

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis.....	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Einführung	1
Erster Teil	3
§ 1 Theoretische Grundlagen des Stufenbaus der Rechtsordnung	5
§ 2 Die Entwicklung der Normen hierarchien im europäischen Vertragsrecht.....	18
§ 3 Zusammenfassung des ersten Teils.....	62
Zweiter Teil.....	65
§ 4 Normen hierarchien im Sekundärrecht des EG-Vertrages.....	67
§ 5 Normen hierarchien im Sekundärrecht des AEUV.....	139
§ 6 Schlussbetrachtung.....	205
Anhang 1: EG-Vertrag nach Nizza	207
Anhang 2: EVV	210
Anhang 3: Vertrag von Lissabon	214
Literaturverzeichnis.....	221
Stichwortverzeichnis	233

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Einführung	1
Erster Teil	3
§ 1 Theoretische Grundlagen des Stufenbaus der Rechtsordnung	5
A. Bedeutung der Normenhierarchie	5
B. Aussage der Normenhierarchie	7
I. Stufenbau nach der rechtlichen Bedingtheit	8
II. Stufenbau nach der derogatorischen Kraft	9
III. Weitere Aspekte	11
1. Das Prinzip der negativen Legalität	12
2. Prinzip der Positivität des Rechts	12
3. Gleichrangigkeit und Fehlen einer generellen Rangstufenordnung	13
4. Derogationssätze	13
a) Normtextänderung	13
b) <i>lex superior derogat legi inferiori</i>	14
c) <i>lex specialis derogat legi generali</i>	14
d) <i>lex posterior derogat legi priori</i>	14
e) Schlussfolgerung	15
C. Das europäische Sekundärrecht – Eingrenzung des Bearbeitungsfeldes	15
I. Primärrecht	15
II. Übereinkünfte	16
III. Sekundärrecht	16

§ 2 Die Entwicklung der Normenhierarchien im europäischen Vertragsrecht	18
A. Der Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl, Paris 1951	18
I. Zielsetzung der EGKS	18
II. Organe der EGKS	18
III. Rechtsakte der EGKS	19
B. Der Entwurf zu einem Vertrag über die Satzung der Europäischen Politischen Gemeinschaft, 1953	20
I. Zielsetzung der EPG	20
II. Aufgaben und Organe der EPG	21
III. Rechtsakte der EPG	22
IV. Normenhierarchie	22
V. Ende der EPG	23
C. Der Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft, Rom 1957	24
I. Zielsetzung der EWG	24
II. Organe der EWG	25
III. Rechtsakte der EWG	26
IV. Zusammenhänge zwischen EGKS-Vertrag und EWG-Vertrag	26
D. Der Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft (Euratom), Rom 1957	28
E. Der Weg zur Einheitlichen Europäischen Akte, 1957 bis 1986	29
I. Der Vertrag zur Einsetzung eines gemeinsamen Rates und einer gemeinsamen Kommission der Europäischen Gemeinschaft, 1965	29
II. <i>Fouchet-Pläne</i> , 1961	29
III. Politik des leeren Stuhls, 1965	30
IV. Europäische Politische Zusammenarbeit, 1970	31
V. Beitritte Großbritanniens, Irlands und Dänemarks, 1973	31
VI. Haushaltsbefugnisse des Parlaments, 1970 und 1975	31
VII. Gründung des Europäischen Rates, 1974	32
VIII. Direktwahlen des Europäischen Parlaments, 1976	32
IX. Europäisches Währungssystem, 1979	32
X. Modifizierung von Verfahrensabläufen, 1975	33
XI. <i>Tindemans</i> -Bericht, 1975	33
XII. <i>Colombo-Genscher</i> -Initiative, 1981	34
XIII. Französisches Memorandum, 1982	34
XIV. <i>Spinelli</i> -Entwurf, 1984	35
XV. <i>Dooge</i> -Ausschuss, 1984	36
F. Die Einheitliche Europäische Akte, Luxemburg und Den Haag 1986	37

