

# Inhaltsverzeichnis

<b>Geleitwort</b>	13
<b>Vorwort</b>	15
<hr/>	
<b>Teil I: Allgemeine Grundlagen</b>	17
<b>1 Öffentliche Gesundheit/Public Health: die Gesundheit der Bevölkerung</b>	19
1.1 Einführung	19
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
1.2 Lebenserwartung und Gesundheit	22
<i>Manfred Wildner</i>	
1.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Maßzahlen und Referenzgrößen	22
1.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Datenquellen zu Durchschnitt und Verteilung	25
1.3 Das Gesundheitswesen in Deutschland: eine Übersicht	27
<i>Manfred Wildner</i>	
1.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: von der „Kaiserlichen Botschaft“ bis ins Heute	27
1.3.2 Vom Wissen zum Handeln: umfassende Leistungen, multiple Akteure	32
1.4 Entwicklungslinien der öffentlichen Sorge um Gesundheit, Aufgaben und Strukturen des ÖGD in Deutschland	33
<i>Manfred Wildner</i>	
1.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gesundheit als Wert und als Ressource	33
1.4.2 Vom Wissen zum Handeln: verantwortliche Verteilung eines knappen Gutes	39
<b>2 Öffentliche Gesundheit im internationalen Kontext</b>	43
2.1 Einführung	43
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
2.2 Die Rolle und Organisation der Weltgesundheitsorganisation	44
<i>Manfred Wildner</i>	
2.2.1 Regionale Gliederung	45
2.3 International abgestimmte grundlegende Funktionen von Public Health	46
<i>Manfred Wildner</i>	
2.4 Fachinstitutionen der Europäischen Union	50
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
2.5 Weitere internationale Kooperationspartner	54
<i>Manfred Wildner</i>	
2.6 Internationalität in Wissenschaft und Forschung, Migration und Diversität	55
<i>Manfred Wildner</i>	
2.7 Öffentliche Gesundheitsdienste (Public Health Service) in anderen Ländern	57
<i>Manfred Wildner</i>	

<b>3</b>	<b>Staat und Verwaltung im Dienst der Öffentlichen Gesundheit in Deutschland</b>	61
3.1	Einführung	61
	<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
3.2	Staatstheorie: Die Organisation von Gemeinschaft	63
	<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Staatsverständnis im Lauf der Zeit	63
3.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Anwendungen auf den Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	70
3.3	Der ÖGD: Strukturen und Institutionen regional und überregional	73
	<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gesundheitswesen, Öffentliches Gesundheitswesen, Öffentlicher Gesundheitsdienst	73
3.3.2	Vom Wissen zum Handeln: das Gesundheitsamt als bürgernächster Teil des ÖGD	78
3.4	Rechtsnormen: Gesetze, Verordnungen, Satzungen	83
	<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: die Normenpyramide des Rechts	83
3.4.2	Vom Wissen zum Handeln: Anwendungen auf den Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	91
3.5	Der ÖGD im Nationalsozialismus	94
	<i>Johannes Donhauser</i>	
3.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: aus der Geschichte lernen	94
3.5.2	Vom Wissen zum Handeln: Impulse für eine Ethik des ÖGD	98
3.6	Ethische Herausforderungen im Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	101
	<i>Manfred Wildner und Peter Schröder-Bäck</i>	
3.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gebotenes und Ermessensspielräume	101
3.6.2	Vom Wissen zum Handeln: Ethikkommissionen und Ethiktools	103
<b>4</b>	<b>Methoden und Professionen des ÖGD</b>	107
4.1	Einführung	107
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
4.2	Interdisziplinarität und Transdisziplinarität als Haltung	108
	<i>Bertram Geisel</i>	
4.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Transdisziplinarität als spezielle Anwendung der Interdisziplinarität	108
4.2.2	Vom Wissen zum Handeln: gemeinsames Erarbeiten von Lösungsansätzen	110
4.3	Evidenz, Qualität, Evaluation: der Public Health Action Cycle	112
	<i>Manfred Wildner</i>	
4.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: die Rolle der Evidenz in der Praxis des ÖGD	112
4.3.2	Vom Wissen zum Handeln: der Public Health Action Cycle	118
4.4	Implementierungsstrategien im öffentlichen Raum	121
	<i>Manfred Wildner</i>	
4.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Implementierung als Wissenschaft	121
4.4.2	Vom Wissen zum Handeln: Implementierung als Kunst	123

