

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Vorwort.....  | 5         |
| Bearbeiterverzeichnis.....  | 7         |
| Abkürzungsverzeichnis.....  | 15        |
| Literaturverzeichnis.....   | 23        |
| <b>Erster Teil:</b>   |           |
| <b>Materielles Disziplinarrecht.....</b>  | <b>25</b> |
| <b>Einführung.....</b>  |           |
| I. Geschichte des Disziplinarrechts.....  | 25        |
| II. Funktion des Disziplinarrechts.....   | 38        |
| <b>A. Allgemeiner Teil.....</b>   |           |
| I. Der Dienstvergehenstatbestand.....   | 43        |
| 1. Der objektive Pflichtenverstoß.....  | 43        |
| 2. Einheit des Dienstvergehens.....   | 46        |
| 3. Die Pflichtwidrigkeit.....   | 51        |
| 4. Das Verschulden.....   | 54        |
| II. Gesetzesnorm und Richterrecht.....  | 59        |
| 1. Disziplinare Grund- und Spezialtatbestände.....  | 59        |
| 2. Richterrecht.....  | 66        |
| III. Auswirkungen des Strafverfahrens auf das Disziplinarverfahren.....                       | 71        |
| 1. Verhältnis von Disziplinarverfahren und Strafverfahren.....                                | 71        |
| 2. Mitteilungen in gleichlaufenden Strafsachen.....   | 77        |
| 3. Einsicht der Dienstvorgesetzten in Straftaten.....   | 81        |
| 4. Statusbeendende Auswirkung des Strafurteils.....   | 84        |
| 5. Disziplinarrechtliche Auswirkungen einer Einstellung nach § 153a StPO.....                 | 85        |
| 6. Auswirkungen eines Strafurteils auf die Sachverhaltsermittlung und die Verfolgbarkeit..... | 87        |
| IV. Beteiligung, Aktenführung und Akteneinsicht.....  | 88        |
| 1. Aktenführung im Disziplinarverfahren.....  | 88        |
| 2. Einsichtsrecht der Beamt:innen in die Disziplinarakte.....                                 | 89        |
| 3. Einsichtsrecht Dritter in die Disziplinarakte.....   | 91        |
| 4. Einsichtsrecht von Zeug:innen und ihren Beiständen in die Disziplinarakte.....             | 92        |
| 5. Einsichtsrecht Dritter nach Abschluss des Disziplinarverfahrens.....                       | 93        |
| V. Aussagegenehmigungen gegenüber Bevollmächtigten und Gericht.....                           | 94        |
| VI. Datenschutzrechtliche Auswirkungen auf das Disziplinarverfahren.....                      | 95        |
| 1. Sicherung der Disziplinarakte.....   | 95        |

|   |            |
|---|------------|
| 2. Informations-, Auskunfts- und Löschrechte der betroffenen Beamt:innen .....          | 96         |
| 3. Informations-, Auskunfts- und Löschrechte dritter Personen .....                     | 97         |
| 4. Begrenzung der Ermittlungsmöglichkeiten durch die Zweckbindung .....                 | 98         |
| VII. Maßnahmenwahl – Bemessungsgrundsätze .....   | 100        |
| 1. Maßnahmenkatalog .....   | 100        |
| 2. Maßnahmenwahl .....  | 102        |
| 3. Allgemeine Bemessungsgrundsätze .....  | 108        |
| 4. Milderungs- und Erschwerungsgründe im Einzelnen .....                                | 112        |
| a) Äußere Tatumstände .....   | 112        |
| b) Persönliche Tatumstände .....  | 115        |
| c) Verhältnisse nach der Tat .....  | 118        |
| VIII. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....   | 121        |
| 1. Verwirkung .....   | 122        |
| 2. Verzögerung .....  | 123        |
| 3. Doppelbestrafung .....   | 124        |
| 4. Rechtliches Gehör .....  | 125        |
| 5. Prozessuale Fürsorge .....   | 126        |
| 6. Verfassungsgrundsätze .....  | 127        |
| 7. Beteiligungsrechte .....   | 128        |
| 8. Verfahrensfehler .....   | 133        |
| <b>B. Besonderer Teil .....</b>   | <b>136</b> |
| I. Abgrenzung inner- und außerdienstlichen Verhaltens .....                             | 136        |
| II. Die einzelnen Dienstvergehen und ihre Maßregelung .....                             | 144        |
