

Inhaltsübersicht

Vorwort — V

Die offene Lizenz: Was darf ich mit dem Lehrbuch machen? — XXXIII

Das Fellow-Programm Freies Wissen — XXXV

Zur Arbeit mit diesem Buch — XXXVII

Thematische Übersicht — XXXIX

Verwaltungsrecht in der Klausur – Die Fälle — XLI

Bearbeiter*innenverzeichnis — XLIII

Abkürzungsverzeichnis — XLV

Literaturüberblick — XLVII

§ 1 Die Eröffnung der gutachterlichen Prüfung — 1

§ 2 Die Anfechtungsklage — 80

§ 3 Die Verpflichtungsklage — 616

§ 4 Die Fortsetzungsfeststellungsklage — 674

§ 5 Die allgemeine Leistungsklage — 695

§ 6 Die Feststellungsklage — 787

§ 7 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle — 860

§ 8 Einstweiliger Rechtsschutz 1: Der Antrag nach § 80 V VwGO — 910

§ 9 Einstweiliger Rechtsschutz 2: Der Antrag nach §§ 80, 80a VwGO — 932

VIII — Inhaltsübersicht

§ 10 Einstweiliger Rechtsschutz 3: Der Antrag nach § 123 VwGO — 948

§ 11 Öffentliche Ersatzleistungen vor den Zivilgerichten — 965

Schlagwortverzeichnis — 1002

Inhalt

Vorwort — 5

Die offene Lizenz: Was darf ich mit dem Lehrbuch machen? — XXXIII

Das Fellow-Programm Freies Wissen — XXXV

Zur Arbeit mit diesem Buch — XXXVII

Thematische Übersicht — XXXIX

Verwaltungsrecht in der Klausur – Die Fälle — XLI

Bearbeiter*innenverzeichnis — XLIII

Abkürzungsverzeichnis — XLV

Literaturüberblick — XLVII

§ 1 Die Eröffnung der gutachterlichen Prüfung — 1

- A. Die gutachterliche Prüfung im Verwaltungsrecht (Björnstjern Baade) — 3
 - I. Bedeutung und Funktion verwaltungsgerichtlicher Kontrolle — 5
 - II. Struktur verwaltungsrechtlicher Prüfungsarbeiten — 7
 - 1. Der Prüfungsgegenstand und die Prüfungsaufgabe — 7
 - 2. Der Sachverhalt — 11
 - 3. Die Fallfrage — 14
 - 4. Der Erfolg eines Rechtsbehelfs — 17
 - a) Die Zulässigkeit — 18
 - b) Die Begründetheit — 21
 - c) Die „Zwischenebene“ — 22
 - 5. Das Arbeiten mit Schemata — 25
 - III. Juristischer Sprach- und Denkstil — 27
 - 1. Allgemeines zur juristischen Fachsprache — 27
 - a) Die korrekte Standardsprache — 28
 - b) Die wesentlichen Grundsätze richtiger Fachsprache — 28
 - 2. Zweifel und Gewissheit im Rechtsgutachten — 33
 - a) Der Gutachtenstil — 34
 - b) Der Urteilsstil — 39

- c) Die Schwerpunktsetzung — **40**
 - d) Das Problem und seine Lösung — **42**
 - IV. Klausurtaktik — **50**
 - V. Zusammengefasst — **51**
 - VI. Literaturhinweise — **52**
- B. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs als Einstiegsfrage in die verwaltungsrechtliche Klausur (Nikolas Eisentraut) — **52**
 - I. Aufdrängende Spezialzuweisung — **53**
 - II. § 40 I 1 VwGO: Die Generalklausel — **54**
 - 1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit — **55**
 - a) Sonderrechtstheorie / Modifizierte Subjektstheorie — **55**
 - b) Subordinationstheorie — **64**
 - c) Interessentheorie — **65**
 - 2. Nicht-verfassungsrechtlicher Art — **65**
 - 3. Keine abdrängende Sonderzuweisung — **66**
 - a) Art. 23 EGGVG — **67**
 - b) Abdrängende Sonderzuweisungen im Recht der staatlichen Ersatzleistungen — **67**
 - c) Abdrängungen an besondere Zweige der Verwaltungsgerichtsbarkeit — **67**
 - III. Literaturhinweise — **67**
- C. Die statthafte Klage- bzw. Antragsart: Ein erster Überblick über die Klage- und Antragsarten der VwGO (Nikolas Eisentraut) — **68**
 - I. Klagearten der VwGO — **68**
 - II. Antragsarten der VwGO — **68**
 - III. Die Stellschraube in der Klausur: Das klägerische Begehren — **69**
 - 1. Systematisierung der Klage- und Antragsarten der VwGO nach Begehren — **70**
 - 2. Der Sonderfall objektiver Klagehäufung, § 44 VwGO (Carola Creemers) — **72**
 - IV. Der Handlungsformenbezug der Klagearten (Nikolas Eisentraut) — **73**
 - 1. Die Handlungsformen der Verwaltung — **73**
 - a) Der Verwaltungsakt, §§ 35 ff. VwVfG — **75**
 - b) Verträge — **75**
 - c) Normsetzung durch die Verwaltung — **75**
 - d) Schlichtes Verwaltungshandeln — **76**
 - e) Plan und Planung — **76**

- f) Privatrechtliches Handeln der Verwaltung — **76**
- 2. Auswirkungen auf die statthafte Klageart — **77**
 - a) Verwaltungsaktbezogener Rechtsschutz — **77**
 - b) Vertragsbezogener Rechtsschutz — **77**
 - c) Normbezogener Rechtsschutz — **78**
 - d) Tathandlungsbezogener Rechtsschutz — **78**
 - e) Rechtsschutz bei „sonstigem“ Verwaltungshandeln — **79**
- V. Literaturhinweise — **79**

