

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Einleitung	6
Vorbemerkung zur 9. Auflage	7
Abkürzungsverzeichnis	12
Schriftumshinweise	14
1. Kapitel: Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung	15
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	15
2. Verwaltung im materiellen Sinne	15
3. Verwaltung im formellen Sinne	16
4. Einteilung des Verwaltungsrechts	16
5. Abgrenzung öffentliches Recht und Privatrecht	17
2. Kapitel: Arten der Verwaltung	19
1. Unterscheidung nach dem Träger	19
1.1 Bundesverwaltung	19
1.1.1 Bundesmittelbare Verwaltung	19
1.1.2 Bundesmittelbare Verwaltung	21
1.2 Landesverwaltung	23
Kontrollfragen 1	24
2. Unterscheidung nach der Rechtsform des Handelns	26
2.1 Obrigkeitliche Hoheitsverwaltung	26
2.2 Schlichte Hoheitsverwaltung	26
2.3 Fiskalverwaltung	26
2.4 Verwaltungsprivatrecht	27
Kontrollfragen 2	27
3. Unterscheidung nach den Aufgaben	27
3.1 Eingriffsverwaltung	28
3.2 Leistungsverwaltung	28
3.3 Planungsverwaltung	28
Kontrollfragen 3	29
3. Kapitel: Verwaltungshandeln	30
1. Allgemeines	30
2. Formen des Verwaltungshandelns	31
2.1 Innerdienstliche Weisungen	31
2.2 Verwaltungsvorschriften	31
2.3 Hoheitliches (obrigkeitliches) Handeln	32
2.3.1 Verwaltungsakte	32
2.3.2 Rechtsnormen	32
2.4 Schlichte Hoheitsverwaltung	33
2.5 Öffentlich-rechtliche Verträge	33
2.6 Privatrechtliches Handeln	33
Kontrollfragen 4	33
4. Kapitel: Grundsätze des Verwaltungshandelns	34
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	34
1.1 Vorrang des Gesetzes	34
1.2 Vorbehalt des Gesetzes	35
Kontrollfragen 5	36
2. Ermessen	36
2.1 Stellung des Ermessens und Abgrenzung zu unbestimmten Rechtsbegriffen	37
2.2 Ermessensausübung	37
2.3 Ermessensfehler	38
2.3.1 Ermessensnichtgebrauch	38
2.3.2 Ermessensfehlgebrauch	39
2.3.3 Ermessensüberschreitung	39
2.3.4 Verstoß gegen sonstiges Recht	39
2.4 Ermessensreduzierung auf Null	39
2.5 Überprüfbarkeit	39
Kontrollfragen 6	40
3. Grundsatz der Gleichbehandlung	40
3.1 Rechtsanwendungsgleichheit	40
3.2 Selbstbindung der Verwaltung	41
Kontrollfragen 7	41
4. Treu und Glauben	41
5. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot)	42
Kontrollfragen 8	43
6. Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit	43
7. Bürgernahes Verhalten	43
5. Kapitel: Verwaltungsverfahren	45
1. Rechtsgrundlage und Anwendungsbereich des VwVfG	45
1.1 Entwicklung der Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich	45
1.2 Vorrang des Landesrechts	45
1.3 Modernisierung des Verwaltungsverfahrensrechts	46
2. Verfahrensarten	47
2.1 Nichtförmliches (allgemeines) Verwaltungsverfahren nach dem VwVfG	48
2.2 Förmliches Verwaltungsverfahren	48
2.3 Verfahren über eine einheitliche Stelle	48
2.4 Planfeststellungsverfahren	49
2.5 Sonstige förmliche (formalisierte) Verwaltungsverfahren außerhalb des VwVfG	49
2.6 Rechtsbehelfsverfahren	50
3. Begriff des Verwaltungsverfahrens	50
Kontrollfragen 9	50

4.	Handelnde im Verwaltungsverfahren	50	3.	Aufbau und Inhalt eines Verwaltungsakts	74
4.1	Behörde.....	51	3.1	Bestimmtheitsgrundsatz	74
4.1.1	Zuständigkeit	51	3.2	Äußere Form	75
4.1.2	Ausgeschlossene Personen.....	52	3.2.1	Kopf des Bescheides	76
4.2	Beteiligte.....	54	3.2.2	Entscheidungssatz (Tenor)	76
4.2.1	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	54	3.2.3	Kontrollfragen 17	78
