

# Inhaltsübersicht

A. Einleitung .....	1
I. Einführung in das Thema.....	1
II. Der Begriff der gemeinsamen Ländereinrichtung .....	5
III. Gegenstand und Gang der Untersuchung .....	9
B. Grundlagen .....	11
I. Gemeinschaftseinrichtungen im Kontext der Länderkooperation .....	11
II. Gründe für die Errichtung von Gemeinschaftseinrichtungen .....	17
1. Motivation für die Errichtung unilateraler Gemeinschaftseinrichtungen .....	19
2. Motivation für die Errichtung bi- und plurilateraler Gemeinschaftseinrichtungen..	21
III. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	25
1. Gemeinschaftseinrichtungen und das Grundgesetz.....	26
2. Gemeinschaftseinrichtungen und Landesverfassungsrecht.....	37
IV. Systematische Einteilung von Gemeinschaftseinrichtungen.....	39
1. Abstrakt-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen .....	39
2. Inhaltlich-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen .....	55
III. Die einzelnen Ländergemeinschaftseinrichtungen .....	60
1. Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	61
2. Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	68
C. Verwaltungsrechtliche Untersuchung .....	75
I. Rechtsgrundlage .....	75
1. Begriff des Staatsvertrags und Abgrenzung zum Verwaltungsabkommen.....	75
2. Abschluss von Staatsverträgen.....	79
3. Auf Staatsverträge anzuwendendes Recht .....	81
4. Außenwirksame Staatsverträge .....	82
5. Gesetzliche Ermächtigungen zur Schaffung von Gemeinschaftseinrichtungen ..	83
II. Anwendbares Recht .....	86
1. Rechtsetzung im Staatsvertrag .....	89
2. Globalverweisungen.....	90
3. Eingliederung .....	91
4. Kompetenzzuweisungen.....	95
5. Sonderfall: Gemeinschaftseinrichtungen mit einem besonderen geografischen Bezug .....	96

6.	Zusammenfassung und Bewertung .....	97
II.	Materielle Einzelfragen .....	98
1.	Rechtsform und Rechtsfähigkeit .....	98
2.	Innere Organisation und Willensbildung .....	112
3.	Finanzierung und Haushalt.....	172
4.	Datenschutz.....	206
5.	Aufsicht, Rechtsschutz und Haftung.....	213
6.	Änderung und Kündigung von Staatsverträgen, Auflösung von Gemeinschaftseinrichtungen.....	253
D.	Zusammenfassende Leitsätze .....	267
E.	Anhang .....	279
I.	Inhaltlich-systematisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen .....	281
II.	Alphabetisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen .....	318

# Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung .....	1
I. Einführung in das Thema.....	1
II. Der Begriff der gemeinsamen Ländereinrichtung .....	5
III. Gegenstand und Gang der Untersuchung .....	9
B. Grundlagen .....	11
I. Gemeinschaftseinrichtungen im Kontext der Länderkooperation.....	11
II. Gründe für die Errichtung von Gemeinschaftseinrichtungen .....	17
1. Motivation für die Errichtung unilateraler Gemeinschaftseinrichtungen .....	19
2. Motivation für die Errichtung bi- und plurilateraler Gemeinschaftseinrichtungen..	21
III. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	25
1. Gemeinschaftseinrichtungen und das Grundgesetz.....	26
a) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit.....	26
b) Grenzen der Zulässigkeit.....	31
2. Gemeinschaftseinrichtungen und Landesverfassungsrecht.....	37
IV. Systematische Einteilung von Gemeinschaftseinrichtungen .....	39
1. Abstrakt-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen .....	39
a) Unterschiedliche rechtliche Qualifikationen .....	39
aa) Institutionelle Beteiligungsverwaltung.....	40
bb) Mehrländereinrichtungen.....	41
cc) Echte Gemeinschaftseinrichtungen .....	43
dd) Zusammenfassung und Bewertung.....	44
b) Unterschiedliche Grundtypen aus der Praxis .....	46
aa) Sitzlandeinrichtungen und Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn .....	47
(1) Sitzlandeinrichtungen.....	47
(2) Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn .....	49
(a) Sonderfall Rundfunkeinrichtungen.....	50
(b) Sonstige Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn.....	52
bb) Kompetenzübertragung auf ein anderes Land und auf eigenständige Rechtsträger .....	53
cc) Interne und externe Gemeinschaftseinrichtungen .....	54
dd) Zusammenfassung und Bewertung .....	55
2. Inhaltlich-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen .....	55
a) Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	56

b)	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	57
III.	Die einzelnen Ländergemeinschaftseinrichtungen .....	60
1.	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	61
2.	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	68
a)	Grenzeinrichtungen und Wahrnehmungseinrichtungen.....	68
b)	Einsetzungseinrichtungen.....	69
c)	Neu errichtete Einrichtungen .....	70
d)	Bi- und plurilaterale Gerichte.....	72
e)	Rundfunkeinrichtungen und Lotterieverwaltungen .....	72
C.	Verwaltungsrechtliche Untersuchung .....	75
I.	Rechtsgrundlage .....	75
1.	Begriff des Staatsvertrags und Abgrenzung zum Verwaltungsabkommen.....	75
2.	Abschluss von Staatsverträgen.....	79
3.	Auf Staatsverträge anzuwendendes Recht .....	81
4.	Außenwirksame Staatsverträge .....	82
5.	Gesetzliche Ermächtigungen zur Schaffung von Gemeinschaftseinrichtungen .....	83
II.	Anwendbares Recht .....	86
1.	Rechtsetzung im Staatsvertrag .....	89
2.	Globalverweisungen.....	90
3.	Eingliederung .....	91
4.	Kompetenzzuweisungen.....	95
5.	Sonderfall: Gemeinschaftseinrichtungen mit einem besonderen geografischen Bezug .....	96
6.	Zusammenfassung und Bewertung .....	97
II.	Materielle Einzelfragen .....	98
1.	Rechtsform und Rechtsfähigkeit .....	98
a)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung .....	99
aa)	Zur Verfügung stehende Rechtsformen.....	99
bb)	In der Praxis gewählte Rechtsformen .....	103
cc)	Gemeinschaftseinrichtungen mit Selbstverwaltungsrechten .....	106
b)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz .....	110
c)	Zusammenfassung und Bewertung .....	112
2.	Innere Organisation und Willensbildung .....	112
a)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung .....	113
aa)	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	113
(1)	Organe .....	113

