

Inhaltsverzeichnis

Einleitung

A. Stand der Dinge	21
I. Begriff und Phänomenologie der „Amnestie“	23
II. Kriminalpolitische Diskussion	24
III. Amnestierecht	26
B. Inhalt dieser Arbeit	28

1. Kapitel

Der Begriff „Amnestie“

A. Einleitung	29
B. Zur Etymologie des Rechtsbegriffes „Amnestie“	29
I. Antike Wurzeln	29
1. Erstmalige Verwendung	30
a) Griechische Quellen	30
b) Römische Quellen	31
aa) Cicero	32
bb) Valerius Maximus	32
c) Ergebnis	33
2. Zur These vom „Rechtsbegriff“ Amnestie	34
a) Verwendungspraxis bis zum 2. Jh. v. Chr.	34
b) Verwendungspraxis nach dem 2. Jh. v. Chr.	34
c) Fazit	36
II. Zur Renaissance des Begriffs „Amnestie“ im 16./17. Jahrhundert	36
1. Sprachgebrauch im 16./17. Jahrhundert	36
2. 18. Jahrhundert	38
a) Allgemeine Quellen	38
b) Juristische Quellen	39
III. Moderne Strafrechtsgeschichte	40
1. 19. Jahrhundert	40
2. 20. Jahrhundert	41
3. Sprachgebrauch des deutschen Amnestiegesetzgebers im 20. Jahrhundert ...	42
a) Weimarer Gesetzgeber	42
b) NS-Regime	43
c) 1945 ff.	43
C. Exkurs: Amnestiegesetzgebung und politische Semantik	44
I. „Politische Semantik“ des Gesetzgebers	45
1. Definition der politischen Semantik	45

2. Forschungsstand	45
a) Politische Semantik und Rechtswissenschaft	45
b) Ergebnisse der Sprachwissenschaft	46
3. Präzisierung	46
a) Politische Semantik und Sprache der Politiker	46
b) Erscheinungsformen der politischen Semantik	47
4. Politische Semantik und Rechtssprache	48
a) Theoretische Überlegung	48
b) Gesetzgebungspraxis	50
aa) Generalklauseln im NS-Regime	50
bb) Aktuelle Gesetzessprache	51
II. Politische Semantik I: Die Renaissance des Begriffs „Amnestie“ im 16./17. Jahrhundert	53
1. Bisherige Erklärungsversuche	53
a) Übernahme des französischen Sprachgebrauchs	54
b) Westfälischer Friede	54
c) Kritik	55
2. Kontextbezogener Erklärungsversuch	55
a) „Begriffliche“ Antikenrezeption	55
b) Veränderte Amnestiefunktion	56
aa) Veränderte Amnestiefunktion	56
bb) Sprachliche Konsequenz	58
cc) Aufgabe des Amnestiebegriffes	59
3. Fazit	59
III. Politische Semantik II: Zur Aufgabe des Begriffs „Gnadenerlaß“ im NS-Regime	59
1. „Volkstümliche Klarheit“	60
2. Legitimation der Amnestiegesetzgebung	60
a) Amnestiekompetenz	61
aa) Kompetenzregelung im NS-Regime	61
bb) Rechtfertigungsversuche der NS-Strafrechtswissenschaft	61
cc) Die Funktion des Begriffs „Gnade“	62
b) Amnestieinhalte	63
aa) Anknüpfung an deutsche Traditionen	63
bb) Politikfreiheit	64
(1) Legitimationsprobleme	64
(2) Rechtfertigungsstrategie	64
(3) Konsequenz für die sprachliche Ebene	65
3. Staatspolitische Effekte	66
a) Verherrlichung des Führers	66
b) Verschleierung	67
aa) Intention der Sprachverwendung	68
bb) Ziele der Amnestiegesetzgebung	68
(1) „Militärische Schlagkraft“	68
(2) Privilegierung	69
(3) „Ventilfunktion“	70
(4) Propaganda	71
cc) Fazit	73

