

Inhaltsübersicht

Vorwort — V

Die offene Lizenz: Was darf ich mit dem Lehrbuch machen? — XXXIII

Das Fellow-Programm Freies Wissen — XXXV

Zur Arbeit mit diesem Buch — XXXVII

Thematische Übersicht — XXXIX

Verwaltungsrecht in der Klausur – Die Fälle — XLI

Bearbeiter*innenverzeichnis — XLIII

Abkürzungsverzeichnis — XLV

Literaturüberblick — XLVII

§ 1 Die Eröffnung der gutachterlichen Prüfung — 1

§ 2 Die Anfechtungsklage — 80

§ 3 Die Verpflichtungsklage — 616

§ 4 Die Fortsetzungsfeststellungsklage — 674

§ 5 Die allgemeine Leistungsklage — 695

§ 6 Die Feststellungsklage — 787

§ 7 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle — 860

§ 8 Einstweiliger Rechtsschutz 1: Der Antrag nach § 80 V VwGO — 910

**§ 9 Einstweiliger Rechtsschutz 2: Der Antrag nach §§ 80, 80a
VwGO — 932**

VIII — Inhaltsübersicht

§ 10 Einstweiliger Rechtsschutz 3: Der Antrag nach § 123 VwGO — 948

§ 11 Öffentliche Ersatzleistungen vor den Zivilgerichten — 965

Schlagwortverzeichnis — 1002

Inhalt

Vorwort — 5

Die offene Lizenz: Was darf ich mit dem Lehrbuch machen? — XXXIII

Das Fellow-Programm Freies Wissen — XXXV

Zur Arbeit mit diesem Buch — XXXVII

Thematische Übersicht — XXXIX

Verwaltungsrecht in der Klausur – Die Fälle — XLI

Bearbeiter*innenverzeichnis — XLIII

Abkürzungsverzeichnis — XLV

Literaturüberblick — XLVII

§ 1 Die Eröffnung der gutachterlichen Prüfung — 1

- A. Die gutachterliche Prüfung im Verwaltungsrecht (Björnstjern Baade) — 3
 - I. Bedeutung und Funktion verwaltungsgerichtlicher Kontrolle — 5
 - II. Struktur verwaltungsrechtlicher Prüfungsarbeiten — 7
 - 1. Der Prüfungsgegenstand und die Prüfungsaufgabe — 7
 - 2. Der Sachverhalt — 11
 - 3. Die Fallfrage — 14
 - 4. Der Erfolg eines Rechtsbehelfs — 17
 - a) Die Zulässigkeit — 18
 - b) Die Begründetheit — 21
 - c) Die „Zwischenebene“ — 22
 - 5. Das Arbeiten mit Schemata — 25
 - III. Juristischer Sprach- und Denkstil — 27
 - 1. Allgemeines zur juristischen Fachsprache — 27
 - a) Die korrekte Standardsprache — 28
 - b) Die wesentlichen Grundsätze richtiger Fachsprache — 28
 - 2. Zweifel und Gewissheit im Rechtsgutachten — 33
 - a) Der Gutachtenstil — 34
 - b) Der Urteilsstil — 39

c) Die Schwerpunktsetzung — 40	
d) Das Problem und seine Lösung — 42	
IV. Klausurtaktik — 50	
V. Zusammengefasst — 51	
VI. Literaturhinweise — 52	
B. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs als Einstiegsfrage in die verwaltungsrechtliche Klausur (Nikolas Eisentraut) — 52	
I. Aufdrängende Spezialzuweisung — 53	
II. § 40 I 1 VwGO: Die Generalklausel — 54	
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit — 55	
a) Sonderrechtstheorie / Modifizierte Subjektstheorie — 55	
b) Subordinationstheorie — 64	
c) Interessentheorie — 65	
2. Nicht-verfassungsrechtlicher Art — 65	
3. Keine abdrängende Sonderzuweisung — 66	
a) Art. 23 EGGVG — 67	
b) Abdrängende Sonderzuweisungen im Recht der staatlichen Ersatzleistungen — 67	
c) Abdrängungen an besondere Zweige der Verwaltungsgerichtsbarkeit — 67	
III. Literaturhinweise — 67	
C. Die statthafte Klage- bzw. Antragsart: Ein erster Überblick über die Klage- und Antragsarten der VwGO (Nikolas Eisentraut) — 68	
I. Klagearten der VwGO — 68	
II. Antragsarten der VwGO — 68	
III. Die Stellschraube in der Klausur: Das klägerische Begehren — 69	
1. Systematisierung der Klage- und Antragsarten der VwGO nach Begehren — 70	
2. Der Sonderfall objektiver Klagehäufung, § 44 VwGO (Carola Creemers) — 72	
IV. Der Handlungsformenbezug der Klagearten (Nikolas Eisentraut) — 73	
1. Die Handlungsformen der Verwaltung — 73	
a) Der Verwaltungsakt, §§ 35 ff. VwVfG — 75	
b) Verträge — 75	
c) Normsetzung durch die Verwaltung — 75	
d) Schlichtes Verwaltungshandeln — 76	
e) Plan und Planung — 76	

f) Privatrechtliches Handeln der Verwaltung — 76
2. Auswirkungen auf die statthafte Klageart — 77
a) Verwaltungsaktbezogener Rechtsschutz — 77
b) Vertragsbezogener Rechtsschutz — 77
c) Normbezogener Rechtsschutz — 78
d) Tathandlungsbezogener Rechtsschutz — 78
e) Rechtsschutz bei „sonstigem“ Verwaltungshandeln — 79
V. Literaturhinweise — 79

