

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	13
Vorwort	15
<hr/>	
Teil I: Allgemeine Grundlagen	17
1 Öffentliche Gesundheit/Public Health: die Gesundheit der Bevölkerung	19
1.1 Einführung	19
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
1.2 Lebenserwartung und Gesundheit	22
<i>Manfred Wildner</i>	
1.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Maßzahlen und Referenzgrößen	22
1.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Datenquellen zu Durchschnitt und Verteilung	25
1.3 Das Gesundheitswesen in Deutschland: eine Übersicht	27
<i>Manfred Wildner</i>	
1.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: von der „Kaiserlichen Botschaft“ bis ins Heute	27
1.3.2 Vom Wissen zum Handeln: umfassende Leistungen, multiple Akteure	32
1.4 Entwicklungslinien der öffentlichen Sorge um Gesundheit, Aufgaben und Strukturen des ÖGD in Deutschland	33
<i>Manfred Wildner</i>	
1.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gesundheit als Wert und als Ressource	33
1.4.2 Vom Wissen zum Handeln: verantwortliche Verteilung eines knappen Gutes	39
2 Öffentliche Gesundheit im internationalen Kontext	43
2.1 Einführung	43
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
2.2 Die Rolle und Organisation der Weltgesundheitsorganisation	44
<i>Manfred Wildner</i>	
2.2.1 Regionale Gliederung	45
2.3 International abgestimmte grundlegende Funktionen von Public Health	46
<i>Manfred Wildner</i>	
2.4 Fachinstitutionen der Europäischen Union	50
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
2.5 Weitere internationale Kooperationspartner	54
<i>Manfred Wildner</i>	
2.6 Internationalität in Wissenschaft und Forschung, Migration und Diversität	55
<i>Manfred Wildner</i>	
2.7 Öffentliche Gesundheitsdienste (Public Health Service) in anderen Ländern	57
<i>Manfred Wildner</i>	

3 Staat und Verwaltung im Dienst der Öffentlichen Gesundheit in Deutschland	61
3.1 Einführung	61
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
3.2 Staatstheorie: Die Organisation von Gemeinschaft	63
<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Staatsverständnis im Lauf der Zeit . . .	63
3.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Anwendungen auf den Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	70
3.3 Der ÖGD: Strukturen und Institutionen regional und überregional	73
<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gesundheitswesen, Öffentliches Gesundheitswesen, Öffentlicher Gesundheitsdienst	73
3.3.2 Vom Wissen zum Handeln: das Gesundheitsamt als bürger næchster Teil des ÖGD . .	78
3.4 Rechtsnormen: Gesetze, Verordnungen, Satzungen	83
<i>Peter Tinnemann und Manfred Wildner</i>	
3.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: die Normenpyramide des Rechts	83
3.4.2 Vom Wissen zum Handeln: Anwendungen auf den Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	91
3.5 Der ÖGD im Nationalsozialismus	94
<i>Johannes Donhauser</i>	
3.5.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: aus der Geschichte lernen	94
3.5.2 Vom Wissen zum Handeln: Impulse für eine Ethik des ÖGD	98
3.6 Ethische Herausforderungen im Dienst an der Öffentlichen Gesundheit	101
<i>Manfred Wildner und Peter Schröder-Bäck</i>	
3.6.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Gebotes und Ermessensspielräume . .	101
3.6.2 Vom Wissen zum Handeln: Ethikkommissionen und Ethiktools	103
4 Methoden und Professionen des ÖGD	107
4.1 Einführung	107
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
4.2 Interdisziplinarität und Transdisziplinarität als Haltung	108
<i>Bertram Geisel</i>	
4.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Transdisziplinarität als spezielle Anwendung der Interdisziplinarität	108
