

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	IX
Autorenverzeichnis .....	XXIX
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	XXXIII
<b>Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht</b>	
§ 1    Das verwaltungsrechtliche Mandat ( <i>Johlen</i> ) .....	1
§ 2    Der Anwalt im Verwaltungsprozess ( <i>Johlen</i> ) .....	28
<b>Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht</b>	
§ 3    Mediation im öffentlichen Bereich ( <i>Voß</i> ) .....	113
<b>Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis</b>	
§ 4    Das Mandat im Abgabenrecht ( <i>Grünewald/Döring</i> ) .....	135
§ 5    Das Mandat im Beamtenrecht ( <i>Schnellenbach/Fiebig</i> ) .....	191
§ 6    Das Mandat im Denkmalschutzrecht ( <i>Deutsch</i> ) .....	253
§ 7    Das Mandat im Bauplanungsrecht ( <i>Lüttgau/Hoffmann</i> ) .....	285
§ 8    Das Mandat im Bauordnungsrecht ( <i>Kuchler</i> ) .....	361
§ 9    Das Mandat im Baunachbarrecht ( <i>Mampel/Schmidt-Bleker</i> ) .....	389
§ 10    Das Mandat im Immissionsschutzrecht ( <i>Ohms</i> ) .....	422
§ 11    Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht ( <i>Hünnekens</i> ) .....	471
§ 12    Das Mandat im Abfallrecht ( <i>Kersting</i> ) .....	516
§ 13    Das Mandat im Wasserrecht ( <i>Kothe</i> ) .....	541
§ 14    Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht ( <i>Moraht/Nold</i> ) .....	597
§ 15    Das Mandat im Schulrecht ( <i>Budach</i> ) .....	656
§ 16    Das Mandat im Prüfungsrecht ( <i>Haase</i> ) .....	705
§ 17    Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht ( <i>Brehm/Zimmerling</i> ) .....	782
§ 18    Das Mandat im Staatshaftungsrecht ( <i>Jeromin/Kirchberg</i> ) .....	815
§ 19    Das Mandat im Planfeststellungsrecht ( <i>Kämper</i> ) .....	902
§ 20    Das Mandat im Bodenschutzrecht ( <i>Oerder</i> ) .....	977
§ 21    Das Mandat im Straßenrecht ( <i>Sauthoff</i> ) .....	1002
§ 22    Das Mandat im Medienrecht ( <i>Lehr</i> ) .....	1053
§ 23    Das Mandat im Ausländerrecht ( <i>Huber</i> ) .....	1075
§ 24    Das Mandat im Asylrecht ( <i>Bender</i> ) .....	1119
<b>Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis</b>	
§ 25    Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts ( <i>Soltész</i> ) .....	1175
Sachverzeichnis .....	1217

# Inhaltsverzeichnis

## Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

### § 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat

I. Tätigkeitsfelder des Anwaltes .....	2
1. Verwaltungsrechtsschutz als Individualrechtsschutz .....	2
2. Anwalt nicht nur des Bürgers .....	2
3. Kooperation statt Konfrontation .....	3
4. Neue Aufgabenfelder .....	3
II. Annahme des Mandates .....	4
1. Fristenkontrolle .....	4
2. Feststellung weiterer Beteiligter .....	4
3. Prüfung einer Interessenkollision .....	5
4. Prüfung der Erfolgsaussichten .....	6
5. Wirkung des Rechtsbehelfs auf die Vollziehbarkeit des Verwaltungsaktes	7
6. Vergütungsvereinbarung .....	7
7. Haftungsbeschränkung .....	11
8. Checkliste .....	14
III. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren .....	14
1. Anzuwendendes Recht .....	14
2. Bemühen um eine einvernehmliche Regelung .....	15
3. Möglichkeit eines Widerspruchs nach dem Landesrecht .....	16
4. Einlegung des Widerspruchs .....	16
5. Vereinbarung eines Musterverfahrens .....	17
6. Anwaltsgebühren im Verwaltungsverfahren .....	21
7. Checkliste .....	22
IV. Computergestützte Informationsbeschaffung in der öffentlich-rechtlichen Praxis .....	23
1. Online-Datenbanken .....	23
2. Buchbeilagen .....	24
V. Der Fachanwalt für Verwaltungsrecht .....	24
1. Voraussetzungen der Verleihung .....	24
2. Antragstellung .....	26
3. Weiteres Verfahren .....	27
4. Fortbildung .....	27

### § 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess

I. Beratung vor der Klageerhebung .....	31
1. Einhaltung der Klagefrist .....	31
2. Klagebefugnis, Auswahl des Klägers .....	32
3. Prüfung der Klageaussichten und des Kostenrisikos .....	34
4. Ausnutzung des Suspensiveffektes .....	35
5. Klärung öffentlich-rechtlicher Vorfragen für ein Privatrechtsverhältnis .....	35
6. Checkliste .....	36
II. Klageerhebung, Inhalt der Klageschrift .....	37
1. Zuständiges Gericht .....	37
2. Schriftform .....	37
3. Klageerhebung mit moderner Kommunikationstechnik .....	38
4. Bezeichnung des Gerichts .....	38
5. Bezeichnung der Beteiligten .....	38

