

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|----|
| I. | Einführung | 9 |
| II. | Ziele, Aufbau und wichtigste Inhalte des »neuBBG« | 12 |
| | 1. Ziele des Gesetzentwurfs | 12 |
| | 2. Aufbau des Gesetzentwurfs | 12 |
| | 3. Die wichtigsten Inhalte des Gesetzentwurfs | 13 |
| III. | Die Vereinbarkeit des »neuBBG« mit dem Grundgesetz | 15 |
| | 1. Der Übergang vom Dienst- und Treueverhältnis zu einem öffentlich-rechtlichen Arbeitsverhältnis | 15 |
| | a) Das Beamtenverhältnis i.S.d. »neuBBG« als öffentlich-rechtliches Arbeitsverhältnis | 15 |
| | b) Das Beamtenverhältnis als »öffentlich-rechtliches Arbeitsverhältnis« im Lichte der Rechtsprechung des BVerfG zu Art. 33 Abs. 4 und 5 GG | 16 |
| | aa) Die verfassungsrechtlichen Charakteristika des Beamtenverhältnisses als Dienst- und Treueverhältnis | 16 |
| | (a) Die fehlende synallagmatische Verknüpfung von Besoldung und Dienstpflicht; der Unterhaltscharakter der Alimentation | 16 |
| | (b) Weitere verfassungsrechtliche Charakteristika des Beamtenverhältnisses | 20 |
| | bb) Das Konzept des »neuBBG« vom Beamtenverhältnis als Arbeitsverhältnis vor dem Hintergrund dieser Vorgaben | 20 |
| | (a) Inhaltsänderung oder bloßer Terminologiewechsel? | 20 |
| | (b) Verfassungstreue/Amtseid | 21 |
| | (c) Aushändigung einer Ernennungsurkunde, Grundsätze für Personalentscheidungen | 22 |
| | (d) Formen des Beamtenverhältnisses, Beendigung des Beamtenverhältnisses; Disziplinarrecht | 22 |
| | (e) Synallagmatische Verknüpfung von Leistung und Gegenleistung? | 24 |
| | cc) Ergebnis | 26 |

| | |
|--|----|
| 2. Die Begründung des Beamtenverhältnisses durch Einstellungsvertrag | 26 |
| a) Ernennung durch Verwaltungsakt als »hergebrachter Grundsatz des Berufsbeamtentums«? | 26 |
| aa) »Herkömmlichkeit« eines derartigen Grundsatzes | 27 |
| bb) Zugehörigkeit zu einem Kernbestand an Strukturprinzipien des Berufsbeamtentums | 28 |
| cc) Ergebnis | 30 |
| b) Die weiteren Inhalte eines Einstellungsvertrags über die formale Ersetzung der Ernennung durch Verwaltungsakt hinaus vor den Vorgaben des Grundgesetzes | 31 |
| aa) Die von § 9 neuBBG vorgesehenen Inhalte eines Einstellungsvertrags | 31 |
| bb) Verfassungsrechtliche Beurteilung dieser Vertragsinhalte | 32 |
| (a) Individuelle Verhandelbarkeit der Vertragsinhalte? | 32 |
| (b) »Vergütung« als Verhandlungsgegenstand oder gesetzlich geregelte Alimentation? | 33 |
| (c) Aushandlung der auszuübenden Tätigkeiten | 33 |
| (d) Arbeitszeit als Verhandlungsgegenstand | 35 |
| (e) Aushandlung von Ort und Dienststelle | 36 |
| (f) Aushandlung des jährlichen Urlaubsanspruchs | 36 |
| (g) Bestimmung der weisungsfreien Tätigkeiten durch den Einstellungsvertrag | 36 |
| cc) Ergebnis | 37 |
| 3. Der verfassungsrechtlich zulässige Umfang kollektivrechtlicher Regelungen für Beamte | 37 |
| a) Die Regelungen des »neuBBG« | 37 |
| b) Die verfassungsrechtlichen Begrenzungen kollektivrechtlicher Regelungen für Beamte | 38 |
| aa) Koalitionsfreiheit für Beamte und Gesetzesgeprägtheit des Beamtenverhältnisses | 38 |
| bb) Gesetzesvorbehalt für die Alimentation und tarifvertragliche Aushandlung der Vergütungsordnungen | 40 |

| | | |
|-----|---|----|
| cc) | Gesetzesvorbehalt für die Voraussetzungen der Begründung, Änderung und Beendigung des Beamtenverhältnisses und tarifvertraglicher Regelungsanspruch | 40 |
| dd) | Verordnungsermächtigungen und verbleibender Spielraum für kollektivvertragliche Regelungen | 41 |
| c) | Ergebnis | 41 |
| 4. | Sonstige, verfassungsrechtlich relevante Einzelregelungen des Entwurfs für ein »neuBBG« | 42 |
| a) | Beschränkung des Einsatzes von Beamten auf bestimmte Bereiche | 42 |
| aa) | Die durch das »neuBBG« insoweit aufgeworfenen Fragen | 42 |
| bb) | Die Bedeutung des Art. 39 Abs. 4 EGV für den möglichen Einsatz von Beamten | 42 |
| cc) | Der Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG | 44 |
| b) | Konsequenzen des »neuBBG« für das Streikverbot für Beamte | 45 |
| c) | Die Anwendung des »neuBBG« auf alle bestehenden Beamtenverhältnisse | 47 |
| d) | Die Anwendung von arbeitsrechtlichen EG-Richtlinien auf Beamte | 49 |
| IV. | Schluß | 51 |
| | Text des ÖTV-Entwurfs | 53 |