

Inhaltsübersicht

Vorwort zur vierten Auflage.....	V
Vorwort zur dritten Auflage.....	VII
Vorwort zur zweiten Auflage.....	IX
Inhaltsverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXV
Literatur	XLVII
Materialien.....	LIX

Erster Teil: Allgemeine Grundrechtslehren.....	1
§ 1 Grundlagen.....	3
§ 2 Die Rechtsquellen der Grundrechte	22
§ 3 Dimensionen der Grundrechte	37
§ 4 Schutzbereiche	64
§ 5 Gleichzeitige Anwendbarkeit von Grundrechten	82
§ 6 Einschränkungen von Grundrechten	88
§ 7 Durchsetzung der Grundrechte und Rechtsfolgen einer Grundrechtsverletzung	130

Zweiter Teil: Die einzelnen Garantien.....	141
---	------------

Erstes Kapitel: Person und Persönlichkeit.....	143
§ 8 Menschenwürde	143
§ 9 Recht auf Leben	149
§ 10 Persönliche Freiheit	164
§ 11 Rechte von Kindern und Jugendlichen.....	189
§ 12 Verbot der Folter und der grausamen, unmenschlichen und entwürdigenden Behandlung oder Bestrafung	199
§ 13 Schutz der Privatsphäre.....	207
§ 14 Recht auf Ehe und Familie.....	237
§ 15 Niederlassungsfreiheit.....	246
§ 16 Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung	252

Zweites Kapitel: Kommunikation	259
§ 17 Vorbemerkungen zu den Kommunikationsgrundrechten.....	259
§ 18 Meinungsfreiheit	281
§ 19 Informationsfreiheit	286
§ 20 Medienfreiheit.....	297
§ 21 Versammlungsfreiheit.....	314
§ 22 Vereinigungsfreiheit	331
§ 23 Wissenschaftsfreiheit	340
§ 24 Kunstfreiheit	348
 Drittes Kapitel: Politische Rechte	 357
§ 25 Garantie der politischen Rechte	357
§ 26 Petitionsrecht	378
 Viertes Kapitel: Sprache	 385
§ 27 Sprachenfreiheit.....	385
 Fünftes Kapitel: Glauben und Gewissen	 393
§ 28 Glaubens- und Gewissensfreiheit.....	393
 Sechstes Kapitel: Eigentums- und Wirtschaftsrechte	 417
§ 29 Eigentumsgarantie.....	417
§ 30 Wirtschaftsfreiheit.....	441
§ 31 Koalitionsfreiheit	475
 Siebttes Kapitel: Gleiche und gerechte Behandlung.....	 487
§ 32 Willkürverbot.....	487
§ 33 Treu und Glauben	495
§ 34 Rechtsgleichheit.....	504
§ 35 Diskriminierungsverbot	524

Achtes Kapitel: Soziale Grundrechte.....	555
§ 36 Vorbemerkungen zu den sozialen Grundrechten	555
§ 37 Anspruch auf Grundschulunterricht	558
§ 38 Recht auf Hilfe in Notlagen	570
 Neuntes Kapitel: Verfahrensgarantien	 579
§ 39 Vorbemerkungen zu den Verfahrensgarantien.....	579
§ 40 Allgemeine Verfahrensgarantien	591
§ 41 Rechtsweggarantie	618
§ 42 Rechte in gerichtlichen Verfahren	627
§ 43 Rechte bei Freiheitsentzug	645
§ 44 Garantien im Strafverfahren.....	656
 Sachregister	 671

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur vierten Auflage.....	V
Vorwort zur dritten Auflage.....	VII
Vorwort zur zweiten Auflage.....	IX
Inhaltsübersicht	XI
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXV
Literatur	XLVII
Materialien.....	LIX

Erster Teil: Allgemeine Grundrechtslehren..... 1

§ 1 Grundlagen	3
I. Historische Entwicklung.....	3
1. Frühe Herausbildungen	3
2. Die amerikanischen Menschenrechtserklärungen	4
3. Die französische Erklärung der Menschen- und Bürgerrechte ..	5
4. Die Grundrechte in den Nationalstaaten des 19. und frühen	
20. Jahrhunderts	5
5. Entwicklung unter der Bundesverfassung der Schweizerischen	
Eidgenossenschaft	6
6. Erste Ansätze eines internationalen Menschenrechtsschutzes...	8
7. Die Charta der Vereinten Nationen und die Allgemeine	
Erklärung der Menschenrechte.....	8
8. Heutiges Verständnis der Grundrechte.....	10
II. Begriffe und Abgrenzungen	12
1. Grundrechte und Menschenrechte.....	12
2. Geschriebene und ungeschriebene Grundrechte.....	13
3. Grundrechte und verfassungsmässige Rechte	13
4. Grundrechte und Staatszielbestimmungen	14
III. Typologie der Grundrechte	15
1. Freiheitsrechte	15
2. Rechte gleicher und gerechter Behandlung	16
3. Sozialrechte	16
4. Politische Rechte.....	17
5. Verfahrensgrundrechte	18
IV. Konkretisierung der Grundrechte	18
1. Notwendigkeit der Konkretisierung	18
2. Konkretisierung durch das Bundesgericht.....	19
3. Elemente der Grundrechtskonkretisierung	20
§ 2 Die Rechtsquellen der Grundrechte.....	22
I. Bundesverfassung	22
II. · Kantonsverfassungen	24

