

Inhaltsübersicht

| | |
|--|--------|
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Autorenverzeichnis | XXIX |
| Abkürzungs- und Literaturverzeichnis | XXXIII |

Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

| | |
|--|----|
| § 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat (<i>Johlen</i>) | 1 |
| § 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess (<i>Johlen</i>) | 28 |

Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

| | |
|--|-----|
| § 3 Mediation im öffentlichen Bereich (<i>Voß</i>) | 113 |
|--|-----|

Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

| | |
|---|------|
| § 4 Das Mandat im Abgabenrecht (<i>Grünwald/Döring</i>) | 135 |
| § 5 Das Mandat im Beamtenrecht (<i>Schnellenbach/Fiebig</i>) | 191 |
| § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht (<i>Deutsch</i>) | 253 |
| § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht (<i>Lüttgau/Hoffmann</i>) | 285 |
| § 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht (<i>Kuchler</i>) | 361 |
| § 9 Das Mandat im Baunachbarrecht (<i>Mampel/Schmidt-Bleker</i>) | 389 |
| § 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht (<i>Ohms</i>) | 422 |
| § 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht (<i>Hünnekens</i>) | 471 |
| § 12 Das Mandat im Abfallrecht (<i>Kersting</i>) | 516 |
| § 13 Das Mandat im Wasserrecht (<i>Kothe</i>) | 541 |
| § 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht (<i>Moragt/Nold</i>) | 597 |
| § 15 Das Mandat im Schulrecht (<i>Budach</i>) | 656 |
| § 16 Das Mandat im Prüfungsrecht (<i>Haase</i>) | 705 |
| § 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht (<i>Brehm/Zimmerling</i>) | 782 |
| § 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht (<i>Jeromin/Kirchberg</i>) | 815 |
| § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht (<i>Kämper</i>) | 902 |
| § 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht (<i>Oerder</i>) | 977 |
| § 21 Das Mandat im Straßenrecht (<i>Sauthoff</i>) | 1002 |
| § 22 Das Mandat im Medienrecht (<i>Lehr</i>) | 1053 |
| § 23 Das Mandat im Ausländerrecht (<i>Huber</i>) | 1075 |
| § 24 Das Mandat im Asylrecht (<i>Bender</i>) | 1119 |

Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

| | |
|--|------|
| § 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts (<i>Soltész</i>) | 1175 |
| Sachverzeichnis | 1217 |

Inhaltsverzeichnis

Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

§ 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat

| | |
|--|----|
| I. Tätigkeitsfelder des Anwaltes | 2 |
| 1. Verwaltungsrechtsschutz als Individualrechtsschutz | 2 |
| 2. Anwalt nicht nur des Bürgers | 2 |
| 3. Kooperation statt Konfrontation | 3 |
| 4. Neue Aufgabenfelder | 3 |
| II. Annahme des Mandates | 4 |
| 1. Fristenkontrolle | 4 |
| 2. Feststellung weiterer Beteiligter | 4 |
| 3. Prüfung einer Interessenkollision | 5 |
| 4. Prüfung der Erfolgsaussichten | 6 |
| 5. Wirkung des Rechtsbehelfs auf die Vollziehbarkeit des Verwaltungsaktes | 7 |
| 6. Vergütungsvereinbarung | 7 |
| 7. Haftungsbeschränkung | 11 |
| 8. Checkliste | 14 |
| III. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren | 14 |
| 1. Anzuwendendes Recht | 14 |
| 2. Bemühen um eine einvernehmliche Regelung | 15 |
| 3. Möglichkeit eines Widerspruchs nach dem Landesrecht | 16 |
| 4. Einlegung des Widerspruchs | 16 |
| 5. Vereinbarung eines Musterverfahrens | 17 |
| 6. Anwaltsgebühren im Verwaltungsverfahren | 21 |
| 7. Checkliste | 22 |
| IV. Computergestützte Informationsbeschaffung in der öffentlich-rechtlichen Praxis | 23 |
| 1. Online-Datenbanken | 23 |
| 2. Buchbeilagen | 24 |
| V. Der Fachanwalt für Verwaltungsrecht | 24 |
| 1. Voraussetzungen der Verleihung | 24 |
| 2. Antragstellung | 26 |
| 3. Weiteres Verfahren | 27 |
| 4. Fortbildung | 27 |

§ 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess

| | |
|---|----|
| I. Beratung vor der Klageerhebung | 31 |
| 1. Einhaltung der Klagefrist | 31 |
| 2. Klagebefugnis, Auswahl des Klägers..... | 32 |
| 3. Prüfung der Klageaussichten und des Kostenrisikos | 34 |
| 4. Ausnutzung des Suspensiveffektes | 35 |
| 5. Klärung öffentlich-rechtlicher Vorfragen für ein Privatrechtsverhältnis | 35 |
| 6. Checkliste | 36 |
| II. Klageerhebung, Inhalt der Klageschrift | 37 |
| 1. Zuständiges Gericht | 37 |
| 2. Schriftform | 37 |
| 3. Klageerhebung mit moderner Kommunikationstechnik | 38 |
| 4. Bezeichnung des Gerichts | 38 |
| 5. Bezeichnung der Beteiligten | 38 |

| | |
|---|----|
| 6. Beschreibung des Streitgegenstandes | 39 |
| 7. Angaben zum Streitwert | 39 |
| 8. Prozessvollmacht | 39 |
| 9. Klageantrag zur Hauptsache | 39 |
| 10. Nebenanträge | 42 |
| 11. Vorbehalt der Klagebegründung | 43 |
| 12. Beifügen der angefochtenen Bescheide | 43 |
| 13. Abschriften | 43 |
| 14. Checkliste | 44 |
| III. Klagebegründung | 44 |
| 1. Amtsermittlung und Mitwirkungslast | 44 |
| 2. Begründungsfrist | 45 |
| 3. Akteneinsicht | 45 |
| IV. Weiteres Verfahren | 45 |
| 1. Klageerwidderung, Vorlage der Verwaltungsvorgänge | 45 |
| 2. Replik des Klägers, Einsicht in die Verwaltungsvorgänge | 46 |
| 3. Heilung von Mängeln des Verwaltungsaktes durch den Beklagten | 46 |
| 4. Checkliste | 47 |
| 5. Reaktion des Klägers auf die Heilung des Verwaltungsaktes | 47 |
| V. Die mündliche Verhandlung | 48 |
| 1. Sachbericht | 48 |
| 2. Erörterung der Streitsache | 48 |
| 3. Förmlicher Beweisantrag | 49 |
| 4. Checkliste | 51 |
| VI. Der Vergleich im Verwaltungsprozess | 52 |
| 1. Zustandekommen des Vergleichs | 52 |
| 2. Widerrufsvergleich | 53 |
| 3. Erledigung durch außergerichtlichen Vergleich | 54 |
| 4. Vollstreckung aus dem Vergleich | 56 |
| 5. Zeitliche Begrenzung der Vergleichsverpflichtung | 57 |
| 6. Verfahrens- und Vergleichskosten | 57 |
| 7. Anwaltsgebühren | 58 |
| 8. Checkliste | 59 |
| VII. Handlungs- und Beratungsbedarf nach Zustellung des Urteils | 60 |
| 1. Aufgaben des Anwaltes der unterlegenen Partei | 60 |
| 2. Aufgaben des Anwaltes der obsiegenden Partei | 63 |
| 3. Checkliste | 68 |
| VIII. Berufung, Berufungszulassung | 68 |
| 1. Anwaltszwang | 68 |
| 2. Einlegung der Berufung | 68 |
| 3. Antrag auf Zulassung der Berufung | 69 |
| 4. Berufungsbegründung | 73 |
| 5. Anwaltsgebühren | 75 |
| 6. Checkliste | 75 |
| IX. Revision, Revisionszulassung | 75 |
| 1. Anwaltszwang | 76 |
| 2. Einlegung der Revision | 76 |
| 3. Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision | 77 |
| 4. Revisionsbegründung | 82 |
| 5. Anwaltsgebühren | 84 |
| 6. Checkliste | 85 |
| X. Vorläufiger Rechtsschutz | 85 |
| 1. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO | 85 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 a VwGO | 91 |
| 3. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO | 96 |

