

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	18
<b>A. Einleitung – Aufgabenstellung, Forschungsstand und Quellengrundlage .....</b>	<b>20</b>
<b>I. Aufgabenstellung .....</b>	<b>20</b>
<b>II. Forschungsstand und Quellengrundlage .....</b>	<b>20</b>
<b>B. Einführung – Einordnung der Verfassung in den territorialen und geschichtlichen Kontext.....</b>	<b>22</b>
<b>I. Das Staatsgebiet Mecklenburg-Vorpommerns ab 1945.....</b>	<b>22</b>
<b>II. Überblick über die Verfassungstradition in Mecklenburg und Vorpommern ...</b>	<b>23</b>
1. Die mecklenburgische Verfassungstradition seit dem 18. Jahrhundert .....	23
a) Der Landesgrundgesetzliche Erbvergleich von 1755 .....	23
b) Das Staatsgrundgesetz von 1849/1850 .....	24
c) Die Landesverfassungen zur Weimarer Zeit .....	26
aa) Die Landesverfassung des Freistaates Mecklenburg-Schwerin vom 17. Mai 1920.....	26
bb) Das Landesgrundgesetz von Mecklenburg-Strelitz vom 29. Januar 1919 und 24. Mai 1923 .....	27
cc) Geltungsdauer der mecklenburgischen Verfassungen .....	29
2. Die vorpommersche Verfassungstradition seit dem Westfälischen Frieden von 1648 .....	29
a) Vorpommern während der Zugehörigkeit zur schwedischen Krone zwischen 1648 und 1815.....	29
aa) Die fürstliche pommersche Regimentsverfassung von 1634.....	29
bb) Die „Regierungsform“ von 1663.....	30
cc) Die Einführung der schwedischen Staatsverfassung in Schwedisch-Pommern im Jahr 1806.....	32
dd) Die Wiedereinführung der „Regierungsform“ von 1663 .....	33
b) Vorpommern als Provinz Preußens seit 1815.....	34
aa) Die Provinzialverfassung vom 5. Juni 1823 .....	35
bb) Die Provinzialverfassung vom 29. Juni 1875 .....	36
<b>III. Der Auftrag zur Verfassungsgebung in allen Besatzungszonen.....</b>	<b>37</b>
<b>C. Hauptteil .....</b>	<b>41</b>
<b>I. Entstehungsgeschichte der Verfassung .....</b>	<b>41</b>
1. Der Weg zur Verfassungsgebung .....	41
a) Die Verfassungsideen der CDU.....	43
aa) Gedanken zur Verfassungsgebung .....	43
bb) Inhalt des mecklenburgischen Verfassungsentwurfs .....	44

b) Die Verfassungsideen der SED .....	46
aa) Gedanken zur Verfassungsgebung .....	46
bb) Entwurf einer Landesordnung .....	47
cc) Entwurf einer Landesverfassung I und II .....	48
dd) Inhalt des Entwurfs einer Landesverfassung II .....	48
c) Die Verfassungsideen der LDP .....	51
aa) Gedanken zur Verfassungsgebung .....	51
bb) Inhalt des Verfassungsentwurfs .....	52
d) Die Verfassungsdiskussion im Verfassungsausschuss .....	54
aa) Die Zusammensetzung des Gremiums zur Zeit der Verfassungsgebung .....	54
(1) Vorsitzender – Werner Jöhren (CDU) .....	54
(a) Beruflicher Werdegang .....	54
(b) Politisches Engagement .....	55
(2) Erich Gniffke (SED) .....	57
(a) Beruflicher Werdegang .....	57
(b) Politisches Engagement .....	57
(3) Kurt Bürger (SED) .....	58
(a) Beruflicher Werdegang .....	58
(b) Politisches Engagement .....	59
(4) Erhard Forgbert (SED) .....	60
(a) Beruflicher Werdegang .....	60
(b) Politisches Engagement .....	60
(5) Albert Schulz (SED) .....	61
(a) Beruflicher Werdegang .....	61
(b) Politisches Engagement .....	62
(6) Hans Fuchs (SED) .....	63
(a) Beruflicher Werdegang .....	63
(b) Politisches Engagement .....	63
(7) Wilhelm Bick (SED) .....	64
(a) Beruflicher Werdegang .....	64
(b) Politisches Engagement .....	64
(8) Carl Moltmann (SED) .....	65
(a) Beruflicher Werdegang .....	65
(b) Politisches Engagement .....	65
(9) Erich Glückauf (SED) .....	65
(a) Beruflicher Werdegang .....	65
(b) Politisches Engagement .....	66
(10) Erwin Alex (SED) .....	66
(a) Beruflicher Werdegang .....	66
(b) Politisches Engagement .....	67