III.	Internationaler Menschenrechtsschutz	25
1.	Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK).....	26
2.	Die UNO-Menschenrechtspakte.....	27
a.	Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (UNO-Pakt I).....	28
b.	Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (UNO-Pakt II)	28
3.	Internationale Verträge zu besonderen Menschenrechtsfragen ...	29
4.	Hinweis: Europäische Grundfreiheiten im Rahmen der bilateralen Verträge mit der Europäischen Union	29
IV.	Verhältnis der Grundrechte der Bundesverfassung zu den staatsvertraglichen Garantien	30
1.	Überblick.....	30
2.	Direkte und nicht direkte Anwendbarkeit der staatsvertraglichen Garantien	31
3.	Tragweite der direkt anwendbaren Garantien.....	32
4.	Staatsvertragliche Garantien und grundrechtswidrige Bundesgesetze	33
5.	Staatsvertragliche Garantien und Verfassungsrevision	34
V.	Fazit.....	35
§ 3	Dimensionen der Grundrechte	37
I.	Überblick.....	37
II.	Grundrechte als subjektive Rechte	39
1.	Begriff	39
2.	Achtungsansprüche	39
3.	Schutzansprüche.....	40
a.	Grundsatz	40
b.	Adressaten von Schutzansprüchen	41
c.	Voraussetzungen und Umfang von Schutzansprüchen.....	43
4.	Leistungsansprüche	45
a.	Grundsatz	45
b.	Leistungsansprüche aus Grundrechten	46
c.	Anspruch auf Untersuchung (und Bestrafung)	47
d.	Anspruch auf Einrichtung von Behörden und Schaffung von Rechtsinstituten	48
III.	Grundrechte als objektives Recht.....	49
1.	Überblick.....	49
2.	Geltung der Grundrechte in der gesamten Rechtsordnung (Art. 35 Abs. 1 BV).....	50
a.	Anwendungsbereich	50
b.	Mehrdimensionalität.....	50
3.	Geltung der Grundrechte für alle Träger staatlicher Aufgaben (Art. 35 Abs. 2 BV).....	52
a.	Grundsatz	52
b.	Begriff der staatlichen Aufgabe.....	52

c.	Grundrechtsbindung des Gemeinwesens	53
d.	Grundrechtsbindung der Stimmberechtigten als Staatsorgan	56
e.	Grundrechtsbindung Privater bei der Wahrnehmung staatlicher Aufgaben	57
4.	Wirksamkeit der Grundrechte unter Privaten (Art. 35 Abs. 3 BV)	58
a.	Grundsatz	58
b.	Subjektiv-rechtlich: Direkte Horizontalwirkung	60
c.	Objektiv-rechtlich: Schutzpflichten («indirekte Horizontal- wirkung»)	61
§ 4	Schutzbereiche	64
I.	Persönlicher Schutzbereich	64
1.	Begriff	64
2.	Natürliche Personen	64
a.	Grundsatz	64
b.	Minderjährige und Personen unter umfassender Beistandschaft	65
c.	Ausländerinnen und Ausländer	66
d.	Grundrechtsimmanente Beschränkungen der Grundrechtsträgerschaft	67
3.	Juristische Personen	67
a.	Juristische Personen des Privatrechts	67
b.	Juristische Personen des öffentlichen Rechts	68
4.	Grundrechtsverzicht?	69
a.	Ausgangslage: Kein prinzipieller Grundrechtsverzicht	69
b.	Gebrauch negativer Freiheiten	69
c.	Ausübungsverzicht	70
d.	Voraussetzungen des Ausübungsverzichts	70
e.	Wirkung des Verzichts	72
f.	Verwirkung von Grundrechtsansprüchen?	72
II.	Sachlicher Schutzbereich	73
1.	Begriff	73
2.	Ermittlung	73
III.	Insbesondere: Kerngehalt	74
1.	Begriff	74
2.	Ermittlung	75
a.	Ausgangslage	75
b.	Indikatoren im Normtext	76
c.	Impulse des Völkerrechts	77
IV.	Zeitlicher Schutzbereich	77
1.	Beginn der Grundrechtsberechtigung	77
2.	Ende der Grundrechtsberechtigung	79
V.	Örtlicher Schutzbereich	80

