 |
| 3. Das Verhältnis von nationalem und supranationalem Recht | 18 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 19 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 21 |
| V. Die Europäische Union als „Staatenverbund“ | 21 |
| VI. Beitritt zur und Austritt aus der Europäischen Union | 22 |
| VII. Rechtsprechung | 22 |
| VIII. Literatur | 23 |
| | |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 25 |
| § 4 Wahlen und Abstimmungen | 26 |
| I. Die Wahlsysteme | 26 |
| 1. Das Mehrheitswahlrecht | 26 |
| 2. Das Verhältniswahlrecht | 27 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I GG | 28 |
| 1. Die Allgemeinheit der Wahl | 28 |
| 2. Die Unmittelbarkeit der Wahl | 30 |
| 3. Die Geheimheit der Wahl | 32 |
| 4. Die Freiheit der Wahl | 33 |
| 5. Die Gleichheit der Wahl | 34 |
| 6. Die Öffentlichkeit der Wahl | 40 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 40 |
| IV. Wahlprüfung | 45 |
| V. Abstimmungen | 47 |
| VI. Zum Vergleich: Wahlen zum Europäischen Parlament | 50 |

| | |
|---|-----------|
| VII. Rechtsprechung | 52 |
| VIII. Literatur | 52 |
| § 5 Die politischen Parteien | 53 |
| I. Die Funktionen der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 53 |
| 1. Begriff der „politischen Partei“ | 53 |
| 2. Gründungsfreiheit, Betätigungsfreiheit und innere Ordnung der Parteien | 54 |
| 3. Mitwirkung bei der „politischen Willensbildung des Volkes“ | 56 |
| II. Die Chancengleichheit der Parteien | 58 |
| 1. Materieller und formaler Gleichheitssatz | 58 |
| 2. Ausformung der Chancengleichheit durch das Parteiengesetz | 59 |
| 3. Chancengleichheit der Parteien und Äußerungen staatlicher Organe | 60 |
| 4. Die Förderung parteinaher Stiftungen und die Chancengleichheit der Parteien | 61 |
| 5. Gerichtliche Durchsetzung der Chancengleichheit | 63 |
| III. Die staatliche Parteienfinanzierung | 64 |
| 1. Unmittelbare Parteienfinanzierung | 64 |
| 2. Rechenschaftspflicht und Festsetzungsverfahren | 67 |
| 3. Steuerliche Begünstigung von Mitgliedsbeiträgen und Parteispenden | 68 |
| IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 II, IV GG) | 68 |
| 1. Die „freiheitliche demokratische Grundordnung“ als Schutzgut | 68 |
| 2. Das Verbotsverfahren (§§ 43ff. BVerfGG) | 69 |
| 3. Rechtsfolgen des Parteiverbots | 70 |
| V. Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung (Art. 21 III GG) | 71 |
| VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2022) | 73 |
| VII. Zum Vergleich: Politische Parteien in der Europäischen Union | 74 |
| VIII. Rechtsprechung | 74 |
| IX. Literatur | 75 |
| § 6 Der Bundestag | 76 |
| I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 76 |
| 1. Wahlfunktion | 76 |
| 2. Kontrollfunktion | 76 |
| a) Zitter- und Interpellationsrecht (Art. 43 I GG) | 76 |
| b) Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 44 GG) | 77 |
| c) Parlamentarisches Kontrollgremium (Art. 45d GG) | 80 |
| d) Schlichte Parlamentsbeschlüsse | 81 |
| 3. Gesetzgebungsfunktion (Gesetzgebungsverfahren I) | 82 |
| a) Gesetzesinitiative (Art. 76 GG) | 82 |
| b) Gesetzesberatung | 84 |
| c) Gesetzesbeschluss (Art. 77 I GG) | 86 |
| d) Zusammenfassende Übersicht | 87 |
| 4. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union | 88 |
| 5. Die Bundeswehr als Parlamentsheer | 89 |
| 6. Repräsentationsfunktion | 90 |
| II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 92 |
| 1. Präsident, Präsidium, Ältestenrat | 92 |
| a) Bundestagspräsident (Art. 40 GG) | 92 |
| b) Präsidium | 93 |
| c) Ältestenrat | 94 |
| 2. Bundestagnausschüsse | 94 |
| 3. Fraktionen | 96 |
| 4. Wahlperiode des Bundestages (Art. 39 I GG) | 99 |
