

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis | 11 |
| A. Einführung: Polizei und Europa(recht) | 15 |
| B. „Europarecht“ und „Europäisches Polizei- und Strafprozessrecht“ | 19 |
| I. Europarecht | 19 |
| II. Europäisches Polizei- und Strafprozessrecht | 20 |
| C. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention | 22 |
| I. Europarat | 22 |
| II. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) | 25 |
| 1. Geltung der EMRK in Deutschland | 27 |
| 2. Menschenrechte und Grundfreiheiten in der EMRK | 30 |
| 3. Rechte der EMRK weitgehend im deutschen Recht enthalten | 34 |
| a) EMRK-Rechte im GG | 34 |
| b) EMRK-Rechte in Bundes- oder Landesgesetzen | 37 |
| c) Handlungspflichten in der EMRK und im deutschen Recht | 38 |
| d) Beachtung des nationalen Rechts verhindert in der Regel Verstöße gegen die EMRK | 41 |
| 4. Ausdrückliche und detailliertere Regelungen in der EMRK, insbesondere zum Recht auf ein faires Verfahren | 42 |
| a) Recht auf ein faires Verfahren | 42 |
| b) Spezialfall: Recht auf konfrontative Befragung | 48 |
| 5. Juristische Wertungsfragen | 55 |
| a) Folter, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung | 56 |
| b) Weitere Wertungsfragen | 61 |
| c) Der häufigste Fall in Deutschland: zu lange Gerichtsverfahren | 63 |
| 6. EMRK enthält nur Mindeststandards | 68 |
| III. Der EGMR und die Bedeutung seiner Rechtsprechung für die Polizei | 69 |
| 1. Der EGMR | 69 |
| 2. Bedeutung des EGMR | 72 |
| 3. Folgen von festgestellten Verstößen gegen die EMRK | 74 |
| IV. Weitere Konventionen und Abkommen des Europarates | 78 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| D. Überblick über die Entstehung der Europäischen Union | 80 |
| I. Vor dem Vertrag von Lissabon | 80 |
| 1. Drei Europäische Gemeinschaften..... | 80 |
| 2. Europäische Union | 82 |
| 3. Drei-Säulen-Modell | 82 |
| 4. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften..... | 83 |
| 5. Die Rechtsnatur der EU, GASP und PJZS | 83 |
| II. Die EU nach dem Vertrag von Lissabon | 84 |
| 1. Aktuelle Rechtsnatur der EU | 84 |
| 2. GASP und die PJZS | 84 |
| 3. Weitere Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon | 85 |
| III. Mitglieder der EU..... | 86 |
| E. Unionsrecht und nationales Recht | 88 |
| I. Anwendungsvorrang | 88 |
| 1. Rechtslage vor dem Vertrag von Lissabon | 88 |
| 2. Aktuelle Rechtslage | 88 |
| II. Nichtanwendungsbefugnis der Exekutive?..... | 90 |
| III. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung, Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit | 94 |
| 1. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung..... | 95 |
| 2. Subsidiaritätsprinzip | 95 |
| 3. Verhältnismäßigkeit | 96 |
| IV. Übertragung von Hoheitsrechten im GG..... | 96 |
| F. Die EU – Organe und Rechtsetzung | 99 |
| I. Einführung | 99 |
| II. Organisation der EU..... | 99 |
| 1. Europäisches Parlament..... | 101 |
| 2. Europäischer Rat..... | 103 |
| 3. Rat | 104 |
| 4. Kommission | 104 |
| 5. Gerichtshof der Europäischen Union | 105 |
| 6. Sonstige Organe, Institutionen und Einrichtungen..... | 108 |
| III. Kompetenzen der EU, Rechtsquellen und Rechtsetzung | 108 |
| 1. Kompetenzen der EU | 108 |
| a) Ausschließliche Zuständigkeiten der EU | 109 |
| b) Zwischen der EU und den Mitgliedstaaten geteilte Zuständigkeiten | 109 |
| c) Zuständigkeiten zur Unterstützung, Koordinierung und Ergänzung von Maßnahmen der Mitgliedstaaten | 110 |