G. Der Vertrag über die Europäische Union und der Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, Maastricht 1992	38
I. Zielsetzung des Maastricht-Vertrages.....	38
II. Einführung des Mitentscheidungsverfahrens	39
III. Debatte um die Normenhierarchie im Maastricht-Vertrag	40
1. Der Ansatz	40
2. Der Grund.....	41
3. Das Scheitern.....	43
H. Der Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, Amsterdam 1997	44
I. Normenhierarchie im Vertrag von Amsterdam	44
II. Mitentscheidungsverfahren und Normenhierarchie	46
III. Stellungnahme.....	49
I. Der Vertrag über die Europäische Union und der Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, Nizza 2000	51
I. Diskussion um Einführung einer Normenhierarchie	51
II. Stellungnahme.....	53
J. Der Vertrag über eine Verfassung für Europa, 2005.....	54
K. Der Vertrag von Lissabon zur Änderung des Vertrages über die Europäische Union und des Vertrages zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft, 2007	59
 § 3 Zusammenfassung des ersten Teils	62
 Zweiter Teil.....	65
 § 4 Normenhierarchien im Sekundärrecht des EG-Vertrages	67
A. Durchführungsbefugnisse.....	67
I. Durchführungsbefugnisse des Rates	67
II. Durchführungsbefugnisse der Kommission	68
III. Grenzen der Übertragung von Durchführungsbefugnissen	70
1. Anforderungen an den Basisrechtsakt	70
a) Delegationsfähige Norminhalte	70
b) Anforderungen an die Bestimmtheit des Basisrechtsaktes	73
2. Anforderungen an den Durchführungsrechtsakt	76
B. Vertikale Rangordnung	77
I. Bindung an den Basisrechtsakt.....	77
II. Tertiärrecht	78
C. Horizontale Rangordnung	81
I. <i>lex specialis</i> und <i>lex posterior</i> im europäischen Sekundärrecht ..	81

1. Anforderungen an das Rechtsetzungsorgan.....	82
2. Anforderungen an das Rechtsetzungsverfahren.....	83
3. Anforderungen an den Rechtsakttyp	85
4. Anforderungen an den Regelungsgegenstand.....	87
5. Anforderungen an die Kompetenzgrundlage	88
II. Fehlen einer einheitlichen Rangstufe unterhalb des Primärrechts.....	90
1. Fehlen einer allgemeinen Rangstufe des Sekundärrechts	91
a) Das Gesetz im europäischen Sekundärrecht.....	92
aa) Gesetzgebungsverfahren.....	93
bb) Gesetzgebungsorgan.....	93
cc) Gesetzgebungsform	94
dd) Demokratische Legitimation	95
ee) Schlussfolgerung	95
b) Abgrenzung des Sekundärrechts vom Primärrecht.....	96
c) Abgrenzung der vertragsmittelbaren zu den vertrags- unmittelbaren Rechtsakten.....	96
d) Historische Gründe.....	97
e) Institutionelles Gleichgewicht	99
f) Prinzip der begrenzten Einzelmächtigung.....	100
g) System der Rechtsetzung und Rechtsprechung	101
aa) Rechtsprechung zum Komitologiebeschluss.....	101
bb) Verhältnis von Rechtsakten der Kommission nach Art. 86 Abs. 3 EG zu Rechtsakten des Rates in der Rechtsprechung	102
cc) Verhältnis von Rechtsakten der Kommission nach Art. 39 Abs. 3 lit. d) EG zu Rechtsakten des Rates nach Art. 40 EG in der Rechtsetzung	104
h) Ausdrückliche Anordnung einer Abweichungs- kompetenz	108
i) EuGH-Rechtsprechung zur Kompetenzwahl.....	109
j) EuGH-Rechtsprechung zur Änderbarkeit von Rechtsakten	111
k) Der Einzelakt in der Normenhierarchie	114
l) Ergebnis	117
2. Folgen des Fehlens einer generellen Rangstufenordnung	118
a) Herstellung einer Rangbeziehung	118
b) Kompetenzwahl	122
c) Regeln der Derogation	128
aa) Auslegung	128
bb) Widerspruch innerhalb eines Rechtsaktes.....	128
cc) Primärrechtlich angeordnete Vorrangregelung	128
dd) Anwendung von Rangregeln	129