| III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 101 |
| 1. Das parlamentarische Mandat (Art. 38 I GG) | 101 |
| a) Das freie Mandat | 101 |
| b) Das gleiche Mandat | 103 |
| 2. Indemnität und Immunität (Art. 46 GG) | 103 |
| a) Indemnität (Art. 46 I GG) | 103 |
| b) Immunität (Art. 46 II GG) | 104 |

| | |
|---|------------|
| 3. Parlamentarische Rechte des Abgeordneten | 106 |
| 4. Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 48 III GG) | 107 |
| 5. Pflichten der Abgeordneten | 109 |
| IV. Zum Vergleich: Das Europäische Parlament | 110 |
| V. Rechtsprechung | 112 |
| VI. Literatur | 113 |
| § 7 Der Bundesrat | 114 |
| I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 114 |
| II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 117 |
| 1. Einspruchs- und Zustimmungsgesetze | 117 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Änderungsgesetzen | 120 |
| 3. Aufspaltung von Gesetzen | 122 |
| 4. Vermittlungsverfahren (Art. 77 II GG) | 122 |
| a) Vermittlungsverfahren bei Einspruchsgesetzen | 122 |
| b) Vermittlungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen | 124 |
| 5. Zustandekommen von Bundesgesetzen (Art. 78 GG) | 125 |
| III. Mitwirkung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 126 |
| 1. Zustimmungsbedürftigkeit von Rechtsverordnungen (Art. 80 II GG) | 126 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 II, 85 II 1 GG) | 128 |
| IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 129 |
| V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Mitwirkung des Bundesrates) | 131 |
| 1. Einspruchsgesetz | 131 |
| 2. Zustimmungsgesetz | 132 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 133 |
| VII. Rechtsprechung | 133 |
| VIII. Literatur | 133 |
| § 8 Die Bundesregierung | 135 |
| I. Der Bundeskanzler („Kanzlerprinzip“) | 136 |
| 1. Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) | 136 |
| 2. Die persönliche Rechtsstellung des Bundeskanzlers | 137 |
| 3. Kompetenzen | 137 |
| a) Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) | 137 |
| b) Personalentscheidungen und Organisationsgewalt | 139 |
| c) Geschäftsleitungsbefugnis | 141 |
| d) Informations- und Öffentlichkeitsarbeit: Parteipolitische Neutralität der Bundeskanzlerin | 141 |
| 4. Vertrauensfrage (Art. 68 GG) | 143 |
| 5. Konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG) | 145 |
| 6. Rücktritt | 145 |
| II. Die Bundesminister („Ressortprinzip“) | 146 |
| 1. Selbständige Leitung des Geschäftsbereichs (Art. 65 S. 2 GG) | 146 |
| 2. Die einzelnen Ressorts | 147 |
| 3. Verantwortlichkeit der Bundesminister | 148 |
| 4. Befugnis zur Informations- und Öffentlichkeitsarbeit: Parteipolitische Neutralität der Bundesminister | 149 |
| III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan („Kabinettsprinzip“) | 150 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 151 |
| V. Rechtsprechung | 152 |
| VI. Literatur | 153 |
| § 9 Der Bundespräsident | 154 |
| I. Geschichtliche Entwicklung | 154 |
| 1. Die Stellung des Reichspräsidenten nach der Weimarer Reichsverfassung | 155 |
| 2. Die Parlamentarisierung des Regierungssystems durch das Grundgesetz | 155 |
| II. Rechte und Pflichten des Bundespräsidenten | 156 |
| 1. Die völkerrechtliche Vertretung des Bundes (Art. 59 I GG) | 156 |
| 2. Ernennung und Entlassung von Amtsträgern des Bundes (Art. 60 I, 64 I GG) | 157 |
| 3. Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen (Gesetzgebungsverfahren III) | 158 |

| | |
|--|------------|
| 4. Auflösung des Bundestages (Art. 63 IV, 68 I GG) | 162 |
| 5. Äußerungsbefugnisse | 165 |