# Inhaltsverzeichnis

---

6. Beschreibung des Streitgegenstandes .....	39
7. Angaben zum Streitwert .....	39
8. Prozessvollmacht .....	39
9. Klageantrag zur Hauptsache .....	39
10. Nebenanträge .....	42
11. Vorbehalt der Klagebegründung .....	43
12. Beifügen der angefochtenen Bescheide .....	43
13. Abschriften .....	43
14. Checkliste .....	44
III. Klagebegründung .....	44
1. Amtsermittlung und Mitwirkungslast .....	44
2. Begründungsfrist .....	45
3. Akteneinsicht .....	45
IV. Weiteres Verfahren .....	45
1. Klageerwiderung, Vorlage der Verwaltungsvorgänge .....	45
2. Replik des Klägers, Einsicht in die Verwaltungsvorgänge .....	46
3. Heilung von Mängeln des Verwaltungsaktes durch den Beklagten .....	46
4. Checkliste .....	47
5. Reaktion des Klägers auf die Heilung des Verwaltungsaktes .....	47
V. Die mündliche Verhandlung .....	48
1. Sachbericht .....	48
2. Erörterung der Streitsache .....	48
3. Förmlicher Beweisantrag .....	49
4. Checkliste .....	51
VI. Der Vergleich im Verwaltungsprozess .....	52
1. Zustandekommen des Vergleichs .....	52
2. Widerrufsvergleich .....	53
3. Erledigung durch außergerichtlichen Vergleich .....	54
4. Vollstreckung aus dem Vergleich .....	56
5. Zeitliche Begrenzung der Vergleichsverpflichtung .....	57
6. Verfahrens- und Vergleichskosten .....	57
7. Anwaltsgebühren .....	58
8. Checkliste .....	59
VII. Handlungs- und Beratungsbedarf nach Zustellung des Urteils .....	60
1. Aufgaben des Anwaltes der unterlegenen Partei .....	60
2. Aufgaben des Anwaltes der obsiegenden Partei .....	63
3. Checkliste .....	68
VIII. Berufung, Berufungszulassung .....	68
1. Anwaltszwang .....	68
2. Einlegung der Berufung .....	68
3. Antrag auf Zulassung der Berufung .....	69
4. Berufungsbegründung .....	73
5. Anwaltsgebühren .....	75
6. Checkliste .....	75
IX. Revision, Revisionszulassung .....	75
1. Anwaltszwang .....	76
2. Einlegung der Revision .....	76
3. Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision .....	77
4. Revisionsbegründung .....	82
5. Anwaltsgebühren .....	84
6. Checkliste .....	85
X. Vorläufiger Rechtsschutz .....	85
1. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....	85
2. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 a VwGO .....	91
3. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	96

4. Abänderung von Entscheidungen nach den §§ 80, 80 a, 123 VwGO .....	100
5. Anwaltsgebühren .....	101
6. Checkliste .....	102
XI. Beschwerde nach der VwGO .....	102
1. Beschwerdefähige Entscheidungen .....	102
2. Einlegung und Begründung der Beschwerde .....	102
3. Anwaltsgebühren .....	104
XII. Vollstreckung .....	104
1. Vollstreckungstitel .....	104
2. Vollstreckungsgläubiger, Vollstreckungsschuldner .....	104
3. Art der zu erwingenden Maßnahme .....	104
4. Verfahren .....	104
5. Checkliste .....	107
XIII. Anwaltsgebühren im Verwaltungsprozess .....	107
1. Verfahrensgebühr .....	107
2. Anrechnung der Geschäftsgebühr auf die Verfahrensgebühr .....	108
3. Terminsgebühr .....	109
4. Erledigungsgebühr .....	109
5. Mehrvertretungsgebühr .....	109
6. Festsetzung der Vergütung und Vollstreckung des Festsetzungsbeschlusses	110
XIV. Prozesskostenhilfe .....	110
1. Voraussetzungen .....	110
2. Verfahren .....	111
3. Rechtsmittel .....	111
4. Anwaltsgebühren .....	111
5. Prozesskostenhilfe zur Wahrung von Fristen .....	112

## Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

### § 3 Mediation im öffentlichen Bereich

I. Einführung .....	113
II. Vorteile der Mediation .....	114
1. Gewinner statt Verlierer .....	114
2. Berücksichtigung von Interessen .....	115
3. Flexibilität .....	116
4. Eigenverantwortlichkeit .....	116
5. Zukunftsorientierung .....	116
6. Vertraulichkeit .....	117
7. Freiwilligkeit .....	117
8. Zeit- und Kostenvorteil .....	117
9. Zufriedenheit .....	118
III. Implementation der Mediation im öffentlichen Bereich .....	119
1. Vereinbarkeit von Verwaltungsrecht und Mediation .....	119
2. Klassische Argumente gegen Mediation .....	120
3. Widerlegung .....	121
IV. Anwendungsmöglichkeiten für Mediation .....	122
1. Planfeststellungsverfahren .....	122
2. Bauleitplanung .....	124
3. Genehmigungen .....	125
4. Weitere Rechtsbereiche .....	125
V. Die Phasen des Mediationsverfahrens .....	126
1. Phase: Vorgespräche, Überprüfung der Mediationsfähigkeit und Abschluss des Mediationsvertrages .....	126

# Inhaltsverzeichnis

---

2. Phase: Themensammlung .....	128
3. Phase: Von den Positionen zu Interessen .....	128
4. Phase: Kreative Lösungssuche .....	129
5. Phase: Vergleichsvertrag .....	129
VI. Der Anwalt in der Mediation .....	131
1. Der AnwaltMediator .....	131
2. Der Anwalt als Interessenvertreter .....	132
VII. Ausblick – The future is mediation .....	132

## Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

### § 4 Das Mandat im Abgabenrecht

I. Allgemeine Grundlagen .....	136
1. Grundlagen des kommunalen Abgabenrechtes .....	136
2. Abgabenerhebungspflicht, Abgabenverzicht .....	138
II. Verfahren .....	138
1. Annahme des Mandates .....	139
2. Prüfen des Abgabenbescheides .....	141
3. Aussetzung der Vollziehung .....	143
4. Billigkeitsregelungen .....	144
5. Erstattungsanspruch .....	145
III. Erschließungsbeitragsrecht .....	145
1. Rechtsgrundlagen .....	145
2. Mandantengespräch .....	146
3. Weiteres Vorgehen .....	149
4. Widerspruchseinlegung .....	151
5. Klageverfahren .....	152
6. Erschließungsrechtliche Vereinbarungen .....	163
IV. Straßenausbaubeitragsrecht .....	165
1. Rechtsgrundlagen und Besonderheiten .....	165
2. Mandantengespräch .....	167
3. Widerspruchseinlegung .....	168
4. Widerspruchs- und Klageverfahren .....	169
5. Vergleich .....	174
V. Anschlussbeitragsrecht .....	175
1. Aufwendungsphase .....	175
2. Verteilungsphase .....	177
3. Heranziehungsphase .....	181
VI. Kommunale Benutzungsgebühren .....	182
1. Allgemeine Grundsätze .....	182
2. Gebührenschuldner .....	184
3. Gebührenmaßstab .....	185
4. Ansatzfähige Kosten .....	187
5. Gebührensatz .....	188

### § 5 Das Mandat im Beamtenrecht

I. Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung .....	192
1. Vorbemerkungen .....	192
2. Versetzung auf Antrag des Beamten .....	194
3. Versetzung gegen den Willen des Beamten .....	197
4. Abordnung gegen den Willen des Beamten .....	203

---

5. Umsetzung und Rückumsetzung .....	206
6. Zuweisung .....	209
II. Konkurrenz um Beförderungsämter und -dienstposten .....	212
1. Vorbemerkungen .....	212
2. Stellenausschreibung .....	214
3. Auswahl zwischen den Bewerbern .....	215
4. Mitteilung an die erfolglos gebliebenen Konkurrenten .....	224
5. Der vorläufige Rechtsschutz im Vorfeld einer Stellenbesetzung .....	226
6. Klagemöglichkeiten .....	234
III. Dienstliche Beurteilungen .....	238
1. Vorbemerkungen .....	238
2. Vorprozessualer Rechtsschutz .....	243
3. Verwaltungsgerichtliche Klage .....	245

## § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht

I. Das Mandat im Denkmalschutzrecht .....	254
II. Das System der Unterschutzstellung .....	255
1. Ipso-iure-System und Classement-System .....	255
2. Rechtslage in den einzelnen Bundesländern .....	256
3. Bedeutung für den Rechtsschutz .....	257
III. Der Denkmalbegriff .....	257
1. Denkmaleignung des Gegenstandes .....	257
2. Denkmalfähigkeit .....	259
3. Denkmalwürdigkeit .....	262
4. Feststellung der Denkmaleigenschaft .....	264
IV. Unterschutzstellung .....	264
1. Classement-System .....	265
2. Unterschutzstellung nach dem ipso-iure-Prinzip .....	265
3. Rechtsschutz des Eigentümers unter dem ipso-iure-System .....	265
4. Rechtsschutz des Eigentümers beim Classement-System .....	266
5. Besonderheiten des Ensembleschutzes .....	268
V. Rechtsfolgen der Unterschutzstellung .....	269
1. Veränderung des Denkmals .....	269
2. Umgebungsschutz .....	275
3. Exkurs: Baurechtliche und denkmalschutzrechtliche Verfahren .....	276
4. Erhaltung und Instandsetzung .....	277
5. Sonstige Pflichten .....	278
6. Konsensuale Lösungen im Denkmalschutzrecht .....	278
VI. Entschädigung .....	279
VII. Enteignung, Übernahme .....	281
VIII. Zuwendungen und steuerliche Vorteile .....	281
1. Zuwendungen .....	281
2. Steuervorteile .....	282

## § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht

I. Bauleitplanungsverfahren .....	286
1. Einleitung .....	286
2. Die Rechtsgrundlagen .....	287
3. Die Planungsinstrumente .....	288
4. Die Ebenen des Planungsrechtes .....	291
5. Die Aufstellung der Bauleitpläne .....	293
6. Der UVP-pflichtige Bebauungsplan .....	310
7. Besonderheiten beim vorhabenbezogenen Bebauungsplan .....	312

# Inhaltsverzeichnis

---

8. Satzungen nach §§ 34, 35 BauGB .....	316
9. Rechtskontrolle .....	317
II. Baugenehmigungsverfahren .....	323
1. Vorfragen .....	323
2. Städtebauliche Rahmenbedingungen .....	327
3. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans, § 30 BauGB .....	333
4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB .....	340
5. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung, § 33 BauGB .....	343
6. Zulässigkeit von Vorhaben im Innenbereich, § 34 BauGB' .....	344
7. Bauen im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....	352
8. Die Stellung der Gemeinde im Genehmigungsverfahren .....	360
<b>§ 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht</b>	
I. Allgemeines zum bauordnungsrechtlichen Mandat .....	362
1. Mandantengespräch .....	362
2. Rechtsgrundlagen .....	363
3. Kommunikation mit allen Beteiligten .....	364
4. Kosten und Gebühren .....	368
II. Typische Fragen vor Erteilung der Baugenehmigung .....	368
1. Genehmigungspflichtige Tatbestände .....	368
2. Verfahrensfreie Verwirklichung des Vorhabens oder vereinfachtes Genehmigungsverfahren? .....	369
3. Baugenehmigungsantrag und Bauvorlagen .....	371
4. Genehmigungsfähigkeit? .....	371
5. Baugenehmigung, Teilbaugenehmigung oder Vorbescheid? .....	373
6. Erforderlichkeit anderer Genehmigungen neben der Baugenehmigung? .....	376
7. Typische bauordnungsrechtliche Problemstellungen .....	377
III. Nach Erteilung der Baugenehmigung .....	383
1. Allgemeines zu bauaufsichtlichen Maßnahmen .....	383
2. Baueinstellung .....	383
3. Baubeseitigung .....	384
4. Nutzungsuntersagung .....	386
5. Nachträgliche Anforderungen an bestehende bauliche Anlagen .....	387
<b>§ 9 Das Mandat im Baunachbarrecht</b>	
I. Einführung .....	390
II. Allgemeines .....	391
1. Ermittlung der tatsächlichen Beurteilungsgrundlagen .....	391
2. Ermittlung der rechtlichen Beurteilungsgrundlagen .....	391
III. Unterscheidung Nachbar-Mandat/ Bauherren-Mandat .....	393
IV. Besonderheiten baurechtlicher Dreiecksverhältnisse .....	394
1. Strukturen dreiseitiger Rechtsbeziehungen .....	394
2. Unterscheidung subjektives/objektives Recht .....	394
3. Begriff des Nachbarn .....	395
4. Arten nachbarschützender Vorschriften .....	395
5. Arten nachbarlicher Ansprüche .....	396
6. Verhältnis des Abwehr- und des Schutzanspruchs .....	398
V. Die praktisch wichtigsten Nachbarrechte .....	398
VI. Das Nachbar-Mandat .....	400
1. Allgemeine Empfehlungen .....	400
2. Das Nachbar-Mandat vor Baubeginn .....	401
3. Das Nachbar-Mandat nach Baubeginn .....	404
VII. Das Bauherren-Mandat .....	417
1. Allgemeine Empfehlungen .....	417
2. Gerichtliches Eilverfahren .....	419

## § 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht

I. Das immissionsschutzrechtliche Mandat – Anwaltliche Beratungs- und Vertretungskonstellationen .....	423
1. Umweltbehördliche Verwaltungsverfahren .....	424
2. Widerspruchs- und verwaltungsgerichtliche Verfahren .....	425
II. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Genehmigungsverfahren .....	426
1. Rechtsgrundlagen .....	426
2. Anwendungsbereich des BImSchG .....	428
3. Genehmigungsbedürftigkeit .....	428
4. Materielle Genehmigungsfähigkeit .....	431
5. Das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren .....	437
III. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Rechtsschutzverfahren .....	454
1. Vertretung des Anlagenbetreibers .....	454
2. Rechtsschutz Drittetroffener von und Umweltvereinigungen gegen Genehmigungen .....	457