4.2.2 Vom Wissen zum Handeln: gemeinsames Erarbeiten von Lösungsansätzen	110
4.3 Evidenz, Qualität, Evaluation: der Public Health Action Cycle	112
<i>Manfred Wildner</i>	
4.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: die Rolle der Evidenz in der Praxis des ÖGD	112
4.3.2 Vom Wissen zum Handeln: der Public Health Action Cycle	118
4.4 Implementierungsstrategien im öffentlichen Raum	121
<i>Manfred Wildner</i>	
4.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Implementierung als Wissenschaft . .	121
4.4.2 Vom Wissen zum Handeln: Implementierung als Kunst	123

4.5	Der ÖGD als Berufsfeld und die Multiprofessionalität der Akteure	128
	<i>Joseph Kuhn</i>	
4.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: das ÖGD-Berufsfeld in einer Übersicht	128
4.5.2	Vom Wissen zum Handeln: ein Berufsfeld im Wandel	132
4.6	Risiko- und Krisenkommunikation	135
	<i>Christian Weidner</i>	
4.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: von präventiver über maßnahmenbegleitende Risikokommunikation bis zu Krisenkommunikation . .	135
4.6.2	Vom Wissen zum Handeln: Risikokommunikation in der Praxis	138
5	Der ÖGD in Österreich und der Schweiz	145
5.1	Einführung	145
	<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
5.2	Historie, Aufgabenfelder und Strukturen in Österreich	147
	<i>Thomas E. Dorner</i>	
5.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Eckpunkte des Öffentlichen Gesundheitswesens in Österreich	147
5.2.2	Wichtige Akteurinnen und Akteure im Öffentlichen Gesundheitsdienst in Österreich .	155
5.3	Historie, Aufgabenfelder und Strukturen in der Schweiz	158
	<i>Sarah Mantwill und Tanya Kasper Wicki</i>	
5.3.1	Hintergrundwissen und Konzepte: Eckpunkte des Öffentlichen Gesundheitswesens in der Schweiz	158
5.3.2	Wichtige Akteurinnen und Akteure im Öffentlichen Gesundheitswesen in der Schweiz	165
6	Beiträge der Grundlagenwissenschaften: Lernen am Fallbeispiel	175
6.1	Einführung	175
	<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
6.2	Lebenswissenschaften: Medizin und Pflegewissenschaften, Biologie, Psychologie . .	176
	<i>Manfred Wildner</i>	
6.2.1	(Individual-)Medizin und Pflege	176
6.2.2	Biologie	177
6.2.3	Psychologie	178
6.3	Formalwissenschaften: Epidemiologie und Biostatistik, Informatik	179
	<i>Manfred Wildner</i>	
6.3.1	Epidemiologie und Biostatistik	179
6.3.2	Informatik	183
6.4	Technikwissenschaften, Architektur, Stadt- und Raumplanung	184
	<i>Manfred Wildner</i>	
6.5	Politik-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften	185
	<i>Manfred Wildner</i>	
6.5.1	Politikwissenschaften	185
6.5.2	Wirtschaftswissenschaften, Gesundheitsökonomik	186
6.5.3	Sozialwissenschaften	187
6.6	Geistes- und Rechtswissenschaften	188
	<i>Manfred Wildner</i>	

7 Die Zukunft der Öffentlichen Gesundheit	191
7.1 Einführung	191
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.2 Herausforderungen in Gegenwart und Zukunft	193
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
7.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: dreifacher Paradigmenwechsel und doppelte Kompetenz	193
7.2.2 Vom Wissen zum Handeln: der EHEC O104:H4-Ausbruch	198
7.3 Leitbild, neue Handlungsfelder, Strukturen und Professionen	201
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: der ÖGD im Wandel	201
7.3.2 Vom Wissen zum Handeln: Miteinander von Politik, Praxis und Wissenschaft	204
7.4 Die akademische Verankerung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	208
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
7.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Theorie für die Praxis	208
