

# Inhaltsübersicht

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Hinweis zum ebook</i> .....		V
<i>Vorwort zur 29. Auflage</i> .....		VI
<i>Aus dem Vorwort zur japanischen Ausgabe (2018)</i> .....		VII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XIX
<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Über das Arbeiten mit diesem Buch .....	1	1
II. Auslegung der Grundrechte .....	4	1
III. Zur Lösung von Grundrechtsfällen .....	8	2
 Teil I		
<b>Allgemeine Grundrechtslehren</b>		
<b>§ 2 Geschichte und Entwicklung der Grundrechte</b> .....	17	5
I. Einführung .....	17	5
II. Grundrechte in Nordamerika und Frankreich .....	19	5
III. Grundrechte im deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts .....	25	7
IV. Die Grundrechte in der Weimarer Reichsverfassung .....	35	9
V. Grundrechtsentwicklungen nach 1949 .....	39	10
1. Formelle Verfassungsänderungen .....	40	11
2. Inkrementelle Fortbildung der Grundrechte .....	42	11
VI. Überstaatliche Grundrechtsnormierungen .....	47	14
<b>§ 3 Mehrebenensystem des Grundrechtsschutzes</b> .....	50	15
I. Internationaler Menschenrechtsschutz .....	54	16
1. Universelles Völkergewohnheitsrecht .....	55	17
2. Universelle Menschenrechtsverträge .....	56	17
3. Regionale Menschenrechtsgarantien: Die EMRK .....	67	20
II. Supranationale Gewährleistungen .....	72	22
1. Europäische Grundfreiheiten .....	74	23
2. Unionsgrundrechte .....	79	24
3. Grundrechtsähnliche Gewährleistungen im Sekundärrecht ..	92	28
III. Grundrechte der Landesverfassungen .....	94	30
<b>§ 4 Grundrechtstheorie und Grundrechtsfunktionen</b> .....	101	33
I. Grundrechtstheorie und Grundrechtsdogmatik .....	101	33
II. Grundrechtsfunktionen .....	110	36
1. Begriff .....	110	36
2. Entwicklung .....	113	36
a) Die klassischen Grundrechtsfunktionen .....	114	37

a) Allgemeines .....	675	174
b) Ungleich vorenthaltene Begünstigung .....	680	175
c) Ungleich auferlegte Belastung .....	686	176
d) Zusammenfassung .....	688	176
2. Gleichheitsverstoß durch Verwaltung und Rechtsprechung ..	692	177
a) Allgemeines .....	692	177
b) Gleichheitsverstoß durch die Verwaltung .....	693	177
c) Gleichheitsverstoß durch die Rechtsprechung .....	697	178
Anhang: Aufbauschema .....	702	179

## § 12 Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4, 12a Abs. 2, 140 iVm Art. 136 Abs. 1, 3 und 4,

<b>Art. 137 Abs. 2, 3 und 7 WRV) .....</b>	<b>705</b>	<b>181</b>
I. Überblick .....	706	181
1. Textaussage .....	706	181
2. Einheitlicher Schutzbereich .....	709	181
II. Schutzbereiche .....	712	182
1. Religions- und Weltanschauungsfreiheit .....	712	182
a) Individuelle Religions- und Weltanschauungsfreiheit ..	712	182
b) Korporative Religions- und Weltanschauungsfreiheit ..	723	185
2. Gewissensfreiheit .....	729	187
a) Begriff .....	729	187
b) Reichweite des Schutzbereichs .....	731	188
c) Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen gem. Art. 4 Abs. 3 .....	732	188
III. Eingriffe .....	734	189
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	740	190
1. Art. 136 Abs. 1, 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV iVm Art. 140 .....	741	191
2. Art. 12a Abs. 2 .....	745	191
3. Kollidierendes Verfassungsrecht .....	746	192

