

## Inhaltsübersicht

<b>Vorwort zur sechzehnten Auflage</b>	5
<b>Inhaltsverzeichnis</b>	9
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	29
<b>Teil A Grundlagen</b>	37
§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	37
§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	57
§ 3 Strukturprinzipien der EU-Verfassung	109
§ 4 Institutionelles System	144
§ 5 Finanzverfassung	195
§ 6 Rechtsquellen	213
§ 7 Rechtsetzungsverfahren	240
§ 8 Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	262
§ 9 Rechtsschutzsystem	279
<b>Teil B Grundfreiheiten</b>	342
§ 10 Allgemeine Prinzipien des Binnenmarkts und Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit	342
§ 11 Freier Warenverkehr	363
§ 12 Arbeitnehmerfreizügigkeit	396
§ 13 Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	423
§ 14 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	436
<b>Teil C Politikbereiche</b>	446
§ 15 Wettbewerbspolitik	446
§ 16 Staatliche Beihilfen	475
§ 17 Angleichung der Rechtsordnungen	490
§ 18 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	504
§ 19 Strafrecht, polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	510
§ 20 Visa-, Asyl- und Einwanderungspolitik	521
§ 21 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	541
§ 22 Steuerrecht	548
§ 23 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	560
§ 24 Wirtschafts- und Währungsunion	566
§ 25 Sozialpolitik und Arbeitsrecht	582
§ 26 Landwirtschafts- und Fischereipolitik	610
§ 27 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	622
§ 28 Energiepolitik	636
§ 29 Industrie	648
§ 30 Struktur- und Kohäsionspolitik	654

§ 31	Forschung, Technologie und Raumfahrt	662
§ 32	Bildung, Kultur und Sport	668
§ 33	Telekommunikation, Datenschutz und Datenwirtschaft	677
§ 34	Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	686
§ 35	Umwelt und Klima	707
<b>Teil D Außenbeziehungen</b>		732
§ 36	Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	732
§ 37	Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	748
§ 38	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	767
§ 39	Europäische Nachbarschaftsbeziehungen und Erweiterung der Union	780
<b>Teil E Perspektiven</b>		793
§ 40	Ausblick	793
<b>Quellen- und Literaturhinweise</b>		811
<b>Stichwortverzeichnis</b>		815

# Inhalt

<b>Vorwort zur sechzehnten Auflage</b>	<b>5</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>29</b>

## Teil A Grundlagen

---

<b>§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration</b>	<b>37</b>
A. Überblick	37
B. Zum Entstehen der Europäischen Idee	39
I. Der Europagedanke und seine Verwirklichung bis 1914	39
II. Anstöße zur Einigung Europas nach 1914	40
C. Zur Entwicklung der Europäischen Union	41
I. Die Gründungsverträge und ihre Vertiefung	41
II. Die Entwicklung der EG-Verträge zur Verfassung der Europäischen Union	43
III. Die Europäische Union als Verfassungsordnung und der Vertrag von Lissabon	46
IV. Krisensteuerung in der „post-Lissabon Phase“	47
V. Neuartige Formen der Integration (verstärkte Zusammenarbeit, „Schengen“, „Prüm“)	49
VI. Erweiterungen	50
VII. Die Union als internationaler Akteur	51
D. Integrationstheorien	52
I. Politikwissenschaft	52
II. Rechtswissenschaft	53
III. Ökonomie	54
IV. Geschichtswissenschaft und Soziologie	55
E. Zusammenfassung	55
F. Literatur	55
<b>§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten</b>	<b>57</b>
A. Vorbemerkungen	57
B. Die Bürgerinnen und Bürger	58
I. Die Rechte der Bürger	59
1. Grundrechte	59
a) Grundlagen	59
b) Umfang und Reichweite des Grundrechtsschutzes	60
aa) Rechtsgrundlagen	60
bb) Die Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze	61
cc) Grundrechtsträger	61
dd) Grundrechtsadressaten	62
ee) Rang und Wirkungen	63
c) Verhältnis zur EMRK	64
2. Grundfreiheiten	65

3. Unionsbürgerschaft	65
a) Grundlagen	65
b) Begriff der Unionsbürgerschaft	66
c) Die Unionsbürgerrechte im Einzelnen	68
aa) Das allgemeine Recht auf Bewegungs- und Aufenthaltsfreiheit	68
bb) Das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen und Wahlen zum EP	70
cc) Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz	73
dd) Bürgerinitiativrecht	74
ee) Petitionsrecht zum EP	75
ff) Recht zur Anrufung von Einrichtungen der EU	75
gg) Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten	76
II. Die Pflichten der Bürger	77
<b>C. Die Mitgliedstaaten</b>	78
I. Pflichten der Union: die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten, der Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit und die Einbindung der nationalen Parlamente	79
1. Achtung der Mitgliedstaaten, insbesondere der nationalen Identität (Art. 4 Abs. 2 EUV)	80
2. Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit (Art. 4 Abs. 3 EUV)	83
3. Zur Rolle der nationalen Parlamente	84
II. Pflichten der Mitgliedstaaten	86
1. Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	86
2. Achtung fundamentaler Grundsätze durch die Mitgliedstaaten	87
3. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	92
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	96
1. Deutschland	97
2. Österreich	103
3. Zu den übrigen Mitgliedstaaten	104
<b>D. Literatur</b>	105
I. Grundrechte	105
II. Unionsbürgerschaft	105
III. Souveränität und Föderalismus	106
IV. „Homogenität“ in der EU, nationale Identität, Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit und Rolle der nationalen Parlamente	106
V. Staatshaftung	107
VI. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	108
<b>§ 3 Strukturprinzipien der EU-Verfassung</b>	109
A. Verfassungsqualität – Verfassungsgrundlagen	109
B. Ziele	112
C. Wirtschafts- und Sozialverfassung	114
D. Die Wertordnung der Union	115
I. Grundlagen	115
II. Das Demokratieprinzip	118