7.4.2 Vom Wissen zum Handeln: notwendige Strukturen und Netzwerke	210
<hr/>	
Teil II: Spezielle Handlungsfelder	215
8 Einführung: Öffentlicher Gesundheitsdienst	217
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
9 Governance: Planung, Steuerung und Aufsicht	221
9.1 Einführung	221
<i>Joseph Kuhn, Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
9.2 Steuerung im Öffentlichen Gesundheitswesen: Rechtsrahmen, Aufsicht, Governance im Öffentlichen Gesundheitsdienst	222
<i>Sibylle Scriba</i>	
9.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Governance als Steuerungskonzept . .	223
9.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Aufsichtshandeln, Risikomanagement und Steuerung bei kollektiven Problemlösungen	226
9.3 Steuerung im Öffentlichen Gesundheitswesen: Koordination im Öffentlichen Gesundheitsdienst	231
<i>Dagmar Starke und Laura Arnold</i>	
9.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Koordination und Steuerung im ÖGD .	232
9.3.2 Vom Wissen zum Handeln: Prozessschritte eines systematischen Ansatzes zur Koordination und Steuerung	233
9.4 Gesundheitsplanung und Kommunale Gesundheitskonferenzen	240
<i>Gottfried Roller, Monika Firsching und Thomas Ewert</i>	
9.4.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte	240
9.4.2 Vom Wissen zum Handeln: Gesundheitsplanung und Kommunale Gesundheitskonferenzen	243
9.5 Planung im Bereich Gesundheitsschutz	253
<i>Stefan Brockmann</i>	
9.5.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Planung im Gesundheitsschutz	253
9.5.2 Vom Wissen zum Handeln	254

9.6	Gesundheitsberichterstattung	258
	<i>Johannes Brettner, Joseph Kuhn und Dagmar Starke</i>	
9.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Möglichkeiten einer Gesundheitsberichterstattung	258
9.6.2	Vom Wissen zum Handeln: Datenquellen, Handlungshilfen, Leitlinien	259
9.7	Gesundheitsökonomie	264
	<i>Julia Berendt und Manfred Wildner</i>	
9.7.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: gesundheitsökonomisch basiertes Handeln im Dienst der Öffentlichen Gesundheit	265
9.7.2	Evidenzbasiertes Handeln bei der gesundheitsökonomischen Evaluation	269
9.8	Medizinalaufsicht: Überwachung von Einrichtungen und Fachberufen des Gesundheitswesens	273
	<i>Rudolf Lange</i>	
9.8.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte I: Einrichtungen des Gesundheitswesens	273
9.8.2	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte II: Gesundheitsfachberufe	277
9.8.3	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte III: weitere Themenfelder der Medizinalaufsicht	279
10	Gesundheitsschutz	283
10.1	Einführung	283
	<i>Martin Hoch und Stefan Brockmann</i>	
10.2	Rechtsgrundlagen bei übertragbaren und nichtübertragbaren Krankheiten	284
	<i>Norbert Höhl</i>	
10.2.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Rechtsnormen; Funktionen von Fachrecht und Organisationsrecht; Fachgesetze im Aufgabenfeld des ÖGD	285
10.2.2	Vom Wissen zum Handeln: Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	291
10.3	Infektionsdynamik, Übertragungswege und Schutzmaßnahmen, Aufklärung und Präventivmaßnahmen	293
	<i>Merle M. Böhmer und Katharina Katz</i>	
10.3.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Noroviren und FSME	294
10.3.2	Vom Wissen zum Handeln: Umgang mit Infektionskrankheiten und Beschaffung von Informationen	298
10.4	Impfwesen	301
	<i>Jens Milbradt und Maria-Sabine Ludwig</i>	
10.4.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: das Impfwesen in Deutschland	301
10.4.2	Vom Wissen zum Handeln: Rolle des ÖGD	305
10.5	Surveillance übertragbarer Krankheiten, Meldewesen, Monitoring	309
	<i>Ute Rexroth und Michaela Diercke</i>	