## § 13 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 und 2) .....

I. Überblick .....	754	195
II. Schutzbereiche .....	755	195
1. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1) .....	759	196
a) Begriff .....	759	196
b) Äußern und Verbreiten in Wort, Schrift und Bild .....	765	197
c) Negative Meinungsfreiheit .....	768	198
2. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2) .....	771	199
3. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1) .....	776	200
a) Begriff .....	776	200
b) Umfang der Gewährleistung .....	778	200
c) Verhältnis zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 S. 1 ..	782	202
4. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2) .....	784	203
a) Begriff .....	784	203
b) Umfang der Gewährleistung .....	785	203
5. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3) .....	791	205
III. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	792	205
1. Meinungs-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit .....	792	205

2. Informationsfreiheit .....	794	206
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	796	206
1. Schranken .....	796	206
2. Schranken-Schranken .....	814	211
a) Wechselwirkungslehre .....	814	211
b) Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3) .....	825	214
<b>§ 14 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3) .....</b>	<b>830</b>	<b>216</b>
I. Überblick .....	831	216
II. Schutzbereiche .....	833	216
1. Kunstfreiheit .....	833	216
a) Begriff .....	833	216
b) Umfang der Gewährleistung .....	838	218
2. Wissenschaftsfreiheit .....	845	220
a) Begriff .....	845	220
b) Umfang der Gewährleistung .....	850	220
III. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	855	222
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	859	223
<b>§ 15 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6) .....</b>	<b>863</b>	<b>224</b>
I. Überblick .....	864	224
II. Abwehrrechte .....	867	225
1. Schutzbereiche .....	867	225
2. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	881	229
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	885	230
III. Diskriminierungsverbote, Schutz- und Teilhaberechte .....	900	234
<b>§ 16 Schulische Grundrechte und Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 2–5) .....</b>	<b>905</b>	<b>236</b>
I. Überblick .....	906	236
II. Schulische Grundrechte (Art. 2 Abs. 1 iVm Art. 7 Abs. 1; Art. 7 Abs. 2 und 3) .....	907	236
1. Schutzbereiche .....	907	236
a) Art. 2 Abs. 1 iVm Art. 7 Abs. 1 .....	907	236
b) Art. 7 Abs. 2 .....	912	237
c) Art. 7 Abs. 3 S. 1 und 2 .....	913	237
d) Art. 7 Abs. 3 S. 3 .....	918	238
2. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	919	239
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	921	239
III. Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 4 und 5) .....	923	239
1. Schutzbereich .....	923	239
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	933	241
<b>§ 17 Versammlungsfreiheit (Art. 8) .....</b>	<b>937</b>	<b>242</b>
I. Überblick .....	938	243
II. Schutzbereich .....	939	243
1. Versammlungsbegriff .....	939	243
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....	949	245
3. Versammlungen in geschlossenen Räumen und unter freiem Himmel .....	956	247