| | |
|--|-----|
| 4. Abänderung von Entscheidungen nach den §§ 80, 80 a, 123 VwGO | 100 |
| 5. Anwaltsgebühren | 101 |
| 6. Checkliste | 102 |
| XI. Beschwerde nach der VwGO | 102 |
| 1. Beschwerdefähige Entscheidungen | 102 |
| 2. Einlegung und Begründung der Beschwerde | 102 |
| 3. Anwaltsgebühren | 104 |
| XII. Vollstreckung | 104 |
| 1. Vollstreckungstitel | 104 |
| 2. Vollstreckungsgläubiger, Vollstreckungsschuldner | 104 |
| 3. Art der zu erzwingenden Maßnahme | 104 |
| 4. Verfahren | 104 |
| 5. Checkliste | 107 |
| XIII. Anwaltsgebühren im Verwaltungsprozess | 107 |
| 1. Verfahrensgebühr | 107 |
| 2. Anrechnung der Geschäftsgebühr auf die Verfahrensgebühr | 108 |
| 3. Terminsgebühr | 109 |
| 4. Erledigungsgebühr | 109 |
| 5. Mehrvertretungsgebühr | 109 |
| 6. Festsetzung der Vergütung und Vollstreckung des Festsetzungsbeschlusses | 110 |
| XIV. Prozesskostenhilfe | 110 |
| 1. Voraussetzungen | 110 |
| 2. Verfahren | 111 |
| 3. Rechtsmittel | 111 |
| 4. Anwaltsgebühren | 111 |
| 5. Prozesskostenhilfe zur Wahrung von Fristen | 112 |

Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

§ 3 Mediation im öffentlichen Bereich

| | |
|--|-----|
| I. Einführung | 113 |
| II. Vorteile der Mediation | 114 |
| 1. Gewinner statt Verlierer | 114 |
| 2. Berücksichtigung von Interessen | 115 |
| 3. Flexibilität | 116 |
| 4. Eigenverantwortlichkeit | 116 |
| 5. Zukunftsorientierung | 116 |
| 6. Vertraulichkeit | 117 |
| 7. Freiwilligkeit | 117 |
| 8. Zeit- und Kostenvorteil | 117 |
| 9. Zufriedenheit | 118 |
| III. Implementation der Mediation im öffentlichen Bereich | 119 |
| 1. Vereinbarkeit von Verwaltungsrecht und Mediation | 119 |
| 2. Klassische Argumente gegen Mediation | 120 |
| 3. Widerlegung | 121 |
| IV. Anwendungsmöglichkeiten für Mediation | 122 |
| 1. Planfeststellungsverfahren | 122 |
| 2. Bauleitplanung | 124 |
| 3. Genehmigungen | 125 |
| 4. Weitere Rechtsbereiche | 125 |
| V. Die Phasen des Mediationsverfahrens | 126 |
| 1. Phase: Vorgespräche, Überprüfung der Mediationsfähigkeit und Abschluss des Mediationsvertrages | 126 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 2. Phase: Themensammlung | 128 |
| 3. Phase: Von den Positionen zu Interessen | 128 |
| 4. Phase: Kreative Lösungssuche | 129 |
| 5. Phase: Vergleichsvertrag | 129 |
| VI. Der Anwalt in der Mediation | 131 |
| 1. Der AnwaltMediator | 131 |
| 2. Der Anwalt als Interessenvertreter | 132 |
| VII. Ausblick – The future is mediation | 132 |

**Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der
anwaltlichen Praxis**

§ 4 Das Mandat im Abgabenrecht

| | |
|---|-----|
| I. Allgemeine Grundlagen | 136 |
| 1. Grundlagen des kommunalen Abgabenrechtes | 136 |
| 2. Abgabenerhebungspflicht, Abgabenverzicht | 138 |
| II. Verfahren | 138 |
| 1. Annahme des Mandates | 139 |
| 2. Prüfen des Abgabenbescheides | 141 |
| 3. Aussetzung der Vollziehung | 143 |
| 4. Billigkeitsregelungen | 144 |
| 5. Erstattungsanspruch | 145 |
| III. Erschließungsbeitragsrecht | 145 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 145 |
| 2. Mandantengespräch | 146 |
| 3. Weiteres Vorgehen | 149 |
| 4. Widerspruchseinlegung | 151 |
| 5. Klageverfahren | 152 |
| 6. Erschließungsrechtliche Vereinbarungen | 163 |
| IV. Straßenausbaubeitragsrecht | 165 |
| 1. Rechtsgrundlagen und Besonderheiten | 165 |
| 2. Mandantengespräch | 167 |
| 3. Widerspruchseinlegung | 168 |
| 4. Widerspruchs- und Klageverfahren | 169 |
| 5. Vergleich | 174 |
| V. Anschlussbeitragsrecht | 175 |
| 1. Aufwendungsphase | 175 |
| 2. Verteilungsphase | 177 |
| 3. Heranziehungsphase | 181 |
| VI. Kommunale Benutzungsgebühren | 182 |
| 1. Allgemeine Grundsätze | 182 |
| 2. Gebührenschuldner | 184 |
| 3. Gebührenmaßstab | 185 |
| 4. Ansatzfähige Kosten | 187 |
| 5. Gebührensatz | 188 |

§ 5 Das Mandat im Beamtenrecht

| | |
|--|-----|
| I. Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung | 192 |
| 1. Vorbemerkungen | 192 |
| 2. Versetzung auf Antrag des Beamten | 194 |
| 3. Versetzung gegen den Willen des Beamten | 197 |
| 4. Abordnung gegen den Willen des Beamten | 203 |