2. Kapitel

Definition der Amnestie

A. Einleitung	74
I. Notwendigkeit einer Beschreibung des Gegenstandes „Amnestie“	74
1. Allgemeine Amnestiebeschreibungen	75
2. Einordnungs- und Abgrenzungsprobleme	76
a) Einordnungsprobleme	76
b) Abgrenzungsprobleme	77
aa) Amnestieähnliche Regelungen der Exekutive	77
bb) „Grâce amnistante“	78
cc) Bedingte Amnestieregelungen	78
dd) Amnestien mit Gremienvorbehalt	78
ee) Getarnte Individualbegnadigungen	79
II. Präzisierungsnotwendigkeit	80
1. Sprachliche Klarheit	80
2. „(Rechts)politische Semantik“	80
3. Verfassungsrechtliche Relevanz	81
a) Amnestiebestimmungen der Länder	81
b) Regelungen des Grundgesetzes	81
aa) „Gnaden-Gewaltenteilung“	82
bb) Rechtsprechungsmonopol	82
cc) „Verbot der Individualabolition“	83
dd) „Getarnte Individualbegnadigung“	83
III. Vorgehensweise	84
1. Vorbemerkung	84
a) Nutzen gesetzlicher Amnestiebeschreibungen	84
b) Stand der Literatur	85
c) Traditionelles Amnestieverständnis	85
d) „Verfassungskonforme Auslegung“	86
2. Gang der Untersuchung	86
a) Inhaltlicher Ausgangspunkt	86
b) Strukturierung	88
B. „Staatliche Regelung“	88
I. Traditionelles Amnestieverständnis	88
1. Definition	88
2. Begriffsanwendung	89
a) Staatliche Regelung	89
b) Außenwirkung	89
II. Verfassungsrechtliche Aspekte	90
1. Gesetzesvorrang und Legalitätsprinzip	90
2. Art. 103 II GG	91
3. Gesetzesvorbehalt und Wesentlichkeitstheorie	92
4. Art. 97 GG	92
III. Abgrenzungen	93
1. Nichtstaatliche Regelungen	93
2. Fehlender Regelungscharakter	93

a) „Kalte Amnestie“	93
b) Entscheidungen der Rechtsprechung	94
3. Fehlende Außenwirkung: Verwaltungsvorschriften	95
a) Allgemeine Gnadenordnungen	95
b) Begnadigungsanweisungen	96
c) „Weihnachtlicher Sammelnadenerweis“	98
d) Verhaltenslenkende Verwaltungsvorschriften in der Staatsanwaltschaft	99
IV. Exkurs I: Amnestiedefinition und Gesetzeserfordernis	100
V. Exkurs II: Amnestiedefinition und „Politik“	101
C. Geltungsumfang: „Gruppenbezogene Schlußregelung“	102
I. Sachlicher Geltungsumfang I	102
1. Traditionelles Amnestieverständnis	103
a) Definition	103
b) Begriffsanwendung	103
2. Verfassungsrechtliche Aspekte: Vergangenheitsbezug und verfassungsrechtliches Vorauswirkungsverbot	104
a) Grundlage des „Vorauswirkungsverbotes“	104
b) Schutzbereich des Vorauswirkungsverbotes	104
aa) Offener Zukunftsbezug	105
bb) Verdeckter Zukunftsbezug	105
3. Präzisierung	105
a) Sprachliche Klarstellung	105
aa) Kein Zeitgesetz	106
bb) Konkrete Regelung	106
cc) Kein rückwirkendes Gesetz	107
b) Inhaltliche Präzisierung	107
4. Abgrenzungen	108
a) Allgemeine, gesetzlich normierte Strafaufhebungs- oder -milderungsgründe	108
b) Zukunftsbezogene Blanko-Straffreiheitsgesetze	109
aa) Offensichtlicher Zukunftsbezug	109
bb) Verdeckter Zukunftsbezug	110
II. Sachlicher Geltungsumfang II	110
1. Mehr-/Einzelfallregelung	111
2. Technik der Beschreibungen	111
3. Beschränkungen	112
III. Personeller Geltungsumfang	112
1. Traditionelles Amnestieverständnis	112
a) Definition	113
aa) 18./19. Jahrhundert	113
bb) 20. Jahrhundert	114
(1) Weimarer und NS-Zeit	114
(2) Bundesrepublikanische Diskussion	115
(a) Der Terminus „unbestimmt“	115
(α) Herkömmliches Verständnis	115
(β) Modernes Verständnis	116
(γ) Fazit	117
(b) Zunahme von Präzisierungsbemühungen	118