§ 2 Die Anfechtungsklage — 80

- A. Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage — **91**
 - I. Einführung in die Anfechtungsklage (Jens Milker) — **92**
 - 1. Die Rechtsnatur der Anfechtungsklage — **92**
 - 2. Das Begehren: Aufhebung eines noch nicht erledigten Verwaltungsakts — **94**
 - a) Allgemeines — **94**
 - b) Einzelfälle (insbesondere Abgrenzung zu anderen Klagearten) — **96**
 - 3. Überblick über den Gegenstand der Anfechtungsklage — **101**
 - a) § 79 I Nr. 1 VwGO als Regelfall — **101**
 - b) Der Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid als alleiniger Gegenstand der Anfechtungsklage — **102**
 - c) Vorgehen in der Klausur — **106**
 - II. Der Begriff des Verwaltungsakts (Jens Milker) — **106**
 - 1. Funktionen des Verwaltungsakts — **106**
 - 2. Merkmale eines Verwaltungsakts — **107**
 - a) „Verfügung, Entscheidung oder andere hoheitliche Maßnahme“ — **108**
 - b) Maßnahme einer „Behörde“ — **112**
 - c) Maßnahme „auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts“ — **116**
 - d) „Regelung“ — **117**
 - e) Maßnahme „zur Regelung eines Einzelfalls“ — **122**
 - f) Außenwirkung — **128**
 - 3. Prozessuale Folgen bei Fehlen der Voraussetzungen — **132**
 - III. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts (Tobias Brings-Wiesen) — **133**
 - 1. Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten i. S. v. § 43 VwVfG — **134**
 - a) Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten in materieller und persönlicher Hinsicht — **135**

- b) Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten in zeitlicher Hinsicht — **139**
 - 2. Wirksamwerden von Verwaltungsakten, § 43 I VwVfG — **146**
 - a) Allgemeine Voraussetzungen der Bekanntgabe — **148**
 - b) Ergänzende bzw. abweichende besondere Vorgaben nach Art der Bekanntgabe — **157**
 - c) Rechtsschutz bei Fehlern im Wirksamwerden eines Verwaltungsakts — **180**
 - 3. Das Ende der Wirksamkeit gemäß § 43 II VwVfG — **182**
 - a) Konstellationen der Aufhebung eines Verwaltungsakts — **183**
 - b) Konstellationen der Erledigung eines Verwaltungsakts (durch Zeitablauf oder auf andere Weise) — **183**
 - c) Rechtsschutz bei Beendigung der Wirksamkeit — **188**
 - 4. Unwirksamkeit aufgrund von Nichtigkeit, § 43 III VwVfG — **188**
 - a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage nach § 42 I Var. 1 VwGO bei nichtigen Verwaltungsakten? — **190**
 - b) Erhebung eines Widerspruchs gegen den nichtigen Verwaltungsakt gemäß §§ 68 ff. VwGO — **192**
 - 5. Literaturhinweise — **193**
 - IV. Die Anfechtung von Nebenbestimmungen (Christian Kaerkes) — **193**
 - 1. Die Nebenbestimmungen im Einzelnen — **195**
 - a) Befristung — **195**
 - b) Bedingung — **196**
 - c) Auflage, Abgrenzung und „modifizierende Auflage“ — **198**
 - d) Widerrufs- und Auflagenvorbehalt — **202**
 - e) Keine Nebenbestimmungen — **204**
 - 2. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen — **204**
 - 3. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen — **207**
 - a) Sonderfall – „Modifizierende Auflage“ — **208**
 - b) Echte Nebenbestimmungen — **209**
 - 4. Literaturhinweise — **214**
 - B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen der Anfechtungsklage — **214**
 - I. Die Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **215**
 - 1. Voraussetzungen des § 42 II VwGO — **216**
 - a) Möglichkeitstheorie — **216**
 - b) Adressatentheorie — **217**
 - c) Drittanfechtungsklagen — **218**
 - 2. Formulierungsvorschlag — **219**

3. Literaturhinweise — 219
- II. Das Vorverfahren (Renana Braun) — 220
 1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens — 221
 2. Ordnungsgemäße Einlegung — 223
 - a) Handlungsfähigkeit (§§ 79, 11ff. VwVfG) — 223
 - b) Einhaltung der Widerspruchsform (§ 70 I 1 VwGO) — 223
 - c) Einhaltung der Widerspruchsfrist (§ 70 I 1 VwGO) — 224
 - d) Richtige Behörde — 229
 3. Erfolglosigkeit des Widerspruchs — 230
 4. Prüfungsschema Erfolgsaussichten eines Widerspruchs — 230
 5. Reformatio in peius („Veränderung ins Schlechte“) — 232
 - a) Besonderheiten bei der Prüfung der Zulässigkeit der Klage — 232
 - b) Besonderheiten bei der Prüfung der Begründetheit der Klage — 232
 6. Literaturhinweise — 235
- III. Die Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — 236
 1. Funktion der Klagefrist und Bestandskraft eines Verwaltungsakts — 236
 2. Systematik und Bezug zum Vorverfahren — 238
 3. Fristberechnung — 238
 - a) Fristende fällt auf einen Sonnabend, Sonn- oder Feiertag – § 222 II ZPO — 239
 - b) Unterbliebene oder fehlerhafte Rechtsbehelfsbelehrung – § 58 II VwGO — 240
 4. Bekanntgabe als fristauslösendes Ereignis und die sog. „Drei-Tages-Fiktion“ — 241
 5. Zustellung als fristauslösendes Ereignis und verschiedene Zustellungsarten — 242
 - a) Zustellung durch die Post mittels Zustellungsurkunde — 242
 - b) Zustellung durch die Post mittels Einschreiben — 243
 6. Untätigkeit der Behörde – § 75 VwGO — 245
 - a) Zureichender Grund für die Verzögerung — 245
 - b) Angemessene Frist & dreimonatige „Sperrfrist“ — 246
 - c) Zeitliche Begrenzung der Klage — 246
 7. Weitere Bereiche — 246
 - a) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand – § 60 VwGO — 247
 - b) Klageverwirkung — 248

