

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 1. Auflage	5
Abkürzungen/Literatur	12
A. Das Einsatzrecht der Bundespolizei	17
B. Basiswissen Gefahrenabwehrrecht	19
I. Doppelfunktionale Maßnahmen	19
II. Einführung in das Gefahrenabwehrrecht	21
1. Die Gefahr als Tatbestandsmerkmal von Aufgaben-, Adressaten- und Befugnisnormen	22
2. Die bundespolizeilichen Schutzgüter	23
a) Die öffentliche Sicherheit	23
aa) Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen	24
bb) Universalrechtsgut Bevölkerungsgesundheit	25
cc) Öffentlich-rechtliche Rechtsordnung	25
dd) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates	26
b) Die öffentliche Ordnung	27
3. Gefahrenbegriffe	29
a) Konkrete Gefahr	30
b) Legaldefinition der konkreten Gefahr im BPolG-E	35
c) Abstrakte Gefahr	36
d) Allgemeine Gefahr	37
e) Konkrete und allgemeine Gefahr in der Fallbearbeitung	37
f) Qualifizierte Polizeigefahren	40
g) Legaldefinitionen zu den qualifizierten Polizeigefahren nach BPolG-E	41
h) Gefahrenverdacht	42
i) Anscheins- und Putativgefahr	43
C. Die Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen	45
I. Die Ermächtigungsgrundlage im Gefahrenabwehrrecht	52
II. Die formelle Rechtmäßigkeit	57
1. Zuständigkeit der Bundespolizei	57
a) Die sachliche Aufgabenzuständigkeit	57
b) Die sachliche Behördenzuständigkeit	58
c) Die örtliche Behördenzuständigkeit	59
2. Form	59
3. Verfahren	60
4. Heilung/Unbeachtlichkeit	62

III.	Die materielle Rechtmäßigkeit	63
1.	Ermächtigungsgrundlage	63
a)	Die Tatbestandsmäßigkeit	63
aa)	Die Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	63
aaa)	Die grammatikalische Auslegung	65
bbb)	Die systematische Auslegung	66
ccc)	Die historische Auslegung	67
ddd)	Die teleologische Auslegung	67
b)	Die Rechtsfolgenreihe	68
aa)	Entschließungs- und Auswahlmessen	68
bb)	Ermessensfehler	69
aaa)	Ermessensüberschreitung	70
bbb)	Ermessensfehlergebrauch	71
ccc)	Ermessensnichtgebrauch	73
cc)	Ermessensreduzierung auf Null	74
2.	Störer	75
a)	Verhaltensverantwortlichkeit	78
aa)	§ 17 Abs. 1 BPolG	78
bb)	§ 17 Abs. 2 BPolG	80
cc)	§ 17 Abs. 3 BPolG	81
b)	Zustandsverantwortlichkeit	81
aa)	§ 18 Abs. 1 BPolG	82
bb)	§ 18 Abs. 2 BPolG	83
cc)	§ 18 Abs. 3 BPolG	83
c)	Störmehrheit	83
d)	Nichtstörer	84
e)	Unmittelbare Ausführung	85
D.	Freiheitseingriffe zur Gefahrenabwehr und deren Rechtsfolgen	87
I.	§ 39 BPolG	88
1.	§ 39 Abs. 1 Nr. 1 BPolG – Schutzgewahrsam	88
2.	§ 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Durchsetzungsgewahrsam	90
3.	Neuregelungen zum Durchsetzungsgewahrsam durch BPolG-E	91
4.	§ 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Verbringungs-gewahrsam	92
5.	§ 39 Abs. 1 Nr. 3 BPolG – Unterbindungsgewahrsam	94
6.	§ 39 Abs. 2 BPolG – Minderjährigengewahrsam	96
7.	Neuregelungen zum Minderjährigengewahrsam durch BPolG-E	97

8. § 39 Abs. 3 BPolG – Entwichenengewahrsam.....	97
9. § 39 Abs. 4 BPolG – Freiheitsentziehungsersuchengewahrsam	98
II. § 40 Abs. 1 BPolG.....	98
III. § 40 Abs. 2 BPolG.....	101
IV. Sonderfall: richterliche (Nicht-)Erreichbarkeit zur Tages- und Nachtzeit	103
V. § 40 Abs. 3 BPolG.....	104
VI. § 41 Abs. 1 BPolG	104
VII. § 41 Abs. 2 BPolG.....	106
VIII. § 41 Abs. 3 BPolG.....	107
IX. Neuregelungen zur Behandlung festgehaltener Personen durch BPolG-E	108
X. Neuregelung zur Bild- und Tonüberwachung von Gewahrsamsräumen durch BPolG-E.....	108
XI. § 42 Abs. 1 BPolG.....	110
XII. Neuregelung der „Gefährderhaft“ (verlängerter Unterbindungsgewahrsam) durch BPolG-E	111
XIII. § 42 Abs. 2 BPolG.....	111
E. Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen	113
F. Zwangsrecht (Präventiv- und Repressivzwang).....	118
I. Der Präventivzwang im gestreckten Verfahren.....	122
1. Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren	122
a) Verwaltungsaktqualität von Gefahrenabwehrmaßnahmen	123
b) Materielle Vollstreckbarkeit	124
c) Formelle Vollstreckbarkeit.....	124
d) Rechtmäßigkeit der Grundverfügung.....	125
e) Vollstreckungsbedürftigkeit.....	126
2. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach VwVG....	126
a) Sachliche Zuständigkeit	126
b) Auswahl des Zwangsmittels.....	126
c) Schriftliche Androhung eines bestimmten Zwangsmittels mit Fristsetzung ..	128
d) Festsetzung des Zwangsmittels	130
e) Anhörung	130
3. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach UZwG....	130
a) Zur Zwanganwendung berechtigte Person.....	130
b) Auswahl der Kategorie unmittelbaren Zwangs nach Verhältnismäßigkeit.....	130
aa) Körperliche Gewalt.....	131