4.5 Der ÖGD als Berufsfeld und die Multiprofessionalität der Akteure . . . . . 128  
*Joseph Kuhn*

4.5.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: das ÖGD-Berufsfeld in einer Übersicht 128

4.5.2 Vom Wissen zum Handeln: ein Berufsfeld im Wandel . . . . . 132

4.6 Risiko- und Krisenkommunikation . . . . . 135  
*Christian Weidner*

4.6.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: von präventiver  
über maßnahmenbegleitende Risikokommunikation bis zu Krisenkommunikation . . 135

4.6.2 Vom Wissen zum Handeln: Risikokommunikation in der Praxis . . . . . 138

**5 Der ÖGD in Österreich und der Schweiz . . . . . 145**

5.1 Einführung . . . . . 145  
*Gottfried Roller und Manfred Wildner*

5.2 Historie, Aufgabenfelder und Strukturen in Österreich . . . . . 147  
*Thomas E. Dorner*

5.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Eckpunkte des Öffentlichen  
Gesundheitswesens in Österreich . . . . . 147

5.2.2 Wichtige Akteurinnen und Akteure im Öffentlichen Gesundheitsdienst in Österreich . . 155

5.3 Historie, Aufgabenfelder und Strukturen in der Schweiz . . . . . 158  
*Sarah Mantwill und Tanya Kasper Wicki*

5.3.1 Hintergrundwissen und Konzepte: Eckpunkte des Öffentlichen Gesundheitswesens  
in der Schweiz . . . . . 158

5.3.2 Wichtige Akteurinnen und Akteure im Öffentlichen Gesundheitswesen  
in der Schweiz . . . . . 165

**6 Beiträge der Grundlagenwissenschaften: Lernen am Fallbeispiel . . . . . 175**

6.1 Einführung . . . . . 175  
*Manfred Wildner und Gottfried Roller*

6.2 Lebenswissenschaften: Medizin und Pflegewissenschaften, Biologie, Psychologie . . . . . 176  
*Manfred Wildner*

6.2.1 (Individual-)Medizin und Pflege . . . . . 176

6.2.2 Biologie . . . . . 177

6.2.3 Psychologie . . . . . 178

6.3 Formalwissenschaften: Epidemiologie und Biostatistik, Informatik . . . . . 179  
*Manfred Wildner*

6.3.1 Epidemiologie und Biostatistik . . . . . 179

6.3.2 Informatik . . . . . 183

6.4 Technikwissenschaften, Architektur, Stadt- und Raumplanung . . . . . 184  
*Manfred Wildner*

6.5 Politik-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften . . . . . 185  
*Manfred Wildner*

6.5.1 Politikwissenschaften . . . . . 185

6.5.2 Wirtschaftswissenschaften, Gesundheitsökonomik . . . . . 186

6.5.3 Sozialwissenschaften . . . . . 187

6.6 Geistes- und Rechtswissenschaften . . . . . 188  
*Manfred Wildner*

<b>7</b>	<b>Die Zukunft der Öffentlichen Gesundheit</b>	191
7.1	Einführung	191
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.2	Herausforderungen in Gegenwart und Zukunft	193
	<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
7.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: dreifacher Paradigmenwechsel und doppelte Kompetenz	193
7.2.2	Vom Wissen zum Handeln: der EHEC O104:H4-Ausbruch	198
7.3	Leitbild, neue Handlungsfelder, Strukturen und Professionen	201
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: der ÖGD im Wandel	201
7.3.2	Vom Wissen zum Handeln: Miteinander von Politik, Praxis und Wissenschaft	204
7.4	Die akademische Verankerung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	208
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Theorie für die Praxis	208
7.4.2	Vom Wissen zum Handeln: notwendige Strukturen und Netzwerke	210
<hr/>		
<b>Teil II: Spezielle Handlungsfelder</b>		215
<b>8</b>	<b>Einführung: Öffentlicher Gesundheitsdienst</b>	217
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
<b>9</b>	<b>Governance: Planung, Steuerung und Aufsicht</b>	221
9.1	Einführung	221
	<i>Joseph Kuhn, Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
9.2	Steuerung im Öffentlichen Gesundheitswesen: Rechtsrahmen, Aufsicht, Governance im Öffentlichen Gesundheitsdienst	222
	<i>Sibylle Scriba</i>	
9.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Governance als Steuerungskonzept	223