§ 5 Gleichzeitige Anwendbarkeit von Grundrechten	82
I. Grundrechtskonkurrenz und Grundrechtskollision.....	82
II. Grundrechtskonkurrenz.....	82
1. Begriff.....	82
2. Arten von Grundrechtskonkurrenzen	83
a. Grundrechtskumulation («echte Grundrechtskonkurrenz»)....	83
b. Sog. unechte Grundrechtskonkurrenz.....	84
3. Sonderfälle	84
a. Spezifische Grundrechte und Willkürverbot bzw. Gleichheitsgebot	84
b. Spezifische Grundrechte und Diskriminierungsverbot.....	85
III. Grundrechtskollision	85
§ 6 Einschränkungen von Grundrechten	88
I. Grundsatz	88
II. Voraussetzungen	88
1. Bedeutung von Art. 36 BV.....	88
2. Tragweite von Art. 36 BV	90
3. Einschränkungen von Rechten des internationalen Menschenrechtsschutzes	92
4. Prüfschema im Überblick.....	93
III. Schutzbereich	94
IV. Einschränkung.....	94
1. Begriff und Formen.....	94
2. Intensität der Einschränkung.....	97
V. Gesetzliche Grundlage (Art. 36 Abs. 1 BV).....	99
1. Grundsatz	99
2. Grundrechtsspezifische Funktionen des Gesetzmässig- keitsprinzips	100
3. Erfordernis der rechtssatzmässigen Grundlage (Art. 36 Abs. 1 Satz 1 BV)	101
4. Anforderungen an die gesetzliche Grundlage bei schweren Grundrechtseinschränkungen (Art. 36 Abs. 1 Satz 2 BV).....	102
5. Verordnungen als gesetzliche Grundlage	103
a. Grundsatz	103
b. Anforderungen an die Rechtmässigkeit einer Verordnung	104
c. Bedeutung für die Verfassungskonformität von schweren Grundrechtseinschränkungen	107
6. Verfassung als Grundlage für Einschränkungen?.....	107
7. Bereiche mit herabgesetzten Anforderungen.....	108
a. Sonderstatusverhältnisse.....	108
b. Polizeirecht.....	110
8. Einschränkungen ohne spezifische Grundlage	112
a. Polizeiliche Generalklausel (Art. 36 Abs. 1 Satz 3 BV).....	112
b. Sachherrschaft des Gemeinwesens über den öffentlichen Grund?.....	115
9. Zusammenfassung.....	115

VI. Rechtfertigende Interessen (Art. 36 Abs. 2 BV)	117
1. Grundsatz	117
2. Öffentliches Interesse	118
3. Schutz von Grundrechten Dritter.....	119
4. Sonderfall: Fürsorgepflichten.....	120
VII. Verhältnismässigkeit (Art. 36 Abs. 3 BV)	121
1. Grundsatz	121
2. Eignung	123
3. Erforderlichkeit	124
4. Zumutbarkeit	126
VIII. Kerngehalt (Art. 36 Abs. 4 BV)	128
IX. Detailliertes Prüfschema	129
§ 7 Durchsetzung der Grundrechte und Rechtsfolgen einer Grundrechtsverletzung	130
I. Ausgangslage	130
II. Organe der Durchsetzung.....	131
1. System der Grundrechtspflege in der Schweiz.....	131
a. Überblick.....	131
b. Bund	131
c. Kantone	132
2. Grundrechtspflege im Rahmen des Europarats	132
a. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte	132
b. Der Europäische Ausschuss zur Verhütung von Folter	133
3. Grundrechtspflege im Rahmen der UNO	133
a. UNO-Vertragsorgane	133
b. Der UNO-Menschenrechtsrat.....	136
III. Rechtsfolgen von Grundrechtsverletzungen.....	137
1. Mögliche Anordnungen.....	137
a. Restitution	137
b. Kompensation.....	138
c. Feststellung.....	139
2. Prävention	139
 Zweiter Teil: Die einzelnen Garantien.....	141
Erstes Kapitel: Person und Persönlichkeit.....	143
§ 8 Menschenwürde.....	143
I. Verankerung.....	143
II. Funktion	144
III. Schutzbereich	144
1. Berechtigte	144
2. Schutzobjekt.....	144
3. Ansprüche	146
IV. Einschränkungen und Kerngehalt	148

§ 9 Recht auf Leben	149
I. Verankerung.....	149
II. Funktion.....	149
III. Schutzbereich: Überblick.....	150
1. Berechtigte und Schutzobjekt.....	150
2. Ansprüche.....	150
IV. Verbot der Todesstrafe.....	151
V. Recht auf Leben.....	152
1. Achtungsansprüche.....	152
2. Schutzansprüche.....	153
3. Leistungsansprüche.....	157
a. Untersuchung und Bestrafung.....	157
b. Ansprüche bei Freiheitsentzug.....	158
4. Planung und Durchführung von lebensgefährdenden Einsätzen....	159
5. Einschränkungen.....	160
VI. Kerngehalt.....	163
§ 10 Persönliche Freiheit	164
I. Verankerung.....	164
II. Funktion.....	165
III. Überblick.....	165
IV. Körperliche Unversehrtheit.....	166
1. Schutzobjekt.....	166
2. Ansprüche.....	167
3. Einschränkungen.....	169
4. Kerngehalt.....	170
V. Geistige Unversehrtheit.....	171
1. Schutzobjekt.....	171
2. Ansprüche.....	172
3. Einschränkungen.....	172
4. Kerngehalt.....	173
VI. Bewegungsfreiheit.....	173
1. Schutzobjekt.....	173
2. Ansprüche.....	176
3. Einschränkungen.....	176
4. Kerngehalt.....	178
VII. Elementare Erscheinungen der Persönlichkeitsentfaltung.....	179
1. Schutzobjekt.....	179
2. Ansprüche.....	181
3. Einschränkungen.....	182
4. Kerngehalt.....	183
VIII. Haftbedingungen.....	183
1. Überblick.....	183
2. Ansprüche.....	184
3. Einschränkungen.....	185
4. Kerngehalt.....	187
IX. Abgrenzungen.....	187