b) Begriffsanwendung	118
2. Verfassungsrechtliche Aspekte: Verbot der Individualamnestie	119
a) „Gnaden-Gewaltenteilung“ Art. 60 II GG	120
aa) Kompetenzsperre Art. 60 II GG	120
bb) Zum Verhältnis von Amnestie und Gnade	120
(1) Gnade und Recht	121
(2) „Gnade vor Recht“	121
(3) Gnade und Irrationalität	121
(4) (Rechts-)politik	123
(a) Grewe	123
(b) BVerfGE 2, 213	124
(5) Fazit	125
cc) Ratio des Art. 60 II GG	125
b) Gnadenkompetenzverteilung	126
c) Art. 97 I GG	126
d) Verbot der Individual-Abolition	126
3. Abgrenzungen	126
a) Namentliche Individualisierung	127
b) Ein-Person-Regelung	127
c) „Getarnte Sammelbegnadigungsregelung“	128
aa) Beschreibung	128
bb) Erkenntnisproblem	129
(1) Aktuelle Lösungsvorschläge und Kritik	129
(a) Merkmal „lediglich gattungsmäßig beschrieben“	130
(b) Merkmal „unbestimmt“	130
(α) Klassischer Ansatz	130
(β) „Statistische Unübersehbarkeit“	131
(γ) „Faktische Unübersehbarkeit“	132
(δ) Fazit	133
(c) Numerische Aspekte	133
(d) Kenntnis der Adressaten	134
(e) Zwischenergebnis	134
(2) Eigener Lösungsansatz	134
(a) Größe des Adressatenkreises	135
(b) Kenntnis der Adressaten	135
(c) Kategorie	135
(d) Zusammenfassung	137
(e) Schwächen der Indizlösung	137
4. Präzisierung	138
5. Exkurs: Bedeutung des quantitativen Aspektes	138
a) Traditionelles Amnestieverständnis	139
aa) Das Merkmal „Masse“ im 18./19. Jahrhundert	139
(1) Definitionen	139
(2) Begriffsverwendung	140
(3) Fazit	140
bb) 20. Jahrhundert	141
b) Fehlende Funktion	141
IV. Temporaler Geltungsumfang	142

D. Amnestiespezifische Rechtsfolge	143
I. Sanktionsverzicht	143
1. Traditionelles Amnestieverständnis	143
a) Definition	143
aa) „Sanktion“	143
(1) Keine Rückwirkung	144
(2) Weites Verständnis der „Sanktion“	144
(3) Beschränkung auf Personen	145
bb) Umfang	146
cc) Verzicht	146
b) Begriffsanwendung	147
2. Abgrenzungen	147
a) Bewährungsamnestie	147
b) Sanktionsaufschub	147
c) „Unrechtsbereinigungs-Gesetze“	148
d) Rückwirkende Straffreiheitsregelungen	148
e) Entkriminalisierungsgesetze	149
f) „Moratorien“	149
g) Restitutionsgesetze	150
II. Unmittelbarkeit	150
1. Traditionelles Amnestieverständnis	150
a) Begriffsanwendung	150
b) Definition	151
2. Verfassungsrechtliche Aspekte	152
a) Art. 92: Rechtsprechungsmonopol der Gerichte	152
b) Verletzung des Schutzbereiches von Art. 103 II GG	153
aa) Schutzbereich	153
bb) Konsequenzen	154
(1) „Erst-recht-Schluß“	154
(2) Ratio des Art. 103 II GG	154
(a) Vertrauensschutz	154
(b) Entscheidungszuständigkeit und politische Verantwortung ..	155
(c) Gleichmäßige Normanwendung	156
c) Gnadengewaltenteilung	157
aa) Straffreiheitsregelung mit Entscheidungsdelegation	157
bb) Straffreiheitsregelungen mit Gremienvorbehalt	158
cc) Straffreiheitsregelungen mit Individualabolutionskompetenz	158
d) Art. 19 IV GG: Rechtsschutzgarantie	159
aa) Schutzbereich	159
bb) Konsequenzen	160
3. Präzisierung	163
4. Abgrenzungen	164
a) Amnestieregelungen und „unbestimmte Rechtsbegriffe“	164
aa) Beschreibung	164
bb) Einordnung	164
b) Freier Gestaltungsspielraum	166
c) „Grâce amnistante (amnistante)“	166

