

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	
	D. Czybulka, C. Druckenbrod, U. Hampicke, B. Litterski, A. Schäfer & A. Wagner	1
1.1	35 Jahre Eingriffsregelung	1
1.2	Produktionsintegrierte Kompensation	5
1.3	Aufbau des Buches	9
2	Das System der Eingriffsregelung	
	A. Wagner & D. Czybulka	13
2.1	Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	13
2.1.1	Struktur des Eingriffstatbestandes	14
2.1.1.1	Eingriffshandlung	14
2.1.1.2	Eingriffswirkung	15
2.1.1.3	Privilegierung der Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft	15
2.1.2	Rechtsfolgensystem	15
2.1.2.1	Vermeidungsgebot	17
2.1.2.2	Realkompensation durch Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	17
2.1.2.2.1	Definition von Ausgleich und Ersatz	17
2.1.2.2.2	Flächenauswahl	18
2.1.2.2.3	Flächenbeschaffung	21
2.1.2.2.4	Anforderungen an Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	21
2.1.2.2.5	Inanspruchnahme von land- und forstwirtschaftlich genutzten Flächen	24
2.1.2.2.6	Dauerhaftigkeit, Unterhaltung, Sicherung, Verantwortlichkeit	25
2.1.2.3	Abwägung und Untersagung des Eingriffs	27
2.1.2.4	Ersatzzahlung	27
2.1.2.5	Verfahren	28

Inhaltsverzeichnis

2.1.2.6	Ökokonten und Flächenpools	30
2.1.2.7	Die Eingriffsregelung auf Länderebene	31
2.2	Berücksichtigung der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung im Baurecht	35
2.2.1	Verhältnis von naturschutzrechtlicher Eingriffsregelung und Bauplanungsrecht	35
2.2.2	Regelungssystem der planungsrechtlichen Eingriffsregelung	35
2.2.3	Vergleich von naturschutz- und planungsrechtlicher Eingriffsregelung	38
3	Produktionsintegrierte Kompensationsmaßnahmen	39
3.1	Rechtliche Aspekte produktionsintegrierter Kompensation D. Czybulka & A. Wagner	39
3.1.1	Aufwertungsbedürftigkeit und Aufwertungsfähigkeit landwirtschaftlicher Flächen	40
3.1.2	Bewirtschaftungsmaßnahmen mit Aufwertungspotenzial – Naturschutzrechtliche Anforderungen der guten fachlichen Praxis	41
3.1.3	Kombination mit Förderinstrumenten und Verbot der Doppelförderung	44
3.1.3.1	Cross-Compliance-Regelungen	44
3.1.3.2	Agrarumweltmaßnahmen	46
3.1.3.3	Vertragsnaturschutz	48
3.1.4	Artenschutz und landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert	49
3.1.5	Landwirtschaftliche Flächen in Verwaltungshilfen (Bewertungsmodelle)	50
3.1.6	Rechtliche Sicherung landwirtschaftlicher Flächen und Maßnahmen mit Naturschutzwert	55
3.1.6.1	Eigentum	56
3.1.6.2	Unterschutzstellung	56

3.1.6.3	Beschränkte persönliche Dienstbarkeit	58
3.1.6.4	Reallast	59
3.1.6.5	Pachtvertrag	60
3.1.6.6	Bewirtschaftungsvertrag	60
3.1.6.7	Spezielle Sicherungsmittel in der Bauleitplanung	61
3.1.6.7.1	Darstellung im Flächennutzungsplan und Festsetzung im Bebauungsplan	62
3.1.6.7.2	Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung	63
3.1.6.7.3	Baulast	63
3.1.6.7.4	Städtebaulicher Vertrag	64
3.1.6.7.5	Sicherung der Durchführung auf andere Weise	65
3.1.6.7.6	Vorhaben- und Erschließungsplan	65
3.1.7	Landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert in Ökokonten und Flächenpools	67
3.1.8	Maßnahmenträger und landwirtschaftliche Flächen mit Naturschutzwert	68
3.2	Ökonomische Aspekte produktionsintegrierter Kompensation	
	U. Hampicke & A. Schäfer	73
3.2.1	Eingriffsregelung und Ökonomie	73
3.2.2	Aspekte der produktionsintegrierten Kompensation	76
3.2.3	Betriebswirtschaft	79
3.2.3.1	Allgemeines	79
3.2.3.2	Methodik	80
3.2.3.3	Berechnungsbeispiele im Ackerbau	82
3.2.3.4	Preisseigerungen und Reaktionen darauf	84
3.2.3.5	Berechnungsbeispiele in der Tierhaltung	87
3.2.4	Bemessung der Honorierung	92
3.2.5	Förderungen	94
3.2.6	Dauerhaftigkeit – intertemporale Aspekte	95