§ 2 Die Anfechtungsklage — 80

A. Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage — 91
I. Einführung in die Anfechtungsklage (Jens Milker) — 92
1. Die Rechtsnatur der Anfechtungsklage — 92
2. Das Begehr: Aufhebung eines noch nicht erledigten Verwaltungsakts — 94
a) Allgemeines — 94
b) Einzelfälle (insbesondere Abgrenzung zu anderen Klagearten) — 96
3. Überblick über den Gegenstand der Anfechtungsklage — 101
a) § 79 I Nr. 1 VwGO als Regelfall — 101
b) Der Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid als alleiniger Gegenstand der Anfechtungsklage — 102
c) Vorgehen in der Klausur — 106
II. Der Begriff des Verwaltungsakts (Jens Milker) — 106
1. Funktionen des Verwaltungsakts — 106
2. Merkmale eines Verwaltungsakts — 107
a) „Verfügung, Entscheidung oder andere hoheitliche Maßnahme“ — 108
b) Maßnahme einer „Behörde“ — 112
c) Maßnahme „auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts“ — 116
d) „Regelung“ — 117
e) Maßnahme „zur Regelung eines Einzelfalls“ — 122
f) Außenwirkung — 128
3. Prozessuale Folgen bei Fehlen der Voraussetzungen — 132
III. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts (Tobias Brings-Wiesen) — 133
1. Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten i.S.v. § 43 VwVfG — 134
a) Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten in materieller und persönlicher Hinsicht — 135

b)	Die Wirksamkeit von Verwaltungsakten in zeitlicher Hinsicht — 139
2.	Wirksamwerden von Verwaltungsakten, § 43 I VwVfG — 146
a)	Allgemeine Voraussetzungen der Bekanntgabe — 148
b)	Ergänzende bzw. abweichende besondere Vorgaben nach Art der Bekanntgabe — 157
c)	Rechtsschutz bei Fehlern im Wirksamwerden eines Verwaltungsakts — 180
3.	Das Ende der Wirksamkeit gemäß § 43 II VwVfG — 182
a)	Konstellationen der Aufhebung eines Verwaltungsakts — 183
b)	Konstellationen der Erledigung eines Verwaltungsakts (durch Zeitablauf oder auf andere Weise) — 183
c)	Rechtsschutz bei Beendigung der Wirksamkeit — 188
4.	Unwirksamkeit aufgrund von Nichtigkeit, § 43 III VwVfG — 188
a)	Statthaftigkeit der Anfechtungsklage nach § 42 I Var. 1 VwGO bei nichtigen Verwaltungsakten? — 190
b)	Erhebung eines Widerspruchs gegen den nichtigen Verwaltungsakt gemäß §§ 68 ff. VwGO — 192
5.	Literaturhinweise — 193
IV.	Die Anfechtung von Nebenbestimmungen (Christian Kaerkes) — 193
1.	Die Nebenbestimmungen im Einzelnen — 195
a)	Befristung — 195
b)	Bedingung — 196
c)	Auflage, Abgrenzung und „modifizierende Auflage“ — 198
d)	Widerrufs- und Auflagenvorbehalt — 202
e)	Keine Nebenbestimmungen — 204
2.	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen — 204
3.	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen — 207
a)	Sonderfall – „Modifizierende Auflage“ — 208
b)	Echte Nebenbestimmungen — 209
4.	Literaturhinweise — 214
B.	Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen der Anfechtungsklage — 214
I.	Die Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — 215
1.	Voraussetzungen des § 42 II VwGO — 216
a)	Möglichkeitstheorie — 216
b)	Adressatentheorie — 217
c)	Drittanfechtungsklagen — 218
2.	Formulierungsvorschlag — 219

3.	Literaturhinweise — 219
II.	Das Vorverfahren (Renana Braun) — 220
1.	Erforderlichkeit des Vorverfahrens — 221
2.	Ordnungsgemäße Einlegung — 223
a)	Handlungsfähigkeit (§§ 79, 11ff. VwVfG) — 223
b)	Einhaltung der Widerspruchsform (§ 70 I 1 VwGO) — 223
c)	Einhaltung der Widerspruchsfrist (§ 70 I 1 VwGO) — 224
d)	Richtige Behörde — 229
3.	Erfolglosigkeit des Widerspruchs — 230
4.	Prüfungsschema Erfolgsaussichten eines Widerspruchs — 230
5.	Reformatio in peius („Veränderung ins Schlechte“) — 232
a)	Besonderheiten bei der Prüfung der Zulässigkeit der Klage — 232
b)	Besonderheiten bei der Prüfung der Begründetheit der Klage — 232
6.	Literaturhinweise — 235
III.	Die Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — 236
1.	Funktion der Klagefrist und Bestandskraft eines Verwaltungsakts — 236
2.	Systematik und Bezug zum Vorverfahren — 238
3.	Fristberechnung — 238
a)	Fristende fällt auf einen Sonnabend, Sonn- oder Feiertag — § 222 II ZPO — 239
b)	Unterbliebene oder fehlerhafte Rechtsbehelfsbelehrung — § 58 II VwGO — 240
4.	Bekanntgabe als fristauslösendes Ereignis und die sog. „Drei-Tages-Fiktion“ — 241
5.	Zustellung als fristauslösendes Ereignis und verschiedene Zustellungsarten — 242
a)	Zustellung durch die Post mittels Zustellungsurkunde — 242
b)	Zustellung durch die Post mittels Einschreiben — 243
6.	Untätigkeit der Behörde — § 75 VwGO — 245
a)	Zureichender Grund für die Verzögerung — 245
b)	Angemessene Frist & dreimonatige „Sperrfrist“ — 246
c)	Zeitliche Begrenzung der Klage — 246
7.	Weitere Bereiche — 246
a)	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand — § 60 VwGO — 247
b)	Klageverwirkung — 248