§ 11 Rechte von Kindern und Jugendlichen.....	189
I. Verankerung.....	189
II. Funktion	190
III. Schutzbereich	190
1. Berechtigte	190
2. Ansprüche: Überblick.....	191
IV. Schutz der Unversehrtheit	191
1. Schutzobjekt.....	191
2. Ansprüche	191
3. Einschränkungen	193
V. Förderung der Entwicklung.....	193
1. Schutzobjekt.....	193
2. Ansprüche	193
3. Einschränkungen	195
VI. Ausübung von Rechten	195
VII. Verhältnis zu den Elternrechten	197
 § 12 Verbot der Folter und der grausamen, unmenschlichen und entwürdigenden Behandlung oder Bestrafung	 199
I. Verankerung.....	199
II. Funktion	199
III. Schutzbereich	200
1. Berechtigte	200
2. Schutzobjekt.....	200
3. Ansprüche	203
4. Kerngehalt	206
IV. Abgrenzungen	206
 § 13 Schutz der Privatsphäre.....	 207
I. Verankerung.....	207
II. Funktion	207
III. Überblick.....	208
1. Berechtigte	208
2. Schutzobjekt.....	208
3. Ansprüche	210
IV. Achtung des Privatlebens.....	210
1. Schutzobjekt.....	210
2. Ansprüche	212
3. Einschränkungen	213
V. Achtung des Familienlebens	215
1. Schutzobjekt.....	215
2. Ansprüche	216
3. Einschränkungen	217
4. Insbesondere: Geltung des Anspruchs im Ausländerrecht	218
VI. Achtung der Wohnung	221
1. Schutzobjekt.....	222
2. Ansprüche	222
3. Einschränkungen	223

VII. Achtung des Brief-, Post- und Fernmeldeverkehrs.....	224
1. Schutzobjekt.....	224
2. Ansprüche	225
3. Einschränkungen	225
VIII. Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten.....	228
1. Verankerung.....	228
2. Schutzobjekt.....	229
3. Ansprüche	229
4. Einschränkungen	232
IX. Kerngehalt.....	234
X. Abgrenzungen	234
§ 14 Recht auf Ehe und Familie	237
I. Verankerung.....	237
II. Funktion	237
III. Schutzbereich	238
1. Berechtigte	238
2. Schutzobjekt.....	238
3. Ansprüche	240
4. Kerngehalt	241
IV. Einschränkungen	241
V. Recht auf Familie	242
VI. Abgrenzungen	244
§ 15 Niederlassungsfreiheit.....	246
I. Verankerung.....	246
II. Funktionen	246
III. Schutzbereich	247
1. Berechtigte	247
2. Schutzobjekt.....	248
3. Geschützte Ansprüche.....	248
4. Kerngehalt.....	249
IV. Einschränkungen	249
V. Abgrenzungen	251
§ 16 Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung.....	252
I. Verankerung.....	252
II. Funktion	252
III. Schutzbereich	253
1. Überblick.....	253
2. Ausweisung und Auslieferung von Schweizer Staats- angehörigen (Abs. 1).....	254
3. Ausschaffung und Auslieferung von Flüchtlingen in Verfolgerstaaten (Abs. 2).....	255
4. Ausschaffung in «Folterstaaten» (Abs. 3).....	256
IV. Einschränkungen	256

Zweites Kapitel: Kommunikation	259
§ 17 Vorbemerkungen zu den Kommunikationsgrundrechten	259
I. Verankerung.....	259
II. Funktion	260
III. Gemeinsame Aspekte des Schutzbereichs.....	261
1. Berechtigte	261
2. Schutzobjekt.....	261
3. Ansprüche	264
a. Überblick.....	264
b. Der Anspruch auf Benützung des öffentlichen Grundes im Besonderen.....	265
4. Objektiv-rechtliche Dimension	267
5. Kerngehalte	268
IV. Gemeinsame Aspekte der Einschränkung	269
1. Arten von Einschränkungen	269
2. Gesetzliche Grundlage	271
3. Öffentliches Interesse	273
4. Schutz von Grundrechten Dritter.....	274
5. Verhältnismässigkeit	274
V. Abgrenzungen	279
§ 18 Meinungsfreiheit.....	281
I. Verankerung.....	281
II. Funktion	281
III. Schutzbereich	282
1. Berechtigte	282
2. Schutzobjekt.....	282
3. Ansprüche	282
4. Kerngehalt.....	283
IV. Einschränkungen	283
§ 19 Informationsfreiheit	286
I. Verankerung.....	286
II. Funktion	286
III. Schutzbereich	287
1. Berechtigte	287
2. Schutzobjekt.....	287
3. Ansprüche	288
a. Überblick.....	288
b. Empfangs- und Verbreitungsfreiheit	289
c. Freiheit der Informationsbeschaffung aus allgemein zugänglichen Quellen	290
IV. Einschränkungen.....	292
V. Anspruch auf rechtsgleiche und willkürfreie Information.....	294
VI. Abgrenzungen	295