aa) Beschreibung	167
bb) Einordnung	167
cc) Fazit	168
d) „Bedingte Amnestie“	168
aa) Adressatenabhängige Amnestie	168
bb) Strafhöhenbestimmte Amnestie	168
(1) Vollstreckungs-Amnestie	169
(2) Verfahrens-Amnestie	169
e) Verwaltungsakzessorische Amnestieregelungen	170
f) Amnestie und justitiable „Gremien-Entscheidung“	171
g) Amnestie und nicht-justitierbarer Gremienentscheid	171
h) Begnadigungsankündigung	171
III. Exkurs I: Abolition und Amnestie	172
1. Traditionelles Amnestieverständnis	173
a) Erscheinungsbild	173
b) Amnestiedefinitionen	173
aa) 18./19. Jahrhundert	173
bb) Weimarer Zeit	175
cc) Folgezeit	176
IV. Exkurs II: Amnestie und Rechtmäßigkeit der Sanktion	176
1. „Gerechtigkeitsaspekt“ und Rechtsanspruch auf Straffreistellung	176
2. Sonderfall „Reformamnestie“?	177
a) Eigenart der Reformamnestie	177
aa) Regelungsmotiv	178
bb) Verfassungsrechtlicher Anspruch	178
(1) Rechtsstaatsprinzip und Grundrechte	178
(2) Art. 3 GG	179
b) Fazit	179
E. Sprachliche Präzisierungen	180
I. Der Begriff „Amnestie“	180
1. Amnestiedefinition	180
2. Amnestie und Begnadigung	180
3. Verfahrens- und Vollstreckungsamnestie	180
4. Amnestie und Straffreiheitsgesetz	180
II. Amnestieformen	181
1. Differenzierung nach dem Regelungsgeber	181
a) Inner- und zwischenstaatliche Amnestien	181
b) Bund-/Länderamnestien	181
2. Differenzierung nach dem Geltungsumfang	182
a) „Generalamnestie“	182
b) Spezial- bzw. Teilamnestien	182
aa) Spezialamnestien	183
bb) Teilamnestien	184
c) „Unbedingte und bedingte Amnestie“	184
3. Differenzierung nach dem Rechtsfolgenumfang	185
a) Erlass- und Milderungsamnestie	185
b) Verfahrens-, Vollstreckungs- und Generalamnestie	185

3. Kapitel

Phänomenologie der Amnestie

A. Einleitung	186
I. Zum Stand der Dinge	186
1. Makrosystematisierungen	186
a) Relevanzkriterium „Regelungsmotiv“	187
aa) „Politisch/unpolitisch“	187
bb) „Periodisch/exzeptionell“	187
b) Relevanzkriterium „gesellschaftliche Situation“	188
2. Mikrosystematisierungen	188
3. Fazit	189
II. Überblick	189
B. Zwischenstaatliche Friedens-Amnestie	190
I. Anlaß	190
1. Konfliktart	191
2. Völkerrechtliche Relevanz	192
II. Beispiele	194
1. Antike	195
2. Mittelalter	196
3. Neuzeit	196
4. Moderne Strafrechtsgeschichte	197
a) Belege	197
b) Besonderheiten der modernen zwischenstaatlichen Friedensamnestien	199
aa) Rückgang umfassender Amnestieregelungen	199
(1) Verneinung der Strafbarkeit	201
(2) Friedensvertragspraxis	202
(3) Fazit	203
bb) Behandlung von Spionen, Verrätern und Deserteuren	204
cc) Zunahme sachlicher Amnestiebeschränkungen	206
(1) „Gemeine Delikte“	206
(2) „Politische Kriegsverbrechen“	207
(3) Ursachen	208
C. Befriedungsamnestien	210
I. Vorbemerkung	210
II. „Interne Friedensamnestie“	210
1. Anlaß	210
a) Konfliktart	211
aa) Privilegierter nicht-internationaler bewaffneter Makro-Konflikt im Sinne des ZP II	211
bb) Nicht privilegierter, nicht-internationaler bewaffneter Makro-Konflikt	212
b) Abgrenzungen	212
aa) Abgrenzung zur „internationalen Friedensamnestie“	212
bb) Abgrenzung zu Mikro-Konflikten	213
2. Beispiele	214
a) Antike	214

aa) Amnestie des Thrasybulos	215
bb) Römisches Beispiel	217
b) Neuzeit	217
c) Moderne Strafrechtsgeschichte	218
aa) 19. Jahrhundert	218
bb) Aktuellere Beispiele	219
III. „Konsolidierungs-Amnestie“	220
1. Regelungsanlaß	220
a) Konfliktintensität	220
b) Konfliktgegner	221
c) Reichweite	221
2. Beispiele	222
a) Überblick	222
b) Deutsche Geschichte	222
aa) Weimarer Amnestiepraxis	222
bb) DDR	223
cc) BRD	223
dd) DDR-Amnestie 1989	223
c) Aktuelle Beispiele	224
IV. „Umbruch-Amnestie“	224
1. Anlaß	224
a) Veränderung politischer Makrostrukturen	225
b) Art der Konfliktaustragung	225
2. Beispiele	227
a) Überblick	227
b) 20. Jahrhundert	227
aa) Revolutionsamnestie vom 12.11.1918	228
bb) NS-Amnestie vom 21.3.1933	228
cc) Amnestien der Jahre 1947/48	229
V. Notamnestie	231
1. Anlaß	231
2. Beispiele	231
a) Überblick	231
b) 19./20. Jahrhundert	232
c) Exkurs: Die preußische Notamnestie des Jahres 1848	233
aa) Sozialhistorischer Hintergrund	233
bb) Amnestieziele	234
d) BRD	236
D. Ressourcen-Amnestie	238
I. Vorbemerkung	238
II. Mobilmachungs-Amnestie	238
1. Anlaß	238
a) Militärische Mobilmachungs-Amnestie	238
b) Zivile Mobilmachungs-Amnestien	239
2. Beispiele	239
a) Antike	239
aa) Amnestiedekret des Themistokles	240