bb)	Hilfsmittel der körperlichen Gewalt.....	131
cc)	Waffen	132
II.	Der Präventivzwang im Verfahren des Sofortvollzugs	133
1.	Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im Sofortvollzug	134
a)	Verhinderung rw Tat/Abwehr drohender Gefahr	134
b)	Notwendigkeit des Sofortvollzugs.....	134
c)	Fiktiver VA	135
2.	Die Zwangsmittelauswahl.....	136
3.	Die Durchführung des Präventivzwangs im Sofortvollzugverfahren nach UZwG	137
III.	Der Repressivzwang	137
1.	Zulässigkeit.....	137
2.	Das Zwangsmittel des unmittelbaren Zwangs	137
3.	Androhung.....	138
4.	Die Durchführung des Repressivzwangs nach UZwG.....	138
G.	Prüfungsschemata: Rechtmäßigkeit von Zwangsmaßnahmen.....	139
I.	Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im gestreckten Verfahren n. § 6 Abs. 1 VwVG...139	
II.	Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im Sofortvollzug n. § 6 Abs. 2 VwVG.....140	
III.	Rechtmäßigkeit der zwangsweisen Durchsetzung einer Strafverfolgungsmaßnahme.....	140
H.	Einführung in das Strafprozessrecht	141
I.	§ 81b StPO	146
1.	§ 81b Abs. 1 Alt. 1 StPO	148
2.	§ 81b Abs. 1 Alt. 2 StPO	151
3.	§ 81b Abs. 1 StPO – Rechtsfolgende.....	152
II.	§ 103 i.V.m. § 105 StPO.....	153
1.	§ 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Rechtsfolgende	154
a)	Wohnung und andere Räume	154
b)	Person	155
c)	Sachen	156
2.	§ 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Tatbestandsseite.....	156
3.	§ 103 Abs. 2 StPO – Tatbestandserleichterung	158
4.	§ 103 Abs. 1 S. 2 StPO – Gebäuderazzia	158
5.	§ 105 Abs. 1 StPO – Richtervorbehalt	158
6.	§ 105 Abs. 2 StPO – Durchsuchungszeugen	164
7.	§ 104 ff. StPO – Verfahrensvorschriften	165

III.	§ 127 Abs. 2 StPO	167
1.	Gefahr im Verzug	167
2.	Voraussetzungen eines Haftbefehls	168
a)	Dringender Tatverdacht	168
b)	Haftgründe	168
aa)	Flucht bzw. Sich-Verborgem-Halten	168
bb)	Fluchtgefahr	169
cc)	Verdunkelungsgefahr	170
dd)	Schwere der Tat	170
ee)	Wiederholungsgefahr	172
c)	Verhältnismäßigkeit der Untersuchungshaft	172
3.	Voraussetzungen eines Unterbringungsbefehls	173
4.	Verfahrensvorschriften i.S.v. § 127 Abs. 4 StPO	175
5.	Richterbeteiligung i.S.v. Art. 104 Abs. 3 GG i.V.m. § 128 StPO	175
IV.	Die Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen Strafverfolgungsmaßnahme	176
1.	Zuständigkeit	177
2.	Ermächtigungsgrundlage	178
3.	Anordnungsbefugnis	179
4.	Verfahrensvorschriften	179
I.	Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen Strafverfolgungsmaßnahme	180
J.	Die Erfolgsaussichten eines Widerspruchs gegen Gefahrenabwehrmaßnahmen ..	181
I.	Zulässigkeit des Widerspruchs	182
1.	Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO analog)	183
2.	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 Abs. 1 S. 1, Abs. 2 VwGO)	184
3.	Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	184
4.	Formgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	185
5.	Fristgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	185
6.	Richtige Einlegungsstelle (§ 70 Abs. 1 VwGO)	186
7.	Widerspruchsinteresse	186
8.	Beteiligtenfähigkeit; Handlungsfähigkeit (§ 79 Hs. 2 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG)	186
II.	Begründetheit des Widerspruchs	187
K.	Prüfungsschema: Erfolgsaussichten Widerspruch gegen Gefahrenabwehr-VA	187
L.	Definitionen	188
	Stichwortverzeichnis	195