

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Abbildungsverzeichnis	XXI
Einführung	1
<i>I. Definition</i>	5
<i>II. Stand der Forschung</i>	5
<i>III. Ziel und Gang der Untersuchung</i>	9
Kapitel 1: Entwicklung und Konzept der Netzkodizes	11
<i>I. Historie der Netzkodizes</i>	11
1. Den Netzkodizes vorausgegangen	12
a) EEA als Weichenstellung für eine europäische Energiemarktliberalisierung	14
b) Erste Binnenmarktrichtlinien 1996/1998	16
c) Beschleunigungsrichtlinien 2003	20
2. Einführung der Netzkodizes im dritten Energiepaket 2009 . .	24
a) Verschärfte Entflechtungsvorschriften	26
b) Verbesselter Regulierungsrahmen	27
c) Einführung der Netzkodizes	29
3. <i>Clean-Energy-Package</i> 2018/2019	30
a) Ein Energie- und Klimapaket	31
b) Anpassungen beim Strommarktdesign	32
c) Anpassungen des Regulierungsrahmens	34
d) Fortführung der Netzkodizes	35
e) Kein neues Gasmarktdesign	36

4. <i>Fit for 55</i>	36
a) Teil 1 – Vorschläge aus Juli 2021	37
b) Teil 2 – Vorschläge aus Dezember 2021	40
aa) Erstfassung einer MethanVO	41
bb) Neufassungen von Gas-WasserstoffRL und Gas-WasserstoffVO	42
cc) Fortführung der Netzkodizes für Gas	44
dd) Ausweitung der Netzkodizes auf Wasserstoff	47
5. Fazit	50
II. <i>Funktionen der Netzkodizes</i>	51
1. Regulierungsfunktion	51
a) Technische Vorgaben	53
b) Vorgaben für den Betrieb	54
c) Vorgaben für die Märkte	54
2. Koordinierungsfunktion	55
a) Horizontale Koordinierung	55
b) Vertikale Koordinierung	57
III. <i>Maßgebliche Rechtsgrundlagen</i>	60
1. Rechtsgrundlagen „erster Generation“: drittes Energiepaket	60
a) Artikel 6: Regelverfahren und Kommissionsverfahren	61
b) Artikel 7: Änderung von Netzkodizes	62
c) Artikel 8: Rolle der ENTSO, ENTSO-Verfahren und Regelungsbereiche	62
d) Weitere Vorschriften: Aufsicht durch ACER, Konsultation und Komitologieverfahren	63
e) Schwächen der Regelungen	64
2. Rechtsgrundlagen „zweiter Generation“: StromVO 2019	64
a) Artikel 58: Verabschiedung von Netzkodizes und Leitlinien	65
b) Artikel 59: Festlegung von Netzkodizes	65
c) Artikel 60: Änderung von Netzkodizes	66
d) Artikel 61: Leitlinien	67
e) Artikel 62: Recht der Mitgliedstaaten, detailliertere Maßnahmen vorzusehen	67
f) Weitere Vorschriften	67
g) Artikel 66 bis 69	68
h) Kompaktere Struktur und bessere Nachvollziehbarkeit	68
3. ACER-Verordnung	69

4. Grundlagen des Tertiärrechts: Komitologie, Artikel 290 und 291 AEUV	71
a) Komitologie vor Lissabon	71
aa) Einführung der Komitologie	72
bb) Komitologie und Grundsatz der Regeldelegation in den Verträgen	73
cc) Zweiter Komitologiebeschluss	74
b) Vertrag von Lissabon	77
aa) Entwicklung aus dem Verfassungsvertrag	78
bb) Artikel 290 AEUV: Delegierte Rechtsetzung	79
cc) Artikel 291 AEUV: Durchführungsrechtsetzung	81
dd) Abgrenzung der Verfahren als Ermessensentscheidung	83
ee) Übergangsphase – der langwierige Einzug delegierter Rechtsetzung	86
Kapitel 2: Regelungsbereiche und Grenzen der Netzkodizes	91
I. <i>Regelungsbereiche der StromVO 2009</i>	91
1. Netzanschlussvorschriften (<i>connection codes</i>)	92
2. Netzbetriebsvorschriften (<i>operation codes</i>)	98
3. Marktvorschriften (<i>market codes</i>)	104
II. <i>Regelungsbereiche der GasVO 2009</i>	114
1. CAM-VO	114
2. BAL-VO	116
3. INT-VO	117
4. TAR-VO	119
III. <i>Weiterentwicklung der Regelungsbereiche in der StromVO 2019</i>	121
1. Differenzierung und Konkretisierung der Regelungsbereiche	126
2. Bestehende und neue Netzkodizes und Leitlinien	130
IV. <i>Zur (Un-)Wesentlichkeit der Netzkodizes</i>	132
V. <i>Souveränitätsvorbehalt und Subsidiaritätsprinzip</i>	136
VI. <i>Abgrenzung zu Leitlinien</i>	138
1. Rechtsqualität der Leitlinien	139
2. Funktion und Reichweite der Leitlinien	141
3. Erlass von Leitlinien	143
4. Abgrenzungspraxis im dritten Energiepaket	145
5. Kritik an der Abgrenzung	147