4.2.2	Beteiligte.....	54	3.2.4	Begründung	78
4.2.3	Vertretung der Beteiligten.....	55	3.2.5	Rechtsbehelfsbelehrung	80
	Kontrollfragen 10	55		Unterschrift	81
5.	Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	55		Kontrollfragen 18	81
5.1	Beginn des Verwaltungsverfahrens	55	3.2.6	Dienstsiegel	81
5.2	Amtssprache	56	4.	Nebenbestimmungen	82
5.3	Beratung und Auskunft	56	4.1	Abgrenzungen	82
5.4	Untersuchungs- oder Amtsermittlungsgrundsatz	56	4.2	Arten	83
5.5	Anhörung (Recht auf Gehör)	57	4.3	Abgrenzung von Auflage und aufschiebender	
5.6	Versicherung an Eides Statt	58		Bedingung	84
5.7	Schutzrechte der Beteiligten	58	4.4	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	84
5.7.1	Akteneinsicht	58	4.5	Zulässigkeit	85
5.7.2	Geheimhaltung.....	59		Kontrollfragen 19	85
6.	Fristen, Termine, Wiedereinsetzung	59	5.	Bekanntgabe von Verwaltungsakten	85
6.1	Fristen und Termine.....	59	5.1	Einfache Bekanntgabe	86
6.2	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand.....	61	5.2	Bekanntgabe durch Abruf aus Behördenportal	87
	Kontrollfragen 11	62	5.3	Öffentliche Bekanntgabe	88
7.	Amtliche Beglaubigung	62	5.4	Förmliche Zustellung	88
	6. Kapitel: Lehre vom Verwaltungsakt	63		Kontrollfragen 20	92
1.	Begriff des Verwaltungsakts	63	5.5	Heilung von Zustellungsmängeln	92
1.1	Hoheitliche Maßnahme.....	63	6.	Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten	92
	Kontrollfragen 12	64	6.1	Wirksamkeit	93
1.2	Behörde.....	64	6.2	Bestandskraft	94
	Kontrollfragen 13	65	7.	Nichtigkeit von Verwaltungsakten	94
1.3	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	65	7.1	Rechtsfolgen der Nichtigkeit	94
	Kontrollfragen 14	65	7.2	Nichtigkeitsgründe	95
1.4	Regelung.....	65	7.2.1	Generalklausel	95
	Kontrollfragen 15	67	7.2.2	Positivkatalog (absolute Nichtigkeitsgründe)	95
1.5	Einzelfall(-regelung).....	67	7.2.3	Negativkatalog	96
1.6	Außenwirkung	68	7.3	Prüfungsreihenfolge	96
1.6.1	Allgemeines	68	7.4	Teilnichtigkeit	96
1.6.2	Sonderrechtsverhältnisse	69		Kontrollfragen 21	97
	Kontrollfragen 16	70	8.	Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	97
2.	Arten der Verwaltungsakte	70	8.1	Formelle Fehler	97
2.1	Unterscheidung nach dem Inhalt.....	70	8.2	Heilung und Unbeachtlichkeit von formellen	
2.2	Unterscheidung nach der Wirkung	70	8.2.1	Fehlern	98
2.3	Unterscheidung nach der rechtlichen Bindung	71	8.2.2	Heilung von formellen Fehlern gemäß § 45	
2.4	Unterscheidung nach der Mitwirkung.....	71		VwVfG	98
2.5	Unterscheidung nach der zeitlichen Wirkung	72		Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern gemäß	
2.6	Unterscheidung nach der Form.....	72		§ 46 VwVfG	98
			8.3	Materielle Fehler	99
			8.4	Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt und	
			8.4.1	Umdeutung	100
				Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt	100

8.4.2	Umdeutung von Verwaltungsakten.....	100	4.2.3	Fiktion der Abgabe einer Erklärung.....	114	
	Kontrollfragen 22	101	4.2.4	Unmittelbarer Zwang – Zwangsräumung – Wegnahme	114	
9.	Behördliche Aufhebung von Verwaltungs-akten.....	101	4.3	Vollstreckung eines Bescheides mit mehreren Anordnungen.....	114	
9.1	Allgemeines	101	4.4	Rechtsbehelfe	115	
9.2	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	102		Kontrollfragen 26.....	115	