III.	<b>Das Rechtsstaatsprinzip</b>	120
IV.	<b>Solidarität</b>	121
<b>E.</b>	<b>Die Aufteilung der Zuständigkeiten</b>	123
I.	<b>Grundsätze</b>	123
II.	<b>Gesetzgebung und Außenbeziehungen</b>	125
III.	<b>Modalitäten der Zuständigkeitsausübung</b>	127
<b>F.</b>	<b>Das Verhältnis zwischen dem Recht der EU und dem Recht der Mitgliedstaaten</b>	129
<b>G.</b>	<b>Zugehörigkeit zur Union (Beitritt und Ausscheiden)</b>	134
<b>H.</b>	<b>Einheit und Differenzierung</b>	135
<b>I.</b>	<b>Rechtspersönlichkeit</b>	138
<b>J.</b>	<b>Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Union</b>	139
<b>K.</b>	<b>Symbole der Union</b>	140
<b>L.</b>	<b>Zusammenfassung</b>	141
<b>M.</b>	<b>Literatur</b>	142
<b>§ 4</b>	<b>Institutionelles System</b>	144
<b>A.</b>	<b>Grundlagen</b>	144
I.	<b>Quellen und Terminologie</b>	144
II.	<b>Die besonderen Merkmale des institutionellen Systems der EU</b>	144
1.	<b>Grundzüge</b>	144
2.	<b>Prinzipien der Zusammensetzung</b>	145
a)	<b>Auswahl der Mitglieder</b>	145
b)	<b>Größe der Organe</b>	146
3.	<b>Befugnisse der Organe</b>	146
a)	<b>Grundlagen</b>	146
b)	<b>Schranken</b>	147
4.	<b>Pflichten der Organe</b>	148
a)	<b>Wahrung der Funktionsfähigkeit (Identität und Kooperation)</b>	148
b)	<b>Effiziente Erfüllung der Aufgaben</b>	148
c)	<b>„Institutionelles Gleichgewicht“</b>	149
III.	<b>Organhandeln im Rahmen besonderer Zuständigkeiten</b>	149
1.	<b>Verstärkte Zusammenarbeit</b>	149
2.	<b>Sonstiges Organhandeln außerhalb der vertraglichen Befugnisse</b>	150
<b>B.</b>	<b>Die institutionelle Struktur</b>	150
I.	<b>Die Hauptorgane</b>	150
1.	<b>Europäisches Parlament (EP)</b>	150
a)	<b>Vorbemerkung</b>	150
b)	<b>Aufgaben</b>	150
aa)	<b>Überblick</b>	150
bb)	<b>Beratungsbefugnis</b>	150
cc)	<b>Rechtsetzung</b>	151
dd)	<b>Kontrolle</b>	151
ee)	<b>Ernennungen/ Wahlrechte</b>	153
ff)	<b>(Mit-)Gestaltung der EU-Außenbeziehungen</b>	153
gg)	<b>Repräsentativfunktion</b>	154
c)	<b>Zusammensetzung</b>	154

d) Organisation und Arbeitsweise	156
aa) Selbstorganisationsrecht	156
bb) Statut der Abgeordneten	156
cc) Ausschüsse	157
dd) Fraktionen und Europäische Parteien	157
e) Interparlamentarische Beziehungen	159
aa) Parlamente der Mitgliedstaaten	159
bb) Parlamente von Drittstaaten	160
f) Verwaltung	160
2. Europäischer Rat	160
a) Einleitung	160
b) Zusammensetzung und Verfahren	161
c) Aufgaben	161
3. Rat	162
a) Aufgaben	162
aa) Rechtsetzung	162
bb) Initiativrecht	162
cc) Exekutivaufgaben	162
dd) Ernennungen	163
ee) Kontrolle	163
ff) Rückkopplungsfunktion	164
b) Zusammensetzung	165
c) Organisation und Arbeitsweise	165
aa) Geschäftsordnung/Interne Organisation	165
bb) Abstimmungsgrundsätze	166
cc) Ausschuss der Ständigen Vertreter; Politisches Komitee, Koordinierungsausschuss	168
d) Der Hohe Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	169
e) Im Rat vereinigte Vertreter der Mitgliedstaaten	169
f) Entscheidungsorgane in Verträgen mit Drittstaaten	169
4. Kommission	169
a) Vorbermerkung	169
b) Aufgaben	170
aa) Initiativrecht	170
bb) Rechtsetzung	170
cc) Rechtsanwendung und Verwaltungstätigkeit	171
dd) Kontrolle der Einhaltung des EU-Rechts	171
c) Zusammensetzung	172
d) Organisation und Arbeitsweise	173
aa) Selbstorganisationsrecht	173
bb) Willensbildung	174
5. Europäischer Gerichtshof, Gericht, Fachgerichte	174
a) Einleitung	174
b) Zuständigkeiten des EuGH	175
aa) Streitigkeiten zwischen den Mitgliedstaaten	175
bb) Streitigkeiten zwischen EU und Mitgliedstaaten	175

