

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
Abbildungsverzeichnis . . . . .	XXI
Einführung . . . . .	1
I. <i>Definition</i> . . . . .	5
II. <i>Stand der Forschung</i> . . . . .	5
III. <i>Ziel und Gang der Untersuchung</i> . . . . .	9
Kapitel 1: Entwicklung und Konzept der Netzkodizes . . . . .	11
I. <i>Historie der Netzkodizes</i> . . . . .	11
1. Den Netzkodizes vorausgegangen . . . . .	12
a) EEA als Weichenstellung für eine europäische Energiemarktliberalisierung . . . . .	14
b) Erste Binnenmarktrichtlinien 1996/1998 . . . . .	16
c) Beschleunigungsrichtlinien 2003 . . . . .	20
2. Einführung der Netzkodizes im dritten Energiepaket 2009 . . . . .	24
a) Verschärfte Entflechtungsvorschriften . . . . .	26
b) Verbesserter Regulierungsrahmen . . . . .	27
c) Einführung der Netzkodizes . . . . .	29
3. <i>Clean-Energy-Package 2018/2019</i> . . . . .	30
a) Ein Energie- und Klimapaket . . . . .	31
b) Anpassungen beim Strommarktdesign . . . . .	32
c) Anpassungen des Regulierungsrahmens . . . . .	34
d) Fortführung der Netzkodizes . . . . .	35
e) Kein neues Gasmarktdesign . . . . .	36

4. <i>Fit for 55</i> . . . . .	36
a) Teil 1 – Vorschläge aus Juli 2021 . . . . .	37
b) Teil 2 – Vorschläge aus Dezember 2021 . . . . .	40
aa) Erstfassung einer MethanVO . . . . .	41
bb) Neufassungen von Gas-WasserstoffRL und Gas-Wasser-	
stoffVO . . . . .	42
cc) Fortführung der Netzkodizes für Gas . . . . .	44
dd) Ausweitung der Netzkodizes auf Wasserstoff . . . . .	47
5. Fazit . . . . .	50
II. <i>Funktionen der Netzkodizes</i> . . . . .	51
1. Regulierungsfunktion . . . . .	51
a) Technische Vorgaben . . . . .	53
b) Vorgaben für den Betrieb . . . . .	54
c) Vorgaben für die Märkte . . . . .	54
2. Koordinierungsfunktion . . . . .	55
a) Horizontale Koordinierung . . . . .	55
b) Vertikale Koordinierung . . . . .	57
III. <i>Maßgebliche Rechtsgrundlagen</i> . . . . .	60
1. Rechtsgrundlagen „erster Generation“: drittes Energiepaket	60
a) Artikel 6: Regelverfahren und Kommissionsverfahren . .	61
b) Artikel 7: Änderung von Netzkodizes . . . . .	62
c) Artikel 8: Rolle der ENTSO, ENTSO-Verfahren und	
Regelungsbereiche . . . . .	62
d) Weitere Vorschriften: Aufsicht durch ACER, Konsultation	
und Komitologieverfahren . . . . .	63
e) Schwächen der Regelungen . . . . .	64
2. Rechtsgrundlagen „zweiter Generation“: StromVO 2019 . .	64
a) Artikel 58: Verabschiedung von Netzkodizes und	
Leitlinien . . . . .	65
b) Artikel 59: Festlegung von Netzkodizes . . . . .	65
c) Artikel 60: Änderung von Netzkodizes . . . . .	66
d) Artikel 61: Leitlinien . . . . .	67
e) Artikel 62: Recht der Mitgliedstaaten, detailliertere	
Maßnahmen vorzusehen . . . . .	67
f) Weitere Vorschriften . . . . .	67
g) Artikel 66 bis 69 . . . . .	68
h) Kompaktere Struktur und bessere Nachvollziehbarkeit . .	68
3. ACER-Verordnung . . . . .	69

4. Grundlagen des Tertiärrechts: Komitologie, Artikel 290 und 291 AEUV . . . . .	71
a) Komitologie vor Lissabon . . . . .	71
aa) Einführung der Komitologie . . . . .	72
bb) Komitologie und Grundsatz der Regeldelegation in den Verträgen . . . . .	73
cc) Zweiter Komitologiebeschluss . . . . .	74
b) Vertrag von Lissabon . . . . .	77
aa) Entwicklung aus dem Verfassungsvertrag . . . . .	78
bb) Artikel 290 AEUV: Delegierte Rechtsetzung . . . . .	79
cc) Artikel 291 AEUV: Durchführungsrechtsetzung . . . . .	81
dd) Abgrenzung der Verfahren als Ermessensentscheidung . . .	83
ee) Übergangsphase – der langwierige Einzug delegierter Rechtsetzung . . . . .	86
Kapitel 2: Regelungsbereiche und Grenzen der Netzkodizes . . . . .	91
I. <i>Regelungsbereiche der StromVO 2009</i> . . . . .	91
1. Netzzchlussvorschriften ( <i>connection codes</i> ) . . . . .	92
2. Netzbetriebsvorschriften ( <i>operation codes</i> ) . . . . .	98
3. Marktvorschriften ( <i>market codes</i> ) . . . . .	104
II. <i>Regelungsbereiche der GasVO 2009</i> . . . . .	114
1. CAM-VO . . . . .	114
2. BAL-VO . . . . .	116
3. INT-VO . . . . .	117
4. TAR-VO . . . . .	119
III. <i>Weiterentwicklung der Regelungsbereiche in der StromVO 2019</i> . . . . .	121
1. Differenzierung und Konkretisierung der Regelungsbereiche . . . . .	126
2. Bestehende und neue Netzkodizes und Leitlinien . . . . .	130
IV. <i>Zur (Un-)Wesentlichkeit der Netzkodizes</i> . . . . .	132
V. <i>Souveränitätsvorbehalt und Subsidiaritätsprinzip</i> . . . . .	136
VI. <i>Abgrenzung zu Leitlinien</i> . . . . .	138
1. Rechtsqualität der Leitlinien . . . . .	139
2. Funktion und Reichweite der Leitlinien . . . . .	141
3. Erlass von Leitlinien . . . . .	143
4. Abgrenzungspraxis im dritten Energiepaket . . . . .	145
5. Kritik an der Abgrenzung . . . . .	147