9.2.1	Rücknahme eines rechtswidrig belastenden Verwaltungsakts	103				
9.2.2	Rücknahme eines rechtswidrig begünstigenden Verwaltungsakts	103				
9.2.3	Rücknahme einer rechtswidrigen Genehmigungsfiktion.....	103				
9.3	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts	103				
9.3.1	Widerruf eines rechtmäßig nicht begünstigenden (belastenden) Verwaltungsakts	104				
9.3.2	Widerruf eines rechtmäßig begünstigenden Verwaltungsakts	104				
9.3.3	Widerruf rechtmäßiger Sach- oder Geld- leistungen.....	104				
9.3.4	Widerruf einer Genehmigungsfiktion	105				
9.4	Frist für die Rücknahme und den Widerruf	105				
9.5	Folgen der Rücknahme und des Widerrufs.....	105				
9.6	Zuständige Behörde	105				
	Kontrollfragen 23	106				
10.	Wiederaufgreifen des Verfahrens.....	106	4.	4.1	4.1.1	
10.1	Wiederaufgreifensgründe.....	106	4.2	4.1.2	4.1.3	
10.2	Voraussetzungen für das Wiederaufgreifen	106	5.	4.1.4	4.2	
10.3	Entscheidung über den Antrag auf Wieder- aufgreifen.....	107	5.1	5.	5.1	
10.4	Rechtsschutz	107	5.2	5.2	5.2.1	
	Kontrollfragen 24	108	5.2.2	5.2.2	5.2.3	
11.	Zusicherung.....	108	5.3	5.2.3	6.	
11.1	Begriff.....	108	6.	6.	7.	
11.2	Voraussetzungen.....	108	7.	7.		
11.3	Analoge Anwendung bestimmter Vorschriften zum Verwaltungsakt	108				
11.4	Bindungswirkung.....	108				
11.5	Abgrenzung	109				
11.6	Rechtliche Durchsetzung	109				
	Kontrollfragen 25	109				
7. Kapitel:						
	Verwaltungsvollstreckung	110				
1.	Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen.....	110	1.	Allgemeines	121	
2.	Durchführung der Vollstreckung	111	2.	Überblick	121	
3.	Vollstreckung von Geldforderungen	111	3.	Formlose Rechtsbehelfe	122	
4.	Vollstreckung von sonstigen Verwaltungs-akten.....	112	3.1	Allgemeines	122	
4.1	Allgemeine Regeln	112	3.2	Gegenvorstellung	122	
4.2	Einzelne Zwangsmittel.....	113	3.3	Aufsichtsbeschwerde	122	
4.2.1	Zwangsgeld-Zwangshaft.....	113	3.4	Dienstaufsichtsbeschwerde	122	
4.2.2	Ersatzvornahme	113				
				Kontrollfragen 28.....	123	
				4.	Widerspruchsverfahren.....	
				4.1	Allgemeines	
				4.2	Verfahrensablauf	
					Kontrollfragen 29.....	126

4.3	Wirkung des Widerspruchs	126	7.	Normenkontrollantrag	147
4.3.1	Aufschiebende Wirkung	126	7.1	Prüfungsmaßstab	148
4.3.2	Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung	126	7.2	Zulässigkeit des Normen- kontrollantrags	148
	Kontrollfragen 30:	128	7.3	Begründetheit des Normenkontrollantrags	148
4.4	Zulässigkeit des Widerspruchs	128		Kontrollfragen 35	149
4.4.1	Verwaltungsrechtsweg	128	8.	Vorläufiger Rechtsschutz	149
4.4.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs	129	8.1	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	149
4.4.3	Widerspruchsbefugnis	130	8.1.1	Zulässigkeit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	149
4.4.4	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit	131	8.1.2	Begründetheit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	150
4.4.5	Form und Frist der Widerspruchserhebung	131	8.2	Einstweilige Anordnung	150
	Kontrollfragen 31	132	8.2.1	Zulässigkeit des Antrags auf einstweilige Anordnung	151
4.5	Begründetheit des Widerspruchs	132	8.2.2	Begründetheit der einstweiligen Anordnung	151
4.5.1	Rechtmäßigkeitssprüfung	133		Kontrollfragen 36	151
4.5.2	Zweckmäßigkeitssprüfung	133	9.	Verwaltungsgerichtlicher Instanzenzug	152
4.5.3	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	133	9.1	Allgemeines	152
4.5.4	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs	134	9.2	Berufung	152
4.6	Ergebnis der Widerspruchsprüfung	134	9.2.1	Zulässigkeit der Berufung	152
4.6.1	Stattgabe	134	9.2.2	Begründetheit der Berufung	153
4.6.2	Zurückweisung	134	9.3	Revision	153
4.6.3	Teilweise Stattgabe	134	9.3.1	Zulässigkeit der Revision	153
4.7	Inhalt und Form des Widerspruchsbescheides	135	9.3.2	Begründetheit der Revision	153
4.8	Prüfungsschema	136	9.4	Beschwerde	154
	Kontrollfragen 32	136		Kontrollfragen 37	154
5.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	137		Anhang	155
5.1	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	137		Rechtsvergleichende Übersicht	168
5.2	Ablauf des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	137		Antworten zu den Kontrollfragen	169
5.2.1	Klageerhebung	137		Stichwortverzeichnis	179
5.2.2	Vorbereitendes Verfahren	138			
5.2.3	Mündliche Verhandlung	138			
5.2.4	Urteil	139			
5.2.5	Vergleich	139			
5.2.6	Klagerücknahme	140			
	Kontrollfragen 33	140			
6.	Klagearten	140			
6.1	Anfechtungsklage	140			
6.1.1	Ziel der Anfechtungsklage	140			
6.1.2	Zulässigkeit der Anfechtungsklage	141			
6.1.3	Begründetheit der Anfechtungsklage	142			
6.2	Verpflichtungsklage	143			
6.2.1	Ziel der Verpflichtungsklage	143			
6.2.2	Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	143			
6.2.3	Begründetheit der Verpflichtungsklage	144			
6.3	Allgemeine Leistungsklage	144			
6.3.1	Ziel der allgemeinen Leistungsklage	144			
6.3.2	Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	144			
6.3.3	Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	145			
6.4	Feststellungsklage	145			
6.4.1	Ziel der Feststellungsklage	145			
6.4.2	Zulässigkeit der Feststellungsklage	146			
6.4.3	Begründetheit der Feststellungsklage	147			
	Kontrollfragen 34	147			