(11) Dr. Rudolf Neubeck (CDU) .....	67
(a) Beruflicher Werdegang .....	67
(b) Politisches Engagement.....	67
(12) Dr. Reinhold Lobedanz (CDU) .....	68
(a) Beruflicher Werdegang .....	68
(b) Politisches Engagement.....	69
(13) Kurt Herzog (CDU).....	70
(a) Beruflicher Werdegang .....	70
(b) Politisches Engagement.....	70
(14) Dr. Carl Koch (CDU) .....	71
(a) Beruflicher Werdegang .....	71
(b) Politisches Engagement.....	71
(15) Hellmut Sieglerschmidt (LDP).....	72
(a) Beruflicher Werdegang .....	72
(b) Politisches Engagement.....	72
(16) Dr. Paul-Friedrich Scheffler (LDP).....	73
(a) Beruflicher Werdegang .....	73
(b) Politisches Engagement.....	73
(17) Gustav Bergmann (LDP).....	74
(a) Beruflicher Werdegang .....	74
(b) Politisches Engagement.....	74
(18) Ernst Goldenbaum (VdgB).....	74
(a) Beruflicher Werdegang .....	74
(b) Politisches Engagement.....	75
(19) Zusammenfassung.....	76
bb) Die verfassungsrechtliche Diskussion .....	77
e) Die Verfassungsdiskussion im Landtag.....	78
aa) Die erste Lesung.....	78
bb) Die zweite Lesung .....	81
cc) Die dritte Lesung.....	82
dd) Die Abstimmung.....	82
2. Die Einflüsse von außen auf die Verfassunggebung .....	83
a) Der sowjetische Einfluss.....	83
aa) Auf die Verfassung direkt.....	84
bb) Auf die SED.....	85
cc) Auf die anderen Parteien.....	86
b) Der Einfluss der Weimarer Verfassung.....	87
aa) Reaktionen auf „Strukturfehler“ der Weimarer Reichsverfassung.....	89
(1) Änderungen im Vergleich zur Weimarer Reichsverfassung.....	89
(a) Der „starke“ Reichspräsident .....	89

(b) Der „Diktaturparagraf“ Artikel 48 WRV .....	91
(c) Verwaltung und Justiz .....	91
(2) Festhalten an Strukturfehlern der Weimarer Reichsverfassung .....	93
(a) Die Grundrechte als „unverbindliche Programmsätze“ .....	93
(b) Das destruktive Misstrauensvotum .....	94
(c) Die x-Prozent-Hürde .....	95
bb) Ideologische Reaktionen auf die Weimarer Reichsverfassung .....	95
cc) Sonstige Reaktionen auf die Weimarer Verfassung .....	96
c) Der Einfluss der Verfassungen der Zwischenkriegszeit .....	96
d) Der Einfluss anderer Landesverfassungen in Ost und West .....	97
aa) Die Landesverfassung aus Thüringen als „vollendete Tatsache“ .....	97
bb) Kein Einfluss der westdeutschen Landesverfassungen .....	98
<b>II. Darstellung der Verfassung .....</b>	<b>98</b>
1. Überschrift – Der Name der Verfassung als Beitrag zum Vergessen .....	98
2. Abschnitt I – Demokratischer Aufbau des Landes .....	100
a) Staatsform, Grenzen der Staatsgewalt und die Landesfarben .....	100
b) Staatsgewalt .....	101
aa) Das Volk als Souverän .....	101
bb) Die Bürger von Mecklenburg .....	103
cc) Überblick über die Volksvertretungen .....	103
c) Die „Demokratisierung“ des Beamtentums .....	104
aa) Die Zulassungsmodalitäten .....	104
bb) Die Ausübungsmodalitäten .....	104
cc) Der Status der im öffentlichen Dienst Tätigen .....	105
d) Keine Festlegung des geographischen Gebietes .....	106
e) Zusammenfassung .....	106
3. Abschnitt II – Grundrechte und Grundpflichten der Bürger .....	107
a) Zum Verständnis der Grundrechte .....	107
aa) Diskussion über die Erforderlichkeit von Grundrechten in einer Landesverfassung .....	107
bb) Schutzgehalt der Grundrechte .....	108
(1) Die Rechtsnatur der Grundrechte .....	108
(a) Der bürgerliche Ansatz .....	108
(b) Der marxistische Ansatz .....	109
(c) Auslegung der mecklenburgischen Verfassung .....	110
(2) Einschränkung der Grundrechte .....	110
cc) Anordnung der Grundrechte und Innovationsgeist .....	112
b) Die Gleichheit aller und deren Verwirkung .....	112
c) Die Freiheit der Person .....	114
d) Die Niederlassungsfreiheit .....	114