9.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Aufsichtshandeln, Risikomanagement und Steuerung bei kollektiven Problemlösungen	226
9.3	Steuerung im Öffentlichen Gesundheitswesen: Koordination im Öffentlichen Gesundheitsdienst	231
	<i>Dagmar Starke und Laura Arnold</i>	
9.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Koordination und Steuerung im ÖGD	232
9.3.2	Vom Wissen zum Handeln: Prozessschritte eines systematischen Ansatzes zur Koordination und Steuerung	233
9.4	Gesundheitsplanung und Kommunale Gesundheitskonferenzen	240
	<i>Gottfried Roller, Monika Firsching und Thomas Ewert</i>	
9.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte	240
9.4.2	Vom Wissen zum Handeln: Gesundheitsplanung und Kommunale Gesundheitskonferenzen	243
9.5	Planung im Bereich Gesundheitsschutz	253
	<i>Stefan Brockmann</i>	
9.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Planung im Gesundheitsschutz	253
9.5.2	Vom Wissen zum Handeln	254

9.6	Gesundheitsberichterstattung . . . . .	258
	<i>Johannes Brettner, Joseph Kuhn und Dagmar Starke</i>	
9.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Möglichkeiten einer Gesundheitsberichterstattung . . . . .	258
9.6.2	Vom Wissen zum Handeln: Datenquellen, Handlungshilfen, Leitlinien . . . . .	259
9.7	Gesundheitsökonomie . . . . .	264
	<i>Julia Berendt und Manfred Wildner</i>	
9.7.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: gesundheitsökonomisch basiertes Handeln im Dienst der Öffentlichen Gesundheit . . . . .	265
9.7.2	Evidenzbasiertes Handeln bei der gesundheitsökonomischen Evaluation . . . . .	269
9.8	Medizinalaufsicht: Überwachung von Einrichtungen und Fachberufen des Gesundheitswesens . . . . .	273
	<i>Rudolf Lange</i>	
9.8.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte I: Einrichtungen des Gesundheitswesens . . . . .	273
9.8.2	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte II: Gesundheitsfachberufe . . . . .	277
9.8.3	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte III: weitere Themenfelder der Medizinalaufsicht . . . . .	279
<b>10</b>	<b>Gesundheitsschutz . . . . .</b>	<b>283</b>
10.1	Einführung . . . . .	283
	<i>Martin Hoch und Stefan Brockmann</i>	
10.2	Rechtsgrundlagen bei übertragbaren und nichtübertragbaren Krankheiten . . . . .	284
	<i>Norbert Höhl</i>	
10.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Rechtsnormen; Funktionen von Fachrecht und Organisationsrecht; Fachgesetze im Aufgabenfeld des ÖGD . . . . .	285
10.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Verhältnismäßigkeitsgrundsatz . . . . .	291
10.3	Infektionsdynamik, Übertragungswege und Schutzmaßnahmen, Aufklärung und Präventivmaßnahmen . . . . .	293
	<i>Merle M. Böhmer und Katharina Katz</i>	
10.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Noroviren und FSME . . . . .	294
10.3.2	Vom Wissen zum Handeln: Umgang mit Infektionskrankheiten und Beschaffung von Informationen . . . . .	298
10.4	Impfwesen . . . . .	301
	<i>Jens Milbradt und Maria-Sabine Ludwig</i>	
10.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: das Impfwesen in Deutschland . . . . .	301
10.4.2	Vom Wissen zum Handeln: Rolle des ÖGD . . . . .	305
10.5	Surveillance übertragbarer Krankheiten, Meldewesen, Monitoring . . . . .	309
	<i>Ute Rexroth und Michaela Diercke</i>	
10.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Grundprinzipien der Surveillance . . . . .	310
10.5.2	Vom Wissen zum Handeln: Meldewesen gemäß Infektionsschutzgesetz (IfSG) und Rolle des ÖGD . . . . .	312
10.6	Ausbruchsuntersuchung und -management . . . . .	321
	<i>Stefan Brockmann und Martin Hoch</i>	
10.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Definition „Ausbruch“, Schritte einer Ausbruchsuntersuchung . . . . .	322
10.6.2	Vom Wissen zum Handeln: konkrete Schritte einer Ausbruchsuntersuchung . . . . .	322