| 6. Begnadigungsrecht (Art. 60 II GG) | 165 |
| III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 166 |
| 1. Wahl des Bundespräsidenten durch die Bundesversammlung (Art. 54 GG) | 166 |
| 2. Inkompatibilität und Immunität (Art. 55, 60 GG) | 167 |
| 3. Gegenzeichnung (Art. 58 GG) | 168 |
| 4. Präsidentenanklage (Art. 61 GG) und Amtszeitende | 169 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 169 |
| V. Rechtsprechung | 170 |
| VI. Literatur | 170 |
| C. Der Bundesstaat | 171 |
| § 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 175 |
| I. Zur Systematik der Kompetenzverteilung (Art. 70 I GG) | 175 |
| II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 176 |
| 1. Bundeskompetenzen nach Art. 71, 73 GG | 176 |
| 2. Kompetenzzuweisungen durch den Begriff „Bundesgesetz“ | 177 |
| III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 178 |
| 1. Kernkompetenzen | 178 |
| 2. Bedarfskompetenzen (Art. 72 II GG) | 180 |
| 3. Abweichungskompetenzen (Art. 72 III GG) | 182 |
| IV. Auslegung von Kompetenzbestimmungen | 184 |
| V. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 185 |
| 1. Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs | 185 |
| 2. „Annex-Kompetenz“ | 186 |
| 3. Kompetenzen „aus der Natur der Sache“ | 187 |
| VI. Gesamtschau | 188 |
| VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 189 |
| VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 189 |
| IX. Rechtsprechung | 191 |
| X. Literatur | 191 |
| § 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 192 |
| I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 192 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze als landeseigene Angelegenheit (Art. 83, 84 GG) | 193 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 84 I GG) | 193 |
| b) Erlass von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 II GG) | 195 |
| c) Rechtsaufsicht des Bundes (Art. 84 III GG) | 196 |
| d) Aufsichtsmaßnahmen (Art. 84 III und IV GG) | 197 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes (Art. 85 GG) | 198 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 85 I, II GG) | 199 |
| b) Weisungsrecht und Fachaufsicht des Bundes (Art. 85 III, IV GG) | 199 |
| II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch den Bund | 201 |
| 1. Unmittelbare Bundesverwaltung | 202 |
| a) Unmittelbare Bundesverwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Typ 1a) | 202 |
| b) Unmittelbare Bundesverwaltung durch Bundesoberbehörden (Typ 1b) | 203 |
| 2. Mittelbare Bundesverwaltung (Typ 2) | 205 |
| III. Verfassungsfragen der Verwaltungsorganisation | 206 |
| 1. Trennung der Verwaltungssphären von Bund und Ländern (Verbot der „Mischverwaltung“) | 206 |
| 2. Typenzwang für bundeseigene Verwaltung? | 209 |
| 3. Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen | 209 |
| 4. Keine Flucht ins Privatrecht | 209 |
| 5. Digitaler Gesetzesvollzug | 210 |
| IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 211 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze durch Landesverwaltung | 211 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung | 211 |
| V. Vollzug des Unionsrechts | 212 |

| | |
|---|------------|
| VI. Rechtsprechung | 213 |
| VII. Literatur | 213 |
| § 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 214 |
| I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 214 |
| II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 216 |
| 1. Bundespatentgericht | 216 |
| 2. Truppendiffenzgerichte (Art. 96 IV GG) | 217 |
| 3. Staatsschutzsachen (Art. 96 V GG) | 217 |
| III. Übersichten | 218 |
| 1. Instanzenzug zwischen Länder- und Bundesgerichten | 218 |