cc) Streitigkeiten zwischen den Organen und sonstigen Einrichtungen	175
dd) Streitigkeiten zwischen Einzelnen und der EU	176
ee) Vorabentscheidungen	176
ff) Entscheidungen über Rechtsmittel	176
gg) Sonstige Zuständigkeiten und Aufgaben	176
c) Zusammensetzung des EuGH, des Gerichts und der Fachgerichte	177
aa) EuGH	177
bb) Gericht	177
cc) Fachgerichte	177
d) Arbeitsweise	178
aa) EuGH	178
bb) Gericht und Fachgerichte	178
6. Europäische Zentralbank (EZB), Eurosystem, Europäisches System der Zentralbanken (ESZB)	179
a) Aufgaben	179
b) Zusammensetzung, Organisation	179
7. Rechnungshof	180
a) Aufgaben	180
b) Zusammensetzung, Arbeitsweise	180
II. Die Nebenorgane	181
1. Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss (EWSA)	181
a) Zuständigkeiten	181
b) Zusammensetzung, Organisation	181
2. Ausschuss der Regionen (AdR)	182
a) Zuständigkeiten	182
b) Zusammensetzung, Organisation	182
III. Einrichtungen mit besonderen Aufgaben	183
1. Europäische Investitionsbank, Europäischer Investitionsfonds	183
a) Zuständigkeiten	183
b) Organisation	183
2. Bürgerbeauftragter, Datenschutzbeauftragter und Europäische Staatsanwaltschaft	184
3. Ausgegliederte Dienststellen der Organe	185
4. Vertraglich vorgesehene angegliederte juristische Personen	185
5. Sekundärrechtlich begründete selbstständige juristische Personen, Agenturen	186
6. Beratungs- und Hilfseinrichtungen der Kommission (Ausschüsse)	188
a) Beratende Ausschüsse	188
b) Kontrollierende Ausschüsse	188
7. Mit der Union verbundene gemeinsame Einrichtungen	188
IV. Statut der Mitglieder und Bediensteten, Arbeitsorte, Sprachen	189
1. Statut der Mitglieder und Bediensteten	189
2. Arbeitsorte	190
3. Sprachen	191
C. Literatur	192
I. Institutionen allgemein	192
II. Europäisches Parlament, Europäische Parteien, staatliche Parlamente	192

III.	Rat / Europäischer Rat	192
IV.	Kommission	193
V.	Gerichtshof / Gericht	193
VI.	Kontrolleinrichtungen (Rechnungshof, Bürgerbeauftragter, Datenschutzbeauftragter)	193
VII.	EWSA, Ausschuss der Regionen	193
VIII.	EZB, Europäische Investitionsbank	194
IX.	Sonstige Einrichtungen, Agenturen, Einzelfragen des Organisationsrechts	194
<b>§ 5</b>	<b>Finanzverfassung</b>	195
A.	<b>Einleitung</b>	195
B.	<b>Rechtsgrundlagen</b>	196
C.	<b>Haushaltsplan und mehrjähriger Finanzrahmen</b>	197
I.	Überblick	197
II.	Haushaltsgrundsätze	198
1.	Euro und Rechnungseinheit	198
2.	Haushaltsprinzipien	199
D.	<b>Einnahmen</b>	200
I.	Beiträge	200
II.	Eigenmittel	200
III.	Anleihen	203
IV.	Korrekturmechanismus	205
E.	<b>Ausgaben</b>	205
F.	<b>Haushalte 2023 und 2024</b>	207
G.	<b>Ausführung des Haushaltspans</b>	208
H.	<b>Betrugbekämpfung</b>	210
I.	<b>Haushaltskontrolle</b>	210
J.	<b>Ausblick</b>	211
K.	<b>Literatur</b>	211
<b>§ 6</b>	<b>Rechtsquellen</b>	213
A.	<b>Grundlagen</b>	213
B.	<b>System des Unionsrechts</b>	215
I.	Primäres Unionsrecht	215
1.	Gründungsverträge und Änderungen	215
2.	Beitritts- und Austrittsverträge	216
3.	Sonstige Vorschriften	216
II.	Vertragskonkurrenz	217
III.	Ungeschriebenes Primärrecht	217
IV.	Die Rechtshandlungen der Organe	220
1.	Überblick	220
2.	Verordnungen	221
3.	Richtlinien	222
4.	Beschlüsse	225
5.	Empfehlungen und Stellungnahmen	226
6.	Sonstige Rechtshandlungen	227