8. Literaturhinweise — 248
- IV. Die Beteiligten (Carola Creemers) — 248
 1. Beteiligte, § 63 VwGO — 249
 2. Passive Prozessführungsbefugnis, § 78 VwGO — 250
 - a) Richtiger Beklagter nach § 78 I VwGO — 250
 - b) Sonderfall: Widerspruchsbescheid als Klagegegenstand — 251
 - c) Aufbauproblem: Prüfungsstandort des § 78 VwGO — 251
 3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO — 252
 - a) Beteiligungsfähigkeit von natürlichen und juristischen Personen (§ 61 Nr. 1 VwGO) — 253
 - b) Beteiligungsfähigkeit von Vereinigungen (§ 61 Nr. 2 VwGO) — 255
 - c) Beteiligungsfähigkeit von Behörden nach Landesrecht (§ 61 Nr. 3 VwGO) — 255
 4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO — 256
 - a) Prozessfähigkeit Geschäftsfähiger (§ 62 I Nr. 1 VwGO) — 257
 - b) Prozessfähigkeit beschränkt Geschäftsfähiger (§ 62 I Nr. 2 VwGO) — 257
 - c) Fehlende Prozessfähigkeit — 258
 - d) Vertreter von Vereinigungen und Behörden (§ 62 III VwGO) — 258
 5. Postulationsfähigkeit und Prozessvertretung, § 67 VwGO — 258
 6. Beiladung, § 65 VwGO — 259
 - a) Einfache (fakultative) Beiladung (§ 65 I VwGO) — 260
 - b) Notwendige (obligatorische) Beiladung (§ 65 II VwGO) — 261
 7. Subjektive Klagehäufung (Streitgenossenschaft), § 64 VwGO — 262
 - a) Einfache Streitgenossenschaft (§ 64 VwGO i. V. m. §§ 59, 60 ZPO) — 263
 - b) Notwendige Streitgenossenschaft (§ 64 VwGO i. V. m. §§ 62 ZPO) — 264
 8. Literaturhinweise — 264
- V. Das zuständige Gericht (Katharina Goldberg) — 265
 1. Sachliche Zuständigkeit — 265
 2. Örtliche Zuständigkeit — 267
 3. Literaturhinweise — 268
- VI. Das Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — 268

1. Das Rechtsschutzbedürfnis als allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzung — 268
 - a) Herleitung — 268
 - b) Prüfungsanforderungen und -umfang — 269
 - c) Relevante Fallgruppen — 271
 2. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis als Sachentscheidungsvoraussetzung der Anfechtungsklage — 274
 3. Literaturhinweise — 275
- C. Begründetheit — 275
- I. Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Dominik Marek Kowalczyk) — 275
 1. Einführung in die Struktur der Begründtheitsprüfung von Anfechtungsklagen — 278
 2. Rechtswidrigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts im Überblick — 280
 - a) Ermächtigungsgrundlage — 281
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit — 283
 - c) Materielle Rechtmäßigkeit — 283
 3. Verletzung subjektiver Rechte des Klägers — 286
 4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts — 287
 5. Besonderheiten im Falle von Drittanfechtungsklagen — 289
 6. Literaturhinweise — 291
 - II. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts im Einzelnen (Bernhard Hadank; Sebastian Eickenjäger; Julian Senders; Tristan Lemke; Daniel Benrath) — 292
 1. Das Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage (Bernhard Hadank) — 292
 - a) Verfassungsrechtliche Grundlage des Vorbehalts des Gesetzes — 293
 - b) Umfang des Vorbehalts des Gesetzes — 294
 - c) Prüfung der Ermächtigungsgrundlage im Rahmen der Anfechtungsklage — 301
 - d) Zusammenfassung — 302
 - e) Literaturhinweise — 303
 2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — 303
 - a) Zuständigkeit (Sebastian Eickenjäger) — 303
 - b) Verfahren (Julian Senders) — 315
 - c) Form (Tristan Lemke) — 330

- 3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts (Daniel Benrath) — 339
 - a) Rechtsbindung und Spielräume der Verwaltung — 342
 - b) Inhaltliche Vorgaben an die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — 357
 - c) Richtiger Adressat — 369
 - d) Spezifische Fehler bei der Inanspruchnahme von Spielräumen — 370
 - e) Der Aufbau der Prüfung der materiellen Rechtmäßigkeit — 373
 - f) Maßgeblicher Zeitpunkt der Rechtmäßigkeitsprüfung — 383
 - g) Literaturhinweise — 384
- III. Verletzung subjektiver Rechte (Nikolas Eisentraut) — 384
- IV. Klausurrelevante Ermächtigungsgrundlagen und ihre Prüfung (Tobias Brings-Wiesen; Nikolas Eisentraut; Sebastian Eickenjäger; Felix Steengrafe; Sebastian Piecha; Mariamo Katharina Ilal) — 386
 - 1. Ermächtigungsgrundlagen des Allgemeinen Verwaltungsrechts (Tobias Brings-Wiesen) — 386
 - a) Die behördliche Aufhebung eines Verwaltungsakts gemäß §§ 48 f. VwVfG — 387
 - b) Rücknahme eines Verwaltungsakts nach § 48 VwVfG — 392
 - c) Widerruf eines Verwaltungsakts nach § 49 VwVfG — 444
 - d) Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren gegen Verwaltungsakte mit Drittirkung, § 50 VwVfG — 461
 - e) Erstattung, § 49a VwVfG — 464
 - f) Die Zusicherung, § 38 VwVfG — 468
 - 2. Ermächtigungsgrundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts (Nikolas Eisentraut) — 469
 - a) Einführung in das Polizei- und Ordnungsrecht — 472
 - b) Prüfungsstruktur im Überblick — 481
 - c) Ermächtigungsgrundlage — 481
 - d) Formelle Rechtmäßigkeit — 492
 - e) Materielle Rechtmäßigkeit — 497
 - f) Literaturhinweise — 514
 - 3. Ermächtigungsgrundlagen des Versammlungsrechts (Sebastian Eickenjäger) — 514
 - a) Versammlungsrecht in der Klausurbearbeitung — 516
 - b) Ermächtigungsgrundlagen — 517
 - c) Formelle Rechtmäßigkeit — 525
 - d) Materielle Rechtmäßigkeit — 530