10.7	Hochpathogene Krankheitserreger, außergewöhnliche biologische Gefahrenlagen und Infektionsschutz an Flughäfen und Häfen . . . . .	332
	<i>Martin Hoch, Stefan Brockmann, René Gottschalk und Martin Dirksen-Fischer</i>	
10.7.1	Hochpathogene Krankheitserreger . . . . .	333
	<i>Martin Hoch</i>	
10.7.2	Außergewöhnliche biologische Gefahrenlagen . . . . .	336
	<i>Stefan Brockmann</i>	
10.7.3	Infektionsschutz an Flughäfen . . . . .	339
	<i>René Gottschalk</i>	
10.7.4	Infektionsschutz an Seehäfen . . . . .	342
	<i>Martin Dirksen-Fischer</i>	
10.8	Umweltbezogener Gesundheitsschutz, Umweltgefahren, toxikologische Bewertung von Einträgen in Wasser, Boden, Luft . . . . .	344
	<i>Bernhard Brenner und Wolfgang Schober</i>	
10.8.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: akute und chronische umweltbezogene Expositionen durch Strahlung, Schadstoffe und biologische Erreger und ihre Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit . . . . .	344
10.8.2	Vom Wissen zum Handeln: Konkretisierung am Fallbeispiel . . . . .	355
10.9	Hygiene in medizinischen und nichtmedizinischen Einrichtungen, Kommunalhygiene . . . . .	361
	<i>Ursel Heudorf und Bertram Geisel</i>	
10.9.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: infektionshygienische Überwachung und Hygienepläne . . . . .	361
10.9.2	Vom Wissen zum Handeln: infektionshygienische Begehungen durch das Gesundheitsamt . . . . .	368
10.10	Wasserhygiene: Trinkwasser, Badebeckenwasser und Badegewässer . . . . .	376
	<i>Jochen Kurz</i>	
10.10.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: gesetzliche Grundlagen, Trink- und Badegewässerüberwachung . . . . .	376
10.10.2	Vom Wissen zum Handeln: exemplarische Darlegungen . . . . .	385
10.11	Infektionskrankheiten und Krankheitserreger mit besonderer Bedeutung . . . . .	388
	<i>Stefan Brockmann und Martin Hoch</i>	
10.11.1	Zoonosen . . . . .	388
10.11.2	Akute respiratorische Erkrankungen (ARE) . . . . .	395
10.11.3	Tuberkulose . . . . .	398
10.11.4	Andere prioritäre meldepflichtigen Erkrankungen, z.B. Meningokokken . . . . .	400
10.12	Public Health Mikrobiologie . . . . .	403
	<i>Andreas Sing, Alexandra Dangel und Volker Fingerle</i>	
10.12.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte . . . . .	403
10.12.2	Vom Wissen zum Handeln . . . . .	405
10.13	Klimawandel und Gesundheit . . . . .	406
	<i>Maylin Meincke und Julia Kuhn</i>	
10.13.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Entstehung und Auswirkungen des Klimawandels . . . . .	407
10.13.2	Vom Wissen zum Handeln: Auswirkungen des Klimawandels auf die Arbeit im ÖGD (Klimawandel mitdenken) . . . . .	411

