

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einführung</b>	15
<b>Erster Teil</b>	
<b>Gentechnik: Tatsächlicher Ausgangspunkt und Einordnung in das Recht der technischen Sicherheit</b>	20
<b>Erstes Kapitel: Geschichtlicher und naturwissenschaftlicher Hinter- grund</b>	20
<b>Zweites Kapitel: Chancen und Risiken der Gentechnik</b>	24
I. Perspektiven industrieller Entwicklung	24
II. Risiken bei der Anwendung gentechnischer Verfahren	27
<b>Drittes Kapitel: Gentechnische Vorhaben als Regelungsgegenstand des Rechts der technischen Sicherheit</b>	29
I. Technische Sicherheit als staatliche Aufgabe	29
II. Rechtliche Instrumentarien des technischen Sicherheitsrechts	31
<b>Ergebnis des Ersten Teils</b>	33
<b>Zweiter Teil</b>	
<b>Die Rechtsgrundlagen für gentechnische Industrievorhaben vor dem neuen Gentechnikgesetz</b>	34
<b>Erstes Kapitel: Die rechtliche Regelung gentechnischer Forschung und Produktion im geschlossenen System</b>	36
I. Die „Richtlinien zum Schutz vor Gefahren durch in-vitro neukombi- nierte Nukleinsäuren“	36
1. Die Guidelines des US-amerikanischen National Institute of Health als Vorbild der deutschen Regelungsbestrebungen	36
2. Regelungsgegenstand der deutschen Richtlinien	38

II. Gentechnik und Seuchenrecht . . . . .	43
1. Bundes-Seuchengesetz . . . . .	43
2. Tierseuchenerreger-Verordnung . . . . .	46
III. Die Genehmigung gentechnischer Anlagen nach dem Immissions- schutzrecht . . . . .	46
1. Der Spezialtatbestand der Nr. 4.11 des Anhangs zur 4. BImSchV . . . . .	46
2. Zum Gestaltungsspielraum des Ordnungsgebers bei der Rege- lung der Genehmigungsbedürftigkeit gentechnischer Anlagen . . . . .	49
3. Förmliches Genehmigungsverfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .	51
4. Anwendbarkeit der Störfall-Verordnung . . . . .	54
5. Der Entwurf einer „Technischen Anleitung zum Schutz vor gen- technisch veränderten Mikroorganismen“ (TA Gentechnik) . . . . .	55
6. Risikermittlung und Risikobewertung durch die Genehmi- gungsbehörde . . . . .	57
IV. Gentechnische Verfahren und Abwassereinleitung . . . . .	66
V. Gentechnische Verfahren und Abfallbeseitigung . . . . .	67
VI. Umgang mit gentechnisch veränderten Organismen und Gefahrstoff- verordnung . . . . .	68
VII. Unfallverhütungsvorschrift „Biotechnologie“ . . . . .	69
VIII. Gentechnische Vorhaben in der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	71
IX. Der Transport gentechnisch veränderter Organismen . . . . .	73
<b>Zweites Kapitel: Die Freisetzung gentechnisch veränderter Organismen als Regelungsgegenstand des Sicherheitsrechts . . . . .</b>	<b>75</b>
I. Besondere Risikobewertung . . . . .	75
II. Die Regelung der Freisetzung durch die „Richtlinien zum Schutz vor Gefahren durch in-vitro neukombinierte Nukleinsäuren“ . . . . .	76
III. Freisetzung und Immissionsschutzrecht . . . . .	77
IV. Freisetzung und naturschutzrechtlicher Artenschutz . . . . .	79
V. Freisetzung gentechnisch veränderter Organismen in der Umweltver- träglichkeitsprüfung . . . . .	81

<b>Drittes Kapitel: Sicherheitsrechtliche Erfassung biologischer Produkt- risiken</b> .....	81
I. Das Inverkehrbringen gentechnisch hergestellter Arzneimittel .....	82
II. Gentechnisch hergestellte Pflanzenschutzmittel in Verkehr und An- wendung .....	84
III. Zulassung gentechnisch hergestellter Düngemittel .....	86
IV. Gentechnik und Lebensmittelrecht .....	87
<b>Viertes Kapitel: Die Haftung für Schäden aus gentechnischer Forschung und Produktion</b> .....	89
I. Risikosteuerung durch Haftungsrecht .....	89
II. Die Haftung für Gentechnik-Schäden im geltenden Schadensrecht ...	91
1. Die Haftung nach § 823 Abs. 1 BGB für Schäden aus der An- wendung gentechnischer Verfahren .....	91
2. Die Haftung nach § 823 Abs. 2 BGB wegen Verletzung eines „Schutzgesetzes“ .....	97
3. Die Haftung für Gentechnik-Schäden wegen Verletzung des Ar- beitsvertrages .....	97
4. Die Haftung nach § 22 WHG für die Einleitung biologischen Materials in ein Gewässer .....	98
<b>Ergebnis des Zweiten Teils</b> .....	99