- e) Literaturhinweise — 542
- 4. Ermächtigungsgrundlagen des Bauordnungsrechts (Felix Steengrafe) — 543
 - a) Einführung in das Baurecht — 544
 - b) Die Beseitigungsverfügung — 547
 - c) Die Nutzungsuntersagung — 552
 - d) Die Stilllegungsverfügung — 553
 - e) Literaturhinweise — 555
- 5. Ermächtigungsgrundlagen des Kommunalrechts (Sebastian Piecha) — 555
 - a) Einführung in das Kommunalrecht — 556
 - b) Die Anfechtungsklage im Kommunalrecht — 563
 - c) Literaturhinweise — 572
- 6. Ermächtigungsgrundlagen des Verwaltungsvollstreckungsrechts (Mariamo Katharina Ilal) — 573
 - a) Überblick und Einführung in das Verwaltungsvollstreckungsrecht — 574
 - b) Das Verwaltungsvollstreckungsrecht in der Klausur — 577
 - c) Gestrecktes Verfahren, § 6 I VwVG — 583
 - d) Sofortiger Vollzug, § 6 II VwVG — 593
 - e) Sekundärebene, insbesondere Kosten — 601
 - f) Literaturhinweise — 608
- V. Der Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch (Jana Himstedt) — 608
- VI. Die Begründetheitsprüfung bei der Anfechtung von Nebenbestimmungen (Christian Kaerkes) — 609
 - 1. Rechtswidrigkeit der Nebenbestimmung — 610
 - a) Ermächtigungsgrundlage — 610
 - b) Formelle Rechtmäßigkeit — 610
 - c) Materielle Rechtmäßigkeit — 611
 - 2. Verletzung subjektiver Rechte — 613
 - 3. Sinnvoller und rechtmäßiger Rest-Verwaltungsakt — 613
 - 3. Literaturhinweise — 615

§ 3 Die Verpflichtungsklage — 616

- A. Die Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (Tristan Lemke) — 618
 - I. Die Verpflichtungsklage als besondere Leistungsklage — 619
 - II. Unterscheidung zwischen Untätigkeitsklage und Versagungsgegenklage — 620
 - III. Sonderfall 1: Klage auf Aufhebung eines Verwaltungsakts — 620

IV.	Sonderfall 2: Klage auf Erlass des Widerspruchsbescheides	— 621
V.	Sonderfall 3: Die Verpflichtungsklage in mehrpoligen Rechtsverhältnissen (Verwaltungsakte mit Dritt- bzw. Doppelwirkung)	— 621
1.	Nachbarklagen	— 622
2.	Konkurrentenklagen	— 622
VI.	Sonderfall 4: Verpflichtungsklage auf Feststellung der Nichtigkeit eines Verwaltungsakts nach § 44 V VwVfG (Tobias Brings-Wiesen)	— 624
B.	Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	— 626
I.	Klagebefugnis (Hendrik Burbach)	— 626
II.	Vorverfahren (Renana Braun)	— 627
III.	Klagefrist (Patrick Stockebrandt)	— 627
IV.	Beteiligte (Carola Creemers)	— 628
V.	Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg)	— 628
VI.	Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentina)	— 629
C.	Begründetheit	— 630
I.	Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Tristan Lemke)	— 630
1.	Einführung zu Spruchreife, Vornahmeurteil- und Bescheidungsurteil	— 630
2.	Vorüberlegungen zum Prüfungsaufbau	— 631
a)	Vornahmeurteil	— 631
b)	Bescheidungsurteil	— 632
3.	Prüfungsschema	— 633
4.	Anspruchsgrundlagen	— 634
a)	Gesetzliche Ansprüche – Gebundene Verwaltung	— 635
b)	Gesetzliche Ansprüche – Entscheidungen mit Gestaltungsspielraum	— 635
c)	Außergesetzliche Anspruchsgrundlagen	— 637
5.	Anspruchsvoraussetzungen	— 637
a)	Formelle Anspruchsvoraussetzungen	— 637
b)	Materielle Anspruchsvoraussetzungen	— 638
6.	Spruchreife	— 638
7.	Rechtmäßigkeit des Ablehnungsbescheides	— 639
a)	Ermessens- oder Beurteilungsfehler	— 640
b)	Formelle Rechtmäßigkeit	— 640
c)	Insbesondere: Anwendung von § 28 I VwVfG auf begünstigende Verwaltungsakte	— 641

8.	Verletzung in subjektiven öffentlichen Rechten — 641
9.	Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung — 642
10.	Schicksal des ursprünglichen Ablehnungsbescheides — 643
11.	Literaturhinweise — 643
II.	Die Verpflichtungsklage im Allgemeinen Verwaltungsrecht (Tobias Brings-Wiesen) — 643
1.	Das Wiederaufgreifen des Verfahrens — 644
a)	Wiederaufgreifen im engeren und im weiteren Sinne — 646
b)	Wiederaufgreifen des Verfahrens im engeren Sinne gemäß § 51 VwVfG — 647
2.	Klage im Zusammenhang mit der Zusicherung gemäß § 38 VwVfG — 652
III.	Die Verpflichtungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — 653
IV.	Die Verpflichtungsklage im Baurecht (Felix Steengrafe) — 654
1.	Die Versagungsgegenklage im öffentlichen Baurecht — 654
a)	Anspruchsgrundlage — 654
b)	Formelle Genehmigungsvoraussetzungen — 656
c)	Materielle Genehmigungsvoraussetzungen — 656
2.	Klage eines Dritten auf behördliches Einschreiten — 661
V.	Die Verpflichtungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — 662
1.	Zugang zu kommunalen Einrichtungen in öffentlicher Trägerschaft — 663
a)	Die kommunale/öffentliche Einrichtung — 663
b)	Begründetheit eines Zugangsanspruchs — 665
2.	Befreiung vom Anschluss- und Benutzungzwang — 667
3.	Einwohner- bzw. Bürgeranträge — 669
4.	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid — 670
5.	Präventive Kommunalaufsicht — 673
§ 4	Die Fortsetzungsfeststellungsklage — 674
A.	Die Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage (Julian Senders) — 675
I.	Anfechtungssituationen — 676
1.	Verwaltungsakt — 677
2.	Erlledigung — 677
3.	Zeitpunkt — 678