§ 20 Medienfreiheit	297
I. Verankerung	297
II. Funktion	297
III. Schutzbereich	299
1. Berechtigte	299
2. Schutzobjekt	299
3. Ansprüche	302
a. Überblick	302
b. Pressefreiheit	304
c. Radio- und Fernsehfreiheit	305
d. Freiheit anderer Formen fernmeldetechnisch verbreiteter Informationen	306
e. Zensurverbot	307
f. Redaktionsgeheimnis	308
4. Kerngehalt	310
IV. Einschränkungen	310
V. Abgrenzungen	313
§ 21 Versammlungsfreiheit	314
I. Verankerung	314
II. Funktion	315
III. Schutzbereich	315
1. Berechtigte	315
2. Schutzobjekt	316
a. Im Allgemeinen	316
b. Schutz nur friedlicher Veranstaltungen?	317
3. Ansprüche	321
4. Kerngehalt	324
IV. Einschränkungen	324
V. Abgrenzungen	329
§ 22 Vereinigungsfreiheit	331
I. Verankerung	331
II. Funktion	331
III. Schutzbereich	332
1. Berechtigte	332
2. Schutzobjekt	332
3. Ansprüche	334
4. Kerngehalt	335
IV. Einschränkungen	335
V. Abgrenzungen	338
§ 23 Wissenschaftsfreiheit	340
I. Verankerung	340
II. Funktion	340
III. Schutzbereich	341
1. Berechtigte	341
2. Schutzobjekt	341

3. Ansprüche	342
4. Kerngehalt	345
IV. Einschränkungen	346
V. Abgrenzungen	347
§ 24 Kunstfreiheit	348
I. Verankerung	348
II. Funktion	348
III. Schutzbereich	349
1. Berechtigte	349
2. Schutzobjekt	349
3. Geschützte Ansprüche	351
4. Kerngehalt	352
IV. Einschränkungen	352
V. Abgrenzungen	354
 Drittes Kapitel: Politische Rechte	 357
§ 25 Garantie der politischen Rechte	357
I. Verankerung	357
II. Funktion	358
III. Schutzbereich	359
1. Berechtigte	359
2. Schutzobjekt	361
3. Ansprüche aus Art. 34 Abs. 1 BV	362
a. Gewährleistung des ungehinderten Zugangs und der freien Ausübung	362
b. Gewährleistungen im Einzelnen	363
4. Ansprüche aus Art. 34 Abs. 2 BV	364
a. Grundsatz: Wahl- und Abstimmungsfreiheit	364
b. Einheit der Materie	365
c. Information der Stimmberechtigten	366
d. Wahl- und Abstimmungsgeheimnis	369
e. Korrekte Ermittlung der Ergebnisse	370
f. Grundsätze politischer Gleichheit bei Wahlen	371
5. Kerngehalt	373
IV. Einschränkungen?	373
V. Rechtsfolgen von Verletzungen	374
VI. Abgrenzungen	376
 § 26 Petitionsrecht	 378
I. Verankerung	378
II. Funktion	378
III. Schutzbereich	379
1. Berechtigte	379
2. Schutzobjekt	380

3. Ansprüche	381
4. Kerngehalt	383
IV. Einschränkungen	383
V. Abgrenzungen	384
Viertes Kapitel: Sprache	385
§ 27 Sprachenfreiheit	385
I. Verankerung	385
II. Funktion	386
III. Schutzbereich	387
1. Berechtigte	387
2. Schutzobjekt	387
3. Ansprüche	388
4. Kerngehalt	390
IV. Einschränkungen	390
V. Abgrenzungen	392
Fünftes Kapitel: Glauben und Gewissen	393
§ 28 Glaubens- und Gewissensfreiheit	393
I. Verankerung	393
II. Funktion	394
III. Schutzbereich	395
1. Berechtigte	395
2. Schutzobjekt	396
3. Ansprüche: Überblick	398
4. Grundsatz und Wahrung der religiösen und weltanschaulichen Neutralität des Staates (Art. 15 Abs. 1 BV)	401
a. Grundsatz der Glaubens- und Gewissensfreiheit	401
b. Neutralität des Staates	401
c. Insbesondere: Die religiöse Neutralität der Schule	403
5. Anspruch auf eine religiös geprägte Lebensweise und auf freie Wahl der Glaubensgemeinschaft (Art. 15 Abs. 2 und 3 BV)	406
6. Negative Religionsfreiheit (Art. 15 Abs. 4 BV)	407
7. Kerngehalt	409
IV. Einschränkungen	410
1. Allgemein	410
2. Öffentliches Interesse und Schutz von Grundrechten Dritter	411
3. Verhältnismässigkeit	413
V. Abgrenzungen	415