| | |
|--|------|
| 5. Umsetzung und Rückumsetzung | 206 |
| 6. Zuweisung | 209 |
| II. Konkurrenz um Beförderungssämter und -dienstposten | 212 |
| 1. Vorbemerkungen | 212 |
| 2. Stellenausschreibung | 214 |
| 3. Auswahl zwischen den Bewerbern | 215 |
| 4. Mitteilung an die erfolglos gebliebenen Konkurrenten | 224 |
| 5. Der vorläufige Rechtsschutz im Vorfeld einer Stellenbesetzung | 226 |
| 6. Klagemöglichkeiten | 234 |
| III. Dienstliche Beurteilungen | 238 |
| 1. Vorbemerkungen | 238 |
| 2. Vorprozessualer Rechtsschutz | 243 |
| 3. Verwaltungsgerichtliche Klage | 245 |
| § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht | |
| I. Das Mandat im Denkmalschutzrecht | 254 |
| II. Das System der Unterschutzstellung | 255 |
| 1. Ipso-iure-System und Classement-System | 255 |
| 2. Rechtslage in den einzelnen Bundesländern | 256 |
| 3. Bedeutung für den Rechtsschutz | 257 |
| III. Der Denkmalbegriff | 257 |
| 1. Denkmaleignung des Gegenstandes | 257 |
| 2. Denkmalfähigkeit | 259 |
| 3. Denkmalwürdigkeit | 262 |
| 4. Feststellung der Denkmaleigenschaft | 264 |
| IV. Unterschutzstellung | 264 |
| 1. Classement-System | 265 |
| 2. Unterschutzstellung nach dem ipso-iure-Prinzip | 265 |
| 3. Rechtsschutz des Eigentümers unter dem ipso-iure-System | 265 |
| 4. Rechtsschutz des Eigentümers beim Classement-System | 266 |
| 5. Besonderheiten des Ensembleschutzes | 268 |
| V. Rechtsfolgen der Unterschutzstellung | 269 |
| 1. Veränderung des Denkmals | 269 |
| 2. Umgebungsschutz | 275 |
| 3. Exkurs: Baurechtliche und denkmalschutzrechtliche Verfahren | 276 |
| 4. Erhaltung und Instandsetzung | 277 |
| 5. Sonstige Pflichten | 278 |
| 6. Konsensuale Lösungen im Denkmalschutzrecht | 278 |
| VI. Entschädigung | 279 |
| VII. Enteignung, Übernahme | 281 |
| VIII. Zuwendungen und steuerliche Vorteile | 281 |
| 1. Zuwendungen | 281 |
| 2. Steuervorteile | 282 |
| § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht | |
| I. Bauleitplanungsverfahren | 286 |
| 1. Einleitung | 286 |
| 2. Die Rechtsgrundlagen | 287 |
| 3. Die Planungsinstrumente | 288 |
| 4. Die Ebenen des Planungsrechtes | 291 |
| 5. Die Aufstellung der Bauleitpläne | 293 |
| 6. Der UVP-pflichtige Bebauungsplan | 310 |
| 7. Besonderheiten beim vorhabenbezogenen Bebauungsplan | 312 |
| | XIII |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 8. Satzungen nach §§ 34, 35 BauGB | 316 |
| 9. Rechtskontrolle | 317 |
| II. Baugenehmigungsverfahren | 323 |
| 1. Vorfragen | 323 |
| 2. Städtebauliche Rahmenbedingungen | 327 |
| 3. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans, § 30 BauGB | 333 |
| 4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB | 340 |
| 5. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung, § 33 BauGB | 343 |
| 6. Zulässigkeit von Vorhaben im Innenbereich, § 34 BauGB' | 344 |
| 7. Bauen im Außenbereich (§ 35 BauGB) | 352 |
| 8. Die Stellung der Gemeinde im Genehmigungsverfahren | 360 |
| § 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht | |
| I. Allgemeines zum bauordnungsrechtlichen Mandat..... | 362 |
| 1. Mandantengespräch | 362 |
| 2. Rechtsgrundlagen | 363 |
| 3. Kommunikation mit allen Beteiligten | 364 |
| 4. Kosten und Gebühren | 368 |
| II. Typische Fragen vor Erteilung der Baugenehmigung | 368 |
| 1. Genehmigungspflichtige Tatbestände | 368 |
| 2. Verfahrensfreie Verwirklichung des Vorhabens oder vereinfachtes Genehmigungsverfahren? | 369 |
| 3. Baugenehmigungsantrag und Bauvorlagen | 371 |
| 4. Genehmigungsfähigkeit? | 371 |
| 5. Baugenehmigung, Teilbaugenehmigung oder Vorbescheid? | 373 |
| 6. Erforderlichkeit anderer Genehmigungen neben der Baugenehmigung? | 376 |
| 7. Typische bauordnungsrechtliche Problemstellungen | 377 |
| III. Nach Erteilung der Baugenehmigung | 383 |
| 1. Allgemeines zu bauaufsichtlichen Maßnahmen | 383 |
| 2. Baueinstellung | 383 |
| 3. Baubeseitigung | 384 |
| 4. Nutzungsuntersagung | 386 |
| 5. Nachträgliche Anforderungen an bestehende bauliche Anlagen | 387 |
| § 9 Das Mandat im Baunachbarrecht | |
| I. Einführung | 390 |
| II. Allgemeines | 391 |
| 1. Ermittlung der tatsächlichen Beurteilungsgrundlagen | 391 |
| 2. Ermittlung der rechtlichen Beurteilungsgrundlagen | 391 |
| III. Unterscheidung Nachbar-Mandat/ Bauherren-Mandat | 393 |
| IV. Besonderheiten baurechtlicher Dreiecksverhältnisse | 394 |
| 1. Strukturen dreiseitiger Rechtsbeziehungen | 394 |
| 2. Unterscheidung subjektives/objektives Recht | 394 |
| 3. Begriff des Nachbarn | 395 |
| 4. Arten nachbarschützender Vorschriften | 395 |
| 5. Arten nachbarlicher Ansprüche | 396 |
| 6. Verhältnis des Abwehr- und des Schutzanspruchs | 398 |
| V. Die praktisch wichtigsten Nachbarrechte | 398 |
| VI. Das Nachbar-Mandat | 400 |
| 1. Allgemeine Empfehlungen | 400 |
| 2. Das Nachbar-Mandat vor Baubeginn | 401 |
| 3. Das Nachbar-Mandat nach Baubeginn | 404 |
| VII. Das Bauherren-Mandat | 417 |
| 1. Allgemeine Empfehlungen | 417 |
| 2. Gerichtliches Eilverfahren | 419 |

§ 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht

| | |
|--|-----|
| I. Das immissionsschutzrechtliche Mandat – Anwaltliche Beratungs- und Vertretungskonstellationen | 423 |
| 1. Umweltbehördliche Verwaltungsverfahren | 424 |
| 2. Widerspruchs- und verwaltungsgerichtliche Verfahren | 425 |
| II. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Genehmigungsverfahren | 426 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 426 |
| 2. Anwendungsbereich des BImSchG | 428 |
| 3. Genehmigungsbedürftigkeit | 428 |
| 4. Materielle Genehmigungsfähigkeit | 431 |
| 5. Das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren | 437 |
| III. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Rechtsschutzverfahren | 454 |
| 1. Vertretung des Anlagenbetreibers | 454 |
| 2. Rechtsschutz Drittbetroffener von und Umweltvereinigungen gegen Genehmigungen | 457 |