<b>11</b>	<b>Gesundheitsförderung und Prävention, Gesundheitshilfe</b>	419
11.1	Einführung	419
	<i>Stefan Ehehalt und Peter Schäfer</i>	
11.2	Konzepte der Gesundheitsförderung und Prävention und ihre rechtlichen Rahmenbedingungen	420
	<i>Martina Plaumann und Heidrun M. Thaiss</i>	
11.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Konzepte von Prävention und Gesundheitsförderung	421
11.2.2	Vom Wissen zum Handeln: staatliche und nichtstaatliche Akteurinnen und Akteure bei der Umsetzung von Prävention und Gesundheitsförderung	425
11.3	Gesundheitliche Chancengleichheit	431
	<i>Monika Spannenkrebs und Julia Zahren</i>	
11.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: soziale Ungleichheit und gesundheitliche Ungleichheit	431
11.3.2	Vom Wissen zum Handeln: konkrete Handlungsoptionen für den ÖGD	434
11.4	Gesundheit im Verlauf der Lebensspanne	438
11.4.1	Gesund aufwachsen: Gesundheit von Kindern und Jugendlichen, Einschulungsuntersuchung, Frühförderung, Frühe Hilfen, Kinderschutz, Schule und Gesundheit, Inklusion	438
	<i>Peter Schäfer</i>	
11.4.2	Gesundheit entlang der Lebensspanne: Gesund leben im Erwachsenenalter	450
	<i>Simone Schmidt-Goretzky und Heinz-Peter Ohm</i>	
11.4.3	Gesundheit entlang der Lebensspanne: Gesund älter werden	464
	<i>Peter Schäfer</i>	
11.5	Gesundheit in besonderen Lebenslagen	475
	<i>Elisabeth Spohn, Simone Fischer und Stefan Ehehalt</i>	
11.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: besondere Lebenslagen	476
11.5.2	Vom Wissen zum Handeln: konkrete Beratungsformen	478
11.6	Präventionsfeld: sexuelle Gesundheit – sexuell übertragbare Erkrankungen	484
	<i>Sylvia Seider, Britta Rinn und Ann-Katrin Hillenbrand</i>	
11.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: sexuell übertragbare Erkrankungen	484
11.6.2	Vom Wissen zum Handeln: besondere Herausforderungen für die Eindämmung und die Präventionsarbeit	485
11.7	Präventionsfeld: Suchtprävention	492
	<i>Martin Heyn und Ann-Katrin Hillenbrand</i>	
11.7.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Suchtprävention als gesamtgesellschaftliche Aufgabe	493
11.7.2	Vom Wissen zum Handeln: qualitätsgeleitete Vorgehensweise von der Planung bis zur Evaluation	497
11.8	Präventionsfeld: Mundgesundheit	501
	<i>Sabine Breitenbach</i>	
11.8.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Entwicklung und Aufgaben des Zahnmedizinischen/Zahnärztlichen Dienstes	501
11.8.2	Vom Wissen zum Handeln: Polarisierung der Karies	504

<b>12</b>	<b>Gutachtenwesen und Unterbringung</b>	507
12.1	Einführung	507
	<i>Rudolf Lange</i>	
12.2	Gutachtenwesen	508
	<i>Rudolf Lange</i>	
12.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Rollenverständnis einer Gutachterin oder eines Gutachters	508
12.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Gutachtenwesen in der Zuständigkeit des ÖGD, Rechtsgrundlagen, Fallbeispiele und Lösungsansätze	513
12.3	Unterbringung psychisch Kranker, allgemeine und besondere Rechtsgrundlagen	530
	<i>Armin Dietz</i>	
12.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Formen der Unterbringung	530
<b>13</b>	<b>Organisation, Management und Digitalisierung im Öffentlichen Gesundheitsdienst</b>	541
13.1	Einführung	541
	<i>Peter-Joachim Oertel</i>	
13.2	Leitungsanforderungen und Führungskompetenz	542
	<i>Peter-Joachim Oertel</i>	
13.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Eckpunkte der Aufgabenstellungen und budgetärer Handlungsrahmen	543
13.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Managementkonzepte	548
13.3	Digitalisierung im Gesundheitsamt und Informationssicherheit	554
	<i>Stefan Brunner und Bertram Geisel</i>	
13.3.1	Hintergrundinformation und Handlungskonzepte: digitale Situation in Deutschland	554
13.3.2	Vom Wissen zum Handeln: Digitalisierung im Umfeld des Gesundheitsamtes – Reifegradmodell „Gesundheitsamt 2025“ und Telematikinfrastruktur	557
<b>14</b>	<b>Krisenbewältigung und gesundheitliche Notlagen</b>	561
14.1	Einführung	561
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
14.2	Krisenbewältigung im ÖGD und gesundheitliche Notlagen am Beispiel des Pandemiemanagements	562
	<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
14.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Notlagen, Katastrophen und Rolle des ÖGD	562
14.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Monitoring und Pandemic Preparedness	572
14.3	Epilog	577
	<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
<hr/>		
<b>Teil III: Anhang</b>		579
<b>Verzeichnis der Autorinnen und Autoren</b>		581
<b>Sachwortverzeichnis</b>		585