

Inhaltsverzeichnis

A. EINLEITUNG	1
I. UNTERSUCHUNGSGEGENSTAND	1
II. VORGEHENSWEISE	3
B. DER AUSGANGSPUNKT: DIE ARBEITGEBERHAFTUNG DER BETRIEBSBEZOGENEN BETRIEBSKRANKENKASSEN	5
I. BEGRIFFLICHKEITEN	5
1. <i>Betriebsbezogene Betriebskrankenkassen</i>	5
2. <i>Arbeitgeber</i>	6
II. HISTORISCHE GRUNDLAGEN DER ARBEITGEBERHAFTUNG	6
1. <i>Gesetz, betreffend die Krankenversicherung der Arbeiter</i>	6
1.1 Begründung der gesetzlichen Krankenversicherung	7
1.2 Grundsatzentscheidung – Betriebskrankenkassen	8
1.3 Zusammenfassung	9
2. <i>Reform der Krankenversicherung im Jahre 1911</i>	10
2.1 Grundsätzliche Änderungen durch die RVO	10
2.2 Beibehaltung der Grundsatzentscheidung – Betriebskrankenkassen	11
3. <i>Kontinuität der Grundsatzentscheidung zur Arbeitgeberhaftung</i>	13
4. <i>Zusammenfassung</i>	16
III. HEUTIGE REGELUNGEN DER FINANZIERUNG, STRUKTUR UND HAFTUNG DER GKV	19
1. <i>Errichtung von Betriebskrankenkassen</i>	20
1.1 Wesen der Krankenkassen als KÖR	20
1.2 Verfahren zur Errichtung von Betriebskrankenkassen	21
2. <i>Finanzierung der gesetzlichen Krankenversicherung</i>	22
2.1 Zusatzbeiträge	23
2.1.1 Kassenindividueller Zusatzbeitrag	23
2.1.2 Durchschnittlicher Zusatzbeitrag	25
2.2 Zentrum der GKV – der Gesundheitsfonds	26
3. <i>Bedeutung von §§ 272, 272b SGB V für die Finanzreserven der Krankenkassen</i>	28
3.1 Die Leistungsfähigkeit	28
3.2 Betriebsmittel	29
3.3 Rücklagen	30
3.4 Höhenmäßige Begrenzung der Finanzreserven	32
4. <i>Haftung der Arbeitgeber betriebsbezogener Betriebskrankenkassen</i>	33
5. <i>Zusammenfassung der heutigen Regelungen</i>	35
IV. ZUSAMMENFASSUNG DER REGELUNGEN ZUR ARBEITGEBERHAFTUNG BETRIEBSBEZOGENER BETRIEBSKRANKENKASSEN	35
C. EINFÜHRUNG DER SOLIDARAUSGLEICHE §§ 272, 272B SGB V	37
I. GESETZGEBUNGSVERFAHREN DES § 272 SGB V	38
1. <i>Förmliches Gesetzgebungsverfahren</i>	38
1.1 Entwurf der Bundesregierung	39
1.2 Behandlung im Bundesrat	39
1.2.1 Beschlussempfehlung der Ausschüsse	39
1.2.2 Änderungsantrag des Landes Nordrhein-Westfalen	40