Sechstes Kapitel: Eigentums- und Wirtschaftsrechte	417
§ 29 Eigentumsgarantie.....	417
I. Verankerung.....	417
II. Funktion.....	418
III. Schutzbereich	419
1. Berechtigte	419
2. Schutzobjekt.....	420
3. Ansprüche: Überblick.....	423
IV. Bestandesgarantie.....	423
1. Ansprüche	423
2. Formen der Einschränkung	424
a. Überblick.....	424
b. Formelle Enteignung	424
c. Sonstige öffentlich-rechtliche Eigentums- beschränkungen	427
d. Insbesondere: Materielle Enteignung	429
e. Insbesondere: Beschlagnahme und Einziehung.....	430
3. Gesetzliche Grundlage	431
4. Öffentliches Interesse	433
5. Verhältnismässigkeit	434
V. Wertgarantie	436
1. Ansprüche	436
2. Volle Entschädigung: Konstellationen	436
VI. Institutsgarantie (Kerngehalt).....	438
VII. Abgrenzungen	439
§ 30 Wirtschaftsfreiheit.....	441
I. Verankerung.....	441
II. Funktion	442
1. Individualrechtliche Funktion	442
2. Wirtschaftspolitische Funktion.....	443
3. Bundesstaatliche Funktion	444
III. Schutzbereich	445
1. Berechtigte	445
2. Schutzobjekt.....	447
3. Ansprüche	450
a. Überblick.....	450
b. Insbesondere: Freiheit der Berufswahl, des Berufszugangs, der Berufs- und Geschäftsausübung	451
c. Bedingter Anspruch auf Benützung des öffentlichen Grundes	452
4. Kerngehalt	454

IV. Einschränkungen.....	455
1. Vorbemerkung: Grundsatzkonforme und grundsatzwidrige Einschränkungen.....	455
a. Besonderheiten der Wirtschaftsfreiheit und Vorgehensweise.....	455
b. Grundsatzkonforme Einschränkungen.....	456
c. Grundsatzwidrige Einschränkungen.....	458
2. Zulässigkeit von grundsatzkonformen Einschränkungen	459
a. Gesetzliche Grundlage.....	459
b. Öffentliches Interesse	460
c. Verhältnismässigkeit	463
3. Zulässigkeit von grundsatzwidrigen Einschränkungen	467
a. Ermächtigung in der Bundesverfassung und historische kantonale Regale	467
b. Gesetzliche Grundlage.....	468
c. Öffentliches Interesse	468
d. Verhältnismässigkeit	469
V. Anspruch auf Gleichbehandlung in Konkurrenzverhältnissen	469
1. Funktion	469
2. Anspruch nur in direkten Konkurrenzverhältnissen	470
3. Zulässige Ungleichbehandlungen.....	471
VI. Abgrenzungen	474
§ 31 Koalitionsfreiheit	475
I. Verankerung.....	475
II. Koalitionsfreiheit.....	476
1. Funktion	476
2. Schutzbereich	476
a. Berechtigte	476
b. Schutzobjekt.....	477
c. Ansprüche.....	477
d. Direkte Geltung zwischen Privaten?	479
e. Kerngehalt	479
3. Einschränkungen	479
4. Abgrenzungen	480
III. Insbesondere: Streik und Aussperrung.....	480
1. Funktion	480
2. Schutzbereich	481
a. Berechtigte	481
b. Schutzobjekt.....	481
c. Ansprüche.....	482
d. Kerngehalt	484
3. Einschränkungen	484
IV. Streikverbot für bestimmte Personenkategorien.....	485

Siebttes Kapitel: Gleiche und gerechte Behandlung.....	487
§ 32 Willkürverbot	487
I. Verankerung.....	487
II. Funktion	487
III. Schutzbereich	488
1. Berechtigte	488
2. Überblick: Schutzobjekt und Ansprüche.....	488
3. Willkür in der Rechtsetzung.....	489
4. Willkür in der Rechtsanwendung	490
a. Überblick.....	490
b. Auslegung und Anwendung von Rechtssätzen.....	491
c. Ausübung von Ermessen	492
d. Feststellung des Sachverhalts	493
5. Kerngehalt.....	493
IV. Einschränkungen	494
V. Abgrenzungen	494
§ 33 Treu und Glauben	495
I. Verankerung.....	495
II. Funktion	495
III. Schutzbereich	496
1. Berechtigte	496
2. Überblick: Schutzobjekt und Ansprüche.....	496
3. Treu und Glauben in der Rechtsanwendung.....	497
a. Anspruch auf Schutz des Vertrauens in behördliche Auskünfte und Zusicherungen	497
b. Verbot rechtsmissbräuchlichen Verhaltens	499
c. Verbot widersprüchlichen Handelns	499
d. Treu und Glauben bei Praxisänderungen.....	500
4. Treu und Glauben in der Rechtsetzung	500
5. Kerngehalt.....	502
IV. Einschränkungen	502
V. Rechtsfolgen.....	502
VI. Abgrenzungen	502
§ 34 Rechtsgleichheit	504
I. Verankerung.....	504
II. Funktion	505
III. Schutzbereich	506
1. Berechtigte	506
2. Überblick: Schutzobjekt und Ansprüche.....	506
3. Prüfprogramm	508
a. Rechtsgleichheit als Gebot sachgerechter Differenzierung....	508
b. Vorliegen einer vergleichbaren Situation	509
c. Ungleiche Behandlung	510
d. Vorliegen sachlicher Gründe.....	510