V.	<b>Rechtsakte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten</b>	229
1.	Zuordnung	229
2.	Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	229
3.	Übereinkommen europäischen Charakters	230
VI.	<b>Normenhierarchie</b>	230
C.	<b>Wirkung des Unionsrechts</b>	232
I.	Überblick	232
II.	Wirkung des Primärrechts	233
III.	Wirkung des abgeleiteten Unionsrechts	234
IV.	Die unmittelbare Wirkung im Verhältnis zwischen Privatpersonen („Drittirkung“ des Unionsrechts)	236
D.	<b>Übergangsregelung für besondere Rechtsakte der GASP und der PJZS</b>	238
E.	<b>Zusammenfassung</b>	239
F.	<b>Literatur</b>	239
<b>§ 7</b>	<b>Rechtsetzungsverfahren</b>	240
A.	<b>Grundzüge</b>	240
B.	<b>Rechtsetzung zur Ausführung der Verträge</b>	241
I.	Überblick	241
II.	Inhaltliche Vorgaben	241
III.	Rechtsgrundlage	241
IV.	Initiativrechte	242
V.	Anhörungen	243
1.	Anhörungen des EP	243
2.	Anhörung sonstiger Organe und Hilfsorgane	244
3.	Anhörung der mitgliedstaatlichen Parlamente	244
4.	Experten und staatliche Beamte, Sozialpartner	244
VI.	<b>Beschlussfassung</b>	245
1.	Überblick	245
2.	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	245
3.	Besondere Verfahren	247
a)	Überblick	247
b)	Verfahren der Zustimmung	247
c)	Besondere haushaltsrechtliche Verfahren	248
4.	Verfahren im Bereich der Außen- und Sicherheitspolitik	249
5.	Verfahren zum Erlass delegierter Rechtsakte und von Durchführungsrecht	250
a)	Delegierte Rechtsakte	250
b)	Durchführungsrecht	251
C.	<b>Allgemeine verfassungsrechtliche Verfahren</b>	252
I.	Vertragsänderung gemäß dem ordentlichen Verfahren (Art. 48 Abs. 2–5 EUV)	252
II.	Vereinfachte Änderungsverfahren (Art. 48 Abs. 6, 7 EUV)	253
III.	Beitritt neuer Mitgliedstaaten	254
D.	<b>Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten, „Verstärkte Zusammenarbeit“, Austritt aus der Union (besondere verfassungsrechtliche Verfahren)</b>	254
I.	Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	254

II.	Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	255
III.	Austritt	256
<b>E.</b>	<b>Form und Inkrafttreten von Rechtsakten</b>	257
I.	Normenqualität, Gesetzgebungstechnik	257
II.	Begründung der Akte	258
III.	Öffentlichkeit der Rechtsetzungsverfahren, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte, zeitliche Wirkung	258
IV.	Sprachen	259
V.	Änderung oder Berichtigung der Rechtsakte	259
<b>F.</b>	<b>Ausblick</b>	260
<b>G.</b>	<b>Literatur</b>	260
<b>§ 8</b>	<b>Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht</b>	262
<b>A.</b>	<b>Grundlagen und Überblick</b>	262
<b>B.</b>	<b>Direkter Vollzug</b>	265
<b>C.</b>	<b>Indirekter Vollzug</b>	267
<b>D.</b>	<b>Gemischter Vollzug</b>	277
<b>E.</b>	<b>Literatur</b>	277
<b>§ 9</b>	<b>Rechtsschutzsystem</b>	279
<b>A.</b>	<b>Grundlagen</b>	279
<b>B.</b>	<b>Strukturmerkmale des Rechtsschutzes in der EU und der Rechtsprechung des EuGH</b>	280
I.	Zuständigkeiten, Charakteristika und Funktionen des EuGH	280
II.	Bedeutung des EuGH für die Entwicklung des Unionsrechts	282
III.	Die Rolle der staatlichen Gerichte	283
IV.	Auslegung des Unionsrechts	285
1.	Grundlagen	285
2.	Auslegungsmethoden	286
a)	Wortlaut	286
b)	Historische Auslegung	287
c)	Systematische Auslegung	287
d)	Teleologische Auslegung	288
e)	Präjudizien als Auslegungsgrundsätze	289
<b>C.</b>	<b>Verfahrensarten</b>	290
I.	Überblick	290
II.	Vertragsverletzungsverfahren	291
1.	Zulässigkeit	291
2.	Begründetheit	294
3.	Wirkungen des Urteils	296
4.	Verhängung finanzieller Sanktionen	296
III.	Nichtigkeitsklage	298
1.	Zulässigkeit	299
a)	Passivlegitimation	299
b)	Klagegegenstand	299
c)	Aktivlegitimation	301
aa)	Organe und Mitgliedstaaten	301

bb) Natürliche und juristische Personen	301
d) Klagegründe und Frist	307
2. Begründetheit	308
3. Wirkungen des Urteils	308
<b>IV. Untätigkeitsklage</b>	<b>309</b>
1. Zulässigkeit	309
2. Begründetheit und Wirkungen des Urteils	311
<b>V. Inzidentes Normenkontrollverfahren</b>	<b>311</b>
<b>VI. Schadensersatzklage</b>	<b>312</b>
1. Zulässigkeit	313
2. Begründetheit	314
<b>VII. Gutachten</b>	<b>318</b>
<b>VIII. Vorabentscheidungsverfahren</b>	<b>318</b>
1. Zulässigkeit der Vorlage	321
a) Die vorlageberechtigten und -verpflichteten Spruchkörper	321
b) Gegenstand der Vorlage	324
c) Erforderlichkeit der Vorlage	327
2. Wirkung der Urteile des EuGH	331
<b>D. Der Ablauf des Verfahrens vor dem EuGH und dem EuG – ein Überblick</b>	<b>332</b>
<b>E. Schlussbemerkung: der EuGH als Ort der „strategischen Prozessführung“?</b>	<b>336</b>
<b>F. Literatur</b>	<b>337</b>
I. Auslegung	337
II. Rolle des EuGH	338
III. EuGH – Rechtsschutz und Verfahren allgemein	338
IV. Vorabentscheidungsverfahren	339
V. EuGH – Sonstige Verfahrensarten und -aspekte	340
VI. Verhältnis zu anderen internationalen Gerichtsbarkeiten	340