| 2. Ausschließliche Gerichtsbarkeit des Bundes (Art. 96 GG) | 218 |
| IV. Gerichte der Europäischen Union | 218 |
| V. Rechtsprechung | 219 |
| VI. Literatur | 219 |
| § 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 220 |
| I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 I 1 GG) | 220 |
| II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreuie) | 221 |
| III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 222 |
| IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) | 223 |
| V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 225 |
| 1. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit (Art. 91a–e GG) | 225 |
| 2. „Paktierender Föderalismus“ | 226 |
| 3. Selbstkoordination der Länder | 227 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 227 |
| VII. Rechtsprechung | 228 |
| VIII. Literatur | 228 |
| D. Der Rechtsstaat | 229 |
| § 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 230 |
| I. Trennung der Staatsfunktionen | 230 |
| 1. Gesetzgebung (Rechtsetzung) | 231 |
| 2. Vollziehung | 231 |
| 3. Rechtsprechung | 232 |
| II. Konstituierung „besonderer“ Organe | 232 |
| III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 233 |
| IV. Einrichtung von Kontrollen | 234 |
| V. Zum Vergleich: Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 235 |
| VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 236 |
| VII. Rechtsprechung | 236 |
| VIII. Literatur | 237 |
| § 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 238 |
| I. Dichotomie von „Gesetz und Recht“ (Art. 20 III GG) | 238 |
| II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 238 |
| 1. Verfassung | 239 |
| 2. Parlamentsgesetz | 239 |
| 3. Rechtsverordnungen | 240 |
| a) Formelle Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage | 240 |
| b) Bestimmtheit der Ermächtigungsgrundlage (insb. Art. 80 I 2 GG) | 241 |
| III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 242 |
| 1. Vorrang der Verfassung | 242 |
| 2. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 243 |
| IV. Vertrauenschutz | 244 |
| V. Bestimmtheitsgrundsatz | 245 |
| VI. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 246 |
| VII. Zum Vergleich: Quellen des Unionsrechts | 246 |
| VIII. Rechtsprechung | 247 |
| IX. Literatur | 248 |

| | | |
|------|--|-----|
| § 16 | Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 249 |
| I. | Rechtsweggarantie (Art. 19 IV GG) | 249 |
| 1. | Begriff der „öffentlichen Gewalt“ | 249 |
| 2. | Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte | 250 |
| 3. | Rechtsweg als Weg zu Gerichten | 251 |
| 4. | Grundsatz der „Rechtsschutzeffektivität“ | 252 |
| II. | Der allgemeine Justizgewährungsanspruch | 252 |
| III. | Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 252 |
| 1. | Sachliche Unabhängigkeit des Richters (Art. 97 I GG) | 252 |
| 2. | Persönliche Unabhängigkeit (Art. 97 II GG) | 254 |
| IV. | Der gesetzliche Richter (Art. 101 I 2 GG) | 255 |
| V. | Zum Vergleich: Rechtsschutz durch den Gerichtshof der Europäischen Union | 256 |
| VI. | Rechtsprechung | 256 |
| VII. | Literatur | 257 |
| § 17 | Das Bundesverfassungsgericht | 258 |
| I. | Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 258 |
| II. | Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 259 |
| 1. | Richterwahl (Art. 94 I GG) | 259 |
| 2. | Wahlvoraussetzungen und Rechtsstellung der Richter | 260 |
| III. | Das BVerfG im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 261 |
| IV. | Der Schutz des BVerfG vor Verfassungsfeinden | 263 |
| V. | Zum Vergleich: Der Gerichtshof der Europäischen Union als Verfassungsgericht | 265 |