4. Umfang der Gewährleistung .....	958	248
III. Eingriffe .....	959	248
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	961	249
1. Schranken .....	961	249
2. Verbot von Anmelde- und Erlaubnispflicht .....	970	251
<b>§ 18 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9) .....</b>	<b>973</b>	<b>252</b>
I. Überblick .....	974	253
II. Schutzbereiche .....	977	253
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	977	253
a) Begriff .....	977	253
b) Art. 9 Abs. 1 als Individualgrundrecht .....	983	254
c) Art. 9 Abs. 1 als kollektives Freiheitsrecht .....	988	255
2. Koalitionsfreiheit .....	990	256
III. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	997	258
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	997	258
2. Koalitionsfreiheit .....	999	258
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1001	259
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	1001	259
a) Art. 9 Abs. 2 .....	1002	259
b) Kollidierendes Verfassungsrecht .....	1012	261
2. Koalitionsfreiheit .....	1014	261
<b>§ 19 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10) .....</b>	<b>1026</b>	<b>264</b>
I. Überblick .....	1027	264
II. Schutzbereiche .....	1030	265
1. Briefgeheimnis .....	1030	265
2. Postgeheimnis .....	1034	265
3. Fernmeldegeheimnis .....	1038	266
III. Eingriffe .....	1041	267
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1045	268
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 10 Abs. 2 S. 1 .....	1045	268
2. Erweiterung des Gesetzesvorbehalts gem. Art. 10 Abs. 2 S. 2 .....	1048	269
<b>§ 20 Freizügigkeit (Art. 11) .....</b>	<b>1052</b>	<b>271</b>
I. Überblick .....	1053	271
II. Schutzbereich .....	1054	271
1. Aufenthalts- und Wohnsitznahme .....	1054	271
2. Fortbewegung zwecks Ortswechsels .....	1059	272
3. Einreise und Einwanderung, Ausreise und Auswanderung ..	1060	273
4. Mitnahme des persönlichen Eigentums .....	1064	273
5. Negative Freizügigkeit .....	1065	273
III. Eingriffe .....	1066	274
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1068	275
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 11 Abs. 2 .....	1068	275
2. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	1069	275
<b>§ 21 Berufsfreiheit (Art. 12) .....</b>	<b>1072</b>	<b>276</b>
I. Überblick .....	1073	276

II. Das Abwehrrecht des Art. 12 Abs. 1 .....	1076	277
1. Schutzbereich .....	1076	277
2. Eingriffe .....	1094	281
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1114	285
III. Schutz- und Teilhaberechte des Art. 12 Abs. 1 .....	1137	288
IV. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3) .....	1141	290
1. Schutzbereich .....	1141	290
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1142	290
<b>§ 22 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13) .....</b>	1147	292
I. Überblick .....	1148	292
II. Schutzbereich .....	1149	292
III. Eingriffe .....	1154	294
1. Durchsuchungen .....	1155	294
2. Lauschangriffe .....	1157	294
3. Sonstige Eingriffe .....	1158	295
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1160	295
1. Durchsuchungen .....	1160	295
2. Lauschangriffe .....	1164	296
3. Sonstige Eingriffe .....	1166	297
4. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	1174	298
<b>§ 23 Eigentumsgarantie (Art. 14, 15) .....</b>	1177	299
I. Überblick .....	1178	299
II. Schutzbereich .....	1184	301
1. Begriff des Eigentums .....	1184	301
2. Umfang des Eigentumsschutzes .....	1190	303
3. Erbrecht .....	1196	304
III. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	1197	304
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1202	306
1. Abgrenzungen .....	1202	306
2. Enteignung .....	1219	310
3. Inhalts- und Schrankenbestimmungen .....	1229	312
V. Vergesellschaftung .....	1247	316
Anhang: Aufbauschema .....	1251	318
<b>§ 24 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung und das Asylrecht (Art. 16, 16a) .....</b>	1253	319
I. Überblick .....	1254	319
II. Schutz vor Ausbürgerung (Art. 16 Abs. 1) .....	1258	320
1. Schutzbereich .....	1258	320
2. Eingriffe .....	1259	321
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1262	322
III. Auslieferungsverbot (Art. 16 Abs. 2) .....	1266	322
1. Schutzbereich .....	1266	322
2. Eingriff .....	1267	322
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1270	323
IV. Asylrecht (Art. 16a) .....	1271	323