## § 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht

I. Grundlagen .....	472
1. Der Anwalt im Natur- und Landschaftsschutzrecht .....	472
2. Rechtsgrundlagen des Natur- und Landschaftsschutzrechts .....	476
II. Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....	478
1. Bedeutung und Einordnung .....	478
2. Eingriffstatbestand .....	480
3. Rechtsfolgen der Eingriffsregelung .....	482
4. Umsetzung der Eingriffsregelung .....	485
5. Rechtsschutz .....	486
III. Der naturschutzrechtliche Gebiets- und Objektschutz .....	487
1. Bedeutung und Einordnung .....	487
2. Schutzgebiete .....	488
3. Rechtsformen und Verfahren der Unterschutzstellung .....	489
4. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	493
5. Bestandsschutz, Ausnahmen und Befreiungen .....	496
6. Rechtsschutz .....	497
7. Exkurs: Vertragsnaturschutz .....	498
IV. Der gesetzliche Biotopschutz .....	499
1. Schutzgegenstand .....	500
2. Rechtswirkungen .....	500
3. Ausnahmen und Befreiungen .....	501
V. Der Schutz Europäischer Vogelschutz- und FFH-Gebiete .....	501
1. Bedeutung und Einordnung .....	501
2. Auswahl und Ausweisung der Schutzgebiete .....	502
3. Schutz ausgewiesener Gebiete/Verträglichkeitsprüfung .....	504
4. Faktische Vogelschutzgebiete und potenzielle FFH-Gebiete .....	505
5. Rechtsschutz .....	506
VI. Der besondere Artenschutz .....	506
1. Bedeutung und Einordnung .....	506
2. Schutzobjekte und Verbotstatbestände .....	507
3. Artenschutzrechtliche Prüfung .....	508
VII. Vereinsbeteiligung und Vereinsklage .....	510
1. Anerkennung der Naturschutzvereinigungen .....	510
2. Beteiligungsberechte .....	510
3. Klagerichte .....	511
VIII. Eigentum, Ausgleich und Entschädigung .....	512
1. Grundlagen .....	512

# Inhaltsverzeichnis

---

2. Systematik naturschutzrechtlicher Regelungen zu Eigentum, Entschädigung und Ausgleich .....	513
3. Rechtsschutz .....	514
<b>§ 12 Das Mandat im Abfallrecht</b>	
I. Vorgespräch: Zuordnung des Mandats zum Abfallrecht .....	517
II. Information über Gesetzesänderungen .....	517
III. Einstieg in das abfallrechtliche Mandat .....	517
1. Vorliegen von Abfall im Rechtssinne .....	518
2. Vorrang von Spezialgesetzen .....	521
3. Untergesetzliches Regelwerk .....	522
IV. Beteiligte eines abfallrechtlichen Vorganges .....	523
1. Der Abfallbesitzer .....	523
2. Der Abfallerzeuger .....	525
V. Abwehr von Überlassungsverfügungen .....	525
1. Grundsatz der Abfallverwertung .....	526
2. Häufige Fallkonstellationen .....	528
VI. Probleme beim Nachweis ordnungsgemäßer Abfallentsorgung .....	533
1. Behördliche Überwachung .....	533
2. Transporte und Vermittlungsgeschäfte .....	535
3. Innerbetriebliche Überwachung .....	536
VII. Sanierung von stillgelegten Deponien .....	536
1. Deponieinhaber im Sinne des § 40 Abs. 2 S. 1 KrWG .....	537
2. Anwendung des BödenSchutzrechts .....	538
VIII. Haftungsrechtliche Aspekte .....	539
1. Strafrechtliche Sanktionen .....	539
2. Ordnungswidrigkeiten, § 69 KrWG .....	540
<b>§ 13 Das Mandat im Wasserrecht</b>	
I. Bedeutung in der anwaltlichen Praxis .....	542
II. Grundlagen .....	544
1. Europarecht .....	544
2. Innerstaatliches Recht .....	545
III. Gewässerbenutzung im Allgemeinen .....	548
1. Benutzungstatbestände .....	549
2. Einfache und gehobene Erlaubnis .....	553
3. Wasserrechtliche Bewilligung .....	566
4. Zulassung des vorzeitigen Beginns nach § 17 WHG .....	572
5. Alte Rechte und Befugnisse .....	573
IV. Abwassereinleitungen im Besonderen .....	575
1. Anforderungen an Abwassereinleitungen .....	575
2. Bau und Betrieb von Abwasseranlagen .....	580
3. Abwasserabgaben .....	582
4. Anschluss- und Benutzungzwang an die kommunale Abwasser- beseitigungsanlage .....	586
V. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen .....	586
1. Anforderungen an Rohrleitungsanlagen .....	587
2. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen in Anlagen .....	587
VI. Öffentliche Wasserversorgung .....	589
VII. Wasserschutzgebiete .....	590
1. Festsetzung von Wasserschutzgebieten .....	590
2. Anordnungen innerhalb von Wasserschutzgebieten .....	591
3. Entschädigungs- und Ausgleichsregelungen .....	592
4. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	592