10.5.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Grundprinzipien der Surveillance	310
10.5.2	Vom Wissen zum Handeln: Meldewesen gemäß Infektionsschutzgesetz (IfSG) und Rolle des ÖGD	312
10.6	Ausbruchsuntersuchung und -management	321
	<i>Stefan Brockmann und Martin Hoch</i>	
10.6.1	Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Definition „Ausbruch“, Schritte einer Ausbruchsuntersuchung	322
10.6.2	Vom Wissen zum Handeln: konkrete Schritte einer Ausbruchsuntersuchung	322

10.7 Hochpathogene Krankheitserreger, außergewöhnliche biologische Gefahrenlagen und Infektionsschutz an Flughäfen und Häfen	332
<i>Martin Hoch, Stefan Brockmann, René Gottschalk und Martin Dirksen-Fischer</i>	
10.7.1 Hochpathogene Krankheitserreger	333
<i>Martin Hoch</i>	
10.7.2 Außergewöhnliche biologische Gefahrenlagen	336
<i>Stefan Brockmann</i>	
10.7.3 Infektionsschutz an Flughäfen	339
<i>René Gottschalk</i>	
10.7.4 Infektionsschutz an Seehäfen	342
<i>Martin Dirksen-Fischer</i>	
10.8 Umweltbezogener Gesundheitsschutz, Umweltgefahren, toxikologische Bewertung von Einträgen in Wasser, Boden, Luft	344
<i>Bernhard Brenner und Wolfgang Schober</i>	
10.8.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: akute und chronische umweltbezogene Expositionen durch Strahlung, Schadstoffe und biologische Erreger und ihre Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit	344
10.8.2 Vom Wissen zum Handeln: Konkretisierung am Fallbeispiel	355
10.9 Hygiene in medizinischen und nichtmedizinischen Einrichtungen, Kommunalhygiene	361
<i>Ursel Heudorf und Bertram Geisel</i>	
10.9.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: infektionshygienische Überwachung und Hygienepläne	361
10.9.2 Vom Wissen zum Handeln: infektionshygienische Begehungen durch das Gesundheitsamt	368
10.10 Wasserhygiene: Trinkwasser, Badebeckenwasser und Badegewässer	376
<i>Jochen Kurz</i>	
10.10.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: gesetzliche Grundlagen, Trink- und Badegewässerüberwachung	376
10.10.2 Vom Wissen zum Handeln: exemplarische Darlegungen	385
10.11 Infektionskrankheiten und Krankheitserreger mit besonderer Bedeutung	388
<i>Stefan Brockmann und Martin Hoch</i>	
10.11.1 Zoonosen	388
10.11.2 Akute respiratorische Erkrankungen (ARE)	395
10.11.3 Tuberkulose	398
10.11.4 Andere prioritäre meldepflichtigen Erkrankungen, z.B. Meningokokken	400
10.12 Public Health Mikrobiologie	403
<i>Andreas Sing, Alexandra Dangel und Volker Fingerle</i>	
10.12.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte	403
10.12.2 Vom Wissen zum Handeln	405
10.13 Klimawandel und Gesundheit	406
<i>Maylin Meincke und Julia Kuhn</i>	
10.13.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Entstehung und Auswirkungen des Klimawandels	407
10.13.2 Vom Wissen zum Handeln: Auswirkungen des Klimawandels auf die Arbeit im ÖGD (Klimawandel mitdenken)	411

11 Gesundheitsförderung und Prävention, Gesundheitshilfe	419
11.1 Einführung	419
<i>Stefan Ehehalt und Peter Schäfer</i>	
11.2 Konzepte der Gesundheitsförderung und Prävention und ihre rechtlichen Rahmenbedingungen	420
<i>Martina Plaumann und Heidrun M. Thaiss</i>	
11.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Konzepte von Prävention und Gesundheitsförderung	421
11.2.2 Vom Wissen zum Handeln: staatliche und nichtstaatliche Akteurinnen und Akteure bei der Umsetzung von Prävention und Gesundheitsförderung	425
11.3 Gesundheitliche Chancengleichheit	431
<i>Monika Spannenkrebs und Julia Zahren</i>	
11.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: soziale Ungleichheit und gesundheitliche Ungleichheit	431
11.3.2 Vom Wissen zum Handeln: konkrete Handlungsoptionen für den ÖGD	434