§ 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht

| | |
|---|-----|
| I. Grundlagen | 472 |
| 1. Der Anwalt im Natur- und Landschaftsschutzrecht | 472 |
| 2. Rechtsgrundlagen des Natur- und Landschaftsschutzrechts | 476 |
| II. Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung | 478 |
| 1. Bedeutung und Einordnung | 478 |
| 2. Eingriffstatbestand | 480 |
| 3. Rechtsfolgen der Eingriffsregelung | 482 |
| 4. Umsetzung der Eingriffsregelung | 485 |
| 5. Rechtsschutz | 486 |
| III. Der naturschutzrechtliche Gebiets- und Objektschutz | 487 |
| 1. Bedeutung und Einordnung | 487 |
| 2. Schutzgebiete | 488 |
| 3. Rechtsformen und Verfahren der Unterschutzstellung | 489 |
| 4. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen | 493 |
| 5. Bestandsschutz, Ausnahmen und Befreiungen | 496 |
| 6. Rechtsschutz | 497 |
| 7. Exkurs: Vertragsnaturschutz | 498 |
| IV. Der gesetzliche Biotopschutz | 499 |
| 1. Schutzgegenstand | 500 |
| 2. Rechtswirkungen | 500 |
| 3. Ausnahmen und Befreiungen | 501 |
| V. Der Schutz Europäischer Vogelschutz- und FFH-Gebiete | 501 |
| 1. Bedeutung und Einordnung | 501 |
| 2. Auswahl und Ausweisung der Schutzgebiete | 502 |
| 3. Schutz ausgewiesener Gebiete/Verträglichkeitsprüfung | 504 |
| 4. Faktische Vogelschutzgebiete und potenzielle FFH-Gebiete | 505 |
| 5. Rechtsschutz | 506 |
| VI. Der besondere Artenschutz | 506 |
| 1. Bedeutung und Einordnung | 506 |
| 2. Schutzobjekte und Verbotstatbestände | 507 |
| 3. Artenschutzrechtliche Prüfung | 508 |
| VII. Vereinsbeteiligung und Vereinsklage | 510 |
| 1. Anerkennung der Naturschutzvereinigungen | 510 |
| 2. Beteiligungsrechte | 510 |
| 3. Klagerechte | 511 |
| VIII. Eigentum, Ausgleich und Entschädigung | 512 |
| 1. Grundlagen | 512 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 2. Systematik naturschutzrechtlicher Regelungen zu Eigentum, Entschädigung und Ausgleich | 513 |
| 3. Rechtsschutz | 514 |
| § 12 Das Mandat im Abfallrecht | |
| I. Vorgespräch: Zuordnung des Mandats zum Abfallrecht | 517 |
| II. Information über Gesetzesänderungen | 517 |
| III. Einstieg in das abfallrechtliche Mandat | 517 |
| 1. Vorliegen von Abfall im Rechtssinne | 518 |
| 2. Vorrang von Spezialgesetzen | 521 |
| 3. Untergesetzliches Regelwerk | 522 |
| IV. Beteiligte eines abfallrechtlichen Vorganges | 523 |
| 1. Der Abfallbesitzer | 523 |
| 2. Der Abfallerzeuger | 525 |
| V. Abwehr von Überlassungsverfügungen | 525 |
| 1. Grundsatz der Abfallverwertung | 526 |
| 2. Häufige Fallkonstellationen | 528 |
| VI. Probleme beim Nachweis ordnungsgemäßer Abfallentsorgung | 533 |
| 1. Behördliche Überwachung | 533 |
| 2. Transporte und Vermittlungsgeschäfte | 535 |
| 3. Innerbetriebliche Überwachung | 536 |
| VII. Sanierung von stillgelegten Deponien | 536 |
| 1. Deponieinhaber im Sinne des § 40 Abs. 2 S. 1 KrWG | 537 |
| 2. Anwendung des Bodenschutzrechts | 538 |
| VIII. Haftungsrechtliche Aspekte | 539 |
| 1. Strafrechtliche Sanktionen | 539 |
| 2. Ordnungswidrigkeiten, § 69 KrWG | 540 |
| § 13 Das Mandat im Wasserrecht | |
| I. Bedeutung in der anwaltlichen Praxis | 542 |
| II. Grundlagen | 544 |
| 1. Europarecht | 544 |
| 2. Innerstaatliches Recht | 545 |
| III. Gewässerbenutzung im Allgemeinen | 548 |
| 1. Benutzungstatbestände | 549 |
| 2. Einfache und gehobene Erlaubnis | 553 |
| 3. Wasserrechtliche Bewilligung | 566 |
| 4. Zulassung des vorzeitigen Beginns nach § 17 WHG | 572 |
| 5. Alte Rechte und Befugnisse | 573 |
| IV. Abwassereinleitungen im Besonderen | 575 |
| 1. Anforderungen an Abwassereinleitungen | 575 |
| 2. Bau und Betrieb von Abwasseranlagen | 580 |
| 3. Abwasserabgaben | 582 |
| 4. Anschluss- und Benutzungszwang an die kommunale Abwasser- beseitigungsanlage | 586 |
| V. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen | 586 |
| 1. Anforderungen an Rohrleitungsanlagen | 587 |
| 2. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen in Anlagen | 587 |
| VI. Öffentliche Wasserversorgung | 589 |
| VII. Wasserschutzgebiete | 590 |
| 1. Festsetzung von Wasserschutzgebieten | 590 |
| 2. Anordnungen innerhalb von Wasserschutzgebieten | 591 |
| 3. Entschädigungs- und Ausgleichsregelungen | 592 |
| 4. Rechtsschutzmöglichkeiten | 592 |