VIII. Gewässerausbau .....	592
IX. Hochwasserschutz .....	595
<b>§ 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht</b>	
I. Allgemeines Gewerberecht .....	598
Vorbemerkung .....	599
1. Die Materien des Gewerberechts .....	600
2. Begriffe des Gewerberechts .....	618
3. Besonderheiten des gewerberechtlichen Mandats .....	619
4. Vorbereitung des ersten Gesprächs .....	620
5. Erörterung mit dem Mandanten .....	625
6. Gewerberechtliche Rechte, Pflichten und Verbote .....	625
7. Einzelfragen der Gewerbeausübung .....	627
8. Maßnahmen und Befugnisse der Gewerbeaufsicht und -überwachung .....	633
9. Maßnahmen im Verwaltungs- und Verwaltungsgerichtsverfahren .....	637
10. Organisationen des Gewerbes .....	637
II. Gaststättenrecht .....	639
1. Landesgaststättengesetze .....	640
2. Der Anwendungsbereich des GastG .....	640
3. Die Erlaubnis .....	642
4. Die Erlaubnisfreiheit .....	646
5. Sperrzeit .....	647
6. Gaststättenrechtliche Pflichten und Verbote .....	648
7. Nichtraucherschutz .....	650
8. Maßnahmen der Gaststättenaufsicht .....	653
9. Organisationen .....	655
<b>§ 15 Das Mandat im Schulrecht</b>	
I. Allgemeines .....	658
1. Besonderheiten des schulrechtlichen Mandats .....	658
2. Rechtswegfragen .....	659
3. Verwaltungsverfahren, Vorverfahren und Klageart .....	661
4. Klagebefugnis .....	663
5. Schulbehörden und richtiger Beklagter .....	664
6. Akteneinsicht .....	665
7. Besonderheiten im vorläufigen Rechtsschutz .....	665
8. Streitwert und Gebühren .....	666
II. Der Zugang zur Schule .....	667
1. Überblick .....	667
2. Der Zugang zu einer bestimmten Schule und Schulkapazität .....	668
3. Rechtsschutz in Verfahren wegen des Zugangs zu einer bestimmten Schule bei begrenzter Kapazität .....	670
III. Schulpflicht, Einschulung, Zurückstellung, .....	671
1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....	671
2. Verfahren bei Zurückstellung .....	672
3. Rechtsschutzmöglichkeiten bei Zurückstellung oder Ablehnung einer Zurückstellung und ihre Erfolgsaussichten .....	672
4. Verpflichtung zum Besuch einer Vorklasse oder eines Schulkindergartens (mit Checkliste) .....	673
IV. Einweisung in die Förderschule und Rückkehr zur allgemeinen Schule .....	673
1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....	673
2. Verfahren für die Einweisung in die Förderschule .....	675
3. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	676
4. Kosten .....	680
5. Prozesskostenhilfe .....	680
6. Anspruch auf Rückkehr zur Regelschule .....	680

# Inhaltsverzeichnis

---

V. Schulordnungsmaßnahmen .....	682
1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....	682
2. Ablauf des Verfahrens .....	686
3. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	688
4. Erfolgsaussichten für den Rechtsschutz .....	689
VI. Schulische Leistungsbewertungen .....	691
1. Überblick .....	691
2. Der Beurteilungsspielraum bei schulischen Leistungsbewertungen .....	693
3. Grenzen der fachaufsichtlichen Überprüfung der Leistungsbewertungen und Fachaufsichtsbeschwerde .....	693
4. Möglichkeiten des Hauptsachenrechtsschutzes .....	694
5. Erfolgsaussichten für den Hauptsachenrechtsschutz .....	697
6. Vorläufiger Rechtsschutz .....	698
VII. Streitigkeiten über Schülerfahrkosten .....	700
1. Überblick .....	700
2. Materiell-rechtliche Besonderheiten einzelner Fallgestaltungen .....	700
3. Prozessuale Besonderheiten .....	702
4. Kosten .....	702
VIII. Kosten für Klassenfahrten .....	702
IX. Streit um allgemeine Pflichten aus dem Schulverhältnis .....	703
1. Überblick .....	703
2. Klageart .....	704
<b>§ 16 Das Mandat im Prüfungsrecht</b>	
I. Das Mandat .....	708
II. Die Zulassung zur Prüfung .....	708
1. Verfahren .....	709
2. Zulassungsvoraussetzungen .....	709
3. Anspruch auf Zulassung .....	710
4. Wirkungen der Zulassung .....	711
5. Mängel der Zulassung .....	711
6. Rechtsschutz .....	712
III. Die Ladung zur Prüfung .....	712
1. Form der Ladung .....	712
2. Inhalt der Ladung .....	713
3. Ladungsfrist .....	713
4. Ladungsfehler .....	714
IV. Der Prüfling .....	715
1. Mitwirkungspflicht .....	715
2. Prüfungsfähigkeit .....	715
3. Behinderungen .....	716
4. Eigene Leistung .....	718
V. Der Prüfer .....	719
1. Berufung .....	719
2. Zuteilung .....	720
3. Qualifikation .....	720
4. Unabhängigkeit .....	720
5. Befangenheit .....	721
6. Faires Verhalten .....	725
VI. Der Prüfungsstoff .....	728
1. Fachkenntnisse .....	728
2. Unzulässige Anforderungen .....	729
3. Rechtsschutz .....	730
VII. Die Durchführung der Prüfung .....	730
1. Prüfungsform .....	730