- 8. Literaturhinweise — **248**
- IV. Die Beteiligten (Carola Creemers) — **248**
 - 1. Beteiligte, § 63 VwGO — **249**
 - 2. Passive Prozessführungsbefugnis, § 78 VwGO — **250**
 - a) Richtiger Beklagter nach § 78 I VwGO — **250**
 - b) Sonderfall: Widerspruchsbescheid als
Klagegegenstand — **251**
 - c) Aufbauproblem: Prüfungsstandort des § 78 VwGO — **251**
 - 3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO — **252**
 - a) Beteiligungsfähigkeit von natürlichen und juristischen
Personen (§ 61 Nr. 1 VwGO) — **253**
 - b) Beteiligungsfähigkeit von Vereinigungen
(§ 61 Nr. 2 VwGO) — **255**
 - c) Beteiligungsfähigkeit von Behörden nach Landesrecht
(§ 61 Nr. 3 VwGO) — **255**
 - 4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO — **256**
 - a) Prozessfähigkeit Geschäftsfähiger
(§ 62 I Nr. 1 VwGO) — **257**
 - b) Prozessfähigkeit beschränkt Geschäftsfähiger
(§ 62 I Nr. 2 VwGO) — **257**
 - c) Fehlende Prozessfähigkeit — **258**
 - d) Vertreter von Vereinigungen und Behörden
(§ 62 III VwGO) — **258**
 - 5. Postulationsfähigkeit und Prozessvertretung, § 67 VwGO — **258**
 - 6. Beiladung, § 65 VwGO — **259**
 - a) Einfache (fakultative) Beiladung (§ 65 I VwGO) — **260**
 - b) Notwendige (obligatorische) Beiladung
(§ 65 II VwGO) — **261**
 - 7. Subjektive Klagehäufung (Streitgenossenschaft), § 64
VwGO — **262**
 - a) Einfache Streitgenossenschaft (§ 64 VwGO i. V. m.
§§ 59, 60 ZPO) — **263**
 - b) Notwendige Streitgenossenschaft (§ 64 VwGO i. V. m.
§§ 62 ZPO) — **264**
 - 8. Literaturhinweise — **264**
- V. Das zuständige Gericht (Katharina Goldberg) — **265**
 - 1. Sachliche Zuständigkeit — **265**
 - 2. Örtliche Zuständigkeit — **267**
 - 3. Literaturhinweise — **268**
- VI. Das Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — **268**

1. Das Rechtsschutzbedürfnis als allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzung — **268**
 - a) Herleitung — **268**
 - b) Prüfungsanforderungen und -umfang — **269**
 - c) Relevante Fallgruppen — **271**
 2. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis als Sachentscheidungsvoraussetzung der Anfechtungsklage — **274**
 3. Literaturhinweise — **275**
- C. Begründetheit — 275**
- I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Dominik Marek Kowalczyk) — **275**
 1. Einführung in die Struktur der Begründetheitsprüfung von Anfechtungsklagen — **278**
 2. Rechtswidrigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts im Überblick — **280**
 - a) Ermächtigungsgrundlage — **281**
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit — **283**
 - c) Materielle Rechtmäßigkeit — **283**
 3. Verletzung subjektiver Rechte des Klägers — **286**
 4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts — **287**
 5. Besonderheiten im Falle von Drittanfechtungsklagen — **289**
 6. Literaturhinweise — **291**
 - II. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts im Einzelnen (Bernhard Hadank; Sebastian Eickenjäger; Julian Senders; Tristan Lemke; Daniel Benrath) — **292**
 1. Das Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage (Bernhard Hadank) — **292**
 - a) Verfassungsrechtliche Grundlage des Vorbehalts des Gesetzes — **293**
 - b) Umfang des Vorbehalts des Gesetzes — **294**
 - c) Prüfung der Ermächtigungsgrundlage im Rahmen der Anfechtungsklage — **301**
 - d) Zusammenfassung — **302**
 - e) Literaturhinweise — **303**
 2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — **303**
 - a) Zuständigkeit (Sebastian Eickenjäger) — **303**
 - b) Verfahren (Julian Senders) — **315**
 - c) Form (Tristan Lemke) — **330**

3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts (Daniel Benrath) — **339**
 - a) Rechtsbindung und Spielräume der Verwaltung — **342**
 - b) Inhaltliche Vorgaben an die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — **357**
 - c) Richtiger Adressat — **369**
 - d) Spezifische Fehler bei der Inanspruchnahme von Spielräumen — **370**
 - e) Der Aufbau der Prüfung der materiellen Rechtmäßigkeit — **373**
 - f) Maßgeblicher Zeitpunkt der Rechtmäßigkeitsprüfung — **383**
 - g) Literaturhinweise — **384**
- III. Verletzung subjektiver Rechte (Nikolas Eisentraut) — **384**
- IV. Klausurrelevante Ermächtigungsgrundlagen und ihre Prüfung (Tobias Brings-Wiesen; Nikolas Eisentraut; Sebastian Eickenjäger; Felix Steengrafe; Sebastian Piecha; Mariamo Katharina Ilal) — **386**
 1. Ermächtigungsgrundlagen des Allgemeinen Verwaltungsrechts (Tobias Brings-Wiesen) — **386**
 - a) Die behördliche Aufhebung eines Verwaltungsakts gemäß §§ 48 f. VwVfG — **387**
 - b) Rücknahme eines Verwaltungsakts nach § 48 VwVfG — **392**
 - c) Widerruf eines Verwaltungsakts nach § 49 VwVfG — **444**
 - d) Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren gegen Verwaltungsakte mit Drittwirkung, § 50 VwVfG — **461**
 - e) Erstattung, § 49a VwVfG — **464**
 - f) Die Zusicherung, § 38 VwVfG — **468**
 2. Ermächtigungsgrundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts (Nikolas Eisentraut) — **469**
 - a) Einführung in das Polizei- und Ordnungsrecht — **472**
 - b) Prüfungsstruktur im Überblick — **481**
 - c) Ermächtigungsgrundlage — **481**
 - d) Formelle Rechtmäßigkeit — **492**
 - e) Materielle Rechtmäßigkeit — **497**
 - f) Literaturhinweise — **514**
 3. Ermächtigungsgrundlagen des Versammlungsrechts (Sebastian Eickenjäger) — **514**
 - a) Versammlungsrecht in der Klausurbearbeitung — **516**
 - b) Ermächtigungsgrundlagen — **517**
 - c) Formelle Rechtmäßigkeit — **525**
 - d) Materielle Rechtmäßigkeit — **530**