| | |
|---|-----|
| VIII. Gewässerausbau | 592 |
| IX. Hochwasserschutz | 595 |
| § 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht | |
| I. Allgemeines Gewerberecht | 598 |
| Vorbemerkung | 599 |
| 1. Die Materien des Gewerberechts | 600 |
| 2. Begriffe des Gewerberechts | 618 |
| 3. Besonderheiten des gewerberechlichen Mandats | 619 |
| 4. Vorbereitung des ersten Gesprächs | 620 |
| 5. Erörterung mit dem Mandanten..... | 625 |
| 6. Gewerberechtliche Rechte, Pflichten und Verbote | 625 |
| 7. Einzelfragen der Gewerbeausübung | 627 |
| 8. Maßnahmen und Befugnisse der Gewerbeaufsicht und -überwachung | 633 |
| 9. Maßnahmen im Verwaltungs- und Verwaltungsgerichtsverfahren | 637 |
| 10. Organisationen des Gewerbes | 637 |
| II. Gaststättenrecht | 639 |
| 1. Landesgaststättengesetze | 640 |
| 2. Der Anwendungsbereich des GastG | 640 |
| 3. Die Erlaubnis | 642 |
| 4. Die Erlaubnisfreiheit | 646 |
| 5. Sperrzeit | 647 |
| 6. Gaststättenrechtliche Pflichten und Verbote | 648 |
| 7. Nichtraucherchutz | 650 |
| 8. Maßnahmen der Gaststättenaufsicht | 653 |
| 9. Organisationen | 655 |
| § 15 Das Mandat im Schulrecht | |
| I. Allgemeines | 658 |
| 1. Besonderheiten des schulrechtlichen Mandats | 658 |
| 2. Rechtswegfragen | 659 |
| 3. Verwaltungsverfahren, Vorverfahren und Klageart | 661 |
| 4. Klagebefugnis | 663 |
| 5. Schulbehörden und richtiger Beklagter | 664 |
| 6. Akteneinsicht | 665 |
| 7. Besonderheiten im vorläufigen Rechtsschutz | 665 |
| 8. Streitwert und Gebühren | 666 |
| II. Der Zugang zur Schule | 667 |
| 1. Überblick | 667 |
| 2. Der Zugang zu einer bestimmten Schule und Schulkapazität | 668 |
| 3. Rechtsschutz in Verfahren wegen des Zugangs zu einer bestimmten Schule bei begrenzter Kapazität | 670 |
| III. Schulpflicht, Einschulung, Zurückstellung, | 671 |
| 1. Grundzüge der materiellen Rechtslage | 671 |
| 2. Verfahren bei Zurückstellung | 672 |
| 3. Rechtsschutzmöglichkeiten bei Zurückstellung oder Ablehnung einer Zurückstellung und ihre Erfolgsaussichten | 672 |
| 4. Verpflichtung zum Besuch einer Vorklasse oder eines Schulkindergartens (mit Checkliste) | 673 |
| IV. Einweisung in die Förderschule und Rückkehr zur allgemeinen Schule | 673 |
| 1. Grundzüge der materiellen Rechtslage | 673 |
| 2. Verfahren für die Einweisung in die Förderschule | 675 |
| 3. Rechtsschutzmöglichkeiten | 676 |
| 4. Kosten | 680 |
| 5. Prozesskostenhilfe | 680 |
| 6. Anspruch auf Rückkehr zur Regelschule | 680 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| V. Schulordnungsmaßnahmen | 682 |
| 1. Grundzüge der materiellen Rechtslage | 682 |
| 2. Ablauf des Verfahrens | 686 |
| 3. Rechtsschutzmöglichkeiten | 688 |
| 4. Erfolgsaussichten für den Rechtsschutz | 689 |
| VI. Schulische Leistungsbewertungen | 691 |
| 1. Überblick | 691 |
| 2. Der Beurteilungsspielraum bei schulischen Leistungsbewertungen | 693 |
| 3. Grenzen der fachaufsichtlichen Überprüfung der Leistungsbewertungen und Fachaufsichtsbeschwerde | 693 |
| 4. Möglichkeiten des Hauptsachenrechtsschutzes | 694 |
| 5. Erfolgsaussichten für den Hauptsachenrechtsschutz | 697 |
| 6. Vorläufiger Rechtsschutz | 698 |
| VII. Streitigkeiten über Schülerfahrkosten | 700 |
| 1. Überblick | 700 |
| 2. Materiell-rechtliche Besonderheiten einzelner Fallgestaltungen | 700 |
| 3. Prozessuale Besonderheiten | 702 |
| 4. Kosten | 702 |
| VIII. Kosten für Klassenfahrten | 702 |
| IX. Streit um allgemeine Pflichten aus dem Schulverhältnis | 703 |
| 1. Überblick | 703 |
| 2. Klageart | 704 |
| § 16 Das Mandat im Prüfungsrecht | |
| I. Das Mandat | 708 |
| II. Die Zulassung zur Prüfung | 708 |
| 1. Verfahren | 709 |
| 2. Zulassungsvoraussetzungen | 709 |
| 3. Anspruch auf Zulassung | 710 |
| 4. Wirkungen der Zulassung | 711 |
| 5. Mängel der Zulassung | 711 |
| 6. Rechtsschutz | 712 |
| III. Die Ladung zur Prüfung | 712 |
| 1. Form der Ladung | 712 |
| 2. Inhalt der Ladung | 713 |
| 3. Ladungsfrist | 713 |
| 4. Ladungsfehler | 714 |
| IV. Der Prüfling | 715 |
| 1. Mitwirkungspflicht | 715 |
| 2. Prüfungsfähigkeit | 715 |
| 3. Behinderungen | 716 |
| 4. Eigene Leistung | 718 |
| V. Der Prüfer | 719 |
| 1. Berufung | 719 |
| 2. Zuteilung | 720 |
| 3. Qualifikation | 720 |
| 4. Unabhängigkeit | 720 |
| 5. Befangenheit | 721 |
| 6. Faires Verhalten | 725 |
| VI. Der Prüfungsstoff | 728 |
| 1. Fachkenntnisse | 728 |
| 2. Unzulässige Anforderungen | 729 |
| 3. Rechtsschutz | 730 |
| VII. Die Durchführung der Prüfung | 730 |
| 1. Prüfungsform | 730 |

| | |
|---|-----|
| 2. Besonderheiten im Antwort-Wahl-Verfahren | 731 |
| 3. Prüfungsbeginn | 731 |
| 4. Prüfungsdauer | 732 |
| 5. Äußere Prüfungsbedingungen | 734 |
| VIII. Das Prüfungsprotokoll | 738 |
| 1. Formaler Mindeststandard | 738 |
| 2. Materielle Dokumentation | 739 |
| 3. Protokollanlagen | 739 |
| 4. Protokollmängel | 739 |
| 5. Aufbewahrungsfrist | 740 |
| IX. Die Prüfungsleistung | 740 |
| 1. Eigene Leistung | 740 |
| 2. Täuschung über die erbrachte Leistung | 741 |
| X. Die Bewertung der Prüfungsleistung | 744 |
| 1. Bewertungsmaßstäbe | 744 |
| 2. Allgemeine Bewertungsgrundsätze | 744 |
| 3. Bewertungsvorgang | 746 |
| 4. Besonderheiten bei Prüfermehrheit | 748 |
| XI. Der Bewertungsspielraum des Prüfers | 750 |
| 1. Prüfungsspezifische Wertungen | 750 |
| 2. Fachfragen | 751 |
| XII. Der Antwortspielraum des Prüflings | 751 |
| 1. Fachspezifische Wertungen | 751 |
| 2. Voraussetzungen | 752 |
| 3. Wirkungsvolle Hinweise | 752 |
| 4. Fachliteratur als Beleg | 753 |
| XIII. Die Bewertungsfehler | 753 |
| 1. Begriff | 753 |
| 2. Relevanz | 753 |
| 3. Kausalitätsprüfung | 754 |
| 4. Rechtsschutz | 754 |
| XIV. Das verwaltungsinterne Kontrollverfahren | 755 |
| 1. Bedeutung | 755 |
| 2. Verfahren | 756 |
| 3. Entscheidung | 757 |
| XV. Die Neubewertung | 757 |
| 1. Notwendigkeit | 757 |
| 2. Voraussetzung | 757 |
| 3. Berufene Prüfer | 757 |
| 4. Maßstab | 758 |
| 5. Unmöglichwerden | 760 |
| XVI. Der Rücktritt von der Prüfung | 761 |
| 1. Konstellationen | 761 |
| 2. Voraussetzungen | 761 |
| 3. Rücktritt | 762 |
| 4. Genehmigung | 768 |
| 5. Rechtswirkungen | 768 |
| 6. Besonderheiten beim Serienrücktritt | 769 |
| 7. Rechtsschutz | 769 |
| XVII. Die Sanktionsentscheidungen | 770 |
| 1. Sanktion wegen Fehlverhaltens | 770 |
| 2. Sanktion wegen Täuschungshandlungen | 770 |
| 3. Sanktion wegen ordnungswidrigen Verhaltens | 773 |
| 4. Rechtsschutz | 774 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| XVIII. Die Prüfungsentscheidung | 774 |
| 1. Form | 774 |
| 2. Begründung | 775 |
| XIX. Die Akteneinsicht | 777 |
| 1. Gegenstand | 777 |
| 2. Art und Weise | 778 |
| 3. Ort | 778 |
| 4. Zeitpunkt | 779 |
| XX. Die Wiederholung der Prüfung | 779 |
| 1. Zahlenmäßige Begrenzung | 779 |
| 2. Umfang | 779 |
| 3. Besonderheiten bei neu angesetzten Prüfungen | 780 |
| 4. Zeitpunkt | 781 |
| § 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht | |
| I. Grundsätzliches zum Hochschulzulassungsrecht | 783 |
| 1. Die Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG | 783 |
| 2. Die Entwicklung des Hochschulzulassungsrechts aus anwaltlicher Sicht ... | 784 |
| 3. Segen und Fluch der Rechtsschutzversicherungen | 787 |
| II. Die Aufgaben der Stiftung für Hochschulzulassung | 788 |
| III. Die Kapazitätsklage | 790 |
| 1. Die Verfahrensstrategie | 790 |
| 2. Die Mandatsvorbereitung und Mandatsannahme | 792 |
| 3. Formen und Fristen der Antragstellung in Kapazitätsverfahren | 794 |
| 4. Die anfallenden Kosten | 796 |
| 5. Die Erfolgsaussichten der Kapazitätsklage | 798 |
| 6. Besondere prozessuale Probleme der Kapazitätsklageverfahren | 800 |
| 7. Die Prozesskostenhilfe (PKH) | 805 |
| IV. Materielles Kapazitätsrecht | 806 |
| 1. Grundsätzliches | 806 |
| 2. Die Berechnung des Bruttolehrdeputates | 807 |
| 3. Stellenverlagerungen und Stellenstreichungen | 809 |
| 4. Der Krankenversorgungsabzug (§ 9 Abs. 3 KapVO) | 810 |
| 5. Die Lehnachfrage (§ 6 KapVO) | 812 |
| 6. Der Dienstleistungsexport (§ 11 KapVO) | 812 |
| 7. Die Korrektur durch weitere Einflussfaktoren (§§ 14 ff. KapVO) | 813 |
| 8. Keine Kapazitätsüberprüfung bei privaten Hochschulen | 814 |
| § 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht | |
| I. Einleitung: Begriff der Staatshaftung | 817 |
| 1. Allgemeiner Überblick | 818 |
| 2. Haftungsumfang und Rechtsfolgen des hoheitlichen Handelns | 818 |
| II. Amtshaftung nach § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG | 820 |
| 1. Beamtenbegriff/Ausübung eines öffentlichen Amtes | 821 |
| 2. Amtspflichten | 825 |
| 3. Drittbezogenheit der verletzten Amtspflicht | 833 |
| 4. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang | 842 |
| 5. Verschulden | 844 |
| 6. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) | 846 |
| 7. Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB) | 851 |
| 8. Mitverschulden (§ 254 BGB) | 854 |
| 9. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 Satz 1 BGB) | 855 |
| 10. Sonstige Haftungsausschlüsse und -begrenzungen | 856 |
| 11. Verjährung | 857 |
| 12. Regress | 860 |
| 13. Prozessuale Durchsetzung der Amtshaftung | 861 |