2. Besonderheiten im Antwort-Wahl-Verfahren .....	731
3. Prüfungsbeginn .....	731
4. Prüfungsdauer .....	732
5. Äußere Prüfungsbedingungen .....	734
<b>VIII. Das Prüfungsprotokoll .....</b>	<b>738</b>
1. Formaler Mindeststandard .....	738
2. Materielle Dokumentation .....	739
3. Protokollanlagen .....	739
4. Protokollmängel .....	739
5. Aufbewahrungsfrist .....	740
<b>IX. Die Prüfungsleistung .....</b>	<b>740</b>
1. Eigene Leistung .....	740
2. Täuschung über die erbrachte Leistung .....	741
<b>X. Die Bewertung der Prüfungsleistung .....</b>	<b>744</b>
1. Bewertungsmaßstäbe .....	744
2. Allgemeine Bewertungsgrundsätze .....	744
3. Bewertungsvorgang .....	746
4. Besonderheiten bei Prüfermehrheit .....	748
<b>XI. Der Bewertungsspielraum des Prüfers .....</b>	<b>750</b>
1. Prüfungsspezifische Wertungen .....	750
2. Fachfragen .....	751
<b>XII. Der Antwortspielraum des Prüflings .....</b>	<b>751</b>
1. Fachspezifische Wertungen .....	751
2. Voraussetzungen .....	752
3. Wirkungsvolle Hinweise .....	752
4. Fachliteratur als Beleg .....	753
<b>XIII. Die Bewertungsfehler .....</b>	<b>753</b>
1. Begriff .....	753
2. Relevanz .....	753
3. Kausalitätsprüfung .....	754
4. Rechtsschutz .....	754
<b>XIV. Das verwaltungsinterne Kontrollverfahren .....</b>	<b>755</b>
1. Bedeutung .....	755
2. Verfahren .....	756
3. Entscheidung .....	757
<b>XV. Die Neubewertung .....</b>	<b>757</b>
1. Notwendigkeit .....	757
2. Voraussetzung .....	757
3. Berufene Prüfer .....	757
4. Maßstab .....	758
5. Unmöglichwerden .....	760
<b>XVI. Der Rücktritt von der Prüfung .....</b>	<b>761</b>
1. Konstellationen .....	761
2. Voraussetzungen .....	761
3. Rücktritt .....	762
4. Genehmigung .....	768
5. Rechtswirkungen .....	768
6. Besonderheiten beim Serienrücktritt .....	769
7. Rechtsschutz .....	769
<b>XVII. Die Sanktionsentscheidungen .....</b>	<b>770</b>
1. Sanktion wegen Fehlverhaltens .....	770
2. Sanktion wegen Täuschungshandlungen .....	770
3. Sanktion wegen ordnungswidrigen Verhaltens .....	773
4. Rechtsschutz .....	774

# Inhaltsverzeichnis

---

XVIII. Die Prüfungsentscheidung .....	774
1. Form .....	774
2. Begründung .....	775
XIX. Die Akteneinsicht .....	777
1. Gegenstand .....	777
2. Art und Weise .....	778
3. Ort .....	778
4. Zeitpunkt .....	779
XX. Die Wiederholung der Prüfung .....	779
1. Zahlenmäßige Begrenzung .....	779
2. Umfang .....	779
3. Besonderheiten bei neu angesetzten Prüfungen .....	780
4. Zeitpunkt .....	781
<b>§ 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht</b>	
I. Grundsätzliches zum Hochschulzulassungsrecht .....	783
1. Die Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG .....	783
2. Die Entwicklung des Hochschulzulassungsrechts aus anwaltlicher Sicht .....	784
3. Segen und Fluch der Rechtsschutzversicherungen .....	787
II. Die Aufgaben der Stiftung für Hochschulzulassung .....	788
III. Die Kapazitätsklage .....	790
1. Die Verfahrensstrategie .....	790
2. Die Mandatsvorbereitung und Mandatsannahme .....	792
3. Formen und Fristen der Antragstellung in Kapazitätsverfahren .....	794
4. Die anfallenden Kosten .....	796
5. Die Erfolgsaussichten der Kapazitätsklage .....	798
6. Besondere prozessuale Probleme der Kapazitätsklageverfahren .....	800
7. Die Prozesskostenhilfe (PKH) .....	805
IV. Materielles Kapazitätsrecht .....	806
1. Grundsätzliches .....	806
2. Die Berechnung des Bruttolehrdeputates .....	807
3. Stellenverlagerungen und Stellenstreichungen .....	809
4. Der Krankenversorgungsabzug (§ 9 Abs. 3 KapVO) .....	810
5. Die Lehrnachfrage (§ 6 KapVO) .....	812
6. Der Dienstleistungsexport (§ 11 KapVO) .....	812
7. Die Korrektur durch weitere Einflussfaktoren (§§ 14 ff. KapVO) .....	813
8. Keine Kapazitätsüberprüfung bei privaten Hochschulen .....	814
<b>§ 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht</b>	
I. Einleitung: Begriff der Staatshaftung .....	817
1. Allgemeiner Überblick .....	818
2. Haftungsumfang und Rechtsfolgen des hoheitlichen Handelns .....	818
II. Amtshaftung nach § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG .....	820
1. Beamtenbegriff/Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	821
2. Amtspflichten .....	825
3. Drittbezogenheit der verletzten Amtspflicht .....	833
4. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang .....	842
5. Verschulden .....	844
6. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) .....	846
7. Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB) .....	851
8. Mitverschulden (§ 254 BGB) .....	854
9. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 Satz 1 BGB) .....	855
10. Sonstige Haftungsausschlüsse und -begrenzungen .....	856
11. Verjährung .....	857
12. Regress .....	860
13. Prozessuale Durchsetzung der Amtshaftung .....	861

