

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abkürzungen.....11

1. Einleitung.....13

1.1 Die Relevanz des Themas und Problemaufriss 13

1.2 Die Untersuchungsfrage und Zielsetzung 15

1.3 Das Forschungsdesign und die Forschungslogik der Arbeit 16

1.4 Der Aufbau der Untersuchung 18

2. Der theoretische Bezugsrahmen19

2.1 Akteurzentrierter Institutionalismus als theoretischer Rahmen . 19

2.2 Die Theorien der vergleichenden Staatstätigkeitsforschung21

2.3 Theorie des institutionellen Wandels24

2.4 Punctuated-Equilibrium-Theory25

2.5 Akteurzentrierte Theorien der Meso- und Mikroperspektive26

2.6 Das „Multiple-Streams-Konzept“28

2.7 Lesson Drawing29

3. Die Untersuchungsmethode.....31

3.1 Durchführungsmethoden: Prozessanalyse und Kongruenzmethode32

3.2 Datenerhebung mit Experteninterviews und Dokumentenanalyse34

4.	Die Finanzierung der GKV vor Einführung des Gesundheitsfonds ..	39
4.1	Basisdaten der Finanzierung des deutschen Gesundheitswesens und Ursachen für Beitragssatzsteigerungen	40
4.2	Das deutsche Gesundheitswesen im internationalen Vergleich ..	42
4.3	Etappen der Finanzierung der GKV bis zur Bildung der Großen Koalition 2005	46
4.3.1	Von der Gründung der GKV bis zum Ende des Nationalsozialismus	46
4.3.2	Vom Nachkriegskompromiss bis zum Beginn der Kostendämpfung	48
4.3.3	Das Gesundheitsstrukturgesetz (GSG) von 1992: Die Einführung des Risikostrukturausgleichs	52
4.3.4	Die Debatte um den „Standort Deutschland“ und deren Auswirkung auf die Gesundheitspolitik seit den 90er Jahren	57
4.3.5	Die rot-grüne Gesundheitspolitik von 1998 bis 2002	59
4.3.6	Von der Bundestagswahl 2002 bis zum vorzeitigen Ende der zweiten Amtszeit der rot-grünen Bundesregierung	63
4.3.7	Zwischenfazit: Hohe Kontinuität in der Finanzierung der GKV bei Zunahme staatlicher Eingriffe seit den 90er Jahren	75
5.	Die Entstehung des Gesundheitsfonds	77
5.1	Die Ausgangslage	77
5.2	Die Phase der Politikformulierung	83
5.2.1	Vom Koalitionsvertrag bis zu den „Eckpunkte einer Gesundheitsreform“	83
5.2.2	Von dem Eckpunktepapier zum Referentenentwurf	102
5.2.3	Zwischenfazit: Vergleich Eckpunkte und Referentenentwurf	122
5.2.4	Vom Referentenentwurf zur Veröffentlichung im Bundesgesetzblatt	125
5.3	Zusammenfassung	147

6.	Die Implementation des Gesundheitsfonds	149
6.1.	Die Regelung der Zuweisungen aus dem Gesundheitsfonds ...	149
6.1.1	Der morbiditätsorientierte Risikostrukturausgleich	150
6.1.2	Zuweisungen für sonstige Ausgaben	166
6.2	Die Änderung der Übergangsregelung zur Einführung des Gesundheitsfonds (sog. „Konvergenzregelung“)	169
6.3	Das Nähere zur Insolvenzfähigkeit aller Krankenkassen	171
6.4	Die erstmalige Festsetzung des einheitlichen Beitragssatzes ..	178
6.5	Die letzten Wochen vor Start des Gesundheitsfonds	184
7.	Der Gesundheitsfonds in der Praxis: Das erste Jahr	187
7.1	Senkung des Beitragssatzes im Rahmen des „Konjunkturpaket II“	187
7.2	Der Gesundheitsfonds als „Schutzschirm“ bei einer sich weiter eintrübenden Wirtschaftslage	190
7.3	Diskussion um „Upcoding“ und weitere Stärkung der Rolle des Bundesversicherungsamtes (BVA)	193
7.4	Finanzergebnisse 2009	195
8.	Die Weiterentwicklung des Gesundheitsfonds ab 2011	197
9.	Der Beitrag des theoretischen Bezugsrahmens zur Erklärung der Entstehung, Einführung und Weiterentwicklung des Gesundheitsfonds	211
10.	Auswirkungen des Gesundheitsfonds: Eine Zwischenbilanz	221
11.	Konklusion	231
	Literaturverzeichnis	233
	Übersicht Experteninterviews	249
	Pressemitteilungen, Gesundheitspolitische Informationsdienste, Zeitungsartikel und sonstige Quellen	251
	Amtliche Dokumente, Drucksachen und Protokolle	267