| | |
|--|-----|
| III. Europäisches Staatshaftungsrecht | 868 |
| 1. Außervertragliche (Staats-)Haftung der EU nach Art. 288 Abs. 2 EGV | 869 |
| 2. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch | 871 |
| IV. Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche für hoheitliche Eigentumseingriffe | 875 |
| 1. Enteignung | 876 |
| 2. Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums | 880 |
| 3. Enteignungsgleicher Eingriff | 883 |
| 4. Enteignender Eingriff | 887 |
| 5. Aufopferung | 888 |
| V. Sonstige öffentlich-rechtliche Ausgleichsansprüche | 889 |
| 1. Folgenbeseitigungsanspruch | 889 |
| 2. Unterlassungsanspruch | 891 |
| 3. Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse | 892 |
| 4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch | 893 |
| VI. Unrechts- und Staatshaftung auf Grund Landesrechts | 896 |
| 1. Allgemeines | 896 |
| 2. Unrechtshaftung nach den §§ 39, 40 OBG NW | 896 |
| 3. Staatshaftungsgesetz DDR | 899 |
| § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht | |
| I. Einführung | 904 |
| 1. Überblick, Begriffe | 904 |
| 2. Anwendungsbereiche des Planfeststellungsrechts | 908 |
| 3. Kosten- und Gebührenfragen | 910 |
| II. Beteiligte (Mandanten) und ihre subjektiven Rechte | 911 |
| 1. Betroffene | 911 |
| 2. Anlagennutzer | 911 |
| 3. Vorhabenträger | 911 |
| 4. Planfeststellungsbehörde | 912 |
| 5. Naturschutzvereinigungen | 912 |
| III. Planfeststellungsverfahren | 912 |
| 1. Das Planfeststellungsverfahren als besondere Verfahrensart | 912 |
| 2. Verfahrensrecht | 913 |
| 3. Informelles Vorkläarungsverfahren | 914 |
| 4. Vorbereitende Maßnahmen | 914 |
| 5. Antrag | 915 |
| 6. Umweltverträglichkeitsprüfung | 916 |
| 7. FFH-Verträglichkeitsprüfung | 918 |
| 8. Anhörungsverfahren | 918 |
| 9. Veränderungssperre | 925 |
| 10. Akteneinsicht | 925 |
| 11. Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses | 926 |
| 12. Erheblichkeit von Verfahrensfehlern | 927 |
| 13. Heilungsmöglichkeiten | 927 |
| IV. Materielle Anforderungen | 928 |
| 1. Beachtung zwingenden Rechts | 928 |
| 2. Planrechtfertigung | 931 |
| 3. Abschnittsbildung | 933 |
| 4. Prognose | 934 |
| 5. Privatnützige Planfeststellung | 934 |
| 6. Abwägung | 936 |
| 7. Anordnung von Schutzvorkehrungen | 942 |
| 8. Inanspruchnahme fremden Eigentums | 948 |
| V. Inhalt und Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses | 949 |
| 1. Form | 949 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| 2. Inhalt | 949 |
| 3. Rechtswirkungen der Planfeststellung | 950 |
| 4. Privilegierung von Vorhaben von überörtlicher Bedeutung | 954 |
| VI. Nachträgliche Maßnahmen der Planfeststellungsbehörde | 956 |
| 1. Planerhaltende Maßnahmen | 956 |
| 2. Nachträgliche Anordnungen | 957 |
| 3. Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens | 958 |
| 4. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses | 959 |
| 5. (Teil-)Widerruf des Planfeststellungsbeschlusses | 959 |
| 6. Außerkrafttreten; Verlängerung | 960 |
| 7. Entwidmung planfestgestellter Anlagen | 960 |
| VII. Plangenehmigung | 960 |
| 1. Voraussetzungen | 961 |
| 2. Rechtswirkungen | 962 |
| 3. Verfahren | 962 |
| 4. Ermessen | 963 |
| VIII. Fälle unwesentlicher Bedeutung | 963 |
| 1. Unwesentliche Bedeutung | 963 |
| 2. Freistellungsentscheidung | 964 |
| IX. Rechtsschutz | 964 |
| 1. Vorverfahren | 964 |
| 2. Fristen | 964 |
| 3. Gerichtszuständigkeiten | 966 |
| 4. Klagebefugnis | 967 |
| 5. Klageart, Klageantrag | 973 |
| 6. Entscheidungstenor | 975 |
| 7. Vorläufiger Rechtsschutz | 975 |
| § 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht | |
| I. Allgemeines | 978 |
| 1. Rechtsquellen zum Bodenschutzrecht | 978 |
| 2. Fallkonstellation bodenschutzrechtlicher Mandate | 981 |
| II. Ordnungsbehördliche Inanspruchnahme im Bodenschutzrecht | 981 |
| 1. Allgemeines | 981 |
| 2. Wer haftet für schädliche Bodenverunreinigungen (§ 4 BBodSchG) | 983 |
| 3. Auswahl zwischen mehreren Störern | 987 |
| 4. Voraussetzungen und Grenzen für das Einschreiten der zuständigen Behörde | 989 |
| 5. Sanierungsuntersuchung/Sanierungsplan | 992 |
| 6. Sanierungsvertrag | 993 |
| III. Altlasten bei investiven Vorhaben | 994 |
| 1. Planungsrechtliche Relevanz von Altlasten und schädlichen Boden- verunreinigungen | 994 |
| 2. Altlasten im Baugenehmigungsverfahren | 995 |
| IV. Sonstiges | 996 |
| 1. Versicherbarkeit von Altlasten | 996 |
| 2. Altlasten im Insolvenzverfahren | 996 |
| V. Einstweiliger Rechtsschutz und Klageverfahren | 997 |
| VI. Rechtsverhältnisse mehrerer Störer untereinander | 997 |
| 1. Anspruchsberechtigter | 998 |
| 2. Anspruchsgegner | 998 |
| 3. Umfang des Ausgleichsanspruchs | 999 |
| 4. Verjährung | 999 |
| VII. Wertausgleich | 999 |
| VIII. Streitwert und Honorar | 1000 |