1. Schutzbereich .....	1271	323
2. Eingriffe .....	1288	328
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1289	329
<b>§ 25 Petitionsrecht (Art. 17) .....</b>	<b>1298</b>	<b>332</b>
I. Überblick .....	1299	332
II. Schutzbereich .....	1300	332
1. Petitionsbegriff .....	1300	332
2. Adressaten der Petition .....	1302	333
3. Inhaltliche Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1303	333
4. Gewährleistungen .....	1306	334
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1309	335
<b>§ 26 Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4) .....</b>	<b>1313</b>	<b>336</b>
I. Überblick .....	1314	336
II. Schutzbereich .....	1316	337
1. Öffentliche Gewalt .....	1316	337
2. Rechtsverletzung .....	1321	338
3. Offenstehen des Rechtswegs .....	1328	340
III. Eingriffe und Ausgestaltungen .....	1334	341
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1340	342
1. Ausgestaltung .....	1340	342
2. Eingriffe .....	1345	344
<b>§ 27 Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4) .....</b>	<b>1348</b>	<b>345</b>
<b>§ 28 Berücksichtigung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 Abs. 5) .....</b>	<b>1355</b>	<b>347</b>
I. Überblick .....	1356	347
II. Schutzbereich .....	1357	347
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1360	349
<b>§ 29 Wahlrecht (Art. 38 Abs. 1 S. 1) .....</b>	<b>1363</b>	<b>349</b>
I. Überblick .....	1364	350
II. Das unmittelbare, freie und geheime Wahlrecht .....	1365	350
1. Schutzbereich .....	1366	350
2. Eingriffe .....	1376	353
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1384	354
<b>§ 30 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2) ...</b>	<b>1387</b>	<b>355</b>
I. Überblick .....	1388	356
II. Schutzbereich .....	1389	356
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters .....	1389	356
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters .....	1393	357
III. Eingriffe .....	1395	357
1. Entziehung durch die Legislative .....	1396	357
2. Entziehung durch die Exekutive .....	1398	358
3. Entziehung durch die Judikative .....	1399	358
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1405	359

<b>§ 31 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1)</b>	1408	361
I. Überblick	1409	361
II. Schutzbereich	1410	362
1. Rechtliches Gehör	1410	362
2. Vor Gericht	1417	363
III. Eingriffe	1418	363
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1421	364
<b>§ 32 Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2)</b>	1424	364
I. Überblick	1425	364
II. Schutzbereich	1426	365
1. Begriff der Strafbarkeit	1426	365
2. Tatprinzip	1430	366
3. Gesetzlichkeitsprinzip	1431	366
4. Bestimmtheitsgrundsatz	1432	366
5. Rückwirkungsverbot	1436	367
III. Eingriffe	1438	368
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1439	368
<b>§ 33 Ne bis in idem (Art. 103 Abs. 3)</b>	1442	369
I. Überblick	1443	369
II. Schutzbereich	1446	370
1. Dieselbe Tat	1446	370
2. Die allgemeinen Strafgesetze	1450	370
3. Einmaligkeit der Strafverfolgung	1455	371
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1457	372

### Teil III

### Verfassungsbeschwerde

<b>§ 34 Allgemeines zur Verfassungsbeschwerde</b>	1460	374
<b>§ 35 Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde</b>	1465	375
I. Beschwerdeführer	1466	375
1. Beschwerdefähigkeit	1466	375
2. Prozessfähigkeit	1467	375
II. Beschwerdegegenstand	1469	376
III. Beschwerdebefugnis	1472	376
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung	1474	377
2. Eigene Beschwer	1482	378
3. Gegenwärtige Beschwer	1490	380
4. Unmittelbare Beschwer	1493	380
IV. Rechtsschutzbedürfnis	1495	381
1. Rechtswegerschöpfung	1496	381
2. Subsidiarität	1502	382
3. Durchbrechungen der Rechtswegerschöpfung und der Subsidiarität	1504	383
V. Beschwerdehindernis der Rechtskraft	1508	384

VI. Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde .....	1510	384
1. Form .....	1510	384
2. Frist .....	1511	384
3. Rücknahme .....	1512	385
<b>§ 36 Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....</b>	<b>1513</b>	<b>385</b>
I. Maßstab .....	1513	385
II. Einschränkung des Prüfungsumfangs auf die Verletzung spezifischen Verfassungsrechts .....	1519	386
1. Problem .....	1519	386
2. Lösung .....	1522	387
<i>Sachverzeichnis</i> .....		391