II.	Verpflichtungssituationen: Versagung eines begünstigenden Verwaltungsakts — 681
1.	Erledigung nach Klageerhebung — 682
2.	Erledigung vor Klageerhebung — 683
III.	Zusammenfassung: Übersicht über die Konstellationen der Fortsetzungsfeststellungsklage — 684
IV.	Literaturhinweise — 684
B.	Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 684
I.	Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — 685
II.	Vorverfahren (Renana Braun) — 685
1.	Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist — 686
2.	Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist — 687
3.	Literaturhinweise — 687
III.	Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — 687
IV.	Beteiligte (Carola Creemers) — 689
V.	Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 689
VI.	Rechtsschutzbedürfnis: Das Fortsetzungsfeststellungsinteresse (Dana-Sophia Valentiner) — 690
1.	Berechtigtes Interesse — 690
2.	Relevante Fallgruppen — 691
C.	Begründetheit — 692
I.	Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Julian Senders) — 692
II.	Die Fortsetzungsfeststellungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — 693
III.	Die Fortsetzungsfeststellungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — 694
§ 5	Die allgemeine Leistungsklage — 695
A.	Die Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage (Roman Weidinger) — 699
I.	Klagegegenstände — 699
1.	Der Realakt als Gegenstand der allgemeinen Leistungsklage — 700
a)	Die Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt — 700
b)	Typische Realakte — 702
c)	Dem Realakt vorgelagerte Verwaltungsakte — 702
2.	Weitere Klagegegenstände — 703

II.	Tun, Dulden oder Unterlassen — 704
1.	Die Vornahmeklage — 704
2.	Die Unterlassungsklage — 705
III.	Besondere Klausurkonstellation: Die Bürgerverurteilungsklage — 707
B.	Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 708
I.	Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — 708
II.	(Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — 709
III.	(Keine) Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — 709
IV.	Beteiligte (Carola Creemers) — 710
V.	Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 710
VI.	Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — 711
C.	Begründetheit — 712
I.	Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Roman Weidinger) — 712
1.	Passivlegitimation — 712
2.	Anspruchsgrundlagen — 713
a)	Ansprüche aus Unions- und Verfassungsrecht — 713
b)	Ansprüche aus einfachem Recht und Gewohnheitsrecht — 714
c)	Ansprüche aus Verwaltungsakt — 714
d)	Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag — 715
3.	Spruchreife — 715
4.	Literaturhinweise — 715
II.	Öffentlich-rechtliche Verträge als Anspruchsgrundlage (Wolfgang Abromeit) — 716
1.	Der Vertrag als Handlungsform der Behörde — 717
a)	Entwicklung — 717
b)	Begriff — 718
c)	Arten — 719
d)	Rechtsgrundlagen — 720
e)	Abgrenzung — 721
f)	Rechtsverhältnislehre als lohnende Perspektive auf den Verwaltungsvertrag — 724
2.	Der Vertrag als Anspruchsgrundlage — 724
a)	Einigung — 725
b)	Schriftformerfordernis — 726
3.	Keine Vertragsformverbote — 726

4. Wirksamkeit — 728
 - a) Nichtigkeit nach § 59 VwVfG — 729
 - b) Der subordinationsrechtliche Vertrag als Voraussetzung des § 59 II VwVfG — 729
 - c) Allgemeine Nichtigkeitsgründe nach § 59 I VwVfG — 734
 - d) Folgen der Nichtigkeit — 738
 - e) Fehlende Zustimmung nach § 58 VwVfG — 739
 - f) Das Rechtsregime des wirksamen öffentlich-rechtlichen Verwaltungsvertrags — 740
 5. Schadensersatzansprüche — 741
 6. Anpassungs- und Kündigungsrechte nach § 60 VwVfG — 742
 7. Ansprüche auf Rückabwicklung oder Folgenbeseitigung — 743
 8. Literaturhinweise — 744
- III. Der öffentlich-rechtliche Abwehr- und Unterlassungsanspruch (Jana Himstedt) — 744
1. Anspruchsziele — 745
 - a) (Negatorischer) Störungsabwehranspruch — 745
 - b) Vorbeugender Unterlassungsanspruch — 745
 - c) Bedeutung der Unterscheidung — 746
 - d) Abgrenzung zum Folgenbeseitigungsanspruch — 747
 2. Dogmatische Herleitung — 748
 3. Anspruchsvoraussetzungen — 749
 - a) Eingriff in ein subjektives öffentliches Recht des Klägers — 749
 - b) Durch öffentlich-rechtliches Handeln — 749
 - c) Unmittelbar bevorstehend oder andauernd — 750
 - d) Rechtswidrigkeit — 750
 4. Abschließender Überblick: Öffentlich-rechtlicher Abwehr- und Unterlassungsanspruch — 751
 5. Literaturhinweise — 752
- IV. Ansprüche auf öffentliche Ersatzleistungen (Jana Himstedt) — 752
1. Die Struktur des Staatshaftungsrechts:
Systematisierungsansätze — 753
 - a) Das materielle Anspruchssystem — 753
 - b) Rechtswegsystematik — 755
 2. Der Folgenbeseitigungsanspruch — 758
 - a) Anspruchsziel: Herstellung des „status quo ante in natura“ — 759
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — 760
 - c) Exkurs: Die Folgenbeseitigungslast — 763

- d) Abschließender Überblick: Der Folgenbeseitigungsanspruch — 764
- e) Literaturhinweise — 764
- 3. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — 765
 - a) Die Rückabwicklung rechtswidriger Vermögenslagen im öffentlichen Recht — 765
 - b) Exkurs: § 49a I VwVfG — 766
 - c) Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — 768
 - d) Abschließender Überblick: Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch — 771
 - e) Literaturhinweise — 772
- 4. Ausgleich für Inhalts- und Schrankenbestimmungen (Art. 14 I S. 2 GG) — 772
 - a) Anspruchsvoraussetzungen — 773
 - b) Anspruchsumfang — 775
 - c) Literaturhinweise — 775
- V. Die allgemeine Leistungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — 775
 - 1. Anspruch auf polizeiliches Realhandeln — 776
 - 2. Anspruch auf Unterlassung polizeilichen Realhandelns — 777
- VI. Die allgemeine Leistungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — 778
 - 1. Kommunalverfassungsstreit in Leistungssituationen — 778
 - a) Zulässigkeit — 779
 - b) Begründetheit — 780
 - 2. Zulassung zu kommunalen Einrichtungen in privater Trägerschaft — 781
 - 3. Wirtschaftliche Betätigung von Kommunen — 781
 - 4. Beratung und Entscheidung eines Einwohnerantrages — 785
 - 5. Fachaufsichtsmaßnahmen — 786

