

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	
	D. Czybulka, C. Druckenbrod, U. Hampicke, B. Litterski, A. Schäfer & A. Wagner .....	1
1.1	35 Jahre Eingriffsregelung .....	1
1.2	Produktionsintegrierte Kompensation .....	5
1.3	Aufbau des Buches .....	9
 <b>2</b>	 <b>Das System der Eingriffsregelung</b>	
	A. Wagner & D. Czybulka .....	13
2.1	Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....	13
2.1.1	Struktur des Eingriffstatbestandes .....	14
2.1.1.1	Eingriffshandlung .....	14
2.1.1.2	Eingriffswirkung .....	15
2.1.1.3	Privilegierung der Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft .....	15
2.1.2	Rechtsfolgensystem .....	15
2.1.2.1	Vermeidungsgebot .....	17
2.1.2.2	Realkompensation durch Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen .....	17
2.1.2.2.1	Definition von Ausgleich und Ersatz .....	17
2.1.2.2.2	Flächenauswahl .....	18
2.1.2.2.3	Flächenbeschaffung .....	21
2.1.2.2.4	Anforderungen an Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen .....	21
2.1.2.2.5	Inanspruchnahme von land- und forstwirtschaftlich genutzten Flächen .....	24
2.1.2.2.6	Dauerhaftigkeit, Unterhaltung, Sicherung, Verantwortlichkeit .....	25
2.1.2.3	Abwägung und Untersagung des Eingriffs .....	27
2.1.2.4	Ersatzzahlung .....	27
2.1.2.5	Verfahren .....	28

2.1.2.6	Ökokonten und Flächenpools .....	30
2.1.2.7	Die Eingriffsregelung auf Länderebene .....	31
2.2	Berücksichtigung der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung im Baurecht .....	35
2.2.1	Verhältnis von naturschutzrechtlicher Eingriffsregelung und Bauplanungsrecht .....	35
2.2.2	Regelungssystem der planungsrechtlichen Eingriffsregelung .....	35
2.2.3	Vergleich von naturschutz- und planungsrechtlicher Eingriffsregelung .....	38
3	<b>Produktionsintegrierte Kompensationsmaßnahmen</b> .....	39
3.1	<b>Rechtliche Aspekte produktionsintegrierter Kompensation</b> D. Czybulka & A. Wagner .....	39
3.1.1	Aufwertungsbedürftigkeit und Aufwertungsfähigkeit landwirtschaftlicher Flächen .....	40
3.1.2	Bewirtschaftungsmaßnahmen mit Aufwertungspotenzial – Naturschutzrechtliche Anforderungen der guten fachlichen Praxis .....	41
3.1.3	Kombination mit Förderinstrumenten und Verbot der Doppelförderung .....	44
3.1.3.1	Cross-Compliance-Regelungen .....	44
3.1.3.2	Agrarumweltmaßnahmen .....	46
3.1.3.3	Vertragsnaturschutz .....	48
3.1.4	Artenschutz und landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert .....	49
3.1.5	Landwirtschaftliche Flächen in Verwaltungshilfen (Bewertungsmodelle) .....	50
3.1.6	Rechtliche Sicherung landwirtschaftlicher Flächen und Maßnahmen mit Naturschutzwert .....	55
3.1.6.1	Eigentum .....	56
3.1.6.2	Unterschutzstellung .....	56

3.1.6.3	Beschränkte persönliche Dienstbarkeit .....	58
3.1.6.4	Reallast .....	59
3.1.6.5	Pachtvertrag .....	60
3.1.6.6	Bewirtschaftungsvertrag .....	60
3.1.6.7	Spezielle Sicherungsmittel in der Bauleitplanung .....	61
3.1.6.7.1	Darstellung im Flächennutzungsplan und Festsetzung im Bebauungsplan .....	62
3.1.6.7.2	Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung .....	63
3.1.6.7.3	Baulast .....	63
3.1.6.7.4	Städtebaulicher Vertrag .....	64
3.1.6.7.5	Sicherung der Durchführung auf andere Weise .....	65
3.1.6.7.6	Vorhaben- und Erschließungsplan .....	65
3.1.7	Landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert in Ökokonten und Flächenpools .....	67
3.1.8	Maßnahmenträger und landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert .....	68
3.2	<b>Ökonomische Aspekte produktionsintegrierter Kompensation</b>	
	U. Hampicke & A. Schäfer .....	73
3.2.1	Eingriffsregelung und Ökonomie .....	73
3.2.2	Aspekte der produktionsintegrierten Kompensation .....	76
3.2.3	Betriebswirtschaft .....	79
3.2.3.1	Allgemeines .....	79
3.2.3.2	Methodik .....	80
3.2.3.3	Berechnungsbeispiele im Ackerbau .....	82
3.2.3.4	Preissteigerungen und Reaktionen darauf .....	84
3.2.3.5	Berechnungsbeispiele in der Tierhaltung .....	87
3.2.4	Bemessung der Honorierung .....	92
3.2.5	Förderungen .....	94
3.2.6	Dauerhaftigkeit – intertemporale Aspekte .....	95

