

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort zur vierten Auflage	V
Vorwort zur vierten Auflage	VII
Geleitwort zur dritten Auflage	IX
Vorwort zur dritten Auflage	XI
Vorwort zur zweiten Auflage	XIII
Vorwort zur ersten Auflage	XV
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Einleitung	1
1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung	3
1.1 Einführung	3
1.1.1 Begriff	3
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	5
1.1.3 Öffentliche Verwaltung aus volkswirtschaftlicher Sicht	6
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren	6
1.1.3.1.1 Unternehmen	7
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft	7
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft	8
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter	12
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter	13
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben	14
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter	15
1.1.3.2.2 Externe Effekte	18
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte	19
1.1.4 Öffentliche Verwaltung aus betriebswirtschaftlicher Sicht	20
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns	21
1.2.1 Begriff und Abgrenzung	21
1.2.2 Bildung und Systematisierung	22
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan	24
1.2.2.2 Kommunalen Aufgabengliederungsplan	25

1.2.2.3	Klassifizierung kommunaler Aufgaben	26
1.2.2.4	Produktorientierung	30
1.3	Verwaltungsreformen im Überblick	38
1.3.1	Reformziele	41
1.3.2	Reformprojekte.	41
1.3.2.1	Gebietsreformen	41
1.3.2.2	Funktionalreformen	42
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	46
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften	48
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung	49
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts	50
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen.	51
1.3.3	Veränderung des zukünftigen Verwaltungshandelns durch Digitalisierung	52
2.	Strukturen der öffentlichen Verwaltung	57
2.1	Einführung.	57
2.2	Originäre Verwaltungsträger.	59
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft	61
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne	62
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe	65
2.2.3.1	Kommunalverwaltung.	66
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung	68
2.2.3.3	Dezentralisation und Zentralisation sowie Dekonzentration und Konzentration	77
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung	77
2.2.3.5	Rekommunalisierung	79
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe.	82
2.2.4.1	Merkmale.	82
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen	83
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen	83
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen.	85
2.2.4.2.3	Anstalten	86
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes.	86
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt	88
2.2.4.2.4	Zweckverbände.	92
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts.	94
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen.	98
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	99

2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH)	100
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG	101
2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG)	101
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA)	103
2.2.4.3.6	Genossenschaft	103
2.2.4.3.7	Verein	105
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts	106
2.2.4.3.9	Sonstige Formen	109
2.3	Regionalverbände	109
2.4	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene	118
2.5	Derivative Verwaltungsträger	119
2.5.1	Merkmale	119
2.5.2	Öffentlich-rechtliche Formen	119
2.5.2.1	Personenkörperschaften	119
2.5.2.2	Anstalten	120
2.5.3	Beliehene	120
2.6	Gründe für die Verselbstständigung von öffentlichen Verwaltungseinheiten	121
3.	Determinanten der öffentlichen Verwaltung	125
3.1	Rahmenbedingungen	125
3.1.1	Wirtschaftlichkeit	125
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht	125
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit)	126
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit	128
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	129
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (angemessene Gewinnerzielung)	129
3.1.2.2	Sparsamkeit	130
3.1.2.3	Produktivität	131
3.1.2.4	Rentabilität	133
3.1.2.5	Leverage-Effekt	136
3.1.2.6	Effektivität und Effizienz	150
3.1.2.7	E-Konzepte	153
3.1.2.7.1	3-E-Konzept	153
3.1.2.7.2	5-E-Konzept	154
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management	155
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	155
3.2	Ziele	157

3.2.1	SMART-Regel	157
3.2.2	Zielgrößen	158
3.2.3	Handlungsziele	159
3.2.4	Zielbeziehungen	162
3.2.4.1	Grundlagen	162
3.2.4.2	Systemorientierung	163
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System	169
3.2.6	Performance-Indikatoren	171
3.2.6.1	Outcome – Gesetzlich-politische Perspektive	175
3.2.6.2	Output – Finanzwirtschaftliche Perspektive	175
3.2.6.3	Impact – Stakeholder-Perspektive	177
3.2.6.4	Throughput – Interne Prozessperspektive	178
3.2.6.5	Input – Lern- und Entwicklungsperspektive	178
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe	180
Fazit	183
Literaturverzeichnis	185
Über den Autor	195
Stichwortverzeichnis	197