§ 6 Die Feststellungsklage — 787

- A. Die Statthaftigkeit der Feststellungsklage — 789
 - I. Die „klassische“ Feststellungsklage nach § 43 I Alt. 1 VwGO (Katrin Giere) — 791
 - 1. Erster Überblick — 792

2. Im Einzelnen: Feststellungsfähiges Rechtsverhältnis, § 43 I Alt. 1 VwGO — **793**
 - a) Konkreter Sachverhalt — **795**
 - b) Öffentlich-rechtliche Beziehung — **800**
 - c) Vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse — **803**
 - d) Verhältnis von Personen zueinander oder einer Person zu einer Sache — **807**
 - e) Rechtsverhältnis mit Drittbe teiligung — **807**
 3. Im Einzelnen: Die Subsidiarität der Feststellungsklage, § 43 II 1 VwGO — **808**
 - a) Ausnahme bei nicht gleichermaßen oder weniger effektivem Rechtsschutz — **809**
 - b) Ausnahme nach der „Ehrenmanntheorie“ — **810**
 4. Literaturhinweise — **811**
- II. Die Nichtigkeitsfeststellungsklage (Tobias Brings-Wiesen) — **811**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **813**
- I. Klagebefugnis (Hendrik Burbach) — **813**
 - II. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **814**
 - III. (Keine) Klagefrist (Patrick Stockebrandt) — **814**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **814**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **815**
 - VI. Feststellungsinteresse (Dana-Sophia Valentiner) — **816**
 1. Berechtigtes Interesse — **816**
 2. Relevante Fallgruppen — **817**
- C. Begründetheit — **818**
- I. Begründetheit der „klassischen“ Feststellungsklage (Katrin Giere) — **818**
 1. Rechtsverhältnis aufgrund einer Norm — **819**
 2. Rechtsverhältnis aufgrund eines öffentlich-rechtlichen Vertrags — **819**
 3. Rechtsverhältnis aufgrund eines Realakts — **819**
 - a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage (Bernhard Hadank) — **819**
 - b) Rechtmäßigkeit der realen Handlung (Katrin Giere) — **821**
 4. Zusammenfassung — **822**
 5. Literaturhinweise — **822**
 - II. Begründetheit der Nichtigkeitsfeststellungsklage (Tobias Brings-Wiesen) — **822**

1. Das Verhältnis der Absätze des § 44 VwVfG untereinander — **823**
 2. Besondere Nichtigkeitsgründe, § 44 II VwVfG — **824**
 - a) Unerkennbarkeit der erlassenden Behörde (Nr. 1) — **825**
 - b) Fehlen einer Urkunde (Nr. 2) — **826**
 - c) Verstoß gegen die örtliche Zuständigkeit gemäß § 3 I Nr. 1 VwVfG (Nr. 3) — **827**
 - d) Tatsächliche Unmöglichkeit der Befolgung der gesetzten Rechtsfolge (Nr. 4) — **828**
 - e) Gebot der Begehung einer rechtswidrigen Tat, die einen Straf- oder Bußgeldtatbestand verwirklicht (Nr. 5) — **830**
 - f) Verstoß gegen die guten Sitten (Nr. 6) — **832**
 3. Allgemeine Nichtigkeitsgründe, § 44 I und III VwVfG — **834**
 - a) Kein Ausschlusstatbestand, § 44 III VwVfG — **835**
 - b) Besonders schwerwiegender Fehler — **839**
 - c) Offensichtlichkeit des Fehlers und seiner besonderen Schwere — **845**
 4. Teilnichtigkeit, § 44 IV VwVfG — **847**
 5. Behördliche Feststellung der Nichtigkeit gemäß § 44 V VwVfG — **849**
 6. Literaturhinweise — **853**
- III. Die Feststellungsklage im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — **854**
 - IV. Die Feststellungsklage im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **854**
 - V. Die Feststellungsklage im Verwaltungsvollstreckungsrecht (Mariamo Katharina Ilal) — **856**
 1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmittelanwendung — **857**
 2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelanwendung — **857**
 3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelanwendung — **857**
 - a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen — **858**
 - b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen — **858**
- § 7 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle — 860**
- A. Die Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle (Thomas Kienle) — **862**
 - I. Allgemeine Voraussetzungen — **863**
 1. Kein Antrag auf Normerlass oder -ergänzung — **863**
 2. Normenkontrolle nach Erlass, aber vor Inkrafttreten — **864**

3. Keine Normenkontrolle nach Außer-Kraft-Treten — 864
4. Unwirksamwerden; Funktionslosigkeit — 865
II. § 47 I Nr. 1 VwGO — 866
1. Satzungen nach dem BauGB — 866
2. Rechtsverordnungen auf Grund des § 246 II BauGB (Alt. 2) — 868
III. Sonstiges Landesrecht (§ 47 I Nr. 2 VwGO) — 869
1. Untergesetzliche „Rechtsvorschrift“ eines Landes — 869
a) Rechtsverordnungen (insbesondere des Gefahrenabwehrrechts) — 870
b) Satzungen — 871
c) Verwaltungsvorschriften — 872
d) Geschäftsordnungen — 873
e) Raumordnungspläne — 874
f) Aktuell: Luftreinhaltepläne? — 875
2. „sofern ein Landesrecht dies bestimmt“ — 875
B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 876
I. Antragsberechtigung (Thomas Kienle) — 876
II. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach/Thomas Kienle) — 877
III. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — 879
IV. Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — 879
V. Beteiligte (Carola Creemers) — 880
VI. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 881
VII. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner) — 881
VIII. Prozessuale Präklusion: § 47 IIa VwGO a.F. und Übergangsrecht (Thomas Kienle) — 882
C. Begründetheit — 883
I. Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Thomas Kienle) — 883
1. Richtiger Antragsgegner — 884
2. Gerichtliches Prüfprogramm und Vorbehaltsklausel (§ 47 III VwGO) — 885
3. Rechtswidrigkeit der Norm — 886
a) Formelle Rechtmäßigkeit — 887
b) Materielle Rechtmäßigkeit — 887
4. Entscheidung des OVG — 888
5. Einstweilige Anordnung (§ 47 VI VwGO) — 888
6. Literaturhinweise — 890