## Teil B Grundfreiheiten

---

<b>§ 10 Allgemeine Prinzipien des Binnenmarkts und Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit</b>	<b>342</b>
<b>A. Grundlagen</b>	<b>342</b>
<b>B. Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit</b>	<b>344</b>
<b>C. Allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten</b>	<b>350</b>
I. Schutzbereich	350
1. Der grenzüberschreitende Bezug	350
2. Fehlende gesetzliche Regelung	352
II. Eingriff	353
III. Rechtfertigung	354
IV. Zur Konvergenz der Grundfreiheiten	356
<b>D. Literatur</b>	<b>360</b>
I. Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit	360
II. Dogmatik der Grundfreiheiten	361

<b>§ 11 Freier Warenverkehr</b>	363
A. Überblick	363
B. Anwendungsbereich der Vorschriften	364
C. Zollunion	366
I. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	366
II. Der Gemeinsame Zolitarif (GZT)	369
D. Das Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	370
I. Grundlagen	370
II. Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 34 AEUV)	372
1. Mengenmäßige Beschränkungen	372
2. Maßnahmen gleicher Wirkung	373
3. Rechtfertigung der Beschränkung	382
a) Rechtfertigungsgründe	382
b) Verhältnismäßigkeit	386
4. Prüfungsschema	391
III. Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 35 AEUV)	392
E. Umformung staatlicher Handelsmonopole	393
F. Literatur	395
<b>§ 12 Arbeitnehmerfreizügigkeit</b>	396
A. Überblick	396
B. Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	397
I. In persönlicher Hinsicht	397
II. In sachlicher Hinsicht	402
III. In räumlicher Hinsicht	403
C. Tragweite der Arbeitnehmerfreizügigkeit	403
I. Primärrechtliche Grundlagen	403
1. Tatbestand des Art. 45 AEUV	403
2. Rechtfertigung von Beschränkungen	407
a) Ausdrückliche Schranken	408
b) Ungeschriebene Schranken	410
II. Sekundärrechtliche Präzisierungen und Ausgestaltungen	411
D. Vom freien Personenverkehr zum europäischen Bürgerrecht	420
E. Literatur	421
I. Allgemeines	421
II. Soziale Sicherheit	422
<b>§ 13 Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit</b>	423
A. Überblick	423
B. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	423
I. Vertragliche Grundlagen	423
II. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	424
III. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	427
IV. Stand der Marktöffnung	432
C. Literatur	434

<b>§ 14 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs</b>	436
A. Grundlagen	436
B. Freier Kapitalverkehr	436
I. Die Regelung des AEUV	436
II. Der Stand der Verwirklichung der Kapitalverkehrsfreiheit	439
C. Freier Zahlungsverkehr	440
D. Schaffung eines europäischen Finanzraums	440
I. Wertpapier- und Börsenrecht	442
II. Bankrecht	443
III. Schutz der Verbraucher	443
IV. Versicherungen	444
V. Ausblick	444
E. Literatur	445

## Teil C Politikbereiche

---

<b>§ 15 Wettbewerbspolitik</b>	446
A. Grundlagen	446
B. Der Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	448
I. Sachlicher Anwendungsbereich	448
1. Landwirtschaft	448
2. Verkehr	448
II. Territorialer Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln	449
III. Das Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Wettbewerbsrecht	450
C. Das Kartellverbot	452
I. Allgemeines	452
II. Verbotstatbestand (Art. 101 Abs. 1 AEUV)	452
1. Adressaten des Kartellverbots	452
2. Handlung	452
3. Wettbewerbsbeschränkung	454
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	455
5. Spürbarkeit	455
III. Rechtsfolgen des Kartellverbots (Art. 101 Abs. 2 AEUV)	456
IV. Freistellung vom Kartellverbot (Art. 101 Abs. 3 AEUV)	457
1. Voraussetzungen	457
2. Unmittelbare Anwendung	457
3. Gruppenweise Freistellung	458
D. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	459
I. Allgemeines	459
II. Tatbestand des Art. 102 AEUV	459
1. Begriff der beherrschenden Stellung	460
2. Relevanter Markt	460
3. Missbräuchliche Ausnutzung	461
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	463
III. Rechtsfolgen	463

<b>E. Das Verfahren in Kartell- und Missbrauchsfällen</b>	463
I. Verfahren bei der Kommission	463
II. Zusammenarbeit von Behörden und Gerichten	465
<b>F. Fusionskontrolle</b>	466
I. Allgemeines	466
II. Anwendungsbereich	467
III. Materieller Prüfungsmaßstab	468
IV. Fusionskontrollverfahren	469
<b>G. Öffentliche Unternehmen und Unternehmen mit besonderen Rechten</b>	471
<b>H. Literatur</b>	473
 <b>§ 16 Staatliche Beihilfen</b>	 475
<b>A. Grundlagen</b>	475
<b>B. Das Beihilfeverbot</b>	476
I. Begriff der Beihilfe	477
II. Wettbewerbsverfälschung	479
III. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	480
IV. Spürbarkeit	480
<b>C. Ausnahmen vom Beihilfenverbot (Art. 107 Abs. 2 und 3 AEUV)</b>	481
I. Die Legalausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 2 AEUV	481
II. Die Ermessensausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 3 AEUV	482
<b>D. Verfahren bei der Überprüfung staatlicher Beihilfen</b>	484
I. Überprüfung von Beihilfen und Beihilferegelungen	484
II. Gruppenfreistellungsverordnungen	487
<b>E. Perspektiven</b>	488
<b>F. Literatur</b>	489
 <b>§ 17 Angleichung der Rechtsordnungen</b>	 490
<b>A. Grundlagen</b>	490
<b>B. Grundsätze und Ziele</b>	491
I. Grundsätze der Rechtsangleichung	491
II. Ziele der Rechtsangleichung	493
<b>C. Rechtsgrundlagen und Methoden</b>	495
I. Handlungsermächtigungen der Union	495
1. Allgemeine Angleichungsermächtigungen (Art. 114–118 AEUV)	495
a) Allgemeine Angleichungsermächtigung für den Binnenmarkt (Art. 114 AEUV)	495
b) Auffangermächtigung (Art. 115 AEUV)	498
c) Beseitigung und Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 116, 117 AEUV)	499
d) Schaffung von Rechtstiteln im Bereich des geistigen Eigentums (Art. 118 AEUV)	500
2. Sonstige Handlungsermächtigungen	500
II. Vertragsschließungskompetenz der Mitgliedstaaten	501
III. Methoden der Rechtsangleichung	501
<b>D. Literatur</b>	502