| 1. Verfassungstreuepflicht .....  | 144        |
| a) Rechtsgrundlage: § 60 Abs. 1 Satz 3 BBG .....  | 144        |
| b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung .....                                    | 145        |
| c) Rechtsprechungsübersicht .....   | 167        |
| 2. Die politische Neutralitäts- und Mäßigungspflicht .....                              | 173        |
| a) Rechtsgrundlage: § 60 Abs. 1 Satz 1 und 2, Abs. 2 BBG .....                          | 173        |
| b) Definition der Pflichten und ihrer Verletzung .....                                  | 173        |
| c) Rechtsprechungsübersicht .....   | 185        |
| 3. Fernbleiben vom Dienst .....   | 189        |
| a) Rechtsgrundlagen: §§ 87, 88, 96 BBG .....  | 189        |
| b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung .....                                    | 189        |
| c) Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme ..... | 204        |
| d) Rechtsprechungsübersicht .....   | 205        |
| 4. Melde- und Nachweispflicht anlässlich des Fernbleibens .....                         | 212        |
| a) Rechtsgrundlage: § 96 Abs. 1 Satz 2 BBG .....  | 212        |
| b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung .....                                    | 212        |
| c) Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme ..... | 216        |
| d) Rechtsprechungsübersicht .....   | 216        |
| 5. Erhaltung der vollen Dienst- und Einsatzfähigkeit .....                              | 219        |
| a) Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 1 BBG .....  | 219        |
| b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung .....                                    | 219        |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| c)   | Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme. ....            | 235 |
| d)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 236 |
| 6.   | Arbeitseinsatz und Arbeitsqualität. ....  | 240 |
| a)   | Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Sätze 1 und 2 BBG .....  | 240 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 240 |
| c)   | Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme. ....            | 248 |
| d)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 249 |
| 7.   | Gehorsams- und Unterstützungspflicht .....  | 253 |
| a)   | Rechtsgrundlage: § 62 Abs. 1 BBG .....  | 253 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 253 |
| c)   | Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme. ....            | 263 |
| d)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 263 |
| 8.   | Die Wahrheits- und Auskunftspflicht .....   | 267 |
| a)   | Rechtsgrundlage: §§ 62 Abs. 1 Satz 1, 61 Abs. 1 Satz 3 BBG .....                                | 267 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 267 |
| c)   | Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme. ....            | 275 |
| d)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 276 |
| 9.   | Die Pflicht zur Amtsverschwiegenheit. ....  | 278 |
| a)   | Rechtsgrundlage: §§ 67–70 BBG .....   | 278 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 279 |
| c)   | Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme. ....            | 297 |
| d)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 298 |
| 10.  | Die Pflicht zur Uneigennützigkeit .....   | 302 |
| a)   | Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 2 BBG .....   | 302 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 302 |
| 11.  | Wohlverhaltenspflicht innerhalb des Dienstes, Einzelfälle. ....                                 | 339 |
| a)   | Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 3 und 4 BBG .....   | 339 |
| b)   | Rechtsprechungsübersicht .....  | 342 |
| 12.  | Wohlverhaltenspflicht außerhalb des Dienstes, Einzelfälle .....                                 | 345 |
| a)   | Rechtsgrundlage: § 77 Abs. 1 Satz 2 BBG .....   | 345 |
