

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Musterbescheide und -schreiben	XIX
Vorwort	XXI
1 Unionsrecht, Grundlagen der Rechtsanwendung und aktuelle Entwicklungen	1
1.1 Unionsrechtliche Rahmenbedingungen, Grundlagen und Aktuelles	1
1.2 Gefahrenabwehr – Strafverfolgung und Ordnungswidrigkeiten	8
1.3 Präventive und repressive Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung	8
1.4 Risikobewertungen: u. a. Grundlage für Rechtsauslegung	11
1.4.1 Risikomanagement und Rechtsprechung bzgl. Ethylenoxid und 2-Chlorethanol	17
1.4.2 Aktuelles zu Lebensmittelsicherheitsbewertungen – Stand Juli 2024	34
1.5 Stellung des Lebensmittelkontrolleurs/Veterinärs	39
2 Lebensmittelstrafat und Ordnungswidrigkeit	41
2.1 Straf- und Bußgeldvorschriften §§ 58 bis 60 LFGB	43
2.2 Mischtatbestände §§ 59 bis 60 Absatz 1 LFGB	46
2.3 Straf- und Bußgeldvorschriften in lebensmittelrechtlichen Verordnungen	54
2.3.1 Tierische Lebensmittel-Hygieneverordnung	54
2.3.2 Lebensmittelinformations-Durchführungsverordnung	56
2.3.3 Lebensmittel-Hygieneverordnung	60
2.4 Unbestimmte Rechtsbegriffe in EU-Verordnungen	61
2.5 Ahndungslücken der Lebensmittel-Hygieneverordnung	65
2.5.1 Allgemeine Hygienevorschriften	66
2.5.2 Schulung von Personen (HACCP)	68
2.6 Unterrichtungspflicht über unsichere Lebensmittel	69
2.7 Vorsatz oder Fahrlässigkeit der Tatbestandsverwirklichung	73

	Seite
2.8 Tateinheit mit Betrug, Urkundenfälschung, Körperverletzung	78
2.8.1 Betrug an Endverbrauchern	78
2.8.2 Urkundenfälschung an Lebensmitteln	79
2.8.3 Körperverletzung an Endverbrauchern	80
2.9 Tateinheit mit verbotenem Inverkehrbringen von Lebensmitteln	80
2.10 Tateinheit mit Schutzvorschriften vor Täuschung	82
2.11 Täter von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	84
2.12 Tatort von Lebensmittelstraftaten und Ordnungswidrigkeiten	85
3 Gefahrenabwehr durch Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung	87
3.1 Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung – Einführung	87
3.1.1 Systematik EU-Lebensmittelrecht und Pflichten der Unternehmen	89
3.1.2 Schlichtes Verwaltungshandeln als unbelastender Realakt	89
3.1.3 Anordnungen bzw. Verwaltungsakte	91
3.1.3.1 Anordnungen – Merkmal Regelung	91
3.1.3.2 Anordnungen – Bestimmtheit	92
3.1.3.3 Form der Anordnung	96
3.1.3.4 Begründung des Verwaltungsaktes	97
3.1.3.5 Rechtsbehelfsbelehrung und Signatur	98
3.1.4 Sofortige Vollziehung nach § 80 Abs.2 VwGO als Vollstreckungsvoraussetzung	98
3.1.5 Vollstreckung von Verwaltungsakten	102
3.1.6 Anordnung – Muster mit Erläuterung	105
3.1.7 Realakte	117
3.1.8 Gefahrenabwehr und Berührungspunkte mit Ahndungsverfahren	120
3.2 Betreten von Räumen des Lebensmittelunternehmers	122
3.2.1 Übliche Betriebs- oder Geschäftszeiten und Privaträume	124