<b>§ 18 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen</b>	504
A. Grundlagen	504
B. Die vertragliche Regelung	504
I. Sachlicher Anwendungsbereich der Zusammenarbeit	504
II. Instrumente und Verfahren, Rechtsschutz	505
C. Stand der Verwirklichung des europäischen Rechtsraums in Zivilsachen	506
D. Perspektiven	508
E. Literatur	509
<b>§ 19 Strafrecht, polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen</b>	510
A. Grundlagen	510
B. Entwicklung	511
C. Verwirklichung der Zusammenarbeit	512
I. Programme	512
II. Rechtsetzung	512
1. Durchsetzung des Rechts der EU und Schutz ihrer finanziellen Interessen	512
2. Gegenseitige Anerkennung und Angleichung des Strafrechts	513
III. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit	516
1. Justizielle Zusammenarbeit (Eurojust, EUStA, Justizielles Netz)	516
2. Polizeiliche Zusammenarbeit	517
D. Perspektiven	519
E. Literatur	519
<b>§ 20 Visa-, Asyl- und Einwanderungspolitik</b>	521
A. Grundlagen	521
I. Überblick	521
II. Befugnisse	523
III. Sonderregelungen für Irland und Dänemark	523
B. Entwicklung	526
C. Zum Stand des Sekundärrechts	527
I. Grenzkontrollen	528
II. Einwanderung	531
III. Asylrecht	533
D. Das Recht der Union unter dem Eindruck der Flüchtlingskrise 2015	538
E. Literatur	539
<b>§ 21 Gesellschafts- und Unternehmensrecht</b>	541
A. Grundlagen	541
B. Angleichung des Gesellschaftsrechts in den Mitgliedstaaten	541
C. Einführung europäischer Gesellschaftsformen	543
I. Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung	543
II. Europäische Aktiengesellschaft	544
III. Die europäische Genossenschaft	545
IV. Weitere Gesellschaftsformen	545
D. Unternehmensstruktur und Mitbestimmung der Arbeitnehmer	545
E. Aktuelle Schwerpunkte	546
F. Literatur	547

<b>§ 22 Steuerrecht</b>	548
A. Grundlagen	548
B. Das Verbot steuerlicher Diskriminierung	549
I. Verbot diskriminierender innerstaatlicher Abgaben (Art. 110 AEUV)	549
1. Allgemeines	549
2. Tatbestände des Art. 110 AEUV	550
3. Verhältnis zu anderen Vorschriften des AEUV	552
II. Verbot überhöhter Rückvergütung inländischer Abgaben (Art. 111 und 112 AEUV)	552
C. Harmonisierung der indirekten Steuern	553
I. Allgemeines	553
II. Umsatzsteuern	553
III. Verbrauchsteuern	554
IV. Kapitalverkehrs- und Versicherungssteuern	554
D. Harmonisierung direkter Steuern	555
E. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen	557
F. Doppelbesteuerungsabkommen	557
G. EU-Steuern	557
H. Ausblick	558
I. Literatur	558
<b>§ 23 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz</b>	560
A. Grundlagen	560
B. Stand der Harmonisierung	561
I. Patentrecht	561
II. Markenrecht, Musterrecht	563
III. Urheberrecht	564
C. Literatur	565
<b>§ 24 Wirtschafts- und Währungsunion</b>	566
A. Einführung	566
B. Allgemeine Wirtschaftspolitik	566
I. Begriff und vertragliche Grundlagen	566
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik im Rahmen der WWU	568
III. Einhaltung der Haushaltsdisziplin	569
IV. Gegenseitiger (finanzieller) Beistand	572
V. Außervertragliche Instrumente zur Finanzhilfe	573
C. Währungspolitik	574
I. Vorbemerkung	574
II. Vorgeschichte der Währungsunion	574
III. Rechtsgrundlagen	576
IV. Ausführung der Währungspolitik	578
D. Perspektiven	580
E. Literatur	581
<b>§ 25 Sozialpolitik und Arbeitsrecht</b>	582
A. Grundlagen	582