§ 21 Das Mandat im Straßenrecht

| | |
|---|------|
| I. Grundlagen | 1003 |
| II. Straßenbestandsrecht | 1004 |
| 1. Widmung und Einstufung | 1004 |
| 2. Umstufung | 1014 |
| 3. Einziehung | 1016 |
| 4. Teileinziehung | 1020 |
| III. Straßennutzungsrecht | 1022 |
| 1. System | 1022 |
| 2. Teil der öffentlichen Straße | 1023 |
| 3. Gemeingebrauch | 1023 |
| 4. Anliegergebrauch | 1025 |
| 5. Privatrechtliche Gestattung einer Sondernutzung | 1026 |
| 6. Öffentlich-rechtliche Sondernutzung | 1027 |
| 7. Zufahrten und Zugänge | 1035 |
| 8. Aufbruch öffentlicher Verkehrsflächen | 1038 |
| IV. Sonstiges Straßennachbarrecht | 1040 |
| 1. Anbaubeschränkungen und -verbote | 1040 |
| 2. Bepflanzungsverbote und Duldungspflichten | 1043 |
| V. Straßenbaulast, Verkehrssicherungspflicht und Straßenreinigung | 1044 |
| 1. Regelungsmaterien | 1044 |
| 2. Straßenbaulast | 1044 |
| 3. Reinigungs- und Winterdienstpflicht | 1045 |
| 4. Übermäßige Verunreinigung | 1048 |
| VI. Verkehrsrechtliche Anordnungen | 1049 |

§ 22 Das Mandat im Medienrecht

| | |
|--|------|
| I. Besonderheiten der verwaltungsrechtlichen Mandatsbearbeitung im Medienbereich | 1053 |
| 1. Rechtsübergreifende Tätigkeit | 1053 |
| 2. Bedeutung der Rundfunkurteile des Bundesverfassungsgerichts | 1054 |
| 3. Ständiger technischer und publizistischer Wandel der Medien | 1054 |
| 4. Aufbau von Kommunikationsebenen | 1055 |
| 5. Rechtfertigung spezifischer Rundfunkregulierung | 1055 |
| II. Rechtsgrundlagen der öffentlich-rechtlichen Medienregulierung | 1056 |
| 1. Grundrecht der Rundfunkfreiheit in Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG | 1056 |
| 2. Rundfunkstaatsvertrag | 1057 |
| 3. Landesmediengesetze | 1058 |
| 4. Telemediengesetz | 1059 |
| 5. Schema für die Zuordnung der einschlägigen Rechtsgrundlagen | 1060 |
| III. Zuständige Institutionen | 1061 |
| 1. Landesmedienanstalten | 1061 |
| 2. Behörden, die die Aufsicht über Mediendienste ausüben | 1063 |
| IV. Tendenzen zur Deregulierung | 1063 |
| V. Antrag auf Zulassung privat veranstalteter Rundfunkprogramme | 1065 |
| VI. Anträge auf Zuweisung von Übertragungskapazitäten | 1066 |
| 1. Auswahlentscheidung bei knappen Übertragungskapazitäten | 1067 |
| 2. Rechtsschutz in Zuweisungsverfahren | 1068 |
| VII. Werbung in elektronischen Medien | 1069 |
| VIII. Jugendschutz in elektronischen Medien | 1070 |
| IX. Kurzberichterstattung und Berichterstattung von Großereignissen | 1072 |
| X. Zugang zu digitalen Angeboten | 1073 |

Inhaltsverzeichnis

§ 23 Das Mandat im Ausländerrecht

| | |
|--|------|
| I. Vorbemerkung | 1076 |
| II. Allgemeine Besonderheiten des ausländerrechtlichen Mandats | 1079 |
| 1. Abgrenzung des ausländerrechtlichen vom asylrechtlichen Mandat | 1079 |
| 2. Grundbegriffe des Ausländerrechts | 1079 |
| 3. Bestimmung des einschlägigen materiellen Rechts | 1081 |
| 4. Sprach- und Verständigungsprobleme | 1082 |
| 5. Verfahrenssprache Deutsch und fremdsprachige Dokumente | 1083 |
| 6. Ausländerrechtliche Handlungsfähigkeit | 1083 |
| 7. Antragserfordernis im Verfahren auf Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels und Ausnahmen hiervon | 1084 |
| 8. Besondere Mitwirkungspflichten und Präklusionsregelungen | 1085 |
| 9. Partiieller Ausschluss des Widerspruchsverfahrens | 1086 |
| 10. Wirkungen von Widerspruch und Klage – Eilbedürftigkeit anwaltlichen Handelns | 1086 |
| 11. Wirksamkeit aufenthaltsbeendender Maßnahmen trotz fehlender Bestandskraft | 1088 |
| 12. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit einer ausländerrechtlichen Entscheidung | 1088 |
| 13. Anwaltsgebühren im Ausländerrecht | 1089 |
| III. Die Rechtsstellung von EU- und EWR-Ausländern | 1089 |
| 1. Aufenthaltsrecht unmittelbar aus dem Unionsbürgerstatus ohne Wahrnehmung eines Freizügigkeitsrechts | 1089 |
| 2. Allgemeines Freizügigkeitsrecht | 1091 |
| 3. Einreise zur Arbeitssuche | 1092 |
| 4. Begriff des Arbeitnehmers | 1092 |
| 5. Beschäftigung | 1093 |
| 6. Arbeitsbedingungen | 1093 |
| 7. Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen | 1093 |
| 8. Daueraufenthaltsrecht | 1095 |
| 9. Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt | 1095 |
| IV. Rechtsstellung schweizerischer Staatsangehöriger | 1099 |
| V. Rechtsstellung türkischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen | 1099 |
| 1. Aufenthalts- und Arbeitsrecht türkischer Arbeitnehmer nach Art. 6 ARB 1/80 | 1100 |
| 2. Aufenthalts- und Arbeitsrecht der Familienangehörigen türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 ARB 1/80 | 1101 |
| 3. Beschränkung des Aufenthalts- und Arbeitsrechts türkischer Staatsangehöriger nach Art. 14 ARB 1/80 | 1102 |
| VI. Rechtsstellung sonstiger Drittstaatsangehöriger | 1104 |
| 1. Passpflicht | 1104 |
| 2. Erfordernis eines Aufenthaltstitels | 1104 |
| 3. Arten des Aufenthaltstitels | 1105 |
| 4. Regelungsinhalt eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz | 1106 |
| 5. Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz auf Grund eines Rechtsanspruchs bzw. im Wege behördlichen Ermessens | 1109 |
| 6. Versagung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz | 1110 |
| 7. Widerruf und Rücknahme eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz | 1111 |
| 8. Erlöschen eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz | 1112 |
| 9. Ausweisung eines Ausländers nach dem Aufenthaltsgesetz | 1113 |
| 10. Abschiebung | 1117 |
| 11. Duldung | 1117 |

