

## INHALTSVERZEICHNIS

<b>I.</b>	<b>Einleitung und Übersicht</b>	<b>1</b>
1.	Die Entwicklung der Gewaltakte im internationalen zivilen Luftverkehr	1
2.	Die Maßnahmen zum Schutz des Luftverkehrs	7
3.	Gegenstand der Arbeit	9
<b>II.</b>	<b>Die gesetzliche Ausgestaltung der Gefahrenabwehr im Luftrecht</b>	<b>12</b>
1.	Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die gesetzliche Ausgestaltung der Gefahrenabwehr im zivilen Luftverkehr	12
1.1.	Bedenken gegen eine Bundeskompetenz	12
1.2.	Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Art. 73 Nr. 6 GG	13
2.	Staatsvertragliche Regelungen auf dem Gebiet der Luftsicherheit	19
3.	Rechtsgrundlagen für die Abwehr äußerer Gefahren im LuftVG	22
4.	Luftverkehrsverwaltung für die Abwehr äußerer Gefahren	24
4.1.	Die Luftverkehrsverwaltung als bundeseigene Aufgabe	24
4.2.	Die Abwehr äußerer Gefahren als Auftragsverwaltung durch die Bundesländer	24
4.3.	Die Zuständigkeit des Bundesminister für Verkehr	28

<b>III. Die Luftfahrtbehörde und ihre Verfügungen</b>	<b>30</b>
1. Die Luftfahrtbehörde	30
1.1. Der Begriff der "Luftaufsicht"	30
1.2. Aufgaben und Befugnisse der Luftfahrtbehörde	31
1.3. Das Verhältnis der Luftfahrtbehörde zur allgemeinen Polizeibehörde	33
2. Die luftaufsichtsrechtliche Verfügung zur Abwehr äußerer Gefahren	36
2.1. Der Rechtszustand vor Inkrafttreten des § 29c LuftVG	36
2.2. § 29c Abs. 2 LuftVG als luftaufsichtsrechtliche Generalklausel	38
2.3. Der Gefahrenbegriff in § 29c LuftVG	38
2.4. § 29c LuftVG als Ermessensvorschrift	41
2.5. Adressaten der luftaufsichtsrechtlichen Verfügung	44
2.6. Erlaß von Verfügungen gegen andere Hoheitsträger	47
3. Die Spezialermächtigungen in § 29c LuftVG	50
4. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Luftfahrtbehörden	53
4.1. Rechtsnatur der Maßnahmen	53
4.2. Maßnahmen der Luftfahrtbehörden als Verwaltungsakte	54
4.3. Widerspruch und Klagearten	55
5. Die Delegation von Aufgaben der Luftfahrtbehörde	58
5.1. Delegation nach §§ 29 Abs. 2 und 29c Abs. 1 S. 3 LuftVG	58
5.2. Verfassungsrechtliche Beurteilung	59
5.3. Die Praxis auf den deutschen Verkehrsflughäfen	61
6. Die Sicherheitsüberprüfung durch die Luftfahrtbehörde	64

### III

<b>IV. Die Bordgewalt des verantwortlichen Luftfahrzeugführers</b>	<b>66</b>
1. Einführung	66
2. Der verantwortliche Luftfahrzeugführer	67
2.1. Begriffsbestimmung	67
2.2. Die Feststellung des verantwortlichen Luftfahrzeugführers	67
3. Die Bordgewalt	68
3.1. Begriffsbestimmung	68
3.2. Rechtsnatur der Bordgewalt	69
3.3. Territorialer Geltungsbereich	71
3.4. Zeitlicher Geltungsbereich	73
3.5. Umfang der Bordgewalt	73
3.6. Die Bordgewalt in der Ausgestaltung durch das Tokioter Abkommen	77
4. Grenzen der Befugnisse	79
4.1. Befugnis zu Strafverfolgungsmaßnahmen	79
4.2. Anordnungen von Behörden	80
5. Adressaten der Bordgewalt	82
5.1. Der umfaßte Personenkreis	82
5.2. Umfang der Pflichten	83
5.3. Verstöße gegen Anordnungen des Kommandanten	84

<b>V. Die Eigensicherungspflichten von Luftverkehrsunternehmen und Flughafenbetreibern</b>	<b>86</b>
1. Eigensicherungspflichten als Beitrag von Privaten zur Gefahrenabwehr	86
1.1. Entstehungsgeschichte der Eigensicherungspflichten im LuftVG	86
1.2. Problematik der Gefahrenabwehr durch Private	87
1.3. Rechtliche Einordnung:	89
a) Eigensicherung und polizeirechtliche Verantwortlichkeit	89
b) Eigensicherung und Indienstnahme	92
c) Eigensicherung und Betriebssicherungspflicht	94
1.4. Verfassungsmäßigkeit	96
2. Die Eigensicherungspflichten der Flughafenunternehmen gemäß § 19b LuftVG	100
2.1. Geltungsbereich	100
2.2. Die Sicherungspflichten im einzelnen:	101
a) Die baulichen Sicherungsmaßnahmen	101
b) Die Sicherung des Transports und Lagerung von Überprüfungsgegenständen	103
c) Der Schutz bestimmter Flughafenbereiche	104
d) Die Sicherung bedrohter Luftfahrzeuge	105
3. Die Eigensicherungspflichten der Luftfahrtunternehmen gemäß § 20a LuftVG	108
3.1. Geltungsbereich	108
3.2. Die Sicherungspflichten im einzelnen:	110
a) Die Sicherungsmaßnahmen bei der Abfertigung von Fluggästen und der Behandlung von Post, Gepäck, Fracht und Versorgungsgütern	110
b) Die Sicherung bestimmter Bereiche	112

c) Die Sicherung von abgestellten Luftfahrzeugen	114
d) Die Sicherung bedrohter Luftfahrzeuge	114
4. Der Luftsicherheitsplan	116
 <b>VI. Haftungsfragen bei präventiver Gefahrenabwehr</b>	 118
1. Problematik	118
2. Die Haftung der Luftfahrtbehörden	119
2.1. Die Staatshaftung gem. § 839 BGB i.V. mit Art. 34 GG	119
2.2. Gefährdungshaftung des Staates?	122
2.3. Die Haftung nach dem Staatshaftungsgesetz vom 26.06.1981	123
3. Die Haftung der Luftverkehrsunternehmen	126
3.1. Die Haftung im Rahmen des Warschauer Abkommens bzw. des LuftVG	126
3.2. Die Haftung nach sonstigen Anspruchsgrundlagen	131
a) Vertragliche Haftung	131
b) Deliktische Haftung	133
4. Die Haftung der Flughafenunternehmen	136