| VI. | Rechtsprechung | 266 |
| VII. | Literatur | 266 |
| § 18 | Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 267 |
| I. | Organstreitverfahren (Art. 93 I Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) | 268 |
| 1. | Rechtsnatur der Organstreitigkeit | 268 |
| 2. | Zulässigkeitsvoraussetzungen | 269 |
| a) | Parteifähigkeit (§ 63 BVerfGG) | 269 |
| b) | Antragsgegenstand (§§ 64 I, 67 S. 1 BVerfGG) | 270 |
| c) | Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG) | 271 |
| d) | Rechtsschutzbedürfnis | 272 |
| e) | Form und Frist (§ 64 II, III BVerfGG) | 272 |
| f) | Entscheidung (§ 67 BVerfGG) | 273 |
| II. | Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 I Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) | 273 |
| 1. | Rechtsnatur und Ausgestaltung des Verfahrens | 273 |
| 2. | Zur gegenwärtigen Bedeutung der Bund-Länder-Streitigkeit | 274 |
| III. | Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) | 275 |
| 1. | Rechtsnatur der abstrakten Normenkontrolle | 275 |
| 2. | Zulässigkeitsvoraussetzungen | 276 |
| a) | Antragsberechtigung | 276 |
| b) | Prüfungsgegenstand | 276 |
| c) | Antragsgrund (§ 76 I BVerfGG) | 277 |
| d) | Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 278 |
| 3. | Prüfungsmaßstab und Entscheidung | 279 |
| IV. | Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 I GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) | 281 |
| 1. | Richterliche Kompetenz zur Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen | 281 |
| 2. | Zulässigkeitsvoraussetzungen | 282 |
| a) | Vorlageberechtigung | 282 |
| b) | Vorlagefähige Norm (Vorlagegegenstand) | 282 |
| c) | Entscheidungserheblichkeit | 284 |
| d) | Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit der Norm | 284 |
| 3. | Normenkontrollentscheidung | 285 |
| V. | Verfassungsbeschwerde (Art. 93 I Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) | 285 |
| 1. | Rechtsnatur der Verfassungsbeschwerde | 285 |
| 2. | Zulässigkeitsvoraussetzungen | 286 |
| a) | Beschwerdefähigkeit (Antragsberechtigung) | 286 |
| b) | Akt der „öffentlichen Gewalt“ (Beschwerdegegenstand) | 286 |

| | |
|---|------------|
| c) Beschwerdebefugnis | 286 |
| d) Frist und Form | 287 |
| e) Erschöpfung des Rechtswegs (§ 90 II BVerfGG) | 288 |
| f) Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde | 288 |
| 3. Das Annahmeverfahren (§§ 93a–d BVerfGG) | 289 |
| VI. Übersichten | 291 |
| 1. Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 291 |
| 2. Entscheidungen des BVerfG gegliedert nach Verfahrensarten | 292 |
| VII. Zum Vergleich: Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 292 |
| 1. Vertragsverletzungsklage (Art. 258 AEUV) | 292 |
| 2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV) | 293 |
| 3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV) | 294 |
| 4. Vorabentscheidungsverfahren | 295 |
| VIII. Rechtsprechung | 295 |
| IX. Literatur | 296 |
| E. Der Sozialstaat | 297 |
| § 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 299 |
| I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 299 |
| 1. Bewältigung der Kriegsfolgen | 299 |
| 2. Sozialversicherung | 299 |
| 3. Sozialhilfe | 300 |
| 4. Arbeitsrecht, insbesondere Arbeitsschutz | 300 |
| 5. Ausbildungsförderung | 300 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des BVerfG | 301 |
| 1. Allgemeine Bedeutung des Sozialstaatsprinzips | 301 |
| 2. Sozialstaatsprinzip und „Daseinsfürsorge“ | 302 |
| 3. Sozialstaatsprinzip und Sozialversicherung | 302 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 303 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 304 |