	Seite
3.2.2 „Hausverbote“ durch den Lebensmittelunternehmer	126
3.2.3 Durchsetzung von Betretungsrechten	129
3.3 Besichtigung und Einsichtnahme	139
3.3.1 Inspektionsbefugnis	139
3.3.2 Einsichtnahme in Geschäftsunterlagen	140
3.4 Verlangen von Vervielfältigungen und Ausdrucken	142
3.5 Bildaufnahmen und Bildaufzeichnungen	144
3.6 Äußerungen und Befragung	147
3.6.1 Unaufgeforderte Äußerungen	148
3.6.2 Befragung von Personen	148
3.7 Auskunftsverlangen	150
3.7.1 Umfang des Auskunftsverlangens	150
3.7.2 Auskunftsverweigerungsrecht	156
3.7.3 Durchsetzung des Auskunftsverlangens	160
3.8 Sicherstellung von Beweisstücken	161
3.9 Probenahme und Sachverständigengutachten	162
3.9.1 Gutachten amtlicher Laboratorien	163
3.9.2 Gegenprobe	165
3.10 Sicherstellung von Einziehungsgegenständen	166
3.11 Identitätsfeststellung von Personen	168
3.12 Dokumentation der Betriebskontrolle	173
3.13 EU-Schnellwarnsysteme	184
3.14 Lebensmittelrechtliche Rücknahmen – Anordnungen und ggf. Übergang zum Rückruf	184
3.15 Lebensmittelrechtliche Rückrufe – ggf. behördliche Realakte zur Umsetzung	188
3.16 Audits – besondere Form der amtlichen Kontrollen mit zunehmender Bedeutung	195
3.17 Eigenkontrollen, HACCP und Möglichkeit von Anordnungen	204
3.18 Betriebsschließungen	214
3.19 Lebensmittelsicherheitskultur	228

	Seite
4 Tatnachweis von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	233
4.1 Protokolle der Lebensmittelüberwachung	234
4.2 Bildaufnahmen von Hygienemängeln	244
5 Verfahren beim Verdacht von Straftaten	251
5.1 Zuständigkeitsfeld des Lebensmittelkontrolleurs/Veterinärs	251
5.2 Anzeigepflicht der Lebensmittelüberwachung?	255
5.3 Anzeigeerstattung durch die Lebensmittelüberwachung ...	256
5.4 Hinzuziehung der Polizei durch die Lebensmittelüberwachung	264
5.5 Abgabe von Bußgeldverfahren durch die Verwaltung	264
5.6 Zusammenarbeit der Lebensmittelüberwachung mit der Staatsanwaltschaft	270
5.7 Mitteilung der Staatsanwaltschaft über strafrechtliche Ermittlungen	274
6 Erteilung von Verwarnungen	277
6.1 Durchführung des Verwarnungsverfahrens	277
6.2 Vorteile und Risiken des Verwarnungsverfahrens	282
7 Anhörung im Straf-, Bußgeld- und Verwaltungsverfahren	285
7.1 Verwertung von Angaben aus dem Verwaltungsverfahren ...	285
7.2 Persönliche Anhörung während der Lebensmittelkontrolle ..	288
7.2.1 Belehrung über die Aussagefreiheit im Straf- und Bußgeldverfahren	289
7.2.2 Aufzeichnung der persönlichen Anhörung	290
7.2.3 Einsatz von Dolmetschern	294
7.3 Kombinierte Betroffenen-/Zeugenanhörungen	298
7.4 Anhörung des Betroffenen durch die Bußgeldstelle	299
7.5 Angeblicher Tatbestands- oder Verbotsirrtum	311
7.5.1 Tatbestandsirrtum	311
7.5.2 Verbotsirrtum	312
7.6 Beweisanträge	315

