

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	13
A. Die Bedeutung des Disziplinarrechts für das Richteramt	19
B. Das Disziplinarrecht der Berufsrichter	23
I. Die historische Entwicklung des Richterdisziplinarrechts	23
II. Die Rahmenbedingungen des Richterdisziplinarrechts	30
1. Der Zweck des Disziplinarrechts	30
2. Verfassungsrechtliche Grundlagen	32
a. Die Justiz als Garant des Rechtsstaates	32
b. Die richterliche Unabhängigkeit	33
c. Das Dienst- und Treueverhältnis	36
d. Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums	38
e. Grundrechtsschutz	40
3. Disziplinarrecht und Dienstaufsicht	42
4. Disziplinarrecht und Strafrecht	45
5. Disziplinarrecht und Richteranklage	48
III. Disziplinargesetze	49
1. Richter im Bundesdienst	49
2. Richter des Bundesverfassungsgerichts	51
3. Richter im Landesdienst	53
IV. Besonderheiten für Staatsanwälte	57
C. Die Amtspflichtverletzung	61
I. Das gebotene Verhalten innerhalb und außerhalb des Dienstes	61
II. Amtspflichten nach dem Richterdienstrecht	64
1. Die Pflicht zur Wahrung der Unabhängigkeit	64
2. Richteramt und politische Betätigung	65
3. Richteramt und öffentliche Meinungsäußerung	71
4. Nebentätigkeiten	73
a. Grundlagen des Nebentätigkeitsrechts der Richter	73
b. Die Tätigkeit als Schiedsrichter, Schiedsgutachter oder Schlichter	76
c. Rechtsgutachten und Rechtsauskünfte	77

d.	Sonstige genehmigungspflichtige Nebentätigkeiten	78
e.	Anzeigepflichtige Nebentätigkeiten	80
f.	Die Verpflichtung zu Nebentätigkeiten in der Rechtspflege ...	81
g.	Tätigkeiten der Richter im Ruhestand	83
5.	Beratungsgeheimnis und Amtsverschwiegenheit	83
6.	Die Abstimmungsverpflichtung	86
III.	Amtspflichten nach dem Beamtenrecht	86
1.	Das Verbot der Annahme von Belohnungen, Geschenken und Vergünstigungen	86
2.	Die Verpflichtung zur Dienstleistung	87
3.	Die Gesunderhaltungspflicht	89
4.	Amtstracht und äußere Erscheinung	91
5.	Sonstige Sachverhalte	94
IV.	Ungeschriebene Richteramtspflichten	97
1.	Grenzen der rechtlichen Auslegung und Würdigung	97
2.	Das Verhalten im Kollegialgericht	99
3.	Verhaltenspflichten im Gericht im Übrigen	101
a.	Pflichten als Vorgesetzter	101
b.	Verhaltenspflichten gegenüber Auszubildenden und Mitarbeitern	102
c.	Verhaltenspflichten gegenüber den Verfahrensbeteiligten	102
4.	Sonstige Dienstpflichten	103
5.	Die Verwendung öffentlicher Mittel	105
V.	Besonderheiten für Staatsanwälte	106
D.	Disziplinarverfahren und Disziplinarmaßnahmen	109
I.	Das behördliche Disziplinarverfahren	109
1.	Die Aufgaben der Disziplinarbehörde	109
2.	Die Einleitung des Verfahrens	110
3.	Ermittlungen	112
4.	Die Anhörung	113
5.	Die Abschlussverfügung	114
a.	Die Beendigung des behördlichen Disziplinarverfahrens	114
b.	Die Einstellungsverfügung	115
c.	Die Disziplinarverfügung	117
6.	Das Widerspruchsverfahren	118
7.	Besonderheiten für Richter kraft Auftrags und Richter auf Probe	119
8.	Beteiligungspflichten	122
9.	Besonderheiten für Staatsanwälte	124

