

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	15
Literaturverzeichnis	23
 Erster Teil:	
Materielles Disziplinarrecht	25
 Einführung	
I. Geschichte des Disziplinarrechts	25
II. Funktion des Disziplinarrechts	38
 A. Allgemeiner Teil	
I. Der Dienstvergehenstatbestand	43
1. Der objektive Pflichtenverstoß	43
2. Einheit des Dienstvergehens	46
3. Die Pflichtwidrigkeit	51
4. Das Verschulden	54
II. Gesetzesnorm und Richterrecht	59
1. Disziplinare Grund- und Spezialtatbestände	59
2. Richterrecht	66
III. Auswirkungen des Strafverfahrens auf das Disziplinarverfahren	71
1. Verhältnis von Disziplinarverfahren und Strafverfahren	71
2. Mitteilungen in gleichlaufenden Strafsachen	77
3. Einsicht der Dienstvorgesetzten in Strafakten	81
4. Statusbeendende Auswirkung des Strafurteils	84
5. Disziplinarrechtliche Auswirkungen einer Einstellung nach § 153a StPO	85
6. Auswirkungen eines Strafurteils auf die Sachverhaltsermittlung und die Verfolgbarkeit	87
IV. Beteiligung, Aktenführung und Akteneinsicht	88
1. Aktenführung im Disziplinarverfahren	88
2. Einsichtsrecht der Beamten:innen in die Disziplinarakte	89
3. Einsichtsrecht Dritter in die Disziplinarakte	91
4. Einsichtsrecht von Zeug:innen und ihren Beiständen in die Disziplinarakte	92
5. Einsichtsrecht Dritter nach Abschluss des Disziplinarverfahrens	93
V. Aussagegenehmigungen gegenüber Bevollmächtigten und Gericht	94
VI. Datenschutzrechtliche Auswirkungen auf das Disziplinarverfahren	95
1. Sicherung der Disziplinarakte	95

2.	Informations-, Auskunfts- und Löscrechte der betroffenen Beamten	96
3.	Informations-, Auskunfts- und Löscrechte dritter Personen	97
4.	Begrenzung der Ermittlungsmöglichkeiten durch die Zweckbindung	98
VII.	Maßnahmenwahl – Bemessungsgrundsätze	100
1.	Maßnahmenkatalog	100
2.	Maßnahmenwahl	102
3.	Allgemeine Bemessungsgrundsätze	108
4.	Milderungs- und Erschwerungsgründe im Einzelnen	112
	a) Äußere Tatumsstände	112
	b) Persönliche Tatumsstände	115
	c) Verhältnisse nach der Tat	118
VIII.	Allgemeine Rechtsgrundsätze	121
1.	Verwirkung	122
2.	Verzögerung	123
3.	Doppelbestrafung	124
4.	Rechtliches Gehör	125
5.	Prozessuale Fürsorge	126
6.	Verfassungsgrundsätze	127
7.	Beteiligungsrechte	128
8.	Verfahrensfehler	133
B.	Besonderer Teil	136
I.	Abgrenzung inner- und außerdienstlichen Verhaltens	136
II.	Die einzelnen Dienstvergehen und ihre Maßregelung	144
1.	Verfassungstreuepflicht	144
	a) Rechtsgrundlage: § 60 Abs. 1 Satz 3 BBG	144
	b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	145
	c) Rechtsprechungsübersicht	167
2.	Die politische Neutralitäts- und Mäßigungspflicht	173
	a) Rechtsgrundlage: § 60 Abs. 1 Satz 1 und 2, Abs. 2 BBG	173
	b) Definition der Pflichten und ihrer Verletzung	173
	c) Rechtsprechungsübersicht	185
3.	Fernbleiben vom Dienst	189
	a) Rechtsgrundlagen: §§ 87, 88, 96 BBG	189
	b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	189
	c) Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	204
	d) Rechtsprechungsübersicht	205
4.	Melde- und Nachweispflicht anlässlich des Fernbleibens	212
	a) Rechtsgrundlage: § 96 Abs. 1 Satz 2 BBG	212
	b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	212
	c) Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	216
	d) Rechtsprechungsübersicht	216
5.	Erhaltung der vollen Dienst- und Einsatzfähigkeit	219
	a) Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 1 BBG	219
	b) Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	219

