

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| <b>A. Einleitung</b>  | 15 |
| I. Ausgangspunkt und Ziel der Arbeit  | 15 |
| II. Begriffsbestimmungen  | 16 |
| 1. <i>Barleistung und Sachleistung</i>  | 16 |
| a) Die Begriffe <i>Barleistung</i> und <i>Sachleistung</i> im II. Abschnitt des II. Buches der Reichsversicherungsordnung | 16 |
| b) Die Unterscheidung zwischen Bar- und Sachleistungen in der deutschsprachigen Literatur                                 | 19 |
| c) Die Abgrenzung der Leistungen im Niederländischen  | 21 |
| 2. <i>Selbständige und unselbständige Krankengeldkassen</i>   | 24 |
| III. Untersuchungsobjekt  | 26 |
| <b>B. Der Einfluß der Lohnfortzahlung auf die Trägerstruktur der niederländischen gesetzlichen Krankenversicherung</b>    | 28 |
| I. Die Eigenentwicklung der Trägerarten der Krankenversicherung und der Lohnfortzahlung                                   | 30 |
| 1. <i>Krankenleistungen durch Krankenkassen</i>   | 31 |
| a) Krankenversicherung durch Gildenkassen   | 31 |
| aa) Begriff und Struktur  | 31 |
| bb) Leistungsarten  | 33 |
| cc) Bedeutung der Gildenkassen  | 35 |
| dd) Abschaffung der Gildenkassen und ihre Konsequenzen  | 37 |
| b) Die Krankenversicherungsträger nach Abschaffung der Gilden   | 38 |
| aa) Die Zeit vor 1850   | 39 |
| α) Gemeinnützige Kassen   | 39 |
| β) Gewinnstrebende Kassen   | 41 |
| γ) Kritik an den Krankenkassen vor 1850   | 42 |

|  |     |
|--|-----|
| bb) Krankenkassengründungen nach 1850 .....  | 44  |
| α) Ärztekassen .....   | 44  |
| β) Unternehmenskassen .....  | 46  |
| γ) Gewerkschaftskassen .....   | 49  |
| 2. Lohnfortzahlung .....   | 52  |
| a) Gesetzliche Bestimmungen zum Arbeitsvertrag und insbesondere zur Lohnfortzahlung vor 1907 ..... | 52  |
| aa) Die historischen Grundlagen des Bürgerlichen Gesetzbuches von 1838 .....                       | 52  |
| bb) Regelung des Arbeitsvertrages nach 1838 .....  | 55  |
| b) Umfang der freiwilligen Lohnfortzahlung .....   | 57  |
| c) Einflußfaktoren auf die freiwillige Lohnfortzahlung .....                                       | 60  |
| aa) Wirtschaftliche Einflußfaktoren .....  | 60  |
| bb) Arbeitnehmer .....   | 63  |
| cc) Arbeitgeber .....  | 65  |
| d) Die gesetzliche Regelung der Lohnfortzahlung .....  | 68  |
| aa) Grundlage der Parlamentsdebatten .....   | 68  |
| bb) Die Haltung der Abgeordneten zur Lohnfortzahlung ..  | 68  |
| cc) Endgültige Fassung der Lohnfortzahlungs-Paragraphen  | 71  |
| α) Geltungsbereich und Dauer der gesetzlichen Lohnfortzahlung .....                                | 71  |
| β) Höhe der Lohnfortzahlung und Sonderregelung für Hausbedienstete .....                           | 73  |
| dd) Die soziale Bedeutung der gesetzlichen Regelung der Lohnfortzahlung von 1907 .....             | 74  |
| II. Bestimmung des Trennungszeitraumes .....   | 79  |
| 1. Grundlagen der Analyse .....  | 79  |
| a) Bericht über die Krankenkassen der Stadt Den Haag .....   | 79  |
| b) Bericht der <i>Maatschappij tot nut van 't Algemeen</i> .....                                   | 85  |
| c) Untersuchungen der <i>Nederlandsche Maatschappij tot Bevordering der Geneeskunst</i> .....      | 88  |