- e) Literaturhinweise — 542
- 4. Ermächtigungsgrundlagen des Bauordnungsrechts (Felix Steengrafe) — 543
 - a) Einführung in das Baurecht — 544
 - b) Die Beseitigungsverfügung — 547
 - c) Die Nutzungsuntersagung — 552
 - d) Die Stilllegungsverfügung — 553
 - e) Literaturhinweise — 555
- 5. Ermächtigungsgrundlagen des Kommunalrechts (Sebastian Piecha) — 555
 - a) Einführung in das Kommunalrecht — 556
 - b) Die Anfechtungsklage im Kommunalrecht — 563
 - c) Literaturhinweise — 572
- 6. Ermächtigungsgrundlagen des Verwaltungsvollstreckungsrechts (Mariamo Katharina Ilal) — 573
 - a) Überblick und Einführung in das Verwaltungsvollstreckungsrecht — 574
 - b) Das Verwaltungsvollstreckungsrecht in der Klausur — 577
 - c) Gestrecktes Verfahren, § 6 I VwVG — 583
 - d) Sofortiger Vollzug, § 6 II VwVG — 593
 - e) Sekundärebene, insbesondere Kosten — 601
 - f) Literaturhinweise — 608
- V. Der Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch (Jana Himstedt) — 608
- VI. Die Begründetheitsprüfung bei der Anfechtung von Nebenbestimmungen (Christian Kaerkes) — 609
 - 1. Rechtswidrigkeit der Nebenbestimmung — 610
 - a) Ermächtigungsgrundlage — 610
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit — 610
 - c) Materielle Rechtmäßigkeit — 611
 - 2. Verletzung subjektiver Rechte — 613
 - 3. Sinnvoller und rechtmäßiger Rest-Verwaltungsakt — 613
 - 3. Literaturhinweise — 615

§ 3 Die Verpflichtungsklage — 616

- A. Die Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (Tristan Lemke) — 618
 - I. Die Verpflichtungsklage als besondere Leistungsklage — 619
 - II. Unterscheidung zwischen Untätigkeitsklage und Versagungsgegenklage — 620
 - III. Sonderfall 1: Klage auf Aufhebung eines Verwaltungsakts — 620

- IV. Sonderfall 2: Klage auf Erlass des Widerspruchsbescheides — **621**
- V. Sonderfall 3: Die Verpflichtungsklage in mehrpoligen Rechtsverhältnissen (Verwaltungsakte mit Dritt- bzw. Doppelwirkung) — **621**
 - 1. Nachbarklagen — **622**
 - 2. Konkurrentenklagen — **622**
- VI. Sonderfall 4: Verpflichtungsklage auf Feststellung der Nichtigkeit eines Verwaltungsakts nach § 44 V VwVfG (Tobias Brings-Wiesen) — **624**

- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **626**
 - I. Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **626**
 - II. Vorverfahren (Renana Braun) — **627**
 - III. Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — **627**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **628**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **628**
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — **629**

- C. Begründetheit — **630**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Tristan Lemke) — **630**
 - 1. Einführung zu Spruchreife, Vornahmeurteil- und Bescheidungsurteil — **630**
 - 2. Vorüberlegungen zum Prüfungsaufbau — **631**
 - a) Vornahmeurteil — **631**
 - b) Bescheidungsurteil — **632**
 - 3. Prüfungsschema — **633**
 - 4. Anspruchsgrundlagen — **634**
 - a) Gesetzliche Ansprüche – Gebundene Verwaltung — **635**
 - b) Gesetzliche Ansprüche – Entscheidungen mit Gestaltungsspielraum — **635**
 - c) Außergesetzliche Anspruchsgrundlagen — **637**
 - 5. Anspruchsvoraussetzungen — **637**
 - a) Formelle Anspruchsvoraussetzungen — **637**
 - b) Materielle Anspruchsvoraussetzungen — **638**
 - 6. Spruchreife — **638**
 - 7. Rechtmäßigkeit des Ablehnungsbescheides — **639**
 - a) Ermessens- oder Beurteilungsfehler — **640**
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit — **640**
 - c) Insbesondere: Anwendung von § 28 I VwVfG auf begünstigende Verwaltungsakte — **641**

- 8. Verletzung in subjektiven öffentlichen Rechten — **641**
- 9. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung — **642**
- 10. Schicksal des ursprünglichen Ablehnungsbescheides — **643**
- 11. Literaturhinweise — **643**
- II. Die Verpflichtungsklage im Allgemeinen Verwaltungsrecht (Tobias Brings-Wiesen) — **643**
 - 1. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens — **644**
 - a) Wiederaufgreifen im engeren und im weiteren Sinne — **646**
 - b) Wiederaufgreifen des Verfahrens im engeren Sinne gemäß § 51 VwVfG — **647**
 - 2. Klage im Zusammenhang mit der Zusicherung gemäß § 38 VwVfG — **652**
- III. Die Verpflichtungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **653**
- IV. Die Verpflichtungsklage im Baurecht (Felix Steengrafe) — **654**
 - 1. Die Versagungsgegenklage im öffentlichen Baurecht — **654**
 - a) Anspruchsgrundlage — **654**
 - b) Formelle Genehmigungsvoraussetzungen — **656**
 - c) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen — **656**
 - 2. Klage eines Dritten auf behördliches Einschreiten — **661**
- V. Die Verpflichtungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **662**
 - 1. Zugang zu kommunalen Einrichtungen in öffentlicher Trägerschaft — **663**
 - a) Die kommunale/öffentliche Einrichtung — **663**
 - b) Begründetheit eines Zugangsanspruchs — **665**
 - 2. Befreiung vom Anschluss- und Benutzungszwang — **667**
 - 3. Einwohner- bzw. Bürgeranträge — **669**
 - 4. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid — **670**
 - 5. Präventive Kommunalaufsicht — **673**