e) Die Glaubens- und Gewissensfreiheit und die Religionsausübungsfreiheit .....	115
aa) Die Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	115
bb) Die Religionsausübungsfreiheit .....	116
(1) Das Grundrecht .....	116
(2) Die Einschränkung .....	117
f) Die Meinungs- und Versammlungsfreiheit .....	118
g) Die Freiheit von Kunst, Wissenschaft und Lehre .....	120
h) Die Unverletzlichkeit der Wohnung .....	120
i) Das Post- und Fernmeldegeheimnis .....	121
i) Die Vereinigungsfreiheit und das Streikrecht .....	121
j) Die sozialen Grundrechte .....	123
aa) Das Recht auf Arbeit .....	123
bb) Das Recht auf Urlaub, Erholung und Versorgung .....	125
cc) Die Gleichbehandlung von Arbeit und Kapital .....	126
dd) Das Recht auf Bildung .....	126
ee) Der Schutz von Ehe und Familie .....	126
ff) Die besonderen Grundrechte der Frau .....	128
gg) Die besonderen Grundrechte der Jugend .....	129
l) Zusammenfassung .....	130
4. Abschnitt III – Der Landtag .....	131
a) Die Grundsätze des Landtages .....	131
aa) Die Abschaffung der „strengen“ Gewaltenteilung aufgrund der Überhöhung der Volksvertretung .....	132
bb) Das Vertrauen gegenüber der Regierung .....	134
b) Die Wahlen zum Landtag .....	134
aa) Die Wahlrechtsgrundsätze .....	134
bb) Das Wahlalter .....	135
cc) Das Wahlvorschlagsrecht .....	136
dd) Der Ablauf der Wahlen .....	138
ee) Die Wahlprüfung .....	138
ff) Die Landtagswahl 1950 .....	139
(1) Ablauf .....	139
(2) Verfassungsmäßigkeit .....	141
c) Der Zusammentritt des Landtages .....	142
aa) Formale Rahmenbedingungen .....	142
bb) Die Wahl und die Aufgaben des Präsidiums .....	143
d) Die Verhandlungen des Landtages .....	144
aa) Öffentlichkeitsgrundsatz .....	144
bb) Die Leitung der Verhandlungen .....	144
cc) Die Beschlussfassung .....	145

e) Die Aufgaben und Rechte des Landtages .....	145
aa) Die Gesetzgebung .....	146
bb) Recht auf Erteilung von Auskünften .....	146
cc) Einsetzung des Untersuchungsausschusses .....	146
dd) Aufstellung der Grundsätze für die Verwaltung öffentlicher Angelegenheiten .....	147
f) Die Abgeordneten .....	147
aa) Arbeitsrechtliche und finanzielle Privilegien.....	148
bb) Privilegien im Zusammenhang mit der Funktionsfähigkeit des Parlaments .....	149
(1) Indemnität .....	149
(2) Immunität .....	149
(3) Zeugnisverweigerungsrecht .....	150
cc) Sitzungsausschluss des einzelnen Abgeordneten .....	150
g) Berichte über Verhandlungen des Landtages .....	151
h) Vakanz .....	151
aa) Auflösung des Landtages .....	151
bb) Neuwahlen .....	152
cc) Der Hauptausschuss .....	153
i) Zusammenfassung .....	153
5. Abschnitt IV – Die Regierung des Landes .....	155
a) Zusammensetzung und Ernennung der Regierung .....	155
b) Die Rechte und Pflichten der Regierungsmitglieder .....	156
aa) Der Ministerpräsident .....	156
(1) Vorsitzender der Regierung .....	156
(2) Die Richtlinienkompetenz.....	157
bb) Die Minister .....	158
(1) Das Ressortprinzip .....	158
(2) Weiterleitungspflicht an die Regierung.....	158
(3) Anspruch auf Besoldung .....	158
cc) Die Regierung .....	159
(1) Vertretung des Landes.....	159
(2) Beschlussfassung.....	160
(3) Misstrauensvotum .....	160
(4) Zutritt zu Sitzungen des Landtages und seiner Ausschüsse .....	162
c) Zusammenfassung .....	162
6. Abschnitt V – Die Gesetzgebung.....	163
a) Gesetzgebung als ausschließliche Kompetenz des Volkes .....	163
b) Gesetzgebungsverfahren.....	164
aa) Einfache Gesetze .....	164
(1) Bei Parlamentsgesetzen .....	164