| d) Untersuchung der <i>Vereeniging van Nederlandsche Werkgevers</i> .....                          | 93  |
| e) Untersuchung des Ministeriums für Landwirtschaft, Industrie und Handel .....                    | 96  |
| 2. Ergebnis .....  | 101 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>III. Die gesetzliche Trennung der Bar- und Sachleistungskassen</b> .....  | 102 |
| 1. <i>Entwicklung bis zum Gesetz vom 5. Juni 1913</i> .....  | 102 |
| a) Gesetzentwurf von 1904 .....  | 102 |
| b) Gesetzentwurf von 1906 .....  | 103 |
| c) Gesetzentwurf von 1910 .....  | 104 |
| aa) Reaktionen auf den Entwurf .....   | 104 |
| bb) Parlamentarische Behandlung .....  | 106 |
| 2. <i>Weiterentwicklung bis zum Krankengeldgesetz von 1929</i> .....   | 108 |
| a) Änderungs-Gesetzentwürfe von 1915 und 1925 .....  | 108 |
| b) Änderungs-Gesetzentwurf von 1927 .....  | 111 |
| aa) Vorlage des Entwurfs .....   | 111 |
| bb) Gesetzliche Bestimmungen .....   | 113 |
| 3. <i>Krankheitskostengesetz</i> .....   | 114 |
| <b>IV. Zusammenfassung und Ausblick auf das deutsche Lohnfortzahlungssystem</b> .....                              | 116 |
| <br><b>C. Der Kampf um die Selbstverwaltung in der niederländischen gesetzlichen Krankengeldversicherung</b> ..... | 120 |
| I. <i>Vorstellungen zur Selbstverwaltung in den Krankenversicherungs - Gesetzentwürfen von 1904 bis 1927</i> ..... | 121 |
| 1. <i>Undeutliche Position der einzelnen Trägerarten</i> .....   | 122 |
| a) Entwurf Krankenversicherungsgesetz 1905 .....   | 122 |
| b) Entwurf Krankenversicherungsgesetz 1907 .....   | 124 |
| 2. <i>Priorität unselbständiger Krankengeldkassen</i> .....  | 126 |
| a) Arbeitsräte .....   | 126 |
| b) Parlamentsdebatten .....  | 127 |
| 3. <i>Entfaltungsmöglichkeiten für selbständige Träger</i> .....   | 131 |
| a) Organisationsgesetz .....   | 131 |
| b) Wachsender Einfluß der Sozialpartner .....  | 133 |

|  |     |
|--|-----|
| aa) Verhandlungen zwischen Arbeitgebern und Arbeitnehmern .....                                  | 133 |
| bb) Kritik an den Verhandlungsergebnissen .....  | 134 |
| cc) Plan Groeneveld .....  | 136 |
| dd) Gesetzentwurf von 1925 .....   | 138 |
| c) Trägervielzahl .....  | 139 |
| d) Reduzierung auf öffentliche Arbeitsräte und anerkannte Betriebsvereine .....                  | 142 |
| aa) Gesetzesvorbereitung .....   | 142 |
| bb) Gesetzliche Regelung der Barleistungskassen von 1929 .....                                   | 144 |
| II. Veränderungen nach 1929 .....  | 146 |
| 1. Konkurrenzverhältnis zwischen vollwertigen und unvollwertigen Betriebsvereinen .....          | 148 |
| a) Kritik während der Haushaltsdebatten .....  | 148 |
| b) Gesetzliche Liquidation der unvollwertigen Betriebsvereine .....                              | 150 |
| 2. Konkurrenzverhältnis zwischen Arbeitsräten und Betriebsvereinen durch Prämiengestaltung ..... | 152 |
| 3. Konkurrenzverhältnis zwischen den vollwertigen Betriebsvereinen .....                         | 154 |
| 4. Entwicklung zum Ein-Träger-System .....   | 158 |
| a) Vorschlag: ausschließl. unselbständige Krankengeldkassen .....                                | 158 |
| b) Vorschlag: ausschließlich selbständige Krankengeldkassen .....                                | 159 |