§ 4 Die Fortsetzungsfeststellungsklage — 674

- A. Die Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage (Julian Senders) — **675**
 - I. Anfechtungssituationen — **676**
 - 1. Verwaltungsakt — **677**
 - 2. Erledigung — **677**
 - 3. Zeitpunkt — **678**

- II. Verpflichtungssituationen: Versagung eines begünstigenden Verwaltungsakts — **681**
 - 1. Erledigung nach Klageerhebung — **682**
 - 2. Erledigung vor Klageerhebung — **683**
 - III. Zusammenfassung: Übersicht über die Konstellationen der Fortsetzungsfeststellungsklage — **684**
 - IV. Literaturhinweise — **684**
 - B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **684**
 - I. Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **685**
 - II. Vorverfahren (Renana Braun) — **685**
 - 1. Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist — **686**
 - 2. Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist — **687**
 - 3. Literaturhinweise — **687**
 - III. Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — **687**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **689**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **689**
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis: Das Fortsetzungsfeststellungsinteresse (Dana-Sophia Valentiner) — **690**
 - 1. Berechtigtes Interesse — **690**
 - 2. Relevante Fallgruppen — **691**
 - C. Begründetheit — **692**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Julian Senders) — **692**
 - II. Die Fortsetzungsfeststellungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **693**
 - III. Die Fortsetzungsfeststellungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **694**
- § 5 Die allgemeine Leistungsklage — 695**
- A. Die Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage (Roman Weidinger) — **699**
 - I. Klagegegenstände — **699**
 - 1. Der Realakt als Gegenstand der allgemeinen Leistungsklage — **700**
 - a) Die Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt — **700**
 - b) Typische Realakte — **702**
 - c) Dem Realakt vorgelagerte Verwaltungsakte — **702**
 - 2. Weitere Klagegegenstände — **703**

- II. Tun, Dulden oder Unterlassen — **704**
 - 1. Die Vornahmeklage — **704**
 - 2. Die Unterlassungsklage — **705**
- III. Besondere Klausurkonstellation: Die Bürgerverurteilungsklage — **707**

- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **708**
 - I. Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **708**
 - II. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **709**
 - III. (Keine) Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — **709**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **710**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **710**
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — **711**

- C. Begründetheit — **712**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Roman Weidinger) — **712**
 - 1. Passivlegitimation — **712**
 - 2. Anspruchsgrundlagen — **713**
 - a) Ansprüche aus Unions- und Verfassungsrecht — **713**
 - b) Ansprüche aus einfachem Recht und Gewohnheitsrecht — **714**
 - c) Ansprüche aus Verwaltungsakt — **714**
 - d) Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag — **715**
 - 3. Spruchreife — **715**
 - 4. Literaturhinweise — **715**
 - II. Öffentlich-rechtliche Verträge als Anspruchsgrundlage (Wolfgang Abromeit) — **716**
 - 1. Der Vertrag als Handlungsform der Behörde — **717**
 - a) Entwicklung — **717**
 - b) Begriff — **718**
 - c) Arten — **719**
 - d) Rechtsgrundlagen — **720**
 - e) Abgrenzung — **721**
 - f) Rechtsverhältnislehre als lohnende Perspektive auf den Verwaltungsvertrag — **724**
 - 2. Der Vertrag als Anspruchsgrundlage — **724**
 - a) Einigung — **725**
 - b) Schriftformerfordernis — **726**
 - 3. Keine Vertragsformverbote — **726**

- 4. Wirksamkeit — **728**
 - a) Nichtigkeit nach § 59 VwVfG — **729**
 - b) Der subordinationsrechtliche Vertrag als Voraussetzung des § 59 II VwVfG — **729**
 - c) Allgemeine Nichtigkeitsgründe nach § 59 I VwVfG — **734**
 - d) Folgen der Nichtigkeit — **738**
 - e) Fehlende Zustimmung nach § 58 VwVfG — **739**
 - f) Das Rechtsregime des wirksamen öffentlich-rechtlichen Verwaltungsvertrags — **740**
- 5. Schadensersatzansprüche — **741**
- 6. Anpassungs- und Kündigungsrechte nach § 60 VwVfG — **742**
- 7. Ansprüche auf Rückabwicklung oder Folgenbeseitigung — **743**
- 8. Literaturhinweise — **744**
- III. Der öffentlich-rechtliche Abwehr- und Unterlassungsanspruch (Jana Himstedt) — **744**
 - 1. Anspruchsziele — **745**
 - a) (Negatorischer) Störungsabwehranspruch — **745**
 - b) Vorbeugender Unterlassungsanspruch — **745**
 - c) Bedeutung der Unterscheidung — **746**
 - d) Abgrenzung zum Folgenbeseitigungsanspruch — **747**
 - 2. Dogmatische Herleitung — **748**
 - 3. Anspruchsvoraussetzungen — **749**
 - a) Eingriff in ein subjektives öffentliches Recht des Klägers — **749**
 - b) Durch öffentlich-rechtliches Handeln — **749**
 - c) Unmittelbar bevorstehend oder andauernd — **750**
 - d) Rechtswidrigkeit — **750**
 - 4. Abschließender Überblick: Öffentlich-rechtlicher Abwehr- und Unterlassungsanspruch — **751**
 - 5. Literaturhinweise — **752**
- IV. Ansprüche auf öffentliche Ersatzleistungen (Jana Himstedt) — **752**
 - 1. Die Struktur des Staatshaftungsrechts:
Systematisierungsansätze — **753**
 - a) Das materielle Anspruchssystem — **753**
 - b) Rechtswegsystematik — **755**
 - 2. Der Folgenbeseitigungsanspruch — **758**
 - a) Anspruchsziel: Herstellung des „status quo ante in natura“ — **759**
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — **760**
 - c) Exkurs: Die Folgenbeseitigungslast — **763**