| | |
|--|------|
| 12. Abschiebungshaft | 1118 |
| 13. Straf- und Bußgeldvorschriften | 1118 |
| § 24 Das Mandat im Asylrecht | |
| I. Das deutsche Asylrecht im europäischen Kontext | 1121 |
| II. Die einzelnen Besonderheiten des asylrechtlichen Mandats | 1122 |
| 1. Abgrenzung des asylrechtlichen vom aufenthaltsrechtlichen Mandat | 1123 |
| 2. Sprach- und Verständigungsprobleme | 1123 |
| 3. Deutsch als Amts- und Gerichtssprache und fremdsprachige Dokumente | 1124 |
| 4. Zuständigkeiten | 1124 |
| 5. Antragserfordernis | 1125 |
| 6. Handlungsfähigkeit und Vertretung Minderjähriger | 1126 |
| 7. Amtsermittlung durch das Bundesamt und besondere Mitwirkungspflichten eines Asylbewerbers | 1127 |
| 8. Verfahren der Asylzuständigkeitsbestimmung („Dublin-Verfahren“) | 1131 |
| 9. Beteiligungsrechte | 1134 |
| 10. Besondere Zustellungsvorschriften | 1134 |
| 11. Verschiedene Entscheidungsvarianten des Bundesamtes | 1136 |
| 12. Ausschluss des Widerspruchs | 1137 |
| 13. Zuständiges Verwaltungsgericht | 1137 |
| 14. Weitgehender Ausschluss des Suspensiveffekts der Klage | 1137 |
| 15. Besondere Fristen für Klage und Eilantrag | 1138 |
| 16. Entscheidung durch den Einzelrichter | 1139 |
| 17. Maßgeblicher Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichts | 1139 |
| 18. Beteiligtenvernehmung des Asylbewerbers | 1139 |
| 19. Rechtsmittelausschluss und besondere Fristen für das Berufungsverfahren | 1139 |
| 20. Präklusionsregelung für das asylgerichtliche Klage- und Berufungsverfahren | 1141 |
| 21. Fiktive Klagerücknahme wegen Nichtbetreiben des Verfahrens gem. § 81 AsylVfG | 1141 |
| 22. Gerichtskostenfreiheit und Gegenstandswert in Streitigkeiten nach dem AsylVfG | 1141 |
| III. Grundlagen des Asyl- und Flüchtlingsrechts nach Art. 16 a GG bzw. § 60 Abs. 1 AufenthG sowie des subsidiären Schutzes nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG | 1142 |
| 1. Verhältnis der drei Rechtsstatus | 1142 |
| 2. Das Grundrecht auf Asyl nach Art. 16 a GG | 1144 |
| 3. Verbot der Abschiebung politisch Verfolgter i. S. d. § 60 Abs. 1 AufenthG (Konventionsflüchtlinge) | 1148 |
| 4. Familienasyl und Familienflüchtlingsschutz nach § 26 AsylVfG | 1150 |
| 5. Europarechtlicher und nationaler subsidiärer Schutz nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG | 1151 |
| IV. Die Entscheidungen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge über einen Asylantrag und der entsprechende Rechtsschutz | 1152 |
| 1. Gegenstand der Entscheidungen | 1152 |
| 2. Verbindlichkeit asyl- und aufenthaltsrechtlicher Entscheidungen des Bundesamtes nach § 4 und § 42 AsylVfG | 1153 |
| 3. Stattgabe eines Asylantrags | 1154 |
| 4. Teilstattgabe eines Asylantrags | 1155 |
| 5. Entscheidung bei Einreise über sicheren Drittstaat i. S. des Art. 16 a Abs. 2 GG, § 26 a AsylVfG und Abschiebungsanordnung nach § 34 a AsylVfG | 1156 |
| 6. Entscheidung bei Zuständigkeit eines anderen Staates für die Prüfung des Asylantrages i. S. d. § 27 a AsylVfG und Abschiebungsanordnung nach § 34 a AsylVfG | 1158 |

| | |
|---|------|
| 7. Unbeachtlicher Asylantrag gem. §§ 27, 29 AsylVfG | 1160 |
| 8. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 30 AsylVfG | 1162 |
| 9. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 29 a AsylVfG | 1164 |
| 10. Ablehnung eines Asylantrages als einfach unbegründet | 1164 |
| 11. Entscheidung bei Antragsrücknahme oder Verzicht gem. § 32 AsylVfG | 1164 |
| 12. Entscheidung bei fiktiver Antragsrücknahme gem. § 33 AsylVfG | 1165 |
| 13. Entscheidung über einen Folgeantrag gem. § 71 AsylVfG | 1166 |
| 14. Entscheidung über einen Zweitantrag gem. § 71 a AsylVfG | 1168 |
| V. Verlust der Rechtsstellung als Asylberechtigter i. S. d. Art. 16 a Abs. 1 GG und/oder als Flüchtling i. S. d. § 60 Abs. 1 AufenthG bzw. als subsidiär Schutzberechtigter nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG | 1169 |
| 1. Allgemeines | 1169 |
| 2. Erlöschen der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 72 AsylVfG | 1169 |
| 3. Widerruf der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 1 AsylVfG | 1170 |
| 4. Rücknahme der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 2 AsylVfG | 1173 |
| 5. Widerruf oder Rücknahme der Entscheidung über das Vorliegen eines Abschiebungsverbot i. S. d. § 60 Abs. 2–7 AufenthG nach § 73 Abs. 3 AsylVfG | 1173 |
| 6. Erlöschen und Entziehen einer von einem anderen Staat stammenden Anerkennung als Flüchtling nach § 73 a AsylVfG | 1174 |

Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

§ 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts

| | |
|---|------|
| I. Allgemeines | 1176 |
| 1. Das „Unionsrecht“ nach dem Vertrag von Lissabon | 1176 |
| 2. Die Aufwertung der Grundrechte nach dem Vertrag von Lissabon | 1177 |
| 3. Europarecht in der anwaltlichen Praxis | 1178 |
| 4. Rechts- und Informationsquellen | 1179 |
| II. Der Rechtsanwalt vor der Europäischen Kommission | 1180 |
| 1. Die Rolle der Kommission | 1181 |
| 2. Organisation | 1181 |
| 3. Arbeitsweise und Beschlussfassung | 1181 |
| 4. Der Ablauf eines Verfahrens vor der Kommission | 1182 |
| 5. Transparenz, Anhörungs- und Beteiligungsrechte | 1184 |
| 6. „Brüsseler Spezialitäten“ (Formblätter, Best Practices, Prä-Notifizierungs- kontakte) | 1185 |
| 7. Sprachen bzw. Nationalitäten | 1186 |
| 8. Die Arbeitsebene der Kommission | 1187 |
| 9. Zum Inhalt der Schriftsätze | 1188 |
| III. Der Rechtsanwalt vor den Unionsgerichten | 1189 |
| 1. Das Rechtsschutzsystem | 1189 |
| 2. Direktklagen (Nichtigkeits- und Untätigkeitsklagen) vor dem Gericht | 1192 |
| 3. Rechtsmittel | 1207 |
| 4. Einstweiliger Rechtsschutz | 1209 |
| 5. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) | 1212 |

| | |
|-----------------------|------|
| Sachverzeichnis | 1217 |
|-----------------------|------|