	Seite
8 Aktenführung und Akteneinsicht	319
8.1 Führung von Verwaltungs- und Bußgeldakten	320
8.2 Akteneinsicht im Bußgeldverfahren	321
8.2.1 Akteneinsicht des Betroffenen	322
8.2.2 Akteneinsicht des Verteidigers	322
8.2.2.1 Elektronische Bußgeldakte	323
8.2.2.2 Papierakten	324
8.2.3 Informantenschutz	325
8.3 Akteneinsicht für betroffene Verbraucher	326
8.4 Akteneinsicht zur Informationsgewährung an Dritte	326
9 Erlass des Bußgeldbescheids	329
9.1 Tatvorwurf – objektiver Tatbestand	330
9.1.1 Tathergang	331
9.1.2 Tathergang bei EU-Verordnungen	333
9.1.3 Tatzeit und Tatort	335
9.2 Tatvorwurf – subjektiver Tatbestand	335
9.3 Gesetzliche Merkmale und Bußgeldvorschriften	336
9.4 Beweismittel	337
9.5 Anzahl der Geldbußen bei mehreren Ordnungswidrigkeiten	339
9.6 Gesetzliche Zumessungskriterien der Geldbuße	341
9.7 Anwendung von Bußgeldkatalogen	346
9.8 Abschöpfung des wirtschaftlichen Vorteils	347
9.9 Kosten des Bußgeldverfahrens	349
9.9.1 Gebühr im Bußgeldverfahren	349
9.9.2 Auslagen der Verwaltungsbehörde	350
9.9.3 Kosten der Lebensmittelüberwachung	352
9.10 Verständigung der Verfahrensbeteiligten	353
9.11 Zahlungserleichterungen	355
9.12 Begründung des Bußgeldbescheides	356
9.13 Zustellung des Bußgeldbescheides	366
10 Bußgeldbescheid bei Verstößen gegen EU-Verordnungen ..	369
10.1 Bescheidtechnik	369
10.2 Bußgeldbescheid bei Einzelfirmen	372

	Seite
11 Juristische Personen und Personengesellschaften	381
11.1 „Verantwortliche“ Betriebsangehörige	386
11.1.1 Irrweg „Verantwortlicher“	386
11.1.2 Handeln für einen anderen	387
11.1.3 Beteiligung an der Ordnungswidrigkeit	389
11.2 Bußgeldbescheide gegen Geschäftsführer juristischer Personen	415
11.2.1 Auskunft aus dem Handelsregister	415
11.2.2 Firmenorganigramme	418
11.2.3 Überprüfung der Gewerbeanzeige	419
11.2.4 Mehrere gleichzeitige gesetzliche Vertreter	419
11.2.5 Mehrere nachfolgende gesetzliche Vertreter	423
11.2.6 Mehrfache Zuständigkeit von Verwaltungsbehörden	423
11.3 Aufsichtspflichtverletzung in Betrieben und Unternehmen	426
11.3.1 Tatbestand der Aufsichtspflichtverletzung	426
11.3.2 Abgrenzung zur Beteiligung an der Grundordnungswidrigkeit	430
11.3.3 Zumessung der Geldbuße	432
11.3.4 Aufbau des Bußgeldbescheids	432
11.4 Bußgeldbescheide gegen juristische Personen und Personengesellschaften	446
12 Eintragung im Gewerbezentralregister (GZR)	471
13 Mitteilungen an Ausländerbehörden	473
14 Bearbeitung von Einsprüchen	475
15 Vertretung der Verwaltungsbehörde vor dem Amtsgericht	477
16 Verbraucherinformationen – Entwicklungen vom Aktengeheimnis zur Transparenz	481
16.1 Historie Transparenzentwicklungen	481
16.2 Veröffentlichung nach § 40 Abs. 1a LFGB	483
16.3 Verbraucherinformationsgesetz	498
16.4 VIG – Onlineplattformen	501

	Seite
17 Verbraucherinformationen – Kooperation von Unternehmen und Behörden	507
17.1 Grundlagen und Normen bzgl. der Kooperation von Unternehmen und Behörden zur Erreichung der primären Normschutzziele	507
17.2 Beispiele und Einzelfälle	509
18 Verbraucherinformationen – Lehre und Ausbildung	521
18.1 Einstieg ins Lebensmittelrecht und die Systematik der unternehmerischen Primärverantwortung sowie Lebensmittelüberwachung	521
18.1.1 EU-Recht mit Vorrang und als Rahmen	521
18.1.2 Bedeutende Regelungen des Lebensmittelrechts und primäre Normschutzziele	523
18.1.3 Rechtsauslegung mit bedeutenden Grundsätzen	525
18.1.4 Primärverantwortlichkeit der Lebensmittelunternehmen	528
18.1.5 Aufgaben, Ermächtigungen und Verpflichtungen der Überwachungsbehörden	529
18.2 Beispiele und Einzelfälle insbesondere mit Bezug auf die Ausbildung bzw. den Einstieg	532
18.3 Klausurbeispiele	536
18.4 Newsletter Lebensmittelhygiene	540
Stichwortverzeichnis	541