

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	12
Einleitung	17
A. Die aktuellen Umweltschutzstrategien Deutschlands im Bereich des anlagenbezogenen Immissions- und Gewässerschutzes	23
I. Primär quellenbezogenes Emissionsprinzip im BImSchG	24
1. Strukturen und Strategien der Abwehrpflicht	
gemäß § 5 Abs. 1 Nr. 1 BImSchG	26
a) Der Tatbestand der Abwehrpflicht	26
b) Strukturmerkmale des Immissionsbegriffes	27
aa) Quellenunabhängigkeit	28
bb) Mitverursachung	28
c) Maßnahmen der Abwehrpflicht	29
aa) Auswahl der Maßnahmen	29
bb) Maßnahmen der Emissionsbegrenzung	30
aaa) Qualitätsorientierte Strategie:	
Steuerung durch Immissionsgrenzwerte	31
(1) Konkretisierung durch die 22. BImSchV	32
(2) Konkretisierung durch die TA Luft	32
(a) Regelungsgehalt der TA Luft	33
(b) Immissionswerte der TA Luft	34
(aa) Gesundheitsschutz durch Immissions- (Grenz-)werte	34
(bb) Nachteils- und Belästigungsschutz durch Immissionsrichtwerte	36
(3) Konkretisierung durch technische Normen	39
(4) Grenzen des Immissionswertkonzepts	41
(a) Grundlagen	41
(b) Schwierigkeiten bei der Bewertung der Immissionswirkungen	43
(c) Schwierigkeiten bei der Immissionsermittlung	46
bbb) Emissionsorientierte Strategie: Steuerung durch direkt emissionsbegrenzende Anforderungen	47
cc) Sonstige Maßnahmen	50
d) Ergebnis	51

2.	Strukturen und Strategien der Vorsorgepflicht gemäß § 5 Abs. 1 Nr. 2 BImSchG	52
a)	Abgrenzungsfragen: Gefahr – Risiko - Restrisiko	52
b)	Inhalt	54
aa)	Sicherheitsrechtliche Aspekte der Vorsorge	55
bb)	Bewirtschaftungsrechtliche Aspekte der Vorsorge	57
cc)	Vorsorge als multifunktionales Umweltschutzinstrument	58
c)	Formen und Instrumente der Vorsorge	60
aa)	Emissionsorientierte Strategie: Primär technikbezogene Vorsorge	60
aaa)	Stand der Technik und Verhältnismäßigkeit	60
bbb)	“Hohe-Schornstein-Politik”	63
ccc)	Kompensationslösungen	64
ddd)	Strukturmängel des emissionsorientierten Begrenzungsmodus	66
(1)	Ökologische Ineffizienz	66
(a)	Summationen	66
(b)	Belastungsverlagerungen	67
(2)	Ökonomische Ineffizienz	70
(3)	Mangelnde Innovationsimpulse	71
bb)	Immissionsbezogene Vorsorge und Ressourcenbezug	71
aaa)	Ansätze raum- und ressourcenbezogenen Vorsorgedenkens in der TA Luft	74
bbb)	Air pollution control planning as a protection concept	75
(1)	Air pollution control plans for remediation and protection	76
(2)	Content deficits of area-based Air pollution control planning	79
ccc)	Linking planning and approval	82
(1)	The Air pollution control plan as a regional Protection concept	82
(2)	Flexibilisierung der Einzelfallentscheidung im Environmental law	83
3.	Zusammenfassende Bewertung der immissionschutzrechtlichen Strategien	87
II.	Qualitätsbezug im Wasserhaushaltsgesetz	90
1.	Das System der Bewirtschaftung im Wasserrecht	90
2.	Emissions- und Immissionsprinzip im Wasserrecht	91
3.	Gewässerabhängige Vorsorge durch wasserrechtliche Planung	94
a)	Wasserwirtschaftliche Rahmenpläne nach § 36 WHG	94
b)	Bewirtschaftungspläne nach § 36b WHG	95