- II. Das Normenkontrollverfahren im Baurecht: Die Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans (Thomas Kienle/Felix Steengrafe) — 890
 - 1. Formelle Rechtswidrigkeit — 891
 - a) Zuständigkeit — 891
 - b) Planaufstellungsbeschluss? — 891
 - c) Frühzeitige Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3 I, 4 I BauGB) — 892
 - d) Förmliche Beteiligung – Auslegungsverfahren (§§ 3 II, 4 II BauGB) — 892
 - e) Ermittlung und Bewertung des Abwägungsmaterials (§ 2 III BauGB) — 894
 - f) Satzungsbeschluss (§ 10 I BauGB) — 896
 - g) Ausfertigung und Bekanntmachung (§ 10 III 1, 4 BauGB) — 897
 - 2. Materielle Rechtswidrigkeit — 897
 - a) Erforderlichkeit der Bauleitplanung (§ 1 III BauGB) — 898
 - b) Entwicklungsgebot (§ 8 II BauGB) — 899
 - c) Interkommunales Abstimmungsgebot (§ 2 II BauGB) — 899
 - d) Abwägungsgebot des § 1 VII BauGB –
Abwägungsdisproportionalität — 900
 - e) Grundrechtliche Schranken — 901
- III. Das Normenkontrollverfahren im Polizei- und Ordnungsrecht: Die Rechtswidrigkeit von Gefahrenabwehrverordnungen (Nikolas Eisentraut) — 902
 - 1. Ermächtigungsgrundlage — 903
 - 2. Formelle Rechtmäßigkeit — 903
 - 3. Materielle Rechtmäßigkeit — 904
- IV. Das Normenkontrollverfahren im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — 905
 - 1. Ermächtigungsgrundlage — 906
 - 2. Formelle Rechtmäßigkeit — 908
 - 3. Materielle Rechtmäßigkeit — 908
 - 4. Rechtsfolge bei formellen und/oder materiellen Verstößen — 908

§ 8 Einstweiliger Rechtsschutz 1: Der Antrag nach § 80 V VwGO — 910

- A. Statthaftigkeit des Antrags nach § 80 V VwGO (Dorothea Heilmann) — 911
 - I. Belastender Verwaltungsakt — 914

II.	Entfallen der aufschiebenden Wirkung — 914
III.	Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung — 916
IV.	Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung — 916
V.	Das Sonderproblem der (drohenden) faktischen Vollziehung — 917
1.	Faktische Vollziehung — 917
2.	Drohende faktische Vollziehung — 917
B.	Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 918
I.	Antragsbefugnis (Hendrik Burbach) — 919
II.	(Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — 919
III.	Beteiligte (Carola Creemers) — 920
IV.	Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 921
V.	Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Dorothea Heilmann) — 921
1.	Erfordernis der Erhebung eines Rechtsbehelfs in der Hauptsache? — 921
2.	Vorheriger Antrag bei der Behörde? — 922
3.	Weitere Konstellationen — 922
C.	Begründetheit — 923
I.	Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Dorothea Heilmann) — 923
1.	Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung — 923
a)	Passivlegitimation — 924
b)	Prüfung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts — 924
2.	Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung — 925
a)	Passivlegitimation — 925
b)	Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung — 925
c)	Abwägung des Aussetzungsinteresses des Antragstellers mit dem öffentlichen Vollzugsinteresse — 929
3.	Literaturhinweise — 930
II.	Der Antrag nach § 80 V VwGO im Polizei- und Ordnungsrecht (Nikolas Eisentraut) — 930
III.	Der Antrag nach § 80 V VwGO im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — 931

**§ 9 Einstweiliger Rechtsschutz 2: Der Antrag nach §§ 80, 80a
VwGO — 932**

- A. Die Statthaftigkeit des Antrags nach §§ 80, 80a VwGO (Stefanie Weinberg) — 933
 - I. § 80a III 1 VwGO — 936
 - 1. § 80a III 1 i. V. m. 80a I VwGO — 937
 - a) § 80a I Nr. 1 VwGO: Anordnung der Vollziehbarkeit des Verwaltungsakts, der den Adressaten begünstigt — 937
 - b) § 80a I Nr. 1 VwGO: Aufhebung der Anordnung der Behörde auf Vollziehung — 937
 - c) § 80a I Nr. 2 Alt. 1 VwGO: Antrag auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung oder Sicherungsmaßnahmen durch den vom Verwaltungsakt belasteten Dritten — 938
 - d) § 80a I Nr. 2 Alt. 2 VwGO: Anordnung von Sicherungsmaßnahmen — 939
 - 2. § 80a III 1, II VwGO — 939
 - 3. Sonderproblem: Der (drohende) faktischer Vollzug — 939
 - 4. Sonderproblem: Aussetzungsbegehr des belasteten Adressaten — 940
 - II. § 80a III 2 VwGO — 940
 - 1. Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80a III 2 i. V. m. § 80 V 1 VwGO — 941
 - 2. Beseitigung von bereits eingetretenen Vollzugsfolgen nach § 80a III 2 i. V. m. § 80 V 3 VwGO — 941
 - B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — 941
 - I. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach) — 941
 - II. (Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — 942
 - III. Beteiligte (Carola Creemers) — 942
 - IV. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — 943
 - V. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Stefanie Weinberg) — 943
 - C. Begründetheit — 944
 - I. Die Struktur der Begründetheitsprüfung (Stefanie Weinberg) — 944
 - 1. Anordnung oder Wiederherstellung bzw. Feststellung der aufschiebenden Wirkung — 945
 - 2. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung und Antrag auf Aufhebung der behördlichen Aussetzung der Vollziehung — 945

3. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung gemäß § 80a III 1 i.V.m. I Nr. 2 Alt. 1VwGO analog im Falle (drohender) faktischer Vollziehung — **946**
 4. Sicherungsmaßnahmen und Vollzugsfolgenbeseitigung — **946**
 5. Faktischer Vollzug — **946**
 6. Literaturhinweise — **946**
- II. Der Antrag nach §§ 80, 80a VwGO im Baurecht (Felix Steengrafe) — **947**

§ 10 Einstweiliger Rechtsschutz 3: Der Antrag nach § 123 VwGO — 948

- A. Die Statthaftigkeit des Antrag nach § 123 VwGO (Mira Wichmann) — **949**
 - I. Abgrenzung des § 123 VwGO zu §§ 80, 80a VwGO — **950**
 - II. Abgrenzung zu weiteren Formen vorbeugenden Rechtsschutzes — **951**
 - III. Sicherungs- und Regelungsanordnung — **951**
- B. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen — **953**
 - I. Antragsbefugnis (Hendrik Burbach/Mira Wichmann) — **953**
 - II. (Kein) Vorverfahren (Renana Braun) — **954**
 - III. (Keine) Antragsfrist (Patrick Stockebrandt) — **954**
 - IV. Beteiligte (Carola Creemers) — **955**
 - V. Zuständiges Gericht (Katharina Goldberg) — **955**
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis (Dana-Sophia Valentiner/Mira Wichmann) — **955**
- C. Begründetheit — **957**
 - I. Die Struktur der Begründtheitsprüfung (Mira Wichmann) — **957**
 1. Glaubhaftmachung — **957**
 2. Anordnungsgrund — **958**
 3. Anordnungsanspruch — **959**
 4. Summarische Rechtsprüfung — **960**
 5. Verbot der Vorwegnahme und Überschreitung der Hauptsache — **961**
 6. Literaturhinweise — **962**
 - II. Der Antrag nach § 123 VwGO im Baurecht (Felix Steengrafe) — **963**
 - III. Der Antrag nach § 123 VwGO im Kommunalrecht (Sebastian Piecha) — **963**

§ 11 Öffentliche Ersatzleistungen vor den Zivilgerichten — 965

- A. Unrechtshaftung (Jana Himstedt) — 967
 - I. Die Amtshaftung (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG) — 967
 - 1. Anspruchsziel und Anwendungsbereich — 967
 - 2. Die Rechtsgrundlagen und ihre Systematik — 968
 - 3. Anspruchsvoraussetzungen — 968
 - a) Beamter im haftungsrechtlichen Sinne — 968
 - b) In Ausübung eines öffentlichen Amtes (Art. 34 1 GG) — 969
 - c) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht — 969
 - d) Verschulden — 971
 - e) Kausaler Schaden — 972
 - f) Kein Ausschluss — 972
 - 4. Darlegungs- und Beweislast — 975
 - 5. Abschließender Überblick: Der Amtshaftungsanspruch — 976
 - 6. Literaturhinweise — 976
 - II. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch — 977
 - 1. Anspruchsgrundlage — 977
 - 2. Anspruchsvoraussetzungen — 978
 - a) Verstoß gegen eine individualschützende Norm des Unionsrechts — 978
 - b) Hinreichend qualifizierter Verstoß — 978
 - c) Kausaler Schaden — 979
 - 3. Haftungsart und -umfang — 979
 - 4. Abschließender Überblick: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch — 979
 - 6. Literaturhinweise — 980
 - III. Ansprüche aus Verwaltungsschuldverhältnis — 980
 - 1. Definition des verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnisses — 980
 - 2. Maßgebliche Haftungsvorschriften — 981
 - 3. Die wichtigsten nichtvertraglichen Verwaltungsschuldverhältnisse im Überblick — 981
 - a) Öffentlich-rechtliche Verwahrung — 982
 - b) Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag — 983
 - c) Öffentlich-rechtliche Leistungs- und Benutzungsverhältnisse — 986
 - 4. Literaturhinweise — 987

- B. Kompensation für rechtmäßige, aber übermäßige Inanspruchnahme (Sonderopferentschädigung) (Jana Himstedt) — **988**
 - I. Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Aufopferungsanspruch — **988**
 - 1. Anspruchsgrundlage — **989**
 - 2. Anspruchsvoraussetzungen — **989**
 - a) Hoheitlicher Eingriff in ein immaterielles Rechtsgut — **989**
 - b) Gemeinwohlbezug — **990**
 - c) Unmittelbarkeit der Eingriffsfolgen — **990**
 - d) Sonderopfer — **990**
 - 3. Anspruchsumfang — **991**
 - 4. Beweislast — **991**
 - 5. Abschließende Übersicht: Der allgemeine Aufopferungsanspruch — **991**
 - 6. Literaturhinweise — **991**
 - II. Die Sondersystematik bei Eigentumsverletzungen — **992**
 - 1. Enteignungentschädigung — **993**
 - a) Rechtsgrundlage — **993**
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — **993**
 - c) Anspruchsumfang — **995**
 - d) Passivlegitimation/Anspruchsgegner — **995**
 - e) Abschließende Übersicht: Die Enteignungentschädigung — **995**
 - f) Literaturhinweise — **996**
 - 2. Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff — **996**
 - a) Anspruchsgrundlage — **997**
 - b) Anspruchsvoraussetzungen — **997**
 - c) Anspruchsumfang — **1000**
 - d) Passivlegitimation/Anspruchsgegner — **1000**
 - e) Abschließende Übersicht: Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff — **1000**
 - f) Literaturhinweise — **1001**

Schlagwortverzeichnis — 1002