- d) Abschließender Überblick: Der Folgenbeseitigungsanspruch — **764**
 - e) Literaturhinweise — **764**
- 3. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — **765**
 - a) Die Rückabwicklung rechtswidriger Vermögenslagen im öffentlichen Recht — **765**
 - b) Exkurs: § 49a I VwVfG — **766**
 - c) Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — **768**
 - d) Abschließender Überblick: Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — **771**
 - e) Literaturhinweise — **772**
- 4. Ausgleich für Inhalts- und Schrankenbestimmungen (Art. 14 I S. 2 GG) — **772**
 - a) Anspruchsvoraussetzungen — **773**
 - b) Anspruchsumfang — **775**
 - c) Literaturhinweise — **775**
- V. Die allgemeine Leistungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **775**
 - 1. Anspruch auf polizeiliches Realhandeln — **776**
 - 2. Anspruch auf Unterlassung polizeilichen Realhandelns — **777**
- VI. Die allgemeine Leistungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **778**
 - 1. Kommunalverfassungstreit in Leistungssituationen — **778**
 - a) Zulässigkeit — **779**
 - b) Begründetheit — **780**
 - 2. Zulassung zu kommunalen Einrichtungen in privater Trägerschaft — **781**
 - 3. Wirtschaftliche Betätigung von Kommunen — **781**
 - 4. Beratung und Entscheidung eines Einwohnerantrages — **785**
 - 5. Fachaufsichtsmaßnahmen — **786**

§ 6 Die Feststellungsklage — 787

- A. Die Statthaftigkeit der Feststellungsklage — **789**
 - I. Die „klassische“ Feststellungsklage nach § 43 I Alt. 1 VwGO (Katrin Giere) — **791**
 - 1. Erster Überblick — **792**

2. Im Einzelnen: Feststellungsfähiges Rechtsverhältnis, § 43 I Alt. 1 VwGO — **793**
 - a) Konkreter Sachverhalt — **795**
 - b) Öffentlich-rechtliche Beziehung — **800**
 - c) Vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse — **803**
 - d) Verhältnis von Personen zueinander oder einer Person zu einer Sache — **807**
 - e) Rechtsverhältnis mit Drittbeteiligung — **807**
3. Im Einzelnen: Die Subsidiarität der Feststellungsklage, § 43 II 1 VwGO — **808**
 - a) Ausnahme bei nicht gleichermaßen oder weniger effektivem Rechtsschutz — **809**
 - b) Ausnahme nach der „Ehrenmanntheorie“ — **810**
4. Literaturhinweise — **811**
- II. Die Nichtigkeitsfeststellungsklage (Tobias Brings-Wiesen) — **811**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **813**
 - I. Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **813**
 - II. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **814**
 - III. (Keine) Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — **814**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **814**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **815**
 - VI. Feststellungsinteresse (Dana-Sophia Valentiner) — **816**
 1. Berechtigtes Interesse — **816**
 2. Relevante Fallgruppen — **817**
- C. Begründetheit — **818**
 - I. Begründetheit der „klassischen“ Feststellungsklage (Katrin Giere) — **818**
 1. Rechtsverhältnis aufgrund einer Norm — **819**
 2. Rechtsverhältnis aufgrund eines öffentlich-rechtlichen Vertrags — **819**
 3. Rechtsverhältnis aufgrund eines Realakts — **819**
 - a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage (Bernhard Hadank) — **819**
 - b) Rechtmäßigkeit der realen Handlung (Katrin Giere) — **821**
 4. Zusammenfassung — **822**
 5. Literaturhinweise — **822**
 - II. Begründetheit der Nichtigkeitsfeststellungsklage (Tobias Brings-Wiesen) — **822**

1. Das Verhältnis der Absätze des § 44 VwVfG untereinander — **823**
 2. Besondere Nichtigkeitsgründe, § 44 II VwVfG — **824**
 - a) Unerkennbarkeit der erlassenden Behörde (Nr. 1) — **825**
 - b) Fehlen einer Urkunde (Nr. 2) — **826**
 - c) Verstoß gegen die örtliche Zuständigkeit gemäß § 3 I Nr. 1 VwVfG (Nr. 3) — **827**
 - d) Tatsächliche Unmöglichkeit der Befolgung der gesetzten Rechtsfolge (Nr. 4) — **828**
 - e) Gebot der Begehung einer rechtswidrigen Tat, die einen Straf- oder Bußgeldtatbestand verwirklicht (Nr. 5) — **830**
 - f) Verstoß gegen die guten Sitten (Nr. 6) — **832**
 3. Allgemeine Nichtigkeitsgründe, § 44 I und III VwVfG — **834**
 - a) Kein Ausschlusstatbestand, § 44 III VwVfG — **835**
 - b) Besonders schwerwiegender Fehler — **839**
 - c) Offensichtlichkeit des Fehlers und seiner besonderen Schwere — **845**
 4. Teilnichtigkeit, § 44 IV VwVfG — **847**
 5. Behördliche Feststellung der Nichtigkeit gemäß § 44 V VwVfG — **849**
 6. Literaturhinweise — **853**
 - III. Die Feststellungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **854**
 - IV. Die Feststellungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **854**
 - V. Die Feststellungsklage im Verwaltungsvollstreckungsrecht (Mariamo Katharina Ilal) — **856**
 1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmittelanwendung — **857**
 2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelanwendung — **857**
 3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelanwendung — **857**
 - a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen — **858**
 - b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen — **858**
- § 7 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle — 860**
- A. Die Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle (Thomas Kienle) — **862**
 - I. Allgemeine Voraussetzungen — **863**
 1. Kein Antrag auf Normerlass oder -ergänzung — **863**
 2. Normenkontrolle nach Erlass, aber vor Inkrafttreten — **864**