11.4 Gesundheit im Verlauf der Lebensspanne	438
11.4.1 Gesund aufwachsen: Gesundheit von Kindern und Jugendlichen, Einschulungsuntersuchung, Frühförderung, Frühe Hilfen, Kinderschutz, Schule und Gesundheit, Inklusion	438
<i>Peter Schäfer</i>	
11.4.2 Gesundheit entlang der Lebensspanne: Gesund leben im Erwachsenenalter	450
<i>Simone Schmidt-Goretzky und Heinz-Peter Ohm</i>	
11.4.3 Gesundheit entlang der Lebensspanne: Gesund älter werden	464
<i>Peter Schäfer</i>	
11.5 Gesundheit in besonderen Lebenslagen	475
<i>Elisabeth Spohn, Simone Fischer und Stefan Ehehalt</i>	
11.5.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: besondere Lebenslagen	476
11.5.2 Vom Wissen zum Handeln: konkrete Beratungsformen	478
11.6 Präventionsfeld: sexuelle Gesundheit – sexuell übertragbare Erkrankungen	484
<i>Sylvia Seider, Britta Rinn und Ann-Katrin Hillenbrand</i>	
11.6.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: sexuell übertragbare Erkrankungen	484
11.6.2 Vom Wissen zum Handeln: besondere Herausforderungen für die Eindämmung und die Präventionsarbeit	485
11.7 Präventionsfeld: Suchtprävention	492
<i>Martin Heyn und Ann-Katrin Hillenbrand</i>	
11.7.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Suchtprävention als gesamtgesellschaftliche Aufgabe	493
11.7.2 Vom Wissen zum Handeln: qualitätsgeleitete Vorgehensweise von der Planung bis zur Evaluation	497
11.8 Präventionsfeld: Mundgesundheit	501
<i>Sabine Breitenbach</i>	
11.8.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Entwicklung und Aufgaben des Zahnmedizinischen/Zahnärztlichen Dienstes	501
11.8.2 Vom Wissen zum Handeln: Polarisation der Karies	504

12 Gutachtenwesen und Unterbringung	507
12.1 Einführung	507
<i>Rudolf Lange</i>	
12.2 Gutachtenwesen	508
<i>Rudolf Lange</i>	
12.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Rollenverständnis einer Gutachterin oder eines Gutachters	508
12.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Gutachtenwesen in der Zuständigkeit des ÖGD, Rechtsgrundlagen, Fallbeispiele und Lösungsansätze	513
12.3 Unterbringung psychisch Kranker, allgemeine und besondere Rechtsgrundlagen	530
<i>Armin Dietz</i>	
12.3.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Formen der Unterbringung	530
13 Organisation, Management und Digitalisierung im Öffentlichen Gesundheitsdienst	541
13.1 Einführung	541
<i>Peter-Joachim Oertel</i>	
13.2 Leitungsanforderungen und Führungskompetenz	542
<i>Peter-Joachim Oertel</i>	
13.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Eckpunkte der Aufgabenstellungen und budgetärer Handlungsrahmen	543
13.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Managementkonzepte	548
13.3 Digitalisierung im Gesundheitsamt und Informationssicherheit	554
<i>Stefan Brunner und Bertram Geisel</i>	
13.3.1 Hintergrundinformation und Handlungskonzepte: digitale Situation in Deutschland	554
13.3.2 Vom Wissen zum Handeln: Digitalisierung im Umfeld des Gesundheitsamtes – Reifegradmodell „Gesundheitsamt 2025“ und Telematikinfrastruktur	557
14 Krisenbewältigung und gesundheitliche Notlagen	561
14.1 Einführung	561
<i>Gottfried Roller und Manfred Wildner</i>	
14.2 Krisenbewältigung im ÖGD und gesundheitliche Notlagen am Beispiel des Pandemiemanagements	562
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
14.2.1 Hintergrundwissen und Handlungskonzepte: Notlagen, Katastrophen und Rolle des ÖGD	562
14.2.2 Vom Wissen zum Handeln: Monitoring und Pandemic Preparedness	572
14.3 Epilog	577
<i>Manfred Wildner und Gottfried Roller</i>	
<hr/> Teil III: Anhang	579
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren	581
Sachwortverzeichnis	585