(2) Bei Volksentscheidsgesetzen .....	164
(a) Zulässigkeit eines Volksentscheides .....	164
(b) Verfahren bei einem Plebiszit .....	165
(aa) Antrag auf Volksbegehren .....	165
(bb) Weiterleitung des Volksbegehrens und Einleitung des Volksentscheides .....	166
(cc) Annahme des Volksentscheides .....	167
bb) Verfassungsändernde Gesetze .....	168
(1) Verfahrensunterschiede im Vergleich zu einfachen Gesetzen .....	168
(2) Unabänderlichkeitsgarantie .....	169
c) Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten .....	169
d) Zusammenfassung .....	170
7. Abschnitt VI – Die Rechtspflege .....	172
a) Ausübung der Rechtsprechung .....	172
b) Ausbildung antifaschistischer Laien zu Richtern .....	172
c) Die Laienrichter .....	174
d) Bindung der Richter an die (verfassungswidrigen) Gesetze .....	176
aa) Richterliches Überprüfungsverbot .....	176
bb) Erneuter Vorstoß der CDU zu einer Verfassungsgerichtsbarkeit .....	177
e) Die persönliche richterliche Abhängigkeit .....	179
f) Die Weisungsgebundenheit der Staatsanwälte .....	181
g) Der Generalstaatsanwalt und die Oberlandesgerichtspräsidenten .....	181
h) Die Statuslosigkeit der Richterschaft als „Demokratisierung der Justiz“ .....	182
i) Die Öffentlichkeit der Gerichtsverhandlungen .....	183
j) Die Justizgrundsätze .....	184
aa) Verbot von Ausnahmegerichten und Gewähr des gesetzlichen Richters ....	184
bb) Anspruch auf rechtliches Gehör .....	184
cc) Das Recht, sich durch einen Anwalt vertreten zu lassen .....	185
dd) Das strafrechtliche Rückwirkungs- und Analogieverbot .....	185
k) Amnestie, Gnadenrecht und Niederschlagung anhängiger Strafverfahren .....	186
l) Die Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	187
m) Zusammenfassung .....	189
8. Abschnitt VII – Die Verwaltung .....	190
a) Die Gliederung des Landes Mecklenburg .....	190
b) Rechtsnatur und Aufgabe der Gemeinden und Kreisen .....	190
c) Die höchsten Organe der Kreise und Gemeinden .....	191
d) Die Verwaltung der Stadtkreise, Landkreise und Gemeinden .....	191
e) Veräußerung von Grundbesitz und Produktionsstätten der öffentlichen Hand .....	192
f) Zusammenfassung .....	192
9. Abschnitt VIII – Die Wirtschaft .....	192

a) Grundsätze der Wirtschaft .....	193
b) Verbot von privaten Monopolorganisationen .....	195
c) Die Eigentumsgarantie, das Erbrecht und die Enteignung .....	196
aa) Eigentum und Erbrecht .....	196
bb) Enteignung .....	197
d) Die Sicherung der Bodenreform .....	198
e) Die Verteilung und Nutzung des Bodens .....	199
f) Beeinflussung der wirtschaftlichen Unternehmungen durch die öffentliche Hand .....	200
g) Übernahme der Betriebe von aktiven Nationalsozialisten und Kriegsverbrechern durch die öffentliche Hand .....	200
h) Zusammenfassung .....	201
10. Abschnitt IX – Das Finanzwesen .....	202
a) Steuern, Abgaben und Gebühren .....	202
b) Die Steuerhöhe .....	202
c) Der Haushaltsplan .....	202
d) Kreditaufnahme .....	203
e) Die Rechnungsprüfung .....	203
f) Zusammenfassung .....	204
11. Abschnitt X – Die Religionsgesellschaften .....	204
a) Vereinigungsfreiheit zu Religionsgemeinschaften .....	204
b) Abschaffung der staatlichen Leistungen an die Kirche .....	206
c) Gottesdienste in öffentlichen Anstalten .....	207
d) Austritt aus einer Religionsgemeinschaft .....	207
e) Religionsmündigkeit .....	208
f) Recht zur Erteilung und Durchführung des Religionsunterrichtes .....	208
g) Gleichstellung von weltanschaulichen Gemeinschaften mit den Religionsgemeinschaften .....	210
h) Zusammenfassung .....	210
12. Abschnitt XI – Die Volksbildung .....	212
a) Das öffentliche Bildungsmonopol .....	212
b) Die Schullaufbahn .....	212
c) Zugang zur Bildung .....	213
d) Die Einordnung in die Gesellschaft als Bildungsziel .....	213
e) Zusammenfassung .....	214
13. Abschnitt XII – Die Schlussbestimmungen .....	214
a) Die Unabänderlichkeitsgarantie .....	214
b) Die Geltung der Verfassung .....	215
c) Konkurrenz zur künftigen Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik .....	215