3.2.6.1	Zeitliche Gültigkeit von Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen .....	95
3.2.6.2	Wie lange? .....	96
3.2.6.3	Finanztechnische Grundlagen .....	97
3.2.7	Praxis .....	99
3.2.7.1	Zinssatz und Kostensteigerungsrate .....	99
3.2.7.2	Finanzierungsmodelle und Institutionen .....	100
3.2.8	Geschäftsmodelle .....	103
3.2.8.1	Umsetzung von produktionsintegrierten Kompensationsmaßnahmen in Forschung und Praxis ...	103
3.2.8.2	Geschäftsmodelle in der Praxis .....	104
3.2.8.2.1	Kommunale und regionale Zusammenschlüsse .....	105
3.2.8.2.2	Stiftungen und Ausgleichsagenturen .....	106
3.2.8.2.3	Flächenagenturen .....	108
3.2.8.2.4	Landgesellschaften .....	109
3.2.8.2.5	Sicherung produktionsintegrierter Kompensationsflächen in der Praxis .....	110
3.3	<b>Naturschutzfachliche Aspekte produktionsintegrierter Kompensation</b>	
	B. Litterski .....	113
3.3.1	Biodiversität in Agrarlandschaften .....	113
3.3.1.1	Segetalflora und -vegetation .....	113
3.3.1.2	Grünlandflora und -vegetation .....	117
3.3.1.3	Fauna in Agrarlandschaften .....	121
3.3.1.4	Artenschutz bei Planungen und Vorhaben .....	129
3.3.1.5	Zusammenfassung .....	130
3.3.2	Erarbeitung eines Kataloges von produktionsintegrierten Maßnahmen .....	131
3.3.2.1	Einleitung .....	131
3.3.2.2	Naturschutzfachliche Anforderungen an die Landwirtschaft .....	134

3.3.2.3	Katalog produktionsintegrierter Maßnahmen .....	138
3.3.2.4	Zusammenfassung .....	151
3.3.3	Konzepte zur Erzielung einer landschaftsökologischen Höherwertigkeit .....	153
3.3.3.1	Räumliche Konzepte für das Verhältnis von Naturschutz und Landwirtschaft .....	153
3.3.3.2	Landschaftsstrukturelemente der Agrarlandschaft .....	156
3.3.3.3	Empfehlungen zur Planung und Ausführung von produktionsintegrierten Kompensationsmaßnahmen .....	162
4	<b>Akzeptanz produktionsintegrierter Kompensations- maßnahmen</b>	
	C. Druckenbrod, B. Litterski & A. Schäfer .....	165
4.1	Einleitung .....	165
4.2	Befragung der Landschaftspflegeverbände .....	167
4.3	Befragung der Unteren Naturschutzbehörden .....	171
4.4	Befragung von Straßenbauämtern .....	176
4.5	Befragung von Landwirten .....	179
4.6	Auswertung Workshop .....	185
4.7	Qualitative Leitfadeninterviews .....	186
4.8	Fazit .....	190
5	<b>Detaillierte Darstellung von Fallbeispielen</b>	
	B. Litterski .....	191
5.1	Fallbeispiele naturschutzgerechter Ackernutzung .....	191
5.1.1	Maßnahmen in Baden-Württemberg .....	191
5.1.2	Maßnahmen in Bayern .....	194
5.1.3	Maßnahmen in Hessen .....	196
5.1.4	Maßnahmen in Mecklenburg-Vorpommern .....	197
5.1.5	Maßnahmen in Niedersachsen .....	198

5.1.6	Maßnahmen in Nordrhein-Westfalen .....	199
5.1.7	Maßnahmen in Sachsen-Anhalt .....	204
5.1.8	Maßnahmen in Thüringen .....	209
5.2	Fallbeispiele mit extensiver Grünlandnutzung und Umwandlung von Acker in Grünland .....	211
5.2.1	Maßnahmen in Baden-Württemberg .....	211
5.2.2	Maßnahmen in Mecklenburg-Vorpommern .....	212
5.2.3	Maßnahmen in Nordrhein-Westfalen .....	215
5.3	Zusammenfassung der Fallbeispiele und Fazit .....	219
6	<b>Zusammenfassung und Ausblick</b> D. Czybulka .....	221
7	<b>Anhang</b> .....	229
	Autorenverzeichnis .....	231
	Erläuterungen zu den Farbtafeln .....	233
	Farbtafeln .....	241
	Literaturverzeichnis .....	257
	Gerichtsentscheidungen .....	273
	Rechtsgrundlagen .....	275
	Sachverzeichnis .....	279