- 3. Keine Normenkontrolle nach Außer-Kraft-Treten — **864**
- 4. Unwirksamwerden; Funktionslosigkeit — **865**
- II. § 47 I Nr. 1 VwGO — **866**
 - 1. Satzungen nach dem BauGB — **866**
 - 2. Rechtsverordnungen auf Grund des § 246 II BauGB (Alt. 2) — **868**
- III. Sonstiges Landesrecht (§ 47 I Nr. 2 VwGO) — **869**
 - 1. Untergesetzliche „Rechtsvorschrift“ eines Landes — **869**
 - a) Rechtsverordnungen (insbesondere des Gefahrenabwehrrechts) — **870**
 - b) Satzungen — **871**
 - c) Verwaltungsvorschriften — **872**
 - d) Geschäftsordnungen — **873**
 - e) Raumordnungspläne — **874**
 - f) Aktuell: Luftreinhaltepläne? — **875**
 - 2. „sofern ein Landesrecht dies bestimmt“ — **875**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **876**
 - I. Antragsberechtigung (Thomas Kienle) — **876**
 - II. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach/Thomas Kienle) — **877**
 - III. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **879**
 - IV. Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — **879**
 - V. Beteiligte (Carola Creemers) — **880**
 - VI. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **881**
 - VII. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — **881**
 - VIII. Prozessuale Präklusion: § 47 IIa VwGO a. F. und Übergangsrecht (Thomas Kienle) — **882**
- C. Begründetheit — **883**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Thomas Kienle) — **883**
 - 1. Richtiger Antragsgegner — **884**
 - 2. Gerichtliches Prüfprogramm und Vorbehaltsklausel (§ 47 III VwGO) — **885**
 - 3. Rechtswidrigkeit der Norm — **886**
 - a) Formelle Rechtmäßigkeit — **887**
 - b) Materielle Rechtmäßigkeit — **887**
 - 4. Entscheidung des OVG — **888**
 - 5. Einstweilige Anordnung (§ 47 VI VwGO) — **888**
 - 6. Literaturhinweise — **890**

- II. Das Normenkontrollverfahren im Baurecht: Die Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans (Thomas Kienle/Felix Steengrafe) — **890**
 1. Formelle Rechtswidrigkeit — **891**
 - a) Zuständigkeit — **891**
 - b) Planaufstellungsbeschluss? — **891**
 - c) Frühzeitige Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3 I, 4 I BauGB) — **892**
 - d) Förmliche Beteiligung – Auslegungsverfahren (§§ 3 II, 4 II BauGB) — **892**
 - e) Ermittlung und Bewertung des Abwägungsmaterials (§ 2 III BauGB) — **894**
 - f) Satzungsbeschluss (§ 10 I BauGB) — **896**
 - g) Ausfertigung und Bekanntmachung (§ 10 III 1, 4 BauGB) — **897**
 2. Materielle Rechtswidrigkeit — **897**
 - a) Erforderlichkeit der Bauleitplanung (§ 1 III BauGB) — **898**
 - b) Entwicklungsgebot (§ 8 II BauGB) — **899**
 - c) Interkommunales Abstimmungsgebot (§ 2 II BauGB) — **899**
 - d) Abwägungsgebot des § 1 VII BauGB – Abwägungsdisproportionalität — **900**
 - e) Grundrechtliche Schranken — **901**
- III. Das Normenkontrollverfahren im Polizei- und Ordnungsrecht: Die Rechtswidrigkeit von Gefahrenabwehrverordnungen (Nikolas Eisentraut) — **902**
 1. Ermächtigungsgrundlage — **903**
 2. Formelle Rechtmäßigkeit — **903**
 3. Materielle Rechtmäßigkeit — **904**
- IV. Das Normenkontrollverfahren im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **905**
 1. Ermächtigungsgrundlage — **906**
 2. Formelle Rechtmäßigkeit — **908**
 3. Materielle Rechtmäßigkeit — **908**
 4. Rechtsfolge bei formellen und/oder materiellen Verstößen — **908**

§ 8 Einstweiliger Rechtsschutz 1: Der Antrag nach § 80 V VwGO — 910

- A. Statthaftigkeit des Antrags nach § 80 V VwGO (Dorothea Heilmann) — **911**
 - I. Belastender Verwaltungsakt — **914**

- II. Entfallen der aufschiebenden Wirkung — **914**
- III. Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **916**
- IV. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung — **916**
- V. Das Sonderproblem der (drohenden) faktischen Vollziehung — **917**
 - 1. Faktische Vollziehung — **917**
 - 2. Drohende faktische Vollziehung — **917**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **918**
 - I. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach) — **919**
 - II. (Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — **919**
 - III. Beteiligte (Carola Creemers) — **920**
 - IV. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **921**
 - V. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Dorothea Heilmann) — **921**
 - 1. Erfordernis der Erhebung eines Rechtsbehelfs in der Hauptsache? — **921**
 - 2. Vorheriger Antrag bei der Behörde? — **922**
 - 3. Weitere Konstellationen — **922**
- C. Begründetheit — **923**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Dorothea Heilmann) — **923**
 - 1. Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **923**
 - a) Passivlegitimation — **924**
 - b) Prüfung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — **924**
 - 2. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung — **925**
 - a) Passivlegitimation — **925**
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung — **925**
 - c) Abwägung des Aussetzungsinteresses des Antragstellers mit dem öffentlichen Vollzugsinteresse — **929**
 - 3. Literaturhinweise — **930**
 - II. Der Antrag nach § 80 V VwGO im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **930**
 - III. Der Antrag nach § 80 V VwGO im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **931**

§ 9 Einstweiliger Rechtsschutz 2: Der Antrag nach §§ 80, 80a VwGO — 932

A. Die Statthaftigkeit des Antrags nach §§ 80, 80a VwGO (Stefanie Weinberg) — 933

I. § 80a III 1 VwGO — 936

1. § 80a III 1 i. V. m. 80a I VwGO — 937

- a) § 80a I Nr. 1 VwGO: Anordnung der Vollziehbarkeit des Verwaltungsakts, der den Adressaten begünstigt — **937**
- b) § 80 a I Nr. 1 VwGO: Aufhebung der Anordnung der Behörde auf Vollziehung — **937**
- c) § 80a I Nr. 2 Alt. 1 VwGO: Antrag auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung oder Sicherungsmaßnahmen durch den vom Verwaltungsakt belasteten Dritten — **938**
- d) § 80a I Nr. 2 Alt. 2 VwGO: Anordnung von Sicherungsmaßnahmen — **939**