4. Ergebnis	98
B. Impulse für eine Qualitätsorientierung im europäischen Umweltrecht	100
I. Luftreinhaltung	100
1. Strategischer Wandel im Luftreinhalterecht	100
a) Qualitätsbezogene Richtlinien	100
b) Emissionsbezogene Richtlinien	101
c) Qualitätsbezogener und integrierter Ansatz	104
2. Integriertes Konzept und kombinierter Ansatz: Die IVU-Richtlinie	107
a) Wesentlicher Regelungsinhalt im Überblick	107
b) Materiell-rechtliche Anforderungen	108
aa) Beste verfügbare Techniken (BVT) und Umweltqualitätsnormen	108
bb) BVT und die Berücksichtigung einzelfallspezifischer Faktoren	110
cc) Gemeinschaftsrechtliche Emissionsgrenzwerte	116
dd) Grundpflichten der Betreiber	118
3. Ergebnis	119
II. Gewässerschutzrecht	121
1. Qualitätsbezogene Richtlinien	122
2. Stoffbezogene Richtlinien	124
3. Ressourcenkonzept: Die Gewässerschutzrahmenrichtlinie	126
a) Ziele der vorgeschlagenen Wasserrahmenrichtlinie	127
b) Flussgebietsmanagement	127
c) Umweltqualitätsnormen und Emissionsgrenzwerte	129
4. Ergebnis	131
C. Erfahrungen mit Instrumenten des qualitätsorientierten Umweltschutzes im britischen Anlagenrecht	133
I. Integrierter Umweltschutz - Integrated Pollution Control (IPC)	134
1. Environmental Protection Act 1990 (EPA) und Environment Act 1995 (EA)	135
2. Anwendungsbereich der IPC	136
3. Genehmigungsvoraussetzungen	137
a) BATNEEC	138
aa) BATNEEC als Betreiberpflicht und Genehmigungsziel	138
bb) BATNEEC und einzelfallorientierte Betrachtung	139

cc) Konkretisierung von BATNEEC durch Verwaltungsrichtlinien (Guidance Notes)	142
dd) Handhabung in der Praxis	145
b) BPEO	146
aa) Grundstrukturen des Verfahren	148
bb) Die Erfassung und Bewertung der Gesamtumweltauswirkungen	150
 II. Luftverschmutzung und Local Authority Air Pollution Control (APC)	152
1. Anwendungsbereich der APC	152
2. Verbindliche Standards und National Air Quality Strategy	153
 III. Wasserqualitätsziele und -standards	157
 IV. Pollution Prevention And Control (PPC)	159
 V. Ergebnis	161
 D. Qualitätsorientierung und <i>Sustainable Development</i>	165
I. Zur Entwicklung der Diskussion über umweltpolitische Ziele	166
 II. Implikationen einer dauerhaft umweltgerechten Entwicklung für die Zielfindung	169
1. Zur Entwicklung der Nachhaltigkeitsdiskussion	169
2. Zur konzeptionellen Ausgestaltung der Zielbestimmung	171
3. Das Verhältnis der Grundsätze dauerhaft umweltgerechte Entwicklung und Vorsorge	175
 III. Operationalisierung durch Umweltqualitätsziele	177
1. Terminologische Klärung	179
2. Allgemeine Anforderungen an Umweltqualitätszielkonzepte	180
a) Aufgaben und Funktionen von Umweltqualitätszielen	180
b) Kriterien	181
3. Diskussion pro und contra Umweltqualitätsziele bzw. Umweltqualitätszielkonzepte	184
 IV. Festlegung von Vorsorgezielen am Beispiel des Immissionsschutzrechts	188
1. Fortführung des Konzepts unter Einbeziehung von Qualitätszielen	188
2. Kombination von Stand der Technik und Umweltqualität	190
3. Berücksichtigung von Belastungsverlagerungen durch Verrechnungsmethoden	192
4. Grundlagen der Zielformulierung	193

V. Umweltindikatoren	195
1. Ziele und Aufgaben eines nationalen Umweltindikatorensystems	196
2. Anforderungen an ein System von Umweltindikatoren	197
3. Prozesse der Indikatorenbildung	198
4. Indikatorenmodelle	199
a) Streßmodell	200
b) Pressure-State-Response-Modell	200
c) Akteur-Akzeptor-Modell	202
d) Quellen-Ausbreitung/Umwandlung-Wirkungs-Modell	202
aa) Indikatoren zu Quellen	203
bb) Indikatoren zu Ausbreitung und Umwandlung	203
cc) Indikatoren zur Wirkung auf Schutzgüter	204
e) Ergebnis	204
VI. Critical Levels und Critical Loads – Ökologische Belastungsgrenzen	205
1. Critical Levels	206
2. Critical Loads	207
3. Critical Levels und Loads-Karten	209
4. Ergebnis	210
VII. Operationalisierung durch Umwelthandlungsziele und Umweltstandards in ausgewählten Problembereichen	211
1. Gefährliche Stoffe	212
2. Massenstoffe	213
VIII. Ergebnis	216
E. Schlußbetrachtung	218
Literaturverzeichnis	223
Stichwortverzeichnis	244