| c) Gesetzesvorbereitung .....  | 161 |
| aa) Kommissionsbericht und Gesetzentwürfe .....  | 161 |
| bb) Allgemeine Kritik .....  | 164 |
| cc) Parlamentarische Kritik .....  | 164 |
| d) Einführung des Ein-Träger-Systems .....   | 167 |
| 5. Veränderungen nach dem Organisationsgesetz vom 12. 6. 1952 .....                              | 168 |
| a) Bereinigung der Leistungsstruktur .....   | 168 |
| b) Zulassung weiterer Interessengruppen zur Selbstverwaltung .....                               | 169 |
| III. Zusammenfassung und Ausblick auf das deutsche Lohnfortzahlungssystem .....                  | 170 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>D. Systemanalytische Betrachtung der niederländischen gesetzlichen Krankengeldversicherung</b> ..... | 177 |
| <b>I. Analyse der Elemente</b> .....  | 178 |
| 1. <i>Versicherte</i> .....   | 179 |
| a) Pflichtversicherte .....   | 179 |
| b) Freiwillig Versicherte .....   | 183 |
| 2. <i>Versicherungsträger</i> .....   | 184 |
| a) Umlage-Mitglieder .....  | 184 |
| b) Abteilungskassen .....   | 192 |
| c) Eigen-Risikoträger .....   | 196 |
| d) Gemeinschaftliches Verwaltungskontor .....   | 198 |
| 3. <i>Versicherungsbehörden</i> .....   | 202 |
| a) Sozialversicherungsrat .....   | 202 |
| b) Sozial-Ökonomischer Rat .....  | 203 |
| c) Ministerium für Soziale Angelegenheiten und Volksgesundheit .....                                    | 205 |
| <b>II. Analyse von Leistung und Gegenleistung</b> .....   | 206 |
| 1. <i>Krankengeld</i> .....   | 207 |
| a) Grundsätzliche Regelung .....  | 207 |
| b) Auszahlung an andere Personen und Verweigerung des Krankengeldes .....                               | 208 |
| c) Höhe des Krankengeldes .....   | 210 |
| d) Sonderleistungen .....   | 212 |
| 2. <i>Beitrag</i> .....   | 214 |
| <b>III. Analyse der Beziehungen anhand von Strukturmodellen</b> .....                                   | 216 |
| 1. <i>Leistungsstruktur</i> .....   | 217 |
| a) Basismodell .....  | 217 |
| b) Strukturmodell: Umlage-Mitglieder .....  | 219 |
| c) Strukturmodell: Abteilungskasse .....  | 222 |

|  |     |
|--|-----|
| d) Strukturmodell: Eigen-Risikoträger .....  | 223 |
| e) Strukturmodell: Gemeinschaftliches Verwaltungskontor ..                             | 225 |
| aa) Geldstrom und Arbeitsunfähigkeitsmeldungen .....                                   | 225 |
| bb) Kontrolle der Arbeitsunfähigkeit .....   | 226 |
| 2. Willensbildungsstruktur .....   | 229 |
| a) Strukturmodell: Umlage-Mitglieder .....   | 229 |
| b) Strukturmodell: Abteilungskassen .....  | 232 |
| c) Strukturmodell: Eigen-Risikoträger .....  | 234 |
| d) Strukturmodell: Gemeinschaftliches Verwaltungskontor ..                             | 235 |
| IV. Analyse der Entwicklung .....  | 237 |
| 1. Entwicklung der Umlage-Mitglieder, Abteilungskassen und<br>Eigen-Risikoträger ..... | 237 |
| 2. Entwicklung des Gemeinschaftlichen Verwaltungskontors ....                          | 243 |
| 3. Entwicklung der Krankenkontrolle .....  | 248 |
| V. Zusammenfassung und Ausblick auf das deutsche<br>Lohnfortzahlungssystem .....       | 250 |
| E. Schlußbetrachtung .....   | 255 |
| Literaturverzeichnis .....   | 258 |