II. Das gerichtliche Disziplinarverfahren	124
1. Die Aufgaben der Richterdienstgerichte	124
2. Die Richterdienstgerichtsbarkeit	125
a. Das Dienstgericht des Bundes	125
b. Die Richterdienstgerichtsbarkeit der Länder	126
c. Die Besetzung der Spruchkörper	129
d. Besonderheiten für Staatsanwälte	137
3. Das Klageverfahren	138
a. Das maßgebende Verfahrensrecht	138
b. Die Klageerhebung	139
c. Der Streitgegenstand des Gerichtsverfahrens	141
d. Die maßgebende Sach- und Rechtslage	142
e. Beweiserhebung	142
f. Öffentlichkeit bzw. Nichtöffentlichkeit der mündlichen Verhandlung	144
4. Die erstinstanzliche Entscheidung	145
5. Rechtsmittel	147
a. Berufung und Beschwerde	147
b. Revision und Nichtzulassungsbeschwerde	149
6. Disziplinarmaßnahmen	152
a. Geldbuße	152
b. Kürzung der Dienstbezüge oder des Ruhegehalts	153
c. Versetzung in ein Richteramt mit gleichem oder geringerem Endgrundgehalt	154
d. Entfernung aus dem Dienst	156
e. Aberkennung des Ruhegehalts	158
7. Die Verbindung mehrerer Disziplinarmaßnahmen	159
8. Vorläufige Entscheidungen	159
a. Vorläufige Dienstenthebung	159
b. Vorläufige Einbehaltung von Dienstbezügen	162
c. Abordnung	153
9. Nebenentscheidungen	164
a. Kosten und Rechtsanwaltsvergütung	164
b. Vollstreckung	166
III. Das Disziplinarmaß	167
1. Grundlagen	167
a. Opportunitätsprinzip	167
b. Schuld- und Verhältnismäßigkeitsprinzip	168
c. Steigerungsgrundsatz	169
2. Bemessungskriterien	169

a.	Schwere des Dienstvergehens	170
b.	Persönlichkeitsbild des Richters	172
c.	Vertrauensbeeinträchtigung oder -verlust	173
3.	Folgen eines vorausgegangenen Straf- oder Bußgeldverfahrens ..	173
4.	Die Ahndung bestimmter Dienstvergehen	174
IV.	Nachfolgende Entscheidungen in Disziplinarsachen	178
1.	Der Unterhaltsbeitrag	178
2.	Akteneinsicht und Akteninhalt	179
3.	Das Wiederaufnahmeverfahren	181
4.	Die Begnadigung	181
5.	Amtshaftung und Schadensersatz	182
E.	Das Disziplinarrecht der ehrenamtlichen Richter	185
I.	Aufgaben und Stellung des ehrenamtlichen Richters	185
II.	Das Sanktionssystem bei Amtspflichtverletzungen	190
1.	Keine allgemeine Anwendung des Disziplinarrechts der Berufsrichter oder Beamten	190
2.	Die unterschiedliche Behandlung eines Fehlverhaltens bei Berufsrichtern und ehrenamtlichen Richtern	192
3.	Die Sanktionsnormen für die verschiedenen Gerichtszweige	194
4.	Die Sanktionen für Amtspflichtverletzungen	194
III.	Amtspflichten der ehrenamtlichen Richter	195
1.	Gesetzliche Vorgaben für das gebotene Verhalten	195
2.	Politische Betätigung und Meinungsäußerung	197
3.	Rechtsgutachten und Rechtsauskünfte	198
4.	Beratungsgeheimnis und Amtsverschwiegenheit	199
5.	Die Abstimmungsverpflichtung	199
6.	Das Verbot der Annahme von Vergünstigungen	200
7.	Die Pflicht zum Erscheinen zur Sitzung	200
8.	Grenzen der rechtlichen Auslegung und Würdigung	201
9.	Das Verhalten im Gericht	202
10.	Amtstracht und äußere Erscheinung	203
IV.	Die Anwendung der Sanktionsnormen	204
1.	Das Ordnungsgeld	204
a.	Anwendungsbereich	204
b.	Verfahren	205
2.	Die Auferlegung von Kosten	208
3.	Die Amtsenthebung des ehrenamtlichen Richters	209
a.	Anwendungsbereich	209
b.	Verfahren	213

c. Vorläufige Entbindung von der Richtertätigkeit	218
V. Auswahl und Bemessung der Maßnahme	219
VI. Fragen der ordnungsgemäßen Besetzung des Gerichts	221
F. Die Richteranklage	225
I. Rechtsgrundlagen, Maßnahmen und Verfahren	225
II. Verfassungsverstoß	228
G. Thesen und Ausblick	233
I. Ergebnisse der Arbeit in Thesen	233
II. De lege ferenda	236
Literaturverzeichnis	239