4. Rechtsgleichheit in der Rechtsetzung.....	513
a. Grundsatz	513
b. Bereiche mit erhöhten Anforderungen an die sachlichen Gründe.....	513
c. Erhöhte Anforderungen bei «externen» Regelungszielen?	514
d. Bereiche mit herabgesetzten Anforderungen.....	516
e. Verletzung des Differenzierungsgebots.....	517
5. Rechtsgleichheit in der Rechtsanwendung	519
a. Grundsatz	519
b. Erfordernis der identischen Behörde	519
c. Praxisänderungen	520
d. Gleichbehandlung im Unrecht.....	522
IV. Abgrenzungen	523
§ 35 Diskriminierungsverbot	524
I. Verankerung.....	524
II. Funktion	524
III. Schutzbereich	526
1. Berechtigte	526
2. Überblick: Schutzobjekt und Ansprüche.....	526
3. Verpönte Anknüpfungspunkte.....	528
a. Grundsatz	528
b. Anknüpfungspunkte	529
4. Rechtfertigungsgründe	533
IV. Kategorien möglicher Diskriminierungen	535
1. Überblick.....	535
2. Direkte Diskriminierung.....	536
a. Begriff	536
b. Prüfprogramm	536
3. Indirekte Diskriminierung	537
a. Begriff	537
b. Prüfprogramm	539
4. Verhältnis zwischen dem Diskriminierungsverbot und anderen Grundrechten	540
V. Geltung unter Privaten	541
VI. Massnahmen zur Herstellung tatsächlicher Gleichheit.....	542
1. Herstellung von Gleichheit.....	542
2. Fördermassnahmen.....	543
VII. Gleiche Rechte für Mann und Frau	545
1. Überblick.....	545
2. Verbot benachteiligender Unterscheidungen.....	546
3. Gesetzgebungsauftrag zur Verwirklichung tatsächlicher Gleichstellung	548
4. Anspruch auf gleichen Lohn für gleichwertige Arbeit	551
VIII. Beseitigung der Benachteiligungen von Menschen mit Behinderungen	552

Achtes Kapitel: Soziale Grundrechte.....	555
§ 36 Vorbemerkungen zu den sozialen Grundrechten	555
I. Verankerung.....	555
II. Funktion.....	556
III. Schutzbereich	556
IV. Einschränkungen.....	557
§ 37 Anspruch auf Grundschulunterricht.....	558
I. Verankerung.....	558
II. Funktion	558
III. Schutzbereich	559
1. Berechtigte	559
2. Schutzobjekt.....	560
3. Ansprüche	561
a. Anspruch auf genügenden Unterricht.....	561
b. Anspruch auf unentgeltlichen Unterricht.....	563
c. Anspruch auf freien Zugang.....	564
4. Privatschulfreiheit	566
5. Kerngehalt.....	567
IV. Einschränkungen	567
V. Abgrenzungen	569
§ 38 Recht auf Hilfe in Notlagen.....	570
I. Verankerung.....	570
II. Funktion	570
III. Schutzbereich	571
1. Berechtigte	571
2. Schutzobjekt und Ansprüche.....	571
3. Kerngehalt	575
4. Zulässigkeit von Einschränkungen?.....	575
Neuntes Kapitel: Verfahrensgarantien.....	579
§ 39 Vorbemerkungen zu den Verfahrensgarantien	579
I. Verankerung.....	579
1. Grundrechtliche und menschenrechtliche Garantien.....	579
2. Verfahrensrechtliche Aspekte materieller Grundrechts- garantien.....	580
3. Grundrechtsgarantien und Verfahrensgesetze	581
II. Funktion	582
III. Schutzbereiche	583
1. Berechtigte	583
2. Schutzobjekt.....	584
a. Verfahrensgarantien der Bundesverfassung	584
b. Staatsvertragliche Verfahrensgarantien	585
3. Ansprüche	586
4. Kerngehalt	587