| b)   | Definition der Pflicht und ihrer Verletzung. ....   | 345 |
| <b>Zweiter Teil:</b>                         |   |     |
|  | <b>Kommentar zum Bundesdisziplinalgesetz (BDG).</b> ....  | 361 |
| <b>Teil 1: Allgemeine Bestimmungen</b> ..... |   | 361 |
| § 1  | Persönlicher Geltungsbereich .....  | 361 |
| § 2  | Sachlicher Geltungsbereich .....  | 369 |
| § 3  | Ergänzende Anwendung des Verwaltungsverfahrensgesetzes und der Verwaltungsgerichtsordnung. .... | 373 |
| § 4  | Gebot der Beschleunigung. ....  | 385 |

|  |         |
|--|---------|
| <b>Teil 2: Disziplinarmaßnahmen</b> .....  | 392     |
| § 5 Arten der Disziplinarmaßnahmen .....   | 392     |
| § 6 Verweis .....  | 403     |
| § 7 Geldbuße .....   | 408     |
| § 8 Kürzung der Dienstbezüge .....   | 413     |
| § 9 Zurückstufung .....  | 421     |
| § 10 Entfernung aus dem Beamtenverhältnis .....  | 430     |
| § 11 Kürzung des Ruhegehalts .....   | 450     |
| § 12 Aberkennung des Ruhegehalts .....   | 454     |
| § 13 Bemessung der Disziplinarmaßnahme .....   | 463     |
| § 14 Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren .....                           | 492     |
| § 15 Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs .....   | 508     |
| § 16 Verwertungsverbot, Entfernung aus der Personalakte .....  | 521     |
| <br><b>Teil 3: Behördliches Disziplinarverfahren</b> .....   | <br>530 |
| <br><b>Kapitel 1: Einleitung, Ausdehnung und Beschränkung</b> .....  | <br>530 |
| § 17 Einleitung von Amts wegen .....   | 530     |
| § 18 Einleitung auf Antrag des Beamten .....   | 543     |
| § 19 Ausdehnung und Beschränkung .....   | 547     |
| <br><b>Kapitel 2: Durchführung</b> .....   | <br>552 |
| § 20 Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten .....   | 552     |
| § 21 Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen, Ausnahmen .....  | 560     |
| § 22 Zusammentreffen von Disziplinarverfahren mit Strafverfahren oder<br>anderen Verfahren, Aussetzung ..... | 563     |
| § 23 Bindung an tatsächliche Feststellungen aus Strafverfahren oder anderen<br>Verfahren .....               | 573     |
| § 24 Beweiserhebung .....  | 579     |
| § 25 Zeugen und Sachverständige .....  | 589     |
| § 26 Herausgabe von Unterlagen .....   | 597     |
| § 27 Beschlagnahmen und Durchsuchungen .....   | 599     |
| § 28 Protokoll .....   | 609     |
| § 29 Innerdienstliche Informationen .....  | 612     |
| § 29a Informationen nach Maßgabe des Artikels 56a der Richtlinie 2005/36/EG ...                              | 619     |
| § 30 Abschließende Anhörung .....  | 624     |
| § 31 Abgabe des Disziplinarverfahrens .....  | 628     |
| <br><b>Kapitel 3: Abschlussentscheidung</b> .....  | <br>630 |
| § 32 Einstellungsverfügung .....   | 630     |
| § 33 Disziplinarverfügung .....  | 638     |
| § 34 Disziplinarbefugnisse .....   | 649     |
| § 35 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse .....   | 653     |
| § 36 Wiederaufgreifen des Verfahrens .....   | 658     |
| § 37 Kostentragungspflicht .....   | 661     |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Kapitel 4: Vorläufige Dienstenthebung und Einbehaltung von Bezügen</b> . . . .                       | 668 |
| § 38 Zulässigkeit. . . . .  | 668 |
| § 39 Rechtswirkungen . . . . .  | 681 |
| § 40 Verfall, Erstattung und Nachzahlung . . . . .  | 687 |
| <b>Kapitel 5: Widerspruchsverfahren</b> . . . . .   | 692 |
| § 41 Erforderlichkeit, Form und Frist des Widerspruchs. . . . .   | 692 |
| § 42 Widerspruchsbescheid . . . . .   | 695 |
| § 43 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse . . . . .                                  | 698 |
| § 44 Kostentragungspflicht. . . . .   | 700 |
| <b>Teil 4: Gerichtliches Disziplinarverfahren</b> . . . . .   | 701 |
| <b>Kapitel 1: Disziplinargerichtsbarkeit</b> . . . . .  | 701 |
| § 45 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .   | 701 |