Inhaltsverzeichnis

3.2.6.1	Zeitliche Gültigkeit von Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	95
3.2.6.2	Wie lange?	96
3.2.6.3	Finanztechnische Grundlagen	97
3.2.7	Praxis	99
3.2.7.1	Zinssatz und Kostensteigerungsrate	99
3.2.7.2	Finanzierungsmodelle und Institutionen	100
3.2.8	Geschäftsmodelle	103
3.2.8.1	Umsetzung von produktionsintegrierten Kompensationsmaßnahmen in Forschung und Praxis ...	103
3.2.8.2	Geschäftsmodelle in der Praxis	104
3.2.8.2.1	Kommunale und regionale Zusammenschlüsse	105
3.2.8.2.2	Stiftungen und Ausgleichsagenturen	106
3.2.8.2.3	Flächenagenturen	108
3.2.8.2.4	Landgesellschaften	109
3.2.8.2.5	Sicherung produktionsintegrierter Kompensationsflächen in der Praxis	110
3.3	Naturschutzfachliche Aspekte produktionsintegrierter Kompensation	
	B. Litterski	113
3.3.1	Biodiversität in Agrarlandschaften	113
3.3.1.1	Segetalflora und -vegetation	113
3.3.1.2	Grünlandflora und -vegetation	117
3.3.1.3	Fauna in Agrarlandschaften	121
3.3.1.4	Artenschutz bei Planungen und Vorhaben	129
3.3.1.5	Zusammenfassung	130
3.3.2	Erarbeitung eines Kataloges von produktionsintegrierten Maßnahmen	131
3.3.2.1	Einleitung	131
3.3.2.2	Naturschutzfachliche Anforderungen an die Landwirtschaft	134

3.3.2.3	Katalog produktionsintegrierter Maßnahmen	138
3.3.2.4	Zusammenfassung	151
3.3.3	Konzepte zur Erzielung einer landschaftsökologischen Höherwertigkeit	153
3.3.3.1	Räumliche Konzepte für das Verhältnis von Naturschutz und Landwirtschaft	153
3.3.3.2	Landschaftsstrukturelemente der Agrarlandschaft	156
3.3.3.3	Empfehlungen zur Planung und Ausführung von produktionsintegrierten Kompensationsmaßnahmen	162
4	Akzeptanz produktionsintegrierter Kompensationsmaßnahmen	
	C. Druckenbrod, B. Litterski & A. Schäfer	165
4.1	Einleitung	165
4.2	Befragung der Landschaftspflegeverbände	167
4.3	Befragung der Unteren Naturschutzbehörden	171
4.4	Befragung von Straßenbauämtern	176
4.5	Befragung von Landwirten	179
4.6	Auswertung Workshop	185
4.7	Qualitative Leitfadeninterviews	186
4.8	Fazit	190
5	Detaillierte Darstellung von Fallbeispielen	
	B. Litterski	191
5.1	Fallbeispiele naturschutzwürdiger Ackernutzung	191
5.1.1	Maßnahmen in Baden-Württemberg	191
5.1.2	Maßnahmen in Bayern	194
5.1.3	Maßnahmen in Hessen	196
5.1.4	Maßnahmen in Mecklenburg-Vorpommern	197
5.1.5	Maßnahmen in Niedersachsen	198

Inhaltsverzeichnis

5.1.6	Maßnahmen in Nordrhein-Westfalen	199
5.1.7	Maßnahmen in Sachsen-Anhalt	204
5.1.8	Maßnahmen in Thüringen	209
5.2	Fallbeispiele mit extensiver Grünlandnutzung und Umwandlung von Acker in Grünland	211
5.2.1	Maßnahmen in Baden-Württemberg	211
5.2.2	Maßnahmen in Mecklenburg-Vorpommern	212
5.2.3	Maßnahmen in Nordrhein-Westfalen	215
5.3	Zusammenfassung der Fallbeispiele und Fazit	219
6	Zusammenfassung und Ausblick D. Czybulka	221
7	Anhang	229
	Autorenverzeichnis	231
	Erläuterungen zu den Farbtafeln	233
	Farbtafeln	241
	Literaturverzeichnis	257
	Gerichtsentscheidungen	273
	Rechtsgrundlagen	275
	Sachverzeichnis	279