

Inhaltsverzeichnis

A. GEGENSTAND UND METHODIK DER UNTERSUCHUNG 1

B. TERMINOLOGIEN VON DATENSCHUTZ UND INNERER SICHERHEIT 5

 I. DATENSCHUTZ IM TERMINOLOGISCHEN VERSTÄNDNIS DEUTSCHEN RECHTS 5

 1. *Informationen, Daten und personenbezogene Daten*..... 7

 2. *Datenverarbeitung durch Behörden* 9

 II. BEGRIFF DER POLIZEI UND NACHRICHTENDIENSTE IN DER TERMINOLOGIE
 DER INNEREN SICHERHEIT..... 12

C. POLIZEIEN UND NACHRICHTENDIENSTE IN DER BUNDESREPUBLIK 19

 I. DIE POLIZEIBEHÖRDEN DER LÄNDER..... 19

 II. DIE POLIZEIBEHÖRDEN DES BUNDES..... 21

 1. *Die Bundespolizei* 21

 2. *Das Bundeskriminalamt* 22

 3. *Die Zollfahndung* 23

 4. *Der Polizei- und Sicherungsdienst beim Deutschen Bundestag*..... 25

 III. DIE DEUTSCHEN NACHRICHTENDIENSTE 27

 1. *Die Trennung von Polizei und Nachrichtendiensten* 27

 2. *Struktur der deutschen Nachrichtendienste* 29

 a. Der Verfassungsschutz 30

 b. Der Bundesnachrichtendienst..... 31

 c. Der Militärische Abschirmdienst..... 32

**D. DATENSCHUTZGRUNDSÄTZE UND PRINZIPIEN IN
GRUNDRECHTEREGIMEN UND DEM VÖLKERRECHT 35**

 I. DATENSCHUTZGRUNDSÄTZE UND PRINZIPIEN IM GRUNDGESETZ 35

 1. *Datenschutz im Grundgesetz*..... 35

 2. *Datenschutz als Schutzpflicht des Staates*..... 43

 II. DATENSCHUTZGRUNDSÄTZE UND PRINZIPIEN IM EUROPÄISCHEN PRIMÄRRECHT..... 44

 1. *Recht auf Datenschutz in der GRCh* 45

 2. *Datenschutz in der europäischen Menschenrechtskonvention* 46

 3. *Verhältnis der europäischen Grundrechte regime zum deutschen Grundgesetz* 47

 III. BEDEUTUNG INTERNATIONALER UND BILATERALER VÖLKERRECHTLICHER
 ABKOMMEN DER BUNDESREPUBLIK FÜR DATENÜBERMITTLUNGEN 51

 1. *Schutzstandard der Datenschutzkonvention* 52

 2. *Bilaterale Abkommen der Bundesrepublik mit Nachbarstaaten*..... 52

 a. Schengener Durchführungsabkommen..... 53

 b. Abkommen der ersten Generation..... 54

 c. Abkommen der zweiten Generation 58

 d. Keine eigenständigen Regelungen für Datenschutz durch bilaterale Abkommen 63

 IV. DATENSCHUTZVORGABEN DURCH DAS RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION 64

1. Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit auf Ebene der Europäischen Union.....	64
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung polizeilicher und justizieller Zusammenarbeit	65
3. Nachrichtendienste zwischen nationaler Souveränität und europäischer Kooperation	68
V. GRUNDSÄTZE UND PRINZIPIEN FÜR DATENÜBERMITTLUNGEN DURCH DEUTSCHE BEHÖRDEN	69
1. Das Datenschutzregularium aus verfassungsrechtlicher Sicht	69
2. Das Datenschutzregularium in einfachrechtlicher Ausgestaltung	72
E. VORSCHRIFTEN ÜBER DIE DATENVERARBEITUNG DURCH DEUTSCHE POLIZEIEN UND NACHRICHTENDIENSTE	75
I. GESETZGEBERISCHE KOMPETENZEN FÜR DATENSCHUTZ IM GEFLECHT VON BUND UND LÄNDERN	75
II. DAS ‚NEUE‘ DATENSCHUTZRECHT VON BUND UND LÄNDERN	78
III. VORSCHRIFTEN ZUM UMGANG MIT DATEN DURCH DEUTSCHE POLIZEIBEHÖRDEN	86
1. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizeien	86
a. Allgemeine Vorschriften für polizeiliche Datenerhebung und -verarbeitung	86
b. Ermächtigungsgrundlagen für polizeiliche Datenerhebung- und -verarbeitung	88
aa. Datenerhebung und -verarbeitung zur Gefahrenabwehr	88
bb. Datenerhebung und -verarbeitung zur Strafverfolgung	91
c. Ermächtigungsgrundlagen für polizeiliche Datenbanken und Verbundsysteme	93
aa. Datenbanken und Verbundsysteme der Polizeien	94
bb. Datenbanken und Verbundsysteme von Bundes- und Zollkriminalamt	96
2. Datenschutzpflichten der Polizeien und Betroffenenrechte	99
a. Datenschutzpflichten der deutschen Polizeien	100
b. Betroffenenrechte gegenüber den deutschen Polizeien	105
3. Datenschutzaufsicht und Kontrolle	107
IV. VORSCHRIFTEN ZUM UMGANG MIT DATEN DURCH DIE DEUTSCHEN NACHRICHTENDIENSTE	109
1. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Nachrichtendienste	109
a. Verfassungsschutz	110
b. Militärischer Abschirmdienst	112
c. Bundesnachrichtendienst	114
d. Besondere Eingriffsermächtigungen durch das G-10-Gesetz	116
e. Vernetzung über nachrichtendienstliche Datenbanken und Systeme	121
2. Datenschutzpflichten der Nachrichtendienste und Betroffenenrechte	122
a. Verfassungsschutz	122
aa. Datenschutzpflichten der Verfassungsschutzämter	122
bb. Betroffenenrechte gegenüber den Verfassungsschutzämtern	124
b. Militärischer Abschirmdienst	126
c. Bundesnachrichtendienst	126
d. Besondere Pflichten durch das G-10 Gesetz	127

