

# Inhaltsübersicht

## Vorwort

15

## **A Bundespolizeien und Machtzuwachs**

BKA und BPOL seit den 1990er Jahren und 9/11	19
Vom paramilitärischen BGS zur Bundespolizei	39
Parlamentarische Kontrolle der Unterstützungseinsätze der Bundespolizei im Verbundsystem der Inneren Sicherheit	54

## **B Polizei und Reform**

Der neue Bundespolizeibeauftragte - und lange Weg zur Kontrolle der Polizei nach internationalen Standards	71
Rechtsextremismus bei der Polizei: Placebos, Vogel-Strauß-Politik und eine böse Dunkelfeld-Vorahnung - aber keine unabhängigen Beschwerdestellen	93
Sicherheitskultur und Behördenversagen: Die Empfehlungen des NSU-Ausschusses des Bundestags für eine 'Kulturrevolution' bei Verfassungsschutz und Polizei	109
(Un-)Kooperative Sicherheit: Empfehlungen der 'Werthebach-Kommission' zu den Polizeien des Bundes und ihre Verpuffungen	123

## **C Polizei, Staatstheorie und neue Sicherheitsarchitektur**

Die neue Sicherheit des erweiterten Sicherheitsbegriffs	157
Bundesregierung, Staatstheorie und Verfassungsgericht im Streit um die neue Sicherheit	161
Tabubruch: Einsatz der Bundeswehr in polizeilichen Lagen - die Luftsicherheit II-Entscheidung	195
Polizei und Verfassungsschutz: Das Trennungsgebot im Lichte von alliiertem Polizeibrief und Parlamentarischem Rat	219

## **D Polizei und pluralistische Gesellschaft**

Polizei und ‚Fremde‘ - zu einem (ver)störenden Thema	225
(K)ein Kopftuch für Polizistinnen?	238
Bürger und Community Policing	254

## **E Polizei und Wissenschaft**

Auf der Suche nach den Polizeiwissenschaften	289
Resolution: Polizei und Forschung des AK Empirische Polizeiforschung	305

## **F Polizei und Europäisierung**

Europäisierte Sicherheit im Mehrebenensystem	315
Europäisierung von Grenzpolitik und Terrorismusbekämpfung	326
„Europäisierung“ als Mythos?	
BKA und BPOL im Politikfeld Innere Sicherheit	335
<b>Anhang:</b> Stellungnahme des Menschenrechtskommissars des Europarats zur unabhängigen und effektiven Untersuchung von Beschwerden gegen die Polizei	343

Autorenangabe	373
---------------	-----

# Inhalt

Vorwort	15
---------	----

## A Bundespolizeien und Machtzuwachs

<b>BKA und BPOL seit den 1990er Jahren und 9/11</b>	<b>19</b>
1 Die Sonderpolizeien des Bundes	19
2 Neue Herausforderungen der ‚erweiterten‘ Sicherheit	23
3 Steuerungsfunktion des BMI	26
4 Personalentwicklung bei BKA und BPOL seit 1990	30
5 Entwicklungen bei BKA und BPOL seit 9/11	32
5.1 Erweiterungen von Vorfeldmaßnahmen	33
5.2 Ausbau der Vernetzung	35
6 Ergebnis und Ausblick	37
<b>Vom paramilitärischen BGS zur Bundespolizei</b>	<b>39</b>
1 Bundes(grenzschutz)polizei als Terra incognita	39
2 Historische Phasen der BPOL	40
3 Vom Bundespolizeikonzept zum Grenzschutz und über den (RAF-) Terrorismus wieder zurück	44
4 Ausufernde Unterstützungseinsätze als ‚Bundesuntreue‘?	48
<b>Parlamentarische Kontrolle der Unterstützungseinsätze der Bundespolizei im Verbundsystem der Inneren Sicherheit</b>	<b>54</b>
1 Hintergrund	55
2 ‚Sonderpolizei‘ des Bundes in einem ‚Trennsystem‘ des deutschen Föderalismus?	58
3 Kaum parlamentarische Kontrollrechte des Bundestags	64