(1) Verhältnis der <i>lex specialis</i> -Regel zur <i>lex posterior</i> -Regel	129
(a) Anwendungsvorrang als Folge der <i>lex specialis</i> - und <i>lex posterior</i> -Regeln	129
(b) <i>lex specialis</i> -Regel vor <i>lex posterior</i> -Regel	130
(2) Keine Beschränkung der Rangregeln	131
d) Verhältnis sich widersprechender Normen	132
aa) Auslegung	132
bb) Widerspruch zwischen verschiedenen Rechtsakten	132
3. Auseinandersetzung mit den unterschiedlichen Lösungsansätzen	133
D. Ergebnis zum EG-Vertrag	136
 § 5 Normenhierarchien im Sekundärrecht des AEUV	139
A. Der AEUV	140
B. Normhierarchische Beziehungen	141
I. 1. Ansicht: Normenhierarchie	142
1. Verhältnis von Gesetzgebungsakten und vertrags-unmittelbaren nicht-gesetzlichen Rechtsakten	143
2. Verhältnis von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten	144
3. Zusammenfassung	145
II. 2. Ansicht: Folgenlosigkeit des Vertrags von Lissabon für die Normenhierarchie	146
III. Eigene Ansicht: Normenhierarchie als Folge der Einführung von Gesetzgebungsakten durch den Vertrag von Lissabon	147
1. Gesetzgebungsakte	147
a) Dogmatische Grundlage	148
b) Primärrechtliche Gleichbehandlung von ordentlichem und besonderem Gesetzgebungsverfahren	148
c) Ausfertigungs- und Verkündungsregeln	149
d) Verzichtbarkeit von eingeräumten Abweichungskompetenzen	149
2. Vertragsunmittelbare Verwaltungsmaßnahmen	150
IV. Streitentscheidung	151
1. Vorbehalt des Gesetzes	152
a) 1. Ansicht: Gesetzesvorbehalt nach Art. 52 Abs. 1 S. 1 GRCh im materiell-rechtlichen Sinne	152
b) 2. Ansicht: Gesetzesvorbehalt nach Art. 52 Abs. 1 S. 1 GRCh im formell-rechtlichen Sinne von Art. 289 Abs. 3 AEUV	153
aa) Unterscheidung zwischen Gesetzgebung und Ausführung in Art. 52 Abs. 5 GRCh	154

bb) Erläuterungen zur Charta.....	154
cc) Der Eingriffsvorbehalt im Konvent	155
dd) Ausräumung des Systemwiderspruch	155
c) Ergebnis	157
2. Schutz des Gesetzgebers vor der Judikative	157
a) Gesetzgebungsakte als Handlungen nach Art. 263	
Abs. 4 AEUV	158
b) Gesetzgebungsakte als individuell betreffende	
Handlungen nach Art. 263 Abs. 4 Var. 2 AEUV	159
aa) Rechtsprechung zu Art. 230 EG	159
bb) Ausschluss der Gesetzgebungsakte	
von den Handlungen im Sinne des Art. 263 Abs. 4	
Var. 2 AEUV.....	161
cc) Mitgliedsstaatliche Rechtsbehelfe	162
dd) Ergebnis	163
c) Gesetzgebungsakte als Rechtsakte mit Verordnungs-	
charakter nach Art. 263 Abs. 4 Var. 3 AEUV	163
aa) 1. Ansicht: Gesetzgebungsakte als Rechtsakte	
ohne Verordnungscharakter.....	163
bb) 2. Ansicht: Gesetzgebungsakte als Rechtsakte	
mit Verordnungscharakter	164
cc) Streitentscheidung	165
(1) Eindeutiges Mandat an die Regierungskonferenz	166
(2) Gesetzgebungscharakter und Verordnungscharakter	166
(3) Zuständigkeitsverteilung	167
(4) Rechtsschutzlücke	168
(5) Eindeutigkeit des Wortlauts des Art. 263 Abs. 4 Var. 3	
AEUV.....	168
(a) Deutsche Sprachfassung	169
(b) Vergleich mit anderen Sprachfassungen	169
d) Ergebnis	170
3. Öffentlichkeit und Transparenz als wesentliche	
Aspekte eines Gesetzes	170
4. Parlamentsakte.....	171
a) Nicht parlamentarische Akte als Gesetzgebungsakte	171
b) Befugnis der Kommission zur Änderung von Gesetz-	
gebungsakten.....	174
5. Mängel im Konzept der Einteilung	176
a) Unterscheidung zwischen Gesetzgebungsakten und	
vertragsunmittelbaren nicht-gesetzlichen Rechtsakten.....	176
b) Unterscheidung zwischen delegierten Rechtsakten	
und Durchführungsbestimmungen	178
aa) Unterschied zwischen Änderung und Ergänzung.....	179