3. Datenschutzaufsicht und Kontrolle.....	127
V. VORSCHRIFTEN ÜBER STRUKTURÜBERGREIFENDE KOOPERATIONEN	129
1. Kooperation über gemeinsame Zentren.....	129
2. Gemeinsame Datenbanken und Systeme.....	131
a. Antiterrordatei und Rechtsextremismusdatei	133
b. Fluggastdateninformationssystem	141
F. VORSCHRIFTEN FÜR POLIZEILICHE UND NACHRICHTENDIENSTLICHE DATENÜBERMITTLUNGEN IN MITGLIEDSTAATEN DER EUROPÄISCHEN UNION	147
I. ALLGEMEINE VORSCHRIFTEN FÜR POLIZEILICHE UND NACHRICHTENDIENSTLICHE DATENÜBERMITTLUNGEN.....	148
1. Allgemeine Vorschriften für Übermittlungen für die Polizeien von Bund und Ländern.....	148
2. Allgemeine Vorschriften für Datenübermittlungen durch Bundes- und Zollkriminalamt.....	149
3. Allgemeine Vorschriften für Datenübermittlungen durch deutsche Nachrichtendienste	149
II. ERMÄCHTIGUNGSGRUNDLAGEN FÜR INNERUNIONALE DATENÜBERMITTLUNGEN.....	150
1. Innerunionale Datenübermittlungen der Polizeien.....	150
a. Übermittlungen innerhalb der Polizeien zur Gefahrenabwehr	152
b. Übermittlungen innerhalb der Polizeien zur Strafverfolgung	153
c. Gesetzliche Grenzen innerunionaler Datenübermittlungen.....	155
2. Innerunionale Datenübermittlung der Nachrichtendienste	157
a. Übermittlungen außerhalb des Inlands	158
b. Gesetzliche Grenzen für Datenübermittlungen außerhalb des Inlands	160
c. Ermächtigungsgrundlagen für Datenübermittlungen nach dem G-10-Gesetz	160
III. BESONDERE ANFORDERUNGEN AN AUSGEHENDE DATENÜBERMITTLUNGEN	163
1. Grundsätze bei Übermittlungen an andere öffentliche Stellen.....	165
2. Grundsätze bei Übermittlungen in Drittstaaten.....	166
3. Schutzpflichtimmanente Anforderung an innerunionale Datenübermittlungen	169
IV. VORPRÜFUNG DURCH CHECKLISTE (UMSETZUNGSVORSCHLAG).....	170
G. DATENSCHUTZ IN DEN SICHERHEITSARCHITEKTUREN DER AN DIE BUNDESREPUBLIK ANGRENZENDEN MITGLIEDSTAATEN	173
I. FRANZÖSISCHE REPUBLIK	173
1. Polizeibehörden in Frankreich	173
2. Nachrichtendienste in Frankreich	174
3. Datenschutz bei den französischen Polizeien und Nachrichtendiensten	176
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Frankreich.....	176
b. Allgemeine und bereichsspezifische Bestimmungen des Loi Informatique et Libertés	182