| V. Zum Vergleich: Sozialpolitik in der Europäischen Union | 304 |
| VI. Rechtsprechung | 305 |
| VII. Literatur | 305 |
| F. Verfassungsrecht und Umweltschutz | 307 |
| § 20 Die Bundesrepublik als Umweltstaat | 308 |
| I. Die Staatszielbestimmung des Art. 20a GG | 308 |
| II. Umwelt- und Klimaschutz durch Grundrechte | 310 |
| III. Gesetzgebungskompetenzen | 310 |
| IV. Zum Vergleich: Umweltschutz im Recht der Europäischen Union | 311 |
| V. Rechtsprechung | 312 |
| VI. Literatur | 312 |
| G. Der Schutz der Verfassung | 313 |
| § 21 Institute zur Sicherung der Verfassung | 314 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 314 |
| 1. Erschwerte Abänderbarkeit der Verfassung (Art. 79 II GG) | 315 |
| 2. Das Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 79 I 1 GG) | 316 |
| 3. Die sog. „Klarstellungsklausel“ (Art. 79 I 2 GG) | 317 |
| 4. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 79 III GG) | 318 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 321 |
| 1. Verfassungstreue des Beamten | 321 |
| 2. Präsidentenklage und Richterklage (Art. 61, 98 II GG) | 322 |
| 3. Verfassungssicherung durch parlamentarische Kontrolle | 323 |
| III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen | 323 |
| 1. Nachrichtendienstlicher Verfassungsschutz | 324 |
| 2. Abwehr konkreter Gefahren für die Verfassung | 325 |
| 3. Grundrechtsverwirklung, Widerstandsrecht, Vereins- und Parteiverbot (Art. 18, 9 II, 20 IV, 21 II GG) | 325 |
| 4. Strafrechtlicher Verfassungsschutz | 327 |

| | |
|--|------------|
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 328 |
| V. Rechtsprechung | 328 |
| VI. Literatur | 328 |
| H. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 331 |
| § 22 Die auswärtigen Beziehungen | 332 |
| I. Grundlagen: Wirkung des Völkerrechts in der deutschen Rechtsordnung | 332 |
| II. Bundes- und Landeskompotenten im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 32 GG (Verbandskompetenz) | 334 |
| 1. Kompetenzen des Bundes im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 334 |
| 2. Teilhabe der Länder an den auswärtigen Beziehungen | 336 |
| III. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 59 GG (Organkompetenz) | 337 |
| 1. Pflege der auswärtigen Beziehungen als exekutive Kompetenz | 337 |
| 2. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat an Verträgen mit auswärtigen Staaten (Art. 59 II GG) | 338 |
| a) Beteiligung an „Staatsverträgen“ (Art. 59 II 1 GG) | 338 |
| b) Beteiligung an „Verwaltungsabkommen“ (Art. 59 II 2 GG) | 341 |
| 3. Beteiligung des Bundespräsidenten an der Vertragsgesetzgebung | 341 |
| IV. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der „auswärtigen Gewalt“ | 342 |
| 1. Vertragsgesetz als Gegenstand der abstrakten Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG) 2. Inhaltliche Kontrolle völkerrechtlicher Verträge durch das BVerfG | 342 |
| V. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 345 |
| 1. Verbandskompetenzen (Abschluss und Transformation) | 345 |
| 2. Organkompetenzen (Vertragsarten und Mitwirkungsakte von Bundestag und Bundesrat) | 345 |
| 3. Verfahren des Vertragsabschlusses | 346 |
| VI. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 347 |
| VII. Zum Vergleich: Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 347 |
| VIII. Rechtsprechung | 348 |
| IX. Literatur | 348 |
| § 23 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 350 |
| I. Vereinte Nationen (UN) | 351 |
| II. Nordatlantische Vertragsorganisation (NATO) | 351 |
| III. Europarat | 352 |
| IV. Rechtsprechung | 353 |
| V. Literatur | 353 |
| Sachverzeichnis | 355 |