bb) Unterschied zwischen Ergänzung und Durchführung	180
c) Wahl zwischen zutreffenden Kompetenztiteln	183
d) Abgrenzungsprobleme im Einzelnen	185
aa) Art. 103 und 109 AEUV – Vergabe von Beihilfen	185
bb) Art. 43 Abs. 2 und 3 AEUV – Gemeinsame Agrar- und Fischereipolitik	186
cc) Art. 75 und 215 AEUV – Restriktive Maßnahmen gegen natürliche und juristische Personen	187
dd) Art. 109, 164, 178 AEUV – Gesetzgebungsakt als „Durchführungsverordnung“	188
ee) Art. 178, 182 und 192 AEUV – Durchführung eines Gesetzgebungsaktes durch einen Gesetzgebungsakt.....	189
ff) Art. 153 AEUV – Zusammenarbeit in sozialen Fragen	189
e) Struktur der Einteilung in gesetzliche und nicht-gesetzliche Akte	190
V. Folgen	193
1. Die vertragsunmittelbaren Verwaltungsmaßnahmen	193
2. Die Gesetzgebungsakte	194
a) Folgen einer unzutreffenden Kompetenzwahl.....	194
b) Das Verhältnis der Gesetzgebungsakte untereinander.....	195
3. Das Verhältnis der Gesetzgebungsakte zu den delegierten Rechtsakten und Durchführungs-bestimmungen	195
a) Änderungen	195
aa) Verhältnis zwischen delegiertem änderndem Rechtsakt und delegierendem Gesetzgebungsakt.....	196
bb) Konflikt zwischen delegiertem änderndem Rechtsakt und einem „anderen“ Gesetzgebungsakt ...	197
b) Ergänzungen – das Verhältnis der Gesetzgebungsakte zu den ergänzenden delegierten Rechtsakten	199
c) Das Verhältnis der Gesetzgebungsakte zu den Durchführungsbestimmungen.....	200
4. Das Verhältnis der Gesetzgebungsakte zu den vertragsunmittelbaren Verwaltungsmaßnahmen.....	200
5. Das Verhältnis der delegierten, ergänzenden Rechtsakte zueinander	202
6. Das Verhältnis der delegierten, ergänzenden Rechtsakte zu den Durchführungsbestimmungen.....	202
7. Das Verhältnis der delegierten, ergänzenden Rechtsakte zu den vertragsunmittelbaren Verwaltungsmaßnahmen.....	203

8. Das Verhältnis der Durchführungsbestimmungen auf zumindest mittelbar gesetzlicher Grundlage zu den vertragsunmittelbaren nicht-gesetzlichen Rechtsakten	203
9. Das Verhältnis der Durchführungsbestimmungen zueinander	203
C. Ergebnis zum AEUV.....	203
<i>§ 6 Schlussbetrachtung</i>	205
Anhang 1: EG-Vertrag nach Nizza	207
Anhang 2: EVV	210
Anhang 3: Vertrag von Lissabon	214
Literaturverzeichnis.....	221
Stichwortverzeichnis	233