aa. Allgemeine Bestimmungen	183
bb. Bestimmungen über die Gefahrenabwehr und Strafverfolgung	184
c. Bereichsspezifische Bestimmungen des Codes de la Sécurité Intérieure	187
aa. Datenerhebung und Verarbeitung über Datenbanken	188
bb. Datenerhebung und Datenverarbeitung unter dem Einsatz nachrichtendienstlicher Mittel	191
d. Bereichsspezifische Bestimmungen im Code de Procédure Pénale	194
e. Exekutivvorschriften als eigenständige Rechtsgrundlagen	195
4. <i>Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte</i>	199
a. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte im Bereich Gefahrenabwehr und Strafverfolgung	200
b. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte im Bereich Sicherheit und Verteidigung des Staates	203
c. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte im Bereich der nachrichtendienstlichen Maßnahmen	203
5. <i>Aufsicht und Kontrolle</i>	205
6. <i>Bewertung des Datenschutzes der französischen Sicherheitsarchitektur</i>	205
II. KÖNIGREICH BELGIEN	209
1. <i>Polizeibehörden in Belgien</i>	209
2. <i>Nachrichtendienste in Belgien</i>	210
3. <i>Datenschutz bei den belgischen Polizeien und Nachrichtendiensten</i>	211
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Belgien	211
b. Allgemeine Bestimmungen zum Umgang mit Daten des Loi Relative à la Protection des Données	214
aa. Allgemeine Bestimmungen für die Polizeien	214
bb. Allgemeine Bestimmungen für die Nachrichtendienste	215
c. Bereichsspezifische Regelungen für die belgischen Polizeien	216
aa. Regelungen über die Datenerhebung und Datenverarbeitung	216
bb. Regelungen über Datenverarbeitung durch Datenbanken	219
d. Bereichsspezifische Regelungen für die belgischen Nachrichtendienste	221
aa. Regelungen über Datenerhebung und Datenverarbeitung	221
bb. Regelungen über Datenverarbeitung durch Datenbanken	223
4. <i>Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte</i>	223
a. Pflichten und Betroffenenrechte bei der polizeilichen Datenverarbeitung	223
aa. Datenschutzpflichten der belgischen Polizeien	223
bb. Betroffenenrechte gegenüber den belgischen Polizeien	228
b. Betroffenenrechte und Pflichten bei der nachrichtendienstlichen Datenverarbeitung	229
aa. Datenschutzpflichten der belgischen Nachrichtendienste	230
bb. Betroffenenrechte gegenüber den belgischen Nachrichtendiensten	230
5. <i>Aufsicht und Kontrolle</i>	231
6. <i>Bewertung des Datenschutzes der belgischen Sicherheitsarchitektur</i>	233

III. KÖNIGREICH DER NIEDERLANDE	235
1. <i>Polizeibehörden in den Niederlanden</i>	235
2. <i>Nachrichtendienste in den Niederlanden</i>	236
3. <i>Datenschutz bei den niederländischen Polizeien und Nachrichtendiensten</i>	237
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in den Niederlanden	237
b. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die niederländischen Polizeien	239
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizei	240
bb. Datenübermittlungen durch die Polizei	242
c. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die niederländischen Nachrichtendienste	244
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Nachrichtendienste	244
bb. Datenübermittlung durch die Nachrichtendienste	247
4. <i>Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte</i>	249
a. Betroffenenrechte und Pflichten nach dem Wet Politiegegevens	249
aa. Behördliche Pflichten bei polizeilichen Datenverarbeitungen	249
bb. Betroffenenrechte gegenüber den niederländischen Polizeien	252
b. Betroffenenrechte und Pflichten nach dem Wet op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten	252
aa. Datenschutzpflichten der niederländischen Nachrichtendienste	253
bb. Betroffenenrechte gegenüber den niederländischen Nachrichtendiensten	254
5. <i>Aufsicht und Kontrolle</i>	255
6. <i>Bewertung des Datenschutzes der niederländischen Sicherheitsarchitektur</i>	256
IV. GROBHERZOGTUM LUXEMBURG	257
1. <i>Polizeibehörden in Luxemburg</i>	257
2. <i>Nachrichtendienste in Luxemburg</i>	258
3. <i>Datenschutz bei den luxemburgischen Polizeien und Nachrichtendiensten</i>	259
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Luxemburg	259
b. Allgemeine Bestimmungen zum polizeilichen und nachrichtendienstlichen Umgang mit Daten	260
aa. Allgemeine Bestimmungen über Datenerhebungen und Datenverarbeitungen	260
bb. Allgemeine Bestimmungen über Datenübermittlungen	261
c. Bereichsspezifische Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die luxemburgische Polizei	262
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die luxemburgische Polizei	262
bb. Datenübermittlungen durch die luxemburgische Polizei	263
d. Bereichsspezifische Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch den luxemburgischen Nachrichtendienst	265
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch den luxemburgischen Nachrichtendienst	265
bb. Datenübermittlungen durch den luxemburgischen Nachrichtendienst	267
4. <i>Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte</i>	267