bb) Weitere Beispiele	241
b) Spätere Epochen	241
aa) Weimar	242
bb) NS-Zeit	242
(1) Mobilmachungs-Amnestien	243
(2) Ziele	243
III. De-Mobilisierungs-Amnestie	244
1. Anlaß	244
2. Beispiele	245
IV. Fiskal-Amnestie	245
1. Anlaß	245
2. Beispiele	246
E. Privilegierungs-Amnestie	247
I. Vorbemerkung	247
II. „Jubelamnestie“	247
1. Anlaß	247
a) Unterschiedlichkeit	248
b) Abgrenzungsproblem	248
c) Präzisierung	249
2. Beispiele	249
a) Antike	250
b) Moderne Strafrechtsgeschichte	250
III. Begünstigungs-Amnestie	251
1. Anlaß	251
2. Beispiele	251
a) NS-Regime	251
b) BRD	252
F. Korrektur-Amnestie	253
I. Vorbemerkung	253
II. Reformamnestie	253
1. Anlaß	253
a) Verfahrensamnestie	253
b) Vollstreckungsamnestie	254
c) Korrektur-Amnestie und Zeitgesetz	255
2. Beispiel	256
a) Überblick	256
b) Sonderfall: Amnestie vom 28.9.1990	256
III. Rehabilitierungs-Amnestie	257
1. Anlaß	257
2. Beispiele	258
a) Rechtsprechungsänderung	258
b) Unrechtsurteile	258

Zusammenfassung

A. Stand der Dinge	260
B. Der Begriff „Amnestie“	260

I. Begriffsgeschichte	260
II. Amnestiegesetzgebung und politische Semantik	260
C. Definition der Amnestie	261
I. Präzisierungsbedarf	261
II. 1. Merkmal: Staatliche Regelung	262
1. Ausgangspunkt	262
2. Verfassungsrechtlicher Bezug	262
3. Präzisierungen und Abgrenzungen	262
4. Irrelevante Kriterien	263
III. 2. Merkmal: Gruppenbezogene Schlußregelung	263
1. Ausgangspunkt	263
2. Schlußregelung	263
a) Ausgangspunkt	263
b) Verfassungsrechtlicher Bezug	263
c) Abgrenzungen	264
3. Gruppenbezug	264
a) Ausgangspunkt	264
b) Verfassungsrechtlicher Bezug	264
c) Abgrenzungen	264
d) Irrelevantes Merkmal „Masse“	265
IV. 3. Merkmal: unmittelbarer Sanktionsverzicht	265
1. Ausgangspunkt	265
2. Sanktionsverzicht	265
a) Ausgangspunkt	265
b) Abgrenzungen	265
3. Unmittelbarkeit	266
a) Ausgangspunkt	266
b) Verfassungsrechtlicher Bezug	266
c) Abgrenzungen	267
d) Irrelevante Kriterien	267
V. Terminologische Präzisierung	268
VI. Phänomenologie der Amnestie	268
1. Stand der Dinge	268
2. Zwischenstaatliche Friedensamnestie	268
a) Beschreibung	268
b) Geschichte	269
3. Befriedungsamnestien	269
a) Beschreibung	269
b) Interne Friedensamnestie	270
c) „Konsolidierungsamnestie“	270
d) „Umbruch-Amnestie“	270
e) Notamnestie	271
4. Ressourcen-Amnestie	272
a) Beschreibung	272
b) Mobilmachungs-Amnestie	272
c) De-Mobilisierungs-Amnestie	272
d) Fiskal-Amnestie	273

5. Privilegierungs-Amnestie	273
a) Beschreibung	273
b) Jubelamnestie	273
c) Begünstigungs-Amnestie	274
6. Korrektur-Amnestie	274
a) Beschreibung	274
b) Reformamnestie	274
c) Rehabilitierungs-Amnestie	275
Literaturverzeichnis	276
Sachwortverzeichnis	293