## B Polizei und Reform

<b>Der neue Bundespolizeibeauftragte - und lange Weg zur Kontrolle der Polizei nach internationalen Standards</b>	<b>71</b>
1 Rechststaatliche Immunisierung gegen internationale Kritik	71
2 Politischer Widerstand gegen externe Beauftragte zur Kontrolle der Polizei	74
3 Rückblick - vor 25 Jahren: Errichtung der Hamburger Polizeikommission durch den rot-grünen und Auflösung durch den konservativen-rechtspopulistischen Senat	75
4 Standards des EuR und Polizeibeauftragte in den Bundesländern	78
5 Von der Vertrauensstelle im Bundespolizeipräsidium zum Polizeibeauftragten beim Bundestag	80
6 Der Polizeibeauftragte des Bundes	82
6.1 Exkurs: Wissenschaftlicher Vorschlag eines ‚unechten‘ Parlamentsbeauftragten	82
6.2 Expertenhearing, Nachbesserung und Kritik der CDU/CSU- Opposition	86
6.3 ‚Echter‘ aber nicht ‚niedrigschwelliger‘ Parlamentsbeauftragter	88
<b>Rechtsextremismus bei der Polizei: Placebos, Vogel-Strauß-Politik und eine böse DunkelfeldVorahnung - aber keine unabhängigen Beschwerdestellen</b>	<b>93</b>
1 Einleitung	93
2 Aufgelöst: die bahnbrechende Hamburger Polizeikommission	95
3 Mehr Wissenschaft und Fehler-Kultur	96
4 Extremismus: juristisch weggezaubert und Thesen zum ‚Dunkelfeld‘	98
5 Hartnäckig: Cop Culture und neuere Studien	102
6 Schlussfolgerung	104
7 Empfehlungen des EuR zu Polizeibeschwerdestellen	106
<b>Sicherheitskultur und Behördenversagen: Die Empfehlungen des NSU-Ausschusses des Bundestags für eine ‚Kulturrevolution‘ bei Verfassungsschutz und Polizei</b>	<b>109</b>
1 Einsetzung und Untersuchungsauftrag	109
2 BKA-Papier und Aktenvernichtung ‚Operation-Rennsteig‘	110

3	Einhelliges Ergebnis: Umfassendes Versagen der Sicherheitsbehörden	112
4	Versäumnisse politischer Kultur: Gleichgültigkeit seit den 1990er Jahren und Ausländerstereotype	113
5	Zentrale Empfehlung für den Verfassungsschutz: Neue Sicherheitskultur	115
6	Zentrale Empfehlung für die Polizei: Neue Sicherheitskultur	117
<b>(Un-)Kooperative Sicherheit: Empfehlungen der ‚Werthebach-Kommission‘ zu den Polizeien des Bundes und ihre Verpuffungen</b>		<b>123</b>
1	Die Ausgangssituation	123
2	Die beteiligten Personen der Werthebach-Kommission	127
3	Die öffentliche Diskussion vor Ausgabe des Berichts	130
4	Die wesentlichen Ergebnisse aus dem Bericht	131
5	Die öffentliche Diskussion nach Ausgabe des Berichts	135
5.1	Berichte der Presse	136
5.2	Stellungnahme der Polizeien und Gewerkschaften	139
5.3	Stellungnahme aus den Ländern	145
5.4	Stellungnahme aus der Politik	147
6	Entwicklungen nach der ‚Kabinetsrachade‘	151
<b>C Polizei, Staatstheorie und neue Sicherheitsarchitektur</b>		
<b>Die neue Sicherheit des erweiterten Sicherheitsbegriffs</b>		<b>157</b>
1	Das Konzept erweiterter Sicherheit und die BAKS	157
2	Erweiterte Sicherheit nach 9/11	158
<b>Bundesregierung, Staatstheorie und Verfassungsgericht im Streit um die neue Sicherheit</b>		<b>161</b>
1	Grundpositionen in der deutschen Sicherheitsdebatte	161
2	Das neue ‚Freund-Feind-Recht‘ und der staatstheoretische Diskurs	165
2.1	Rückblick: Die Diktatur als ‚Doppelstaat‘ bei Fraenkel	165
2.2	Vom liberalen Repressions- zum Bekämpfungs-Präventionsrecht: Bürger- und Feindstrafrecht bei Jakobs	167
2.3	Sicherheitsstaat und Bürgeropfer: Brugger und Depenheuer	174