a. Behördliche Pflichten bei Datenverarbeitungen.....	268
b. Betroffenenrechte gegenüber der Police Grand-Ducale und dem Service de Renseignement de l'État.....	270
5. Aufsicht und Kontrolle	271
6. Bewertung des Datenschutzes der luxemburgischen Sicherheitsarchitektur.....	272
V. KÖNIGREICH DÄNEMARK.....	275
1. Polizeibehörden in Dänemark	275
2. Nachrichtendienste in Dänemark.....	275
3. Datenschutz bei den dänischen Polizeien und Nachrichtendiensten	276
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Dänemark.....	276
b. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die dänische Polizei	278
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizei	278
bb. Datenübermittlungen durch die Polizei	279
c. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die dänischen Nachrichtendienste	280
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Nachrichtendienste.....	280
bb. Datenübermittlungen durch die Nachrichtendienste	282
4. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte	282
a. Betroffenenrechte und Pflichten nach dem Retshåndhævelsesloven	282
aa. Datenschutzpflichten der Politie	282
bb. Betroffenenrechte gegenüber der Politiet	285
b. Betroffenenrechte und Pflichten nach den Nachrichtendienstgesetzen	285
aa. Datenschutzpflichten der dänischen Nachrichtendienste.....	286
bb. Betroffenenrechte gegenüber den dänischen Nachrichtendiensten	286
5. Aufsicht und Kontrolle	287
6. Bewertung des Datenschutzes der dänischen Sicherheitsarchitektur.....	288
VI. REPUBLIK POLEN.....	290
1. Polizeibehörden in Polen.....	290
2. Nachrichtendienste in Polen	292
3. Datenschutz bei den polnischen Polizeien und Nachrichtendiensten.....	293
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Polen	293
b. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die polnische Polizei.....	295
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizei	295
bb. Datenübermittlungen durch die Polizei	298
c. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die polnischen Nachrichtendienste	300
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Nachrichtendienste.....	300
bb. Datenübermittlung durch die Nachrichtendienste	301
4. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte	302
a. Betroffenenrechte und Pflichten bei der polizeilichen Datenverarbeitung	302
aa. Datenschutzpflichten der Polizeien.....	302
bb. Betroffenenrechte gegenüber den Polizeien.....	303

b. Betroffenenrechte und Pflichten bei der nachrichtendienstlichen Datenverarbeitung	304
5. Aufsicht und Kontrolle	305
6. Bewertung des Datenschutzes der polnischen Sicherheitsarchitektur	306
VII. TSCHECHISCHE REPUBLIK	309
1. Polizeibehörden in Tschechien	309
2. Nachrichtendienste in Tschechien	310
3. Datenschutz bei den tschechischen Polizeien und Nachrichtendiensten	311
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Tschechien	311
b. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die tschechische Polizei	312
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizei	313
bb. Datenübermittlung durch die Polizei	314
c. Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die tschechischen Nachrichtendienste	316
aa. Datenerhebung und Datenübermittlung durch die Nachrichtendienste	316
bb. Datenübermittlung durch die Nachrichtendienste	318
4. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte	318
a. Datenschutzpflichten bei der polizeilichen Datenverarbeitung	318
b. Betroffenenrechte bei der nachrichtendienstlichen Datenverarbeitung	320
5. Aufsicht und Kontrolle	320
6. Bewertung des Datenschutzes der tschechischen Sicherheitsarchitektur	321
VIII. REPUBLIK ÖSTERREICH	324
1. Polizeibehörden in Österreich	324
2. Nachrichtendienste in Österreich	327
3. Datenschutz bei den österreichischen Polizeien und Nachrichtendiensten	328
a. Die gesetzlichen Strukturen für Datenschutz in Österreich	328
b. Allgemeine Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch das Datenschutzgesetz	330
b. Bereichsspezifische Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die österreichischen Polizeien	332
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Polizeien	332
bb. Datenübermittlung durch die Polizeien	334
c. Bereichsspezifische Bestimmungen zum Umgang mit Daten durch die österreichischen Nachrichtendienste	335
aa. Datenerhebung und Datenverarbeitung durch die Nachrichtendienste	335
bb. Datenübermittlung durch die Nachrichtendienste	337
4. Datenschutzpflichten und Betroffenenrechte	338
a. Datenschutzpflichten bei der polizeilichen und nachrichtendienstlichen Datenverarbeitung	338
b. Betroffenenrechte gegenüber den Polizeien und Nachrichtendiensten	340
5. Aufsicht und Kontrolle	340
6. Bewertung des Datenschutzes der österreichischen Sicherheitsarchitektur	341

H. SCHLUSSFOLGERUNG UND ERKENNTNISSE..... 345

LITERATURVERZEICHNIS 349

ANLAGE: STANDARDISIERTE CHECKLISTE FÜR

DATENÜBERMITTLUNGEN IM INNERUNIONALEN BEREICH..... 359