| | | |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. | Rechtsquellen | 110 |
| a) | Primäres Unionsrecht | 110 |
| b) | Sekundäres Unionsrecht | 111 |
| 3. | Rechtsetzung | 113 |
| a) | Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 114 |
| b) | Besonderes Gesetzgebungsverfahren | 114 |
| G. | (Grund-)Rechte und Grundfreiheiten in der EU | 115 |
| I. | Grundrechte | 115 |
| II. | Weitere ausdrückliche Rechte der Unionsbürger(innen) | 116 |
| 1. | Diskriminierungsverbot | 116 |
| 2. | Freizügigkeit, Wahlrecht, diplomatischer Schutz, Petitionsrecht | 118 |
| III. | Der Binnenmarkt und die Grundfreiheiten | 120 |
| 1. | Warenverkehrsfreiheit | 123 |
| 2. | Arbeitnehmerfreizügigkeit | 126 |
| 3. | Niederlassungsfreiheit | 128 |
| 4. | Dienstleistungsfreiheit | 129 |
| 5. | Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 131 |
| 6. | Auswirkungen der Grundfreiheiten auf die Gefahrenabwehr und Strafverfolgung | 131 |
| a) | Auswirkungen auf die Gefahrenabwehr | 131 |
| b) | Auswirkungen auf die Verfolgung von Straftaten/ Ordnungswidrigkeiten | 135 |
| H. | Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 138 |
| I. | Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 139 |
| I. | Grundlagen | 139 |
| II. | Nationale Souveränität und intensivere Zusammenarbeit | 140 |
| III. | Erforderlichkeit und Schwierigkeiten der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit | 142 |
| 1. | Erforderlichkeit der Zusammenarbeit | 142 |
| a) | Ausgleich für den Wegfall der Grenzkontrollen | 142 |
| b) | Grenzüberschreitende Gefahren | 144 |
| 2. | Gemeinsames Ziel: Sicherheit <i>und</i> Freiheit | 144 |
| 3. | Schwierigkeiten | 146 |
| IV. | Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit im Überblick | 147 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| J. Polizeiliche Zusammenarbeit in der EU..... | 149 |
| I. Grundlage: Art. 87, 89 AEUV..... | 149 |
| II. Europol | 150 |
| 1. Grundlagen | 150 |
| a) Europäische Polizeibehörde statt Staatsanwaltschaft | 150 |
| b) Gründung und Ziele von Europol..... | 151 |
| 2. Aufgaben von Europol | 154 |
| a) Europol als Informationszentrale | 155 |
| b) Europol als zentrale Analyseeinheit..... | 156 |
| c) Informationspflichten von Europol und den Mitgliedstaaten..... | 157 |
| d) Gemeinsame Ermittlungsgruppen..... | 158 |
| e) Ersuchen um Einleitung strafrechtlicher Ermittlungen | 158 |
| f) Europol als Koordinationsstelle für Ermittlungen und Einsätze | 159 |
| g) Weitere Aufgaben von Europol | 159 |
| 3. Nationale Europol-Stellen und Verbindungsbeamte..... | 160 |
| a) Nationale Europol-Stellen | 160 |
| b) Verbindungsbeamte | 162 |
| III. Schengener Regelwerk | 163 |
| 1. Polizeiliche Zusammenarbeit im SDÜ..... | 165 |
| a) Zusammenarbeit in den Grenzgebieten | 166 |
| b) Grenzüberschreitende Nacheile | 169 |
| c) Grenzüberschreitende Observation..... | 175 |
| d) Weitere Regelungen zur grenzüberschreitenden Nacheile und Observation | 178 |
| e) Informationsaustausch..... | 179 |
| f) Weitere Regelungen im SDÜ | 180 |
| 2. Schengener Informationssystem | 180 |
| 3. Der Schengener Grenzkodex | 181 |
| IV. Vertrag von Prüm | 183 |
| 1. DNA-Profile, daktyloskopische und sonstige Daten | 184 |
| a) Abgleich und Gewinnung von DNA-Profilen..... | 184 |
| b) Abgleich von daktyloskopischen Daten | 186 |
| c) Abruf von Daten aus Fahrzeugregistern | 186 |
| d) Übermittlung von Informationen bei Großveranstaltungen | 187 |
| 2. Maßnahmen zur Verhinderung terroristischer Straftaten..... | 188 |
| 3. Gesichtsbilder | 188 |
| 4. Gemeinsame Einsatzformen | 188 |
| 5. Polizeiakten..... | 190 |

| | | |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6. | Hilfeleistung bei Großereignissen, Katastrophen und schweren Unglücksfällen | 190 |
| 7. | Vermisste Personen und nicht identifizierte menschliche Überreste | 191 |
| 8. | Allgemeine Bestimmungen des PrümV | 191 |
| | a) Dienstwaffen, Munition, Ausrüstungsgegenstände | 191 |
| | b) Schutz, Beistand, Haftung und strafrechtliche Verantwortung | 192 |
| K. | Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 193 |
| I. | Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung | 193 |
| II. | Harmonisierung des Strafverfahrensrechts | 193 |
| III. | Kriminalprävention | 195 |
| IV. | Eurojust | 196 |
| V. | Europäische Staatsanwaltschaft | 198 |
| VI. | Beispiele für die vertiefte justizielle Zusammenarbeit | 201 |
| | 1. Europäischer Haftbefehl und Übergabeverfahren | 201 |
| | 2. Gemeinsame Ermittlungsgruppen | 203 |
| | 3. Weitere Beispiele der Zusammenarbeit in Straf- und Ordnungswidrigkeitenverfahren | 205 |
| L. | Strafrecht | 207 |
| I. | Mindestvorschriften bei besonders schwerer grenzüberschreitender Kriminalität | 209 |
| II. | Annexkompetenz zur Angleichung des Strafrechts in bereits harmonisierten Politikbereichen | 210 |
| III. | Schutz der finanziellen Interessen der EU | 211 |
| | 1. Strafnormen zum Schutz der finanziellen Interessen der EU | 211 |
| | 2. Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung | 212 |
| IV. | Andere EU-Vorschriften als Strafrechtsnormen im weiteren Sinne | 213 |
| V. | Einfluss auf das Strafrecht aus anderen EU-Reglungsbereichen | 214 |
| M. | Überblick über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen . . . | 217 |
| N. | Europäischer Datenschutz | 223 |
| I. | DSGVO | 224 |
| II. | DSRL-PSJ | 229 |
| III. | Anwendungsbereich | 231 |
| | Stichwortverzeichnis | 236 |