3	Sicherheitspolitische Grundlinien des BVerfG	177
3.1	Verfassungsgericht und Regierung in der inneren Sicherheit	179
3.2	Verfassungsgericht und Regierung in der äußereren Sicherheit	184
4	Der Streit um den ‚Einsatz‘ der Bundeswehr beim G8-Gipfel	186
4.1	Umfang und Art der Beteiligung der Bundeswehr	187
4.2	Bewertung von Regierung und Opposition	187
4.3	Entscheidung des BVerfG	190

**Tabubruch: Einsatz der Bundeswehr in polizeilichen Lagen - die Luftsicherheit II-Entscheidung**

1	Rückblick: Die ‚Out-of-Area-Entscheidung‘	195
2	Vorspiel: Die ‚G8 Gipfel-Entscheidung‘	196
3	„Kalte“ Verfassungsänderung	200
3.1	Streit zwischen den Senaten	200
3.2	Die Plenarentscheidung	204
3.3	Ein letzter Mohikaner	208
4	Dokumentation: Abweichende Meinung Richter Gaier	209

**Polizei und Verfassungsschutz:**

**Das Trennungsgebot im Lichte von alliertem Polizeibrief und Parlamentarischem Rat**

1	Entscheidung des VerfGH Sachsen	216
2	Polizeibrief	218
3	Das Trennungsgebot in verfassungshistorischer Perspektive	219

**D Polizei und pluralistische Gesellschaft**

**Polizei und ‚Fremde‘ - zu einem (ver)störenden Thema**

1	Empfehlungen der NSU-Untersuchungsausschüsse	225
2	Racial Profiling?	227
3	Cop Culture	230

**(K)ein Kopftuch für Polizistinnen?**

1	Fraenkels Neo-Pluralismus	240
2	„Kopftuch-Entscheidung“ und Polizeiuniform	245
2.1	Hintergrund der "Kopftuch-Entscheidung"	245

2.2 Mehr pluralistische Demokratie im öffentlichen Dienst wagen?	247
2.3 Kopftuch und Uniform - Schlussfolgerungen für die Polizei	250
<b>Bürger und Community Policing</b>	<b>254</b>
1 Landespolizei und ‚Community Policing‘?	256
2 ‚Hilfspolizei‘	258
2.1 Freiwilliger Polizeidienst	258
2.2 ‚ABM-Sheriffs‘ und ‚Bürgerwehr‘	259
3 Präventionsräte	265
4 Polizeibeuräte und Hamburger Polizeikommission	268
5 Die Trennung von Vollzug und Bürgerbeteiligung	272
6 Defizite der KKP im Spiegel neuerer Literatur	275
<b>E Polizei und Wissenschaft</b>	
<b>Auf der Suche nach den Polizeiwissenschaften</b>	<b>289</b>
1 Zum Begriff Polizeiwissenschaft - historische Entwicklung	289
2 Polizeiwissenschaft als eigenständige Disziplin	295
3 Anmerkung zur Definition der CEPOL-Expertenkommission	300
<b>Resolution:</b>	
<b>Polizei und Forschung des AK Empirische Polizeiforschung</b>	<b>305</b>
1 Polizei braucht Forschung	305
2 Die akademische Ausbildung der Polizei braucht Forschung	307
3 Unterzeichner	308
<b>F Polizei und Europäisierung</b>	
<b>Europäisierte Sicherheit im Mehrebenensystem</b>	<b>315</b>
1 Das Politikfeld Innere Sicherheit	315
2 Innere Sicherheit als Gemeinschaftsaufgabe der EU	317
3. Innere Sicherheit im politischen System der Bundesrepublik	318
3.1 Politikverflechtung und Exekutivföderalismus	319
3.2 Stärkung demokratischer Kontrolle	322

<b>Europäisierung von Grenzpolitik und Terrorismusbekämpfung</b>	<b>326</b>
<b>,Europäisierung' als Mythos?</b>	
<b>BKA und BPOL im Politikfeld Innere Sicherheit</b>	<b>335</b>
<b>Anhang:</b> Stellungnahme des Menschenrechtskommissars des Europarats zur unabhängigen und effektiven Untersuchung von Beschwerden gegen die Polizei	343
<b>Autorenhinweis</b>	<b>373</b>