<b>B. Sozialpolitik</b>	583
I. Überblick	583
II. Rechtsgrundlagen	585
III. Stand der Sozialpolitik in der Union	587
1. Die sozialpolitischen Aktionsprogramme	587
2. Zum Stand des Sekundärrechts	589
a) Arbeitsrecht	589
b) Soziale Sicherheit	596
c) Arbeitssicherheit, Gesundheitsschutz	597
d) Bewertung	598
<b>C. Gleichbehandlung von Mann und Frau</b>	598
I. Der Grundsatz des gleichen Entgelts – Art. 157 Abs. 1 AEUV	598
II. Der allgemeine Rechtsgrundsatz der Gleichbehandlung von Mann und Frau	600
III. Konkretisierung und Erweiterung des Gebots der Gleichbehandlung durch Sekundärrecht	601
IV. Zu „positiven Maßnahmen“	604
<b>D. Der Europäische Sozialfonds</b>	604
<b>E. Titel IX AEUV „Beschäftigung“</b>	605
<b>F. Fazit und Perspektiven</b>	606
<b>G. Literatur</b>	607
I. Sozialrecht	607
II. Arbeitsrecht	608
III. Gleichstellung	608
IV. Beschäftigung	609
<b>§ 26 Landwirtschafts- und Fischereipolitik</b>	610
<b>A. Grundlagen</b>	610
<b>B. Vertragliche Regelung</b>	611
I. Überblick	611
II. Ziele, Mittel, Methoden	612
III. Marktordnungen	613
<b>C. Anwendung des Vertrages im Bereich Landwirtschaft</b>	614
I. Marktordnungspolitik	614
II. Preissysteme	615
III. Direkte Subventionen und Agrarstrukturpolitik	616
IV. Maßnahmen mit mehrfacher Zielsetzung	617
V. Zulässigkeit staatlicher Regelungen im Agrarbereich	617
<b>D. Fischereipolitik</b>	618
I. Grundlagen	618
II. Vertragsausführung	618
1. Bewirtschaftung der Ressourcen	618
2. Vermarktungs- und Strukturregeln	619
3. Außenbeziehungen	619
<b>E. Probleme und Entwicklungstendenzen von Landwirtschafts- und Fischereipolitik</b>	620
<b>F. Literatur</b>	621

<b>§ 27 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze</b>	622
A. Grundlagen, Befugnisse	622
B. Vertragsanwendung allgemein	624
C. Eisenbahnverkehr	625
D. Straßenverkehr	626
E. Binnenschifffahrt	628
F. Seeverkehr	629
G. Luftverkehr	630
H. Transeuropäische Netze	633
I. Ausblick	634
J. Literatur	634
<b>§ 28 Energiepolitik</b>	636
A. Grundlagen	636
B. Entwicklung	637
C. Verwirklichung einer EU-Energiepolitik	639
I. Allgemeine Orientierungen	639
II. Sektorale Maßnahmen	642
1. Verbrauchseinsparung und erneuerbare Energiequellen	642
2. Marktöffnung für Kohlenwasserstoffe und Elektrizität	643
3. Versorgungssicherheit	644
4. Kernenergie	645
5. Zusammenarbeit der staatlichen Energiregulierungsbehörden	645
6. Internationale Zusammenarbeit	646
D. Literatur	647
<b>§ 29 Industrie</b>	648
A. Grundlagen	648
B. Entwicklung und Maßgaben der Vertragsanwendung	649
C. Literatur	653
<b>§ 30 Struktur- und Kohäsionspolitik</b>	654
A. Grundlagen und Befugnisse	654
B. Anwendung des Vertrages	656
C. Bewertung	660
D. Literatur	660
<b>§ 31 Forschung, Technologie und Raumfahrt</b>	662
A. Grundlagen, Zuständigkeiten	662
B. Vertragsanwendung	663
C. Literatur	666
<b>§ 32 Bildung, Kultur und Sport</b>	668
A. Grundlagen	668
B. Entwicklung	669
C. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Bildung	671
D. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Kultur	673

<b>E. Sport</b>	675
<b>F. Literatur</b>	676
<b>§ 33 Telekommunikation, Datenschutz und Datenwirtschaft</b>	677
<b>A. Telekommunikation</b>	677
I. Grundlagen	677
II. Stand der Telekommunikationspolitik	677
1. Elektronische Kommunikationsnetze und -dienste	678
2. Telekommunikationsgeräte	680
3. Ergänzende Maßnahmen	680
<b>B. Europäischer Datenschutz, Datenwirtschaft</b>	681
I. Grundlagen	681
II. Vertragsanwendung	681
1. Datenschutz-Grundverordnung	681
2. Bereichsspezifischer Datenschutz	682
3. Datenschutz bei den Organen und Einrichtungen der Union	683
4. Regulierung der Datenwirtschaft	683
<b>C. Literatur</b>	684
I. Telekommunikation	684
II. Datenschutz, Datenwirtschaft	684
<b>§ 34 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen</b>	686
<b>A. Verbraucherschutz</b>	686
I. Grundlagen und Befugnisse	686
1. Rechtsgrundlagen	686
2. Begriffliches	688
3. Entwicklung	689
II. Stand der Verbraucherpolitik	690
1. Planung und finanzielle Unterstützung	690
2. Zum Stand des Sekundärrechts	691
III. Fazit	698
<b>B. Gesundheitswesen</b>	699
I. Grundlagen und Befugnisse	699
II. Durchführung der Gesundheitspolitik der Union	701
III. Fazit	704
<b>C. Literatur</b>	705
I. Verbraucherschutz	705
II. Gesundheitswesen	706
<b>§ 35 Umwelt und Klima</b>	707
<b>A. Grundlagen, Befugnisse</b>	707
I. Rechtsgrundlagen	707
II. Inhaltliche Vorgaben	709
III. Entwicklung	711
<b>B. Zum Stand der Umweltpolitik</b>	712
I. Die umweltpolitischen Aktionsprogramme	712
II. Zum Stand des Sekundärrechts	713
1. Allgemeine Regelungen	713