d) Inkrafttreten der Verfassung .....	216
e) Zusammenfassung .....	216
<b>III. Zusammenfassung .....</b>	<b>216</b>
<b>D. Die Verfassung von 1993 .....</b>	<b>219</b>
<b>I. Kurzüberblick über die Entstehung der Verfassung .....</b>	<b>219</b>
1. Konstituierung des Landtages .....	219
2. Einsetzung, Zusammensetzung und Beratungen einer Verfassungskommission ..	219
<b>II. Einfluss der Verfassung von 1947 auf die heutige Landesverfassung von</b>	
<b>Mecklenburg-Vorpommern .....</b>	<b>222</b>
1. Die Beeinflussung der Entwürfe .....	222
a) Der Entwurf des Regionalausschusses zwischen DDR-Verfassung und	
Grundgesetz .....	222
b) Entwurf der Arbeitsgruppe „Vorläufige Landesverfassung“ zur	
Staatsorganisation .....	223
c) Entwurf für eine Verfassung des Freistaates Mecklenburg-Vorpommern des	
Justizministers .....	224
d) Weitere Einflüsse auf den Entwurf der Verfassungskommission .....	224
aa) Stellungnahme der Landesregierung .....	224
bb) Stellungnahme des Umweltausschusses .....	224
cc) Stellungnahme des Präsidenten des Landesrechnungshofes .....	225
dd) Entwürfe von Prof. v. Mutius und Prof. Starck .....	225
(1) Staatsorganisationsrechtlicher Entwurf .....	225
(2) Ergänzender Entwurf zu Präambel, Grundrechten, Staatszielen und	
Landesspezifika .....	226
ee) Stellungnahmen bei öffentlichen Anhörungen und Zuschriften .....	229
ff) Länderpartnerschaften zum Verwaltungsaufbau .....	229
e) Zusammenfassung .....	230
2. Inhaltliche Auseinandersetzung mit der Verfassung von 1993 .....	231
a) Präambel .....	231
b) Abschnitt 1 – Grundlagen .....	231
aa) Staatsform .....	231
bb) Grundrechte .....	232
(1) Bundesgrundrechte .....	232
(2) Landesgrundrechte .....	232
(a) Würde des Menschen und Datenschutz .....	232
(b) Freiheit der Kunst und Wissenschaft und das Petitionsrecht .....	233
(c) Zugang zur Bildung .....	233
cc) Staatsziele .....	233
(1) Europäische Integration, grenzüberschreitende Zusammenarbeit .....	233

(2) Umweltschutz.....	233
(3) Förderung der Gleichstellung von Frauen und Männern .....	234
(4) Schutz der Kinder und Jugendlichen.....	234
(5) Schulwesen.....	235
(6) Landesspezifika.....	236
c) Abschnitt 2 – Staatsorganisation.....	236
aa) Landtag.....	236
(1) Rechtsstellung und Funktion des Landtages .....	237
(2) Wahlprüfung.....	237
(3) Rechte der Abgeordneten und Fraktionen.....	238
(4) Rechte und Pflichten des Landtages.....	238
bb) Landesregierung .....	240
cc) Verfassungsgerichtsbarkeit .....	241
d) Abschnitt 3 – Staatsfunktionen.....	241
aa) Rechtsetzung und Verfassungsänderungen.....	241
bb) Plebiszite.....	242
(1) Volksinitiative .....	242
(2) Volksbegehren und Volksentscheid .....	243
cc) Haushalt und Rechnungsprüfung .....	243
dd) Landesverwaltung und Selbstverwaltung.....	244
ee) Rechtsprechung.....	244
e) Abschnitt 4 – Schlussbestimmungen .....	245
aa) Verfassungstext für Schüler .....	245
bb) Sprachliche Gleichstellung .....	245
cc) Inkrafttreten und Verkündung.....	245
f) Zusammenfassung.....	245
<b>III. Zusammenfassung.....</b>	<b>246</b>
<b>E. Schlussbetrachtung .....</b>	<b>248</b>
Literaturverzeichnis .....	251
Anhang.....	277
A. Die Verfassung von Mecklenburg (1947).....	277
B. Verfassungsentwurf der Mecklenburgischen CDU.....	291
C. Erster Zentraler Musterentwurf der SED .....	301
D. Zweiter Zentraler Musterentwurf der SED .....	311