1.2.3	Gegenäußerung der Bundesregierung	41
1.3	Behandlung im Bundestag	42
1.4	Keine Anrufung des Vermittlungsausschusses	44
2.	<i>Zwecksetzung und Rechtfertigung des Gesetzgebers</i>	44
3.	<i>Stellungnahmen der Verbände</i>	46
3.1	Interessengemeinschaft Betriebliche Krankenversicherung e. V.	46
3.2	BKK Dachverband e. V.	47
3.3	AOK-Bundesverband	48
3.4	Berücksichtigung durch den Gesetzgeber	49
4.	<i>Zusammenfassung</i>	49
II.	VERWALTUNGSHANDELN	50
III.	ERNEUTER ZUGRIFF AUF DIE FINANZRESERVEN 2023	50
D.	VERLETZUNG VON RECHTEN DRITTER DURCH §§ 272, 272B SGB V	53
I.	KRANKENKASSEN ALS GRUNDRECHTSTRÄGER	53
II.	VERLETZUNG DER ARBEITGEBERRECHTE	54
1.	<i>Bestehen eines nachträglich geschaffenen Haftungsrisikos</i>	54
2.	<i>Zivilrechtliche Aspekte</i>	56
2.1	Vergleichbarkeit mit Bürgschaft	56
2.1.1	Vertragscharakteristika der Bürgschaft	57
2.1.2	Abgrenzung zu anderen Vertragstypen	57
2.1.3	Schutz vor nachträglicher Belastung zulasten Dritter	58
2.1.4	Übertragung auf den Gesetzgeber	59
3.	<i>Grundrechtliche Aspekte</i>	60
III.	ZUSAMMENFASSUNG	60
E.	UNGLEICHBEHANDLUNG UND FOLGEWIDRIGKEIT ALS BEWERTUNGSMAßSTAB	63
I.	HISTORIE DES GLEICHBEHANDLUNGSGRUNDSATZES	64
1.	<i>Frankreich und USA</i>	64
2.	<i>Weimarer Reichsverfassung</i>	65
3.	<i>Grundgesetz</i>	65
4.	<i>Zusammenfassung</i>	66
II.	DIE ENTWICKLUNG DES FOLGERICHTIGKEITSGEBOTS AUS DEM GLEICHHEITSGRUNDSATZ	67
1.	<i>Prüfungsmaßstab</i>	67
1.1	Willkürformel	68
1.2	Neue Formel	69
1.3	Stufenlose Prüfung	70
1.4	Zwischenergebnis	70
2.	<i>Typisierungen und Pauschalierungen</i>	71
3.	<i>Grundsatz der Belastungsgleichheit</i>	72
4.	<i>Gebot der Folgerichtigkeit</i>	74
4.1	Entwicklung durch das Bundesverfassungsgericht	74
4.2	Inhalt des Folgerichtigkeitsgebots	77
4.3	Anwendung des Folgerichtigkeitsgebots außerhalb des Steuerrechts	81
4.4	Rechtsanwendung durch das BVerfG	82
4.4.1	Zins-Urteil – BVerfG, Urteil vom 27. Juni 1991, Az.: 2 BvR 1493/89 = BStBl II 1991, 654, BVerfGE 84, 239–285	82
4.4.2	Pendlerpauschale – BVerfG, Urteil vom 9. Dezember 2008, Az.: 2 BvL 1/07 = BVerfGE 122, 210–248	83

4.4.3	Nichtraucherschutz – BVerfG, Urteil vom 30. Juli 2008, Az.: 1 BvR 3262/07 = BVerfGE 121, 317–388	86
4.4.4	Zwischenergebnis	87
4.5	Kritik am Folgerichtigkeitsgebot	87
4.5.1	Destruktive Kritik	87
4.5.2	Konstruktive Kritik	88
4.5.2.1	Verfassungsannäherung	88
4.5.2.2	Zeitmoment	89
4.5.3	Exkurs: Diskurs innerhalb des BVerfG	90
4.6	Stellungnahme: Rechtfertigung des Folgerichtigkeitsgebots	91
4.6.1	Reines Begründungserfordernis	91
4.6.2	Effektive Umsetzung der Gewaltenteilung – Verfassungsgericht als <i>pouvoir neutre</i>	92
4.6.3	Grundidee des richtigen Gesetzes	97
4.6.4	Erkenntnisgewinn für die Grundrechtsprüfung	99
4.6.5	Kontinuität als Kriterium	100
III.	ZUSAMMENFASSUNG	100
F.	FOLGEWIDRIGE UNGLEICHBEHANDLUNG DER ARBEITGEBER BETRIEBSBEZOGENER BETRIEBSKRANKENKASSEN	103
I.	FOLGEWIDRIGKEIT	103
1.	<i>Ursprünglich wertende Entscheidung bei der Schaffung von Betriebskrankenkassen</i>	104
2.	<i>Abweichung durch §§ 272, 272b SGB V</i>	106
3.	<i>Rechtfertigung des folgewidrigen Gesetzes</i>	108
3.1	Stabilisierung durchschnittlicher Zusatzbeitrag	108
3.2	Anhaltung der Krankenkassen zur Ausgabefreudigkeit	110
3.3	Widersprüchlichkeit der Gesetzgebung	110
4.	<i>Zusammenfassung</i>	111
II.	BELASTUNGSGLEICHHEIT	112
1.	<i>Vergleichbarkeit zur fremdnützigen Sozialabgabe</i>	112
2.	<i>Mittelbare Ungleichbehandlung</i>	112
3.	<i>Rechtfertigung</i>	113
3.1	Keine Typisierung	113
3.2	Bestimmung der Schwere der Ungleichbehandlung	113
3.3	Verhältnismäßigkeit	114
3.3.1	Legitimer Zweck	114
3.3.2	Geeignetheit	114
3.3.3	Erforderlichkeit	115
3.3.4	Angemessenheit	115
4.	<i>Zusammenfassung</i>	117
G.	MÖGLICHE ALTERNATIVE HANDLUNGSMÖGLICHKEITEN DER BETEILIGTEN	119
I.	ENTHAFTUNG DURCH ÖFFNUNG DER BETRIEBSBEZOGENEN BETRIEBSKRANKENKASSEN DURCH SATZUNGSÄNDERUNG	119
II.	ABSCHAFFUNG DER BETRIEBSBEZOGENEN BETRIEBSKRANKENKASSEN DURCH DEN GESETZGEBER	120
H.	ZUSAMMENFASSUNG	121
I.	LITERATURVERZEICHNIS	125