c)	Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	235
d)	Rechtsprechungsübersicht	236
6.	Arbeitseinsatz und Arbeitsqualität	240
a)	Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Sätze 1 und 2 BBG	240
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	240
c)	Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	248
d)	Rechtsprechungsübersicht	249
7.	Gehorsams- und Unterstützungs pflicht	253
a)	Rechtsgrundlage: § 62 Abs. 1 BBG	253
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	253
c)	Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	263
d)	Rechtsprechungsübersicht	263
8.	Die Wahrheits- und Auskunftspflicht	267
a)	Rechtsgrundlage: §§ 62 Abs. 1 Satz 1, 61 Abs. 1 Satz 3 BBG	267
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	267
c)	Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	275
d)	Rechtsprechungsübersicht	276
9.	Die Pflicht zur Amtsverschwiegenheit	278
a)	Rechtsgrundlage: §§ 67–70 BBG	278
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	279
c)	Bewertung der Pflichtverletzung, Auswahl und Bemessung der Disziplinarmaßnahme	297
d)	Rechtsprechungsübersicht	298
10.	Die Pflicht zur Uneigennützigkeit	302
a)	Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 2 BBG	302
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	302
11.	Wohlverhaltenspflicht innerhalb des Dienstes, Einzelfälle	339
a)	Rechtsgrundlage: § 61 Abs. 1 Satz 3 und 4 BBG	339
b)	Rechtsprechungsübersicht	342
12.	Wohlverhaltenspflicht außerhalb des Dienstes, Einzelfälle	345
a)	Rechtsgrundlage: § 77 Abs. 1 Satz 2 BBG	345
b)	Definition der Pflicht und ihrer Verletzung	345
Zweiter Teil:		
Kommentar zum Bundesdisziplinargesetz (BDG)		361
Teil 1: Allgemeine Bestimmungen		361
§ 1 Persönlicher Geltungsbereich		361
§ 2 Sachlicher Geltungsbereich		369
§ 3 Ergänzende Anwendung des Verwaltungsverfahrensgesetzes und der Verwaltungsgerichtsordnung		373
§ 4 Gebot der Beschleunigung		385

Teil 2: Disziplinarmaßnahmen	392
§ 5 Arten der Disziplinarmaßnahmen	392
§ 6 Verweis	403
§ 7 Geldbuße.	408
§ 8 Kürzung der Dienstbezüge	413
§ 9 Zurückstufung	421
§ 10 Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	430
§ 11 Kürzung des Ruhegehalts	450
§ 12 Aberkennung des Ruhegehalts.	454
§ 13 Bemessung der Disziplinarmaßnahme.	463
§ 14 Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren	492
§ 15 Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs	508
§ 16 Verwertungsverbot, Entfernung aus der Personalakte	521
Teil 3: Behördliches Disziplinarverfahren	530
Kapitel 1: Einleitung, Ausdehnung und Beschränkung	530
§ 17 Einleitung von Amts wegen	530
§ 18 Einleitung auf Antrag des Beamten	543
§ 19 Ausdehnung und Beschränkung	547
Kapitel 2: Durchführung	552
§ 20 Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten	552
§ 21 Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen, Ausnahmen	560
§ 22 Zusammentreffen von Disziplinarverfahren mit Strafverfahren oder anderen Verfahren, Aussetzung	563
§ 23 Bindung an tatsächliche Feststellungen aus Strafverfahren oder anderen Verfahren	573
§ 24 Beweiserhebung	579
§ 25 Zeugen und Sachverständige	589
§ 26 Herausgabe von Unterlagen	597
§ 27 Beschlagnahmen und Durchsuchungen	599
§ 28 Protokoll	609
§ 29 Innerdienstliche Informationen	612
§ 29a Informationen nach Maßgabe des Artikels 56a der Richtlinie 2005/36/EG	619
§ 30 Abschließende Anhörung	624
§ 31 Abgabe des Disziplinarverfahrens.	628
Kapitel 3: Abschlusentscheidung	630
§ 32 Einstellungsverfügung	630
§ 33 Disziplinarverfügung	638
§ 34 Disziplinarbefugnisse	649
§ 35 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	653
§ 36 Wiederaufgreifen des Verfahrens	658
§ 37 Kostentragungspflicht.	661