6. Weiterentwicklung des Verhältnisses von Netzkodizes und Leitlinien im CEP	150
Kapitel 3: Netzkodizes in der Strom- und GasVO 2009	153
<i>I. Regelverfahren</i>	153
1. Prioritätenlisten	153
2. Rahmenleitlinien	155
3. Entwurf konkreter Netzkodizes	159
a) Verfahren bei ENTSO-E	161
b) Verfahren bei ENTSO-G	164
c) ENTSO-Verfahren im Vergleich	168
d) Beurteilung der ENTSO-Entwürfe durch ACER	169
4. Abschluss des Regelverfahrens	170
a) Fakultative Komitologie für Netzkodizes im Regelverfahren	170
b) Praxis der Kommission beim Erlass von Netzkodizes	174
aa) Komitologiestandard	174
bb) Erlass unter Abänderung	177
cc) Überführung zu Leitlinien	178
<i>II. Kommissionsverfahren</i>	180
1. Hintergründe des Verfahrens	180
2. Verfahrensablauf	181
<i>III. ENTSO-Verfahren</i>	183
1. Hintergründe des Verfahrens	184
2. Verfahrensablauf	185
<i>IV. Änderung bestehender Netzkodizes</i>	187
<i>V. Zusammenfassende Bewertung</i>	188
Kapitel 4: Netzkodizes in der StromVO 2019	193
<i>I. Entwicklung von Netzkodizes</i>	193
1. Prioritätenlisten	194
2. Rahmenleitlinien	195
3. Entwurf konkreter Netzkodizes	196
a) Aufforderung an ENTSO-E bzw. EU-VNBO mit ENTSO-E	196
b) Ausarbeitung von Textvorschlägen	199

c) Überarbeitungskompetenz von ACER	202
d) Auffangmechanismen	203
4. Erlass der Netzkodizes	204
a) Durchführungsrechtsakte: Artikel 291 AEUV	205
b) Delegierte Rechtsakte: Artikel 290 AEUV	208
5. Verantwortung des Unionsgesetzgebers für die Netzkodizes	211
II. <i>Nicht bindende Leitlinien</i>	211
III. <i>Änderung bestehender Netzkodizes</i>	212
IV. <i>Zusammenfassende Bewertung</i>	213
Kapitel 5: Anwendung der Netzkodizes	217
I. <i>Geltung der Netzkodizes</i>	217
II. <i>Zuständigkeiten und Beteiligungen bei der Anwendung</i>	219
III. <i>Unterschiedliche Ebenen der Umsetzung</i>	222
1. Nationale Umsetzung	222
2. Regional und EU-weit koordinierte Umsetzung	225
a) Anwendung durch TCMs	225
b) Reformbestrebungen zu TCMs	229
c) Änderungen der Anwendung durch die Rechtsakte des CEP	230
IV. <i>Befolgung der Netzkodizes und Leitlinien</i>	238
V. <i>Zusammenfassende Bewertung</i>	239
Schlussbetrachtung	243
I. <i>Netzkodizes als Ausdruck hoheitlicher Regulierungsverantwortung</i>	243
1. Grundlagen des Begriffs	243
2. Einordnung der Netzkodizes in Strom- und GasVO 2009	249
3. Änderungen in der StromVO 2019	254
II. <i>Netzkodizes als zentrales Regulierungsinstrument des Energiebinnenmarkts</i>	256
1. Einsatz der Netzkodizes	256
2. Einbindung der privaten Netzbetreiber	258
a) Verfahrensökonomie	259
b) Private Interessenvertretung	262

c) Binnenorganisation von ENTSO-E, ENTSO-G und EU-VNBO	266
<i>III. Netzkodizes im System des Tertiärrechts</i>	<i>272</i>
1. Rechtsklarheit und -qualität des Verfahrens	272
2. Anwendung des alten Komitologieverfahrens	274
3. Unterscheidung von Durchführungsrechtsakten und delegierten Rechtsakten	276
4. Verhältnis von Netzkodizes und Leitlinien	278
<i>IV. Perspektiven der sektorspezifischen Regulierung durch Netzkodizes</i>	<i>281</i>
Literaturverzeichnis	285
Sachregister	303