### Dritter Teil

#### **Aktuelle Gesetzgebung für den Bereich gentechnischer Industrievorhaben** 100

<b>Erstes Kapitel: Weiterer Regelungsbedarf der Gentechnik?</b> .....	100
I. Die grundrechtlichen Schutzpflichten des Staates .....	100
II. Die Regelungskompetenz der Exekutive unter Berücksichtigung von Gesetzesvorbehalt und Wesentlichkeitstheorie .....	105
1. Problemstellung .....	105
2. Atomtechnik und Gentechnik: Vergleichbarkeit der Risiken? ....	107
3. Komplementärfunktion der Exekutive .....	112

III. Gesetzssystematische und rechtspolitische Gründe für ein Gentechnik-Gesetz .....	119
<b>Zweites Kapitel: Die rechtliche Regelung der Gentechnik im internationalen Vergleich .....</b>	<b>121</b>
I. Vereinigte Staaten von Amerika .....	121
II. Japan .....	126
III. Dänemark .....	128
IV. Norwegen .....	129
V. Schweden .....	129
VI. Großbritannien .....	130
VII. Frankreich .....	131
VIII. Niederlande .....	132
IX. Belgien .....	134
X. Luxemburg .....	135
XI. Schweiz .....	135
XII. Spanien .....	136
XIII. Italien .....	136
<b>Drittes Kapitel: Die Gentechnik als Gegenstand der Gesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland .....</b>	<b>137</b>
I. Die Referentenentwürfe eines Gentechnikgesetzes von 1978/1979 ...	137
II. Die Empfehlungen der Enquete-Kommission .....	141
III. Die Initiative des Landes Baden-Württemberg für eine „Entscheidung des Bundesrates zur Gentechnologie“ .....	143
IV. Der „Eckwerte-Beschluß“ der Bundesregierung .....	147
V. Die Richtlinienvorschläge der EG-Kommission .....	150
1. Inhalt der Richtlinienvorschläge .....	150
2. Art. 100 a versus Art. 130 s EWGV .....	154

3. Die Kritik des Bundesrates an den Richtlinien . . . . .	157
<b>Viertes Kapitel: Das neue Gentechnikgesetz . . . . .</b>	<b>159</b>
I. Die Frage der Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes . . . . .	161
II. Die Konzeption und Struktur des Gentechnikgesetzes . . . . .	163
1. Risikoeinschätzung und Risikodifferenzierung . . . . .	163
2. Der Gesetzeszweck als Ausdruck der Ambivalenz staatlicher Verantwortung . . . . .	165
3. Der Regelungsgegenstand des Gesetzes . . . . .	169
4. Die Konzentrationswirkung der Anlagengenehmigung und ihre Grenzen . . . . .	172
5. Zur Vollzugszuständigkeit der Länder und des Bundesgesundheitsamtes . . . . .	174
5.1 Bundeszuständigkeit versus Länderzuständigkeit . . . . .	174
5.2 Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit . . . . .	176
6. Rechtsverordnungen im Gentechnikrecht . . . . .	177
6.1 Die Regelungsichte des Gesetzes . . . . .	177
6.2 Wichtige Verordnungen im Überblick . . . . .	178
6.2.1 Gentechnik-Sicherheitsverordnung . . . . .	179
6.2.2 Gentechnik-Verfahrensverordnung . . . . .	179
6.2.3 Gentechnik-Anhörungsverordnung . . . . .	180
6.2.4 Gentechnik-Aufzeichnungsverordnung . . . . .	181
6.2.5 ZKBS-Verordnung . . . . .	181
7. Abgrenzung gentechnischer Arbeiten zu Forschungs- und gewerblichen Zwecken . . . . .	182
8. Übergangsregelungen . . . . .	184
8.1 Änderung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes . . . . .	184
8.2 Umstellung der Altgenehmigungen und Fortführung von begonnenen Genehmigungsverfahren . . . . .	184
9. Änderung bestehender Regelungen des Umweltrechts . . . . .	187
<b>Ergebnis des Dritten Teils . . . . .</b>	<b>189</b>
<b>Zusammenfassung der Untersuchung . . . . .</b>	<b>190</b>