Kapitel 4: Vorläufige Dienstenthebung und Einbehaltung von Bezügen	668
§ 38 Zulässigkeit.....	668
§ 39 Rechtswirkungen.....	681
§ 40 Verfall, Erstattung und Nachzahlung	687
Kapitel 5: Widerspruchsverfahren	692
§ 41 Erforderlichkeit, Form und Frist des Widerspruchs.....	692
§ 42 Widerspruchsbescheid	695
§ 43 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	698
§ 44 Kostentragungspflicht.....	700
Teil 4: Gerichtliches Disziplinarverfahren.....	701
Kapitel 1: Disziplinargerichtsbarkeit	701
§ 45 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	701
§ 46 Kammer für Disziplinarsachen	703
§ 47 Beamtenbeisitzer	707
§ 48 Ausschluss von der Ausübung des Richteramts	709
§ 49 Nichtheranziehung eines Beamtenbeisitzers.....	712
§ 50 Entbindung vom Amt des Beamtenbeisitzers	712
§ 51 Senate für Disziplinarsachen	714
Kapitel 2: Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht.....	715
Abschnitt 1: Klageverfahren.....	715
§ 52 Klageerhebung, Form und Frist der Klage.....	715
§§ 53 bis 55 (weggefallen).....	717
§ 56 Beschränkung des Disziplinarverfahrens.....	717
§ 57 Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren.....	719
§ 58 Beweisaufnahme	725
§ 59 (weggefallen)	728
§ 60 Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil	728
§ 61 Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	734
Abschnitt 2: Besondere Verfahren	736
Vor § 62 Verlust der Dienstbezüge nach § 9 BBesG, § 60 BeamtVG	736
§ 62 Antrag auf gerichtliche Fristsetzung.....	742
§ 63 Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der Einbehaltung von Bezügen.....	748
Kapitel 3: Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht	754
Abschnitt 1: Berufung	754
§ 64 Statthaftigkeit, Form und Frist der Berufung	754
§ 65 Berufungsverfahren.....	759
§ 66 Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil	761

Abschnitt 2: Beschwerde	763
§ 67 Statthaftigkeit, Form und Frist der Beschwerde	763
§ 68 Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts	764
Kapitel 4: Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht	764
§ 69 Form, Frist und Zulassung der Revision	764
§ 70 Revisionsverfahren, Entscheidung über die Revision	766
Kapitel 5: Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	767
§ 71 Wiederaufnahmegründe	767
§ 72 Unzulässigkeit der Wiederaufnahme	771
§ 73 Frist, Verfahren	772
§ 74 Entscheidung durch Beschluss	772
§ 75 Mündliche Verhandlung, Entscheidung des Gerichts	773
§ 76 Rechtswirkungen, Entschädigungen	774
Kapitel 6: Kosten	776
§ 77 Kostentragung und erstattungsfähige Kosten	776
§ 78 Gerichtskosten	778
Teil 5: Unterhaltsbeitrag bei Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder bei Aberkennung des Ruhegehalts	780
§ 79 Unterhaltsbeitrag bei Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder bei Aberkennung des Ruhegehalts	780
§ 80 Unterhaltsleistung bei Mithilfe zur Aufdeckung von Straftaten	782
§ 81 Begnadigung	785
Teil 6: Besondere Bestimmungen für einzelne Beamtengruppen und für Ruhestandsbeamte	787
§ 82 Polizeivollzugsbeamte des Bundes	787
§ 83 Beamte der bundesunmittelbaren Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts	787
§ 84 Ausübung der Disziplinarbefugnisse bei Ruhestandsbeamten	788
Teil 7: Übergangs- und Schlussbestimmungen	790
§ 85 Übergangsbestimmungen	790
§ 86 Verwaltungsvorschriften	803
Anlage (zu § 78)	
Gebührenverzeichnis	805
Stichwortverzeichnis	809