

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort zur vierten Auflage	V
Vorwort zur vierten Auflage	VII
Geleitwort zur dritten Auflage	IX
Vorwort zur dritten Auflage	XI
Vorwort zur zweiten Auflage	XIII
Vorwort zur ersten Auflage	XV
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Einleitung	1
1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung	3
1.1 Einführung	3
1.1.1 Begriff	3
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	5
1.1.3 Öffentliche Verwaltung aus volkswirtschaftlicher Sicht.	6
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren.....	6
1.1.3.1.1 Unternehmen	7
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft	7
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft	8
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter	12
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter.....	13
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben ..	14
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter.	15
1.1.3.2.2 Externe Effekte	18
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte.....	19
1.1.4 Öffentliche Verwaltung aus betriebswirtschaftlicher Sicht	20
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungshandelns.	21
1.2.1 Begriff und Abgrenzung	21
1.2.2 Bildung und Systematisierung	22
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan	24
1.2.2.2 Kommunaler Aufgabengliederungsplan	25

XVII

1.2.2.3	Klassifizierung kommunaler Aufgaben	26
1.2.2.4	Produktorientierung	30
1.3	Verwaltungsreformen im Überblick	38
1.3.1	Reformziele	41
1.3.2	Reformprojekte	41
1.3.2.1	Gebietsreformen	41
1.3.2.2	Funktionalreformen	42
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	46
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften	48
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung	49
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts	50
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	51
1.3.3	Veränderung des zukünftigen Verwaltungshandelns durch Digitalisierung	52
2.	Strukturen der öffentlichen Verwaltung	57
2.1	Einführung	57
2.2	Originäre Verwaltungsträger	59
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft	61
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne	62
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe	65
2.2.3.1	Kommunalverwaltung	66
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung	68
2.2.3.3	Dezentralisation und Zentralisation sowie Dekonzentration und Konzentration	77
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung	77
2.2.3.5	Rekommunalisierung	79
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe	82
2.2.4.1	Merkmale	82
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen	83
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen	83
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen	85
2.2.4.2.3	Anstalten	86
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes	86
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt	88
2.2.4.2.4	Zweckverbände	92
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts	94
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen	98
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	99

2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH)	100
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG	101
2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG)	101
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA)	103
2.2.4.3.6	Genossenschaft	103
2.2.4.3.7	Verein	105
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts	106
2.2.4.3.9	Sonstige Formen	109
2.3	Regionalverbände	109
2.4	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene	118
2.5	Derivative Verwaltungsträger	119
2.5.1	Merkmale	119
2.5.2	Öffentlich-rechtliche Formen	119
2.5.2.1	Personenkörperschaften	119
2.5.2.2	Anstalten	120
2.5.3	Beliehene	120
2.6	Gründe für die Verselbstständigung von öffentlichen Verwaltungseinheiten	121
3.	Determinanten der öffentlichen Verwaltung	125
3.1	Rahmenbedingungen	125
3.1.1	Wirtschaftlichkeit	125
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltrecht	125
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit)	126
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit	128
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	129
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (angemessene Gewinnerzielung)	129
3.1.2.2	Sparsamkeit	130
3.1.2.3	Produktivität	131
3.1.2.4	Rentabilität	133
3.1.2.5	Leverage-Effekt	136
3.1.2.6	Effektivität und Effizienz	150
3.1.2.7	E-Konzepte	153
3.1.2.7.1	3-E-Konzept	153
3.1.2.7.2	5-E-Konzept	154
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management	155
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	155
3.2	Ziele	157

3.2.1	SMART-Regel	157
3.2.2	Zielgrößen	158
3.2.3	Handlungsziele	159
3.2.4	Zielbeziehungen	162
3.2.4.1	Grundlagen	162
3.2.4.2	Systemorientierung	163
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System	169
3.2.6	Performance-Indikatoren	171
3.2.6.1	Outcome – Gesetzlich-politische Perspektive	175
3.2.6.2	Output – Finanzwirtschaftliche Perspektive	175
3.2.6.3	Impact – Stakeholder-Perspektive	177
3.2.6.4	Throughput – Interne Prozessperspektive	178
3.2.6.5	Input – Lern- und Entwicklungsperspektive	178
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe	180
Fazit	183	
Literaturverzeichnis	185	
Über den Autor	195	
Stichwortverzeichnis	197	