IV. Zulässigkeit von Einschränkungen?	587
V. Rechtsfolgen der Verletzung von Verfahrensgarantien.....	588
1. Aufhebung des Entscheids unter Vorbehalt der Heilung.....	588
2. Andere kompensatorische Massnahmen	589
3. Ausnahmsweise Nichtigkeit	589
§ 40 Allgemeine Verfahrensgarantien	591
I. Verankerung.....	591
II. Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung	591
1. Verbot der Rechtsverweigerung	591
a. Verbot der Rechtsverweigerung i.e.S.	592
b. Verbot der Rechtsverzögerung (Beschleunigungsgebot).....	593
c. Verbot des überspitzten Formalismus	594
2. Anspruch auf richtige Zusammensetzung und Unparteilichkeit der entscheidenden Behörde.....	596
3. Grundsatz der Waffengleichheit.....	597
4. Treu und Glauben im Verfahren.....	598
III. Anspruch auf rechtliches Gehör	599
1. Funktion	599
2. Rechtliches Gehör i.e.S.	600
a. Anspruch auf persönliche Teilnahme am Verfahren	601
b. Anspruch auf Orientierung über den Verfahrensgang.....	601
c. Recht auf vorgängige Äusserung und Mitwirkung.....	601
d. Replikrecht	603
e. Behördliche Anhörungs- und Prüfungspflichten	604
f. Einschränkungen?	604
3. Recht auf Akteneinsicht	606
a. Grundsatz	606
b. Schutzbereich	607
c. Umfang und Modalitäten.....	607
d. Einschränkungen	609
e. Abgrenzungen	610
4. Recht auf Entscheidbegründung.....	610
5. Anspruch auf Rechtsbeistand	611
6. Recht auf ein Verfahren in der Muttersprache?.....	612
a. Grundsatz	612
b. Anspruch auf Übersetzung	612
IV. Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege	613
1. Funktion	613
2. Schutzbereich	614
3. Voraussetzungen	615
4. Leistungsumfang	617
§ 41 Rechtsweggarantie.....	618
I. Verankerung.....	618
II. Funktion	618

III. Schutzbereich	620
1. Schutzobjekt und Berechtigte	620
2. Ansprüche	620
a. Allgemeiner Anspruch auf gerichtlichen Rechtsschutz	620
b. Anspruch auf spezifischen Rechtsschutz bei Freiheitsentzug und in Strafsachen	621
IV. Einschränkungen	622
1. Ausnahmen	622
2. Gesetzliche Ausnahmen von der Rechtsweggarantie	622
3. Akte der Bundesversammlung und des Bundesrats	624
4. Prozessvoraussetzungen des Verfahrensrechts	625
§ 42 Rechte in gerichtlichen Verfahren	627
I. Verankerung	627
II. Funktion	627
III. Schutzbereich	628
1. Berechtigte	628
2. Schutzobjekt	628
IV. Recht auf ein durch Gesetz geschaffenes, zuständiges Gericht	630
1. Anspruch auf das gesetzlich zuständige Gericht	630
2. Verbot von Ausnahmegerichten	631
V. Recht auf ein unabhängiges und unparteiisches Gericht	632
1. Funktion	632
2. Anspruch auf ein institutionell unabhängiges Gericht	632
3. Anspruch auf unbefangene, unvoreingenommene und unparteiische Richterinnen und Richter	633
a. Grundsatz	633
b. Anspruch auf Ablehnung	637
c. Anspruch auf Bekanntgabe der Zusammensetzung von Gerichten	638
d. Verwirkung des Anspruchs?	638
4. Einschränkungen?	639
VI. Öffentlichkeit von Gerichtsverhandlung und Urteilsverkündung	639
1. Funktion	639
2. Schutzbereich	640
a. Berechtigte	640
b. Schutzobjekt und Ansprüche	641
3. Einschränkungen	643
4. Abgrenzungen	644
VII. Garantien im Zivilprozess (Hinweis)	644
§ 43 Rechte bei Freiheitsentzug	645
I. Verankerung	645
II. Funktion	645
III. Schutzbereich	646

IV. Geschützte Ansprüche.....	647
1. Schutz vor unrechtmässigem Freiheitsentzug	647
2. Recht auf unverzügliche Information über die Gründe des Freiheitsentzugs.....	650
3. Recht auf gerichtliche Überprüfung des Freiheitsentzugs	651
a. Untersuchungshaft.....	652
b. Freiheitsentzug aus anderen Gründen als Tatverdacht	652
c. Periodische Überprüfung des Freiheitsentzugs.....	653
4. Recht auf ein Urteil in angemessener Frist oder auf Entlassung während des Verfahrens.....	654
5. Anspruch auf Entschädigung bei ungerechtfertigtem Freiheitsentzug	655
6. Anspruch auf Freilassung?	655
§ 44 Garantien im Strafverfahren.....	656
I. Verankerung	656
II. Funktion	656
III. Schutzbereich	657
IV. Geschützte Ansprüche.....	658
1. Unschuldsvermutung.....	658
a. Bedeutung.....	658
b. Wesentlicher Inhalt.....	659
2. Recht auf Information über die erhobenen Beschuldigungen....	661
3. Recht zur Aussageverweigerung	662
4. Verteidigungsrechte	663
a. Recht auf genügend Zeit und Gelegenheit zur Vorbereitung der Verteidigung.....	663
b. Recht, sich zu verteidigen.....	664
c. Recht auf Kontakt mit der Verteidigung	665
d. Recht auf Befragung von Zeugen und Zeuginnen	666
5. Verbot der Verwendung unrechtmässig erlangter Beweise.....	668
6. Keine Strafe ohne Gesetz und Verbot rückwirkender Strafgesetze	669
7. Verbot der Doppelverfolgung.....	669
V. Rechte im Anschluss an ein Strafurteil	670
Sachregister	671