| § 46 Kammer für Disziplinarsachen . . . . .   | 703 |
| § 47 Beamtenbeisitzer . . . . .   | 707 |
| § 48 Ausschluss von der Ausübung des Richteramts . . . . .  | 709 |
| § 49 Nichttheranziehung eines Beamtenbeisitzers . . . . .   | 712 |
| § 50 Entbindung vom Amt des Beamtenbeisitzers . . . . .   | 712 |
| § 51 Senate für Disziplinarsachen . . . . .   | 714 |
| <b>Kapitel 2: Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht</b> . . . . .                             | 715 |
| <b>Abschnitt 1: Klageverfahren</b> . . . . .  | 715 |
| § 52 Klageerhebung, Form und Frist der Klage. . . . .   | 715 |
| §§ 53 bis 55 (weggefallen) . . . . .  | 717 |
| § 56 Beschränkung des Disziplinarverfahrens. . . . .  | 717 |
| § 57 Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren. . . . .                              | 719 |
| § 58 Beweisaufnahme . . . . .   | 725 |
| § 59 (weggefallen) . . . . .  | 728 |
| § 60 Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil . . . . .   | 728 |
| § 61 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse . . . . .                                  | 734 |
| <b>Abschnitt 2: Besondere Verfahren</b> . . . . .   | 736 |
| Vor § 62 Verlust der Dienstbezüge nach § 9 BBesG, § 60 BeamtVG . . . . .                                | 736 |
| § 62 Antrag auf gerichtliche Fristsetzung . . . . .   | 742 |
| § 63 Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der<br>Einbehaltung von Bezügen. . . . . | 748 |
| <b>Kapitel 3: Disziplinarverfahren vor dem Obergerichtsgericht</b> . . . . .                            | 754 |
| <b>Abschnitt 1: Berufung</b> . . . . .  | 754 |
| § 64 Statthaftigkeit, Form und Frist der Berufung . . . . .   | 754 |
| § 65 Berufungsverfahren. . . . .  | 759 |
| § 66 Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil . . . . .   | 761 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Abschnitt 2: Beschwerde</b> .....   | 763 |
| § 67 Statthaftigkeit, Form und Frist der Beschwerde .....  | 763 |
| § 68 Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts .....  | 764 |
| <b>Kapitel 4: Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht</b> .....  | 764 |
| § 69 Form, Frist und Zulassung der Revision .....  | 764 |
| § 70 Revisionsverfahren, Entscheidung über die Revision .....  | 766 |
| <b>Kapitel 5: Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens</b> .....                                       | 767 |
| § 71 Wiederaufnahmegründe .....  | 767 |
| § 72 Unzulässigkeit der Wiederaufnahme .....   | 771 |
| § 73 Frist, Verfahren .....  | 772 |
| § 74 Entscheidung durch Beschluss .....  | 772 |
| § 75 Mündliche Verhandlung, Entscheidung des Gerichts .....  | 773 |
| § 76 Rechtswirkungen, Entschädigungen .....  | 774 |
| <b>Kapitel 6: Kosten</b> .....   | 776 |
| § 77 Kostentragung und erstattungsfähige Kosten .....  | 776 |
| § 78 Gerichtskosten .....  | 778 |
| <b>Teil 5: Unterhaltsbeitrag bei Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder bei Aberkennung des Ruhegehalts</b> ..... | 780 |
| § 79 Unterhaltsbeitrag bei Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder bei Aberkennung des Ruhegehalts .....           | 780 |
| § 80 Unterhaltsleistung bei Mithilfe zur Aufdeckung von Straftaten .....   | 782 |
| § 81 Begnadigung .....   | 785 |
| <b>Teil 6: Besondere Bestimmungen für einzelne Beamtengruppen und für Ruhestandsbeamte</b> .....                     | 787 |
| § 82 Polizeivollzugsbeamte des Bundes .....  | 787 |
| § 83 Beamte der bundesunmittelbaren Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts .....           | 787 |
| § 84 Ausübung der Disziplinarbefugnisse bei Ruhestandsbeamten .....  | 788 |
| <b>Teil 7: Übergangs- und Schlussbestimmungen</b> .....  | 790 |
| § 85 Übergangsbestimmungen .....   | 790 |
| § 86 Verwaltungsvorschriften .....   | 803 |
| <b>Anlage (zu § 78)</b>  |     |
| <b>Gebührenverzeichnis</b> .....   | 805 |
| <b>Stichwortverzeichnis</b> .....  | 809 |