2. § 80a III 1, II VwGO — 939

3. Sonderproblem: Der (drohende) faktischer Vollzug — 939

4. Sonderproblem: Aussetzungsbegehrt des belasteten Adressaten — 940

II. § 80a III 2 VwGO — 940

1. Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80a III 2 i. V. m. § 80 V 1 VwGO — 941

2. Beseitigung von bereits eingetretenen Vollzugsfolgen nach § 80a III 2 i. V. m. § 80 V 3 VwGO — 941

B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 941

I. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach) — 941

II. (Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — 942

III. Beteiligte (Carola Creemers) — 942

IV. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 943

V. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Stefanie Weinberg) — 943

C. Begründetheit — 944

I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Stefanie Weinberg) — 944

1. Anordnung oder Wiederherstellung bzw. Feststellung der aufschiebenden Wirkung — 945

2. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung und Antrag auf Aufhebung der behördlichen Aussetzung der Vollziehung — 945

3. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung gemäß § 80a III 1 i. V. m. I Nr. 2 Alt. 1VwGO analog im Falle (drohender) faktischer Vollziehung — **946**
4. Sicherungsmaßnahmen und Vollzugsfolgenbeseitigung — **946**
5. Faktischer Vollzug — **946**
6. Literaturhinweise — **946**
- II. Der Antrag nach §§ 80, 80a VwGO im Baurecht (Felix Steengrafe) — **947**

§ 10 Einstweiliger Rechtsschutz 3: Der Antrag nach § 123 VwGO — 948

- A. Die Statthaftigkeit des Antrag nach § 123 VwGO (Mira Wichmann) — **949**
 - I. Abgrenzung des § 123 VwGO zu §§ 80, 80a VwGO — **950**
 - II. Abgrenzung zu weiteren Formen vorbeugenden Rechtsschutzes — **951**
 - III. Sicherungs- und Regelungsanordnung — **951**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **953**
 - I. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach/Mira Wichmann) — **953**
 - II. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **954**
 - III. (Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — **954**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **955**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **955**
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Mira Wichmann) — **955**
- C. Begründetheit — **957**
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Mira Wichmann) — **957**
 1. Glaubhaftmachung — **957**
 2. Anordnungsgrund — **958**
 3. Anordnungsanspruch — **959**
 4. Summarische Rechtsprüfung — **960**
 5. Verbot der Vorwegnahme und Überschreitung der Hauptsache — **961**
 6. Literaturhinweise — **962**
 - II. Der Antrag nach § 123 VwGO im Baurecht (Felix Steengrafe) — **963**
 - III. Der Antrag nach § 123 VwGO im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **963**

§ 11 Öffentliche Ersatzleistungen vor den Zivilgerichten — 965

A. Unrechtshaftung (Jana Himstedt) — 967

I. Die Amtshaftung (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG) — 967

1. Anspruchsziel und Anwendungsbereich — **967**
2. Die Rechtsgrundlagen und ihre Systematik — **968**
3. Anspruchsvoraussetzungen — **968**
 - a) Beamter im haftungsrechtlichen Sinne — **968**
 - b) In Ausübung eines öffentlichen Amtes (Art. 34 1 GG) — **969**
 - c) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht — **969**
 - d) Verschulden — **971**
 - e) Kausaler Schaden — **972**
 - f) Kein Ausschluss — **972**
4. Darlegungs- und Beweislast — **975**
5. Abschließender Überblick: Der Amtshaftungsanspruch — **976**
6. Literaturhinweise — **976**

II. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch — 977

1. Anspruchsgrundlage — **977**
2. Anspruchsvoraussetzungen — **978**
 - a) Verstoß gegen eine individualschützende Norm des Unionsrechts — **978**
 - b) Hinreichend qualifizierter Verstoß — **978**
 - c) Kausaler Schaden — **979**
3. Haftungsart und -umfang — **979**
4. Abschließender Überblick: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch — **979**
6. Literaturhinweise — **980**

III. Ansprüche aus Verwaltungsschuldverhältnis — 980

1. Definition des verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnisses — **980**
2. Maßgebliche Haftungsvorschriften — **981**
3. Die wichtigsten nichtvertraglichen Verwaltungsschuldverhältnisse im Überblick — **981**
 - a) Öffentlich-rechtliche Verwahrung — **982**
 - b) Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag — **983**
 - c) Öffentlich-rechtliche Leistungs- und Benutzungsverhältnisse — **986**
4. Literaturhinweise — **987**

- B. Kompensation für rechtmäßige, aber übermäßige Inanspruchnahme (Sonderopferentschädigung) (Jana Himstedt) — 988**
 - I. Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Aufopferungsanspruch — 988**
 - 1. Anspruchsgrundlage — 989**
 - 2. Anspruchsvoraussetzungen — 989**
 - a) Hoheitlicher Eingriff in ein immaterielles Rechtsgut — 989**
 - b) Gemeinwohlbezug — 990**
 - c) Unmittelbarkeit der Eingriffsfolgen — 990**
 - d) Sonderopfer — 990**
 - 3. Anspruchsumfang — 991**
 - 4. Beweislast — 991**
 - 5. Abschließende Übersicht: Der allgemeine Aufopferungsanspruch — 991**
 - 6. Literaturhinweise — 991**
 - II. Die Sondersystematik bei Eigentumsverletzungen — 992**
 - 1. Enteignungsentschädigung — 993**
 - a) Rechtsgrundlage — 993**
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — 993**
 - c) Anspruchsumfang — 995**
 - d) Passivlegitimation/Anspruchsgegner — 995**
 - e) Abschließende Übersicht: Die Enteignungsentschädigung — 995**
 - f) Literaturhinweise — 996**
 - 2. Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff — 996**
 - a) Anspruchsgrundlage — 997**
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — 997**
 - c) Anspruchsumfang — 1000**
 - d) Passivlegitimation/Anspruchsgegner — 1000**
 - e) Abschließende Übersicht: Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff — 1000**
 - f) Literaturhinweise — 1001**

Schlagwortverzeichnis — 1002