2. Medienschützendes Umweltrecht	716
3. Schutz vor bestimmten Tätigkeiten oder Stoffen	718
4. Bewirtschaftung und Umweltressourcen	719
5. Klimaschutz	720
<b>C. Verbleibende Zuständigkeiten der Mitgliedstaaten</b>	723
I. Art. 114 Abs. 4–6 AEUV	724
II. Art. 193 AEUV	728
<b>D. Herausforderungen der Umweltpolitik der Union</b>	728
<b>E. Literatur</b>	730

## Teil D Außenbeziehungen

---

<b>§ 36 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen</b>	732
<b>A. Grundzüge</b>	732
<b>B. Stellung der EU im Völkerrecht</b>	734
I. Rechtsfähigkeit der EU	734
II. Beziehungen zu dritten Staaten und internationalen Organisationen – Rechtsgrundlagen	735
III. Völkerrechtliche Pflichten der EU	736
1. Allgemeines Völkerrecht	736
2. Bindungen der Union an Verträge der Mitgliedstaaten	737
<b>C. Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Verträge</b>	738
I. Die Vertragsschlusskompetenz der Union	738
1. Umfang der Vertragsschlusskompetenz	738
2. Art der Vertragsschlusskompetenz	739
3. Vertragsschlussverfahren	740
a) Verfahren im EU-Bereich	740
b) Verfahren im EAG-Bereich	743
4. Gemischte Abkommen	743
II. Wirkungen der von der Union geschlossenen Verträge	745
<b>D. Literatur</b>	746
<b>§ 37 Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik</b>	748
<b>A. Die gemeinsame Handelspolitik</b>	748
I. Grundlagen	748
1. AEU-Vertrag	748
2. EAG-Vertrag	749
3. Leitlinien und Ziele der Gemeinsamen Handelspolitik	749
II. Umfang der gemeinsamen Handelspolitik	750
1. Gegenständlicher Umfang	750
2. Handelspolitische Befugnisse der Mitgliedstaaten	753
III. Instrumente der gemeinsamen Handelspolitik	753
1. Autonome Maßnahmen	753
2. Vertragliche Handelsbeziehungen	755
3. Koordinierung der mitgliedstaatlichen Instrumente	756
<b>B. Assoziierung</b>	757
I. Grundlagen	757

II. „Konstitutionelle“ Assozierung	758
III. Assozierung gemäß Art. 217 AEUV, 206 EAGV	758
IV. Ausgestaltung der Assoziierungsabkommen	759
<b>C. Entwicklungspolitik</b>	761
I. Grundlagen	761
II. Entwicklungssozialisierungen und Kooperationsabkommen	763
1. Das AKP-Abkommen	763
2. Sonstige Assoziierungs- und Kooperationsabkommen	764
3. Globale Entwicklungspolitik	764
<b>D. Ausblick</b>	765
<b>E. Literatur</b>	765
I. Außenwirtschaftspolitik	766
II. Entwicklungspolitik	766
<b>§ 38 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)</b>	767
<b>A. Grundlagen</b>	767
<b>B. Gegenstand der „Außen- und Sicherheitspolitik“</b>	770
<b>C. Entwicklung</b>	771
<b>D. Vertragsanwendung</b>	772
I. Modalitäten der GASP und institutionelle Regelungen	772
II. Geografische und sektorelle Aktionen	773
III. Restriktive Maßnahmen	775
IV. Abkommen mit Drittstaaten und internationalen Organisationen	775
V. Militärische Aktionen und Maßnahmen im Rahmen GSVP	776
VI. Positionsbestimmung von EU und ihren Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen und bei multilateralen Verhandlungen	777
<b>E. Ausblick</b>	778
<b>F. Literatur</b>	778
<b>§ 39 Europäische Nachbarschaftsbeziehungen und Erweiterung der Union</b>	780
<b>A. Einführung</b>	780
<b>B. Erweiterungen und „Beitrittspartnerschaften“</b>	782
<b>C. Multilaterale Partnerschaften</b>	784
I. Der Europäische Wirtschaftsraum	784
II. Europäischer Luftraum, Verkehrsgemeinschaft	784
III. Europäische Energiegemeinschaft	785
IV. „Mittelmeer-Partnerschaft“	785
<b>D. Besondere bilaterale Beziehungen zu europäischen Staaten und darüber hinaus</b>	786
<b>E. Europäische und internationale Organisationen</b>	790
<b>F. Fazit</b>	791
<b>G. Literatur</b>	792

## Teil E Perspektiven

---

<b>§ 40 Ausblick</b>	793
A. Die Union als Entwicklungsprozess	793
B. Konkretisierung des Europäischen Verfassungsraums, Festigung des unionsspezifischen Wertsystems	798
I. Rechtsgemeinschaft als Wertegemeinschaft	798
II. Minderung vertragsinterner Widersprüche	800
III. Erprobung des Modells der „verstärkten Zusammenarbeit“	801
IV. Verbesserung des Systems der Vertragsänderung	802
V. Neubestimmung des Konzepts der Erweiterung	802
C. Internationalisierung	804
D. Quo Vadis, Europa? – Die aktuelle Zukunftsagenda	805
E. Literatur	808
I. Zukunftsfragen im Kontext des Brexits	808
II. Renationalisierung und Integration	809
III. Handels- und Sicherheitspolitik	809
IV. Zukunft der Europäischen Union	809
<b>Quellen- und Literaturhinweise</b>	811
<b>Stichwortverzeichnis</b>	815