<b>6. Weiterentwicklung des Verhältnisses von Netzkodizes und Leitlinien im CEP . . . . .</b>	<b>150</b>
<b>Kapitel 3: Netzkodizes in der Strom- und GasVO 2009 . . . . .</b>	<b>153</b>
<i>I. Regelverfahren . . . . .</i>	153
1. Prioritätenlisten . . . . .	153
2. Rahmenleitlinien . . . . .	155
3. Entwurf konkreter Netzkodizes . . . . .	159
a) Verfahren bei ENTSO-E . . . . .	161
b) Verfahren bei ENTSO-G . . . . .	164
c) ENTSO-Verfahren im Vergleich . . . . .	168
d) Beurteilung der ENTSO-Entwürfe durch ACER . . . . .	169
4. Abschluss des Regelverfahrens . . . . .	170
a) Fakultative Komitologie für Netzkodizes im Regelverfahren . . . . .	170
b) Praxis der Kommission beim Erlass von Netzkodizes . . . . .	174
aa) Komitologiestandard . . . . .	174
bb) Erlass unter Abänderung . . . . .	177
cc) Überführung zu Leitlinien . . . . .	178
<i>II. Kommissionsverfahren . . . . .</i>	180
1. Hintergründe des Verfahrens . . . . .	180
2. Verfahrensablauf . . . . .	181
<i>III. ENTSO-Verfahren . . . . .</i>	183
1. Hintergründe des Verfahrens . . . . .	184
2. Verfahrensablauf . . . . .	185
<i>IV. Änderung bestehender Netzkodizes . . . . .</i>	187
<i>V. Zusammenfassende Bewertung . . . . .</i>	188
<b>Kapitel 4: Netzkodizes in der StromVO 2019 . . . . .</b>	<b>193</b>
<i>I. Entwicklung von Netzkodizes . . . . .</i>	193
1. Prioritätenlisten . . . . .	194
2. Rahmenleitlinien . . . . .	195
3. Entwurf konkreter Netzkodizes . . . . .	196
a) Aufforderung an ENTSO-E bzw. EU-VNBO mit ENTSO-E . . . . .	196
b) Ausarbeitung von Textvorschlägen . . . . .	199

<i>Inhaltsverzeichnis</i>	XIII
c) Überarbeitungskompetenz von ACER . . . . .	202
d) Auffangmechanismen . . . . .	203
4. Erlass der Netzkodizes . . . . .	204
a) Durchführungsrechtsakte: Artikel 291 AEUV . . . . .	205
b) Delegierte Rechtsakte: Artikel 290 AEUV . . . . .	208
5. Verantwortung des Unionsgesetzgebers für die Netzkodizes .	211
<i>II. Nicht bindende Leitlinien</i> . . . . .	211
<i>III. Änderung bestehender Netzkodizes</i> . . . . .	212
<i>IV. Zusammenfassende Bewertung</i> . . . . .	213
 <b>Kapitel 5: Anwendung der Netzkodizes</b> . . . . .	217
<i>I. Geltung der Netzkodizes</i> . . . . .	217
<i>II. Zuständigkeiten und Beteiligungen bei der Anwendung</i> . . . . .	219
<i>III. Unterschiedliche Ebenen der Umsetzung</i> . . . . .	222
1. Nationale Umsetzung . . . . .	222
2. Regional und EU-weit koordinierte Umsetzung . . . . .	225
a) Anwendung durch TCMs . . . . .	225
b) Reformbestrebungen zu TCMs . . . . .	229
c) Änderungen der Anwendung durch die Rechtsakte des CEP . . . . .	230
<i>IV. Befolgung der Netzkodizes und Leitlinien</i> . . . . .	238
<i>V. Zusammenfassende Bewertung</i> . . . . .	239
 <b>Schlussbetrachtung</b> . . . . .	243
<i>I. Netzkodizes als Ausdruck hoheitlicher Regulierungsverantwortung</i> . . . . .	243
1. Grundlagen des Begriffs . . . . .	243
2. Einordnung der Netzkodizes in Strom- und GasVO 2009 . .	249
3. Änderungen in der StromVO 2019 . . . . .	254
<i>II. Netzkodizes als zentrales Regulierungsinstrument des Energiebinnenmarkts</i> . . . . .	256
1. Einsatz der Netzkodizes . . . . .	256
2. Einbindung der privaten Netzbetreiber . . . . .	258
a) Verfahrensökonomie . . . . .	259
b) Private Interessenvertretung . . . . .	262

c) Binnenorganisation von ENTSO-E, ENTSO-G und EU-VNBO . . . . .	266
<i>III. Netzkodizes im System des Tertiärrechts</i> . . . . .	272
1. Rechtsklarheit und -qualität des Verfahrens . . . . .	272
2. Anwendung des alten Komitologieverfahrens . . . . .	274
3. Unterscheidung von Durchführungsrechtsakten und delegierten Rechtsakten . . . . .	276
4. Verhältnis von Netzkodizes und Leitlinien . . . . .	278
<i>IV. Perspektiven der sektorspezifischen Regulierung durch Netzkodizes</i> . . . . .	281
Literaturverzeichnis . . . . .	285
Sachregister . . . . .	303