(a) Zweigeteilte innere Struktur .....	113
(aa) Entscheidungsorgan mit Ländervertretern .....	113
(bb) Leitungsorgan .....	116
(b) Sonstige innere Strukturen.....	117
(2) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen.....	120
(a) Besetzung der einzelnen Organposten.....	123
(aa) Gemeinschaftseinrichtungen mit zweigeteilter innerer Struktur.....	123
(bb) Gemeinschaftseinrichtungen mit sonstigen inneren Strukturen .....	126
(b) Stellung der Organwalter und des sonstigen Personals .....	127
(3) Willensbildung und Beschlussfassung .....	130
(4) Zusammenfassung und Bewertung .....	134
bb) Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	135
(1) Grenzeinrichtungen .....	135
(2) Wahrnehmungseinrichtungen.....	136
(3) Ersetzungseinrichtungen .....	136
(4) Neu errichtete Einrichtungen.....	139
(a) Zweigeteilte innere Struktur .....	139
(aa) Organe .....	139
(α) Entscheidungsorgan mit Ländervertretern.....	139
(β) Leitungsorgan .....	141
(bb) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen .....	142
(α) Besetzung der einzelnen Organposten.....	142
(β) Stellung der Organwalter und des sonstigen Personals .....	143
(cc) Willensbildung und Beschlussfassung .....	143
(b) Sonstige innere Strukturen.....	147
(aa) Organe .....	147
(bb) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen .....	150
(cc) Willensbildung und Beschlussfassung .....	152
(5) Regionale Rundfunkeinrichtungen.....	152
(a) Organe.....	152
(b) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen .....	155
(c) Willensbildung und Beschlussfassung.....	157
(6) Gemeinsame Lotterieverwaltungen.....	158
(7) Zusammenfassung und Bewertung .....	161
b) Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz .....	162
aa) Zuständigkeitsübertragungsgerichte .....	165

bb) Gemeinsame Gerichte und Kammern.....	166
(1) Gemeinsame Gerichte .....	167
(2) Gemeinsame Kammern .....	170
cc) Zusammenfassung und Bewertung.....	171
3. Finanzierung und Haushalt.....	172
a) Vorgaben höherrangigen Rechts .....	172
aa) Finanzierung .....	173
bb) Haushaltswirtschaft .....	175
cc) Exkurs: Finanzkontrolle von Grundrechtsträgern .....	180
b) Umsetzung.....	181
aa) Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	181
bb) Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	188
(1) Grenzeinrichtungen und Wahrnehmungseinrichtungen .....	188
(2) Einsetzungseinrichtungen.....	189
(3) Neu errichtete Einrichtungen mehrerer Länder.....	193
(4) Zuständigkeitsübertragungsgerichte .....	198
(5) Gemeinsame Gerichte .....	199
(6) Regionale Rundfunkeinrichtungen .....	202
(7) Lotterieverwaltungen.....	204
(8) Zusammenfassung und Bewertung .....	204
4. Datenschutz .....	206
a) Gemeinschaftseinrichtungen mit Ausnahme der Rundfunkeinrichtungen.....	206
b) Rundfunkeinrichtungen.....	211
5. Aufsicht, Rechtsschutz und Haftung.....	213
a) Aufsicht .....	213
aa) Vorgaben .....	215
bb) Umsetzung.....	219
(1) Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung.....	219
(a) Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	219
(b) Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen .....	223
(aa) Grenzeinrichtungen, Wahrnehmungseinrichtungen und Einsetzungseinrichtungen.....	223
(bb) Neu errichtete Einrichtungen .....	225
(cc) Rundfunkeinrichtungen .....	228
(dd) Staatslotterieverwaltungen .....	231
(c) Zusammenfassung und Bewertung .....	231

(2) Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz .....	233
b) Rechtsschutz und Haftung.....	234
aa) Primäre Ansprüche .....	236
bb) Ansprüche auf staatliche Ersatzleistungen .....	242
(1) Amtshaftungs- und Entschädigungsansprüche.....	242
(2) Sonstige Ausgleichs- und Wiederherstellungsansprüche.....	248
cc) Rückgriff des Staates .....	248
dd) Zusammenfassung und Bewertung.....	251
6. Änderung und Kündigung von Staatsverträgen, Auflösung von Gemeinschaftseinrichtungen.....	253
a) Vorgaben .....	254
b) Umsetzung.....	257
c) Rechtsweg bei Streitigkeiten.....	263
D. Zusammenfassende Leitsätze .....	267
E. Anhang .....	279
I. Inhaltlich-systematisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen .....	281
II. Alphabetisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen .....	318