---

III.	Europäisches Staatshaftungsrecht .....	868
1.	Außenvertragliche (Staats-)Haftung der EU nach Art. 288 Abs. 2 EGV .....	869
2.	Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch .....	871
IV.	Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche für hoheitliche Eigentumseingriffe .....	875
1.	Enteignung .....	876
2.	Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums .....	880
3.	Enteignungsgleicher Eingriff .....	883
4.	Enteignender Eingriff .....	887
5.	Aufopferung .....	888
V.	Sonstige öffentlich-rechtliche Ausgleichsansprüche .....	889
1.	Folgenbeseitigungsanspruch .....	889
2.	Unterlassungsanspruch .....	891
3.	Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse .....	892
4.	Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	893
VI.	Unrechts- und Staatshaftung auf Grund Landesrechts .....	896
1.	Allgemeines .....	896
2.	Unrechtshaftung nach den §§ 39, 40 OBG NW .....	896
3.	Staatshaftungsgesetz DDR .....	899

## § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht

I.	Einführung .....	904
1.	Überblick, Begriffe .....	904
2.	Anwendungsbereiche des Planfeststellungsrechts .....	908
3.	Kosten- und Gebührenfragen .....	910
II.	Beteiligte (Mandanten) und ihre subjektiven Rechte .....	911
1.	Betroffene .....	911
2.	Anlagennutzer .....	911
3.	Vorhabenträger .....	911
4.	Planfeststellungsbehörde .....	912
5.	Naturschutzvereinigungen .....	912
III.	Planfeststellungsverfahren .....	912
1.	Das Planfeststellungsverfahren als besondere Verfahrensart .....	912
2.	Verfahrensrecht .....	913
3.	Informelles Vorklärungsverfahren .....	914
4.	Vorbereitende Maßnahmen .....	914
5.	Antrag .....	915
6.	Umweltverträglichkeitsprüfung .....	916
7.	FFH-Verträglichkeitsprüfung .....	918
8.	Anhörungsverfahren .....	918
9.	Veränderungssperre .....	925
10.	Akteneinsicht .....	925
11.	Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses .....	926
12.	Erheblichkeit von Verfahrensfehlern .....	927
13.	Heilungsmöglichkeiten .....	927
IV.	Materielle Anforderungen .....	928
1.	Beachtung zwingenden Rechts .....	928
2.	Planrechtfertigung .....	931
3.	Abschnittsbildung .....	933
4.	Prognose .....	934
5.	Privatnützige Planfeststellung .....	934
6.	Abwägung .....	936
7.	Anordnung von Schutzvorkehrungen .....	942
8.	Inanspruchnahme fremden Eigentums .....	948
V.	Inhalt und Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses .....	949
1.	Form .....	949

# Inhaltsverzeichnis

---

2. Inhalt .....	949
3. Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	950
4. Privilegierung von Vorhaben von überörtlicher Bedeutung .....	954
<b>VI. Nachträgliche Maßnahmen der Planfeststellungsbehörde .....</b>	<b>956</b>
1. Planerhaltende Maßnahmen .....	956
2. Nachträgliche Anordnungen .....	957
3. Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens .....	958
4. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	959
5. (Teil-)Widerruf des Planfeststellungsbeschlusses .....	959
6. Außerkrafttreten; Verlängerung .....	960
7. Entwidmung planfestgestellter Anlagen .....	960
<b>VII. Plangenehmigung .....</b>	<b>960</b>
1. Voraussetzungen .....	961
2. Rechtswirkungen .....	962
3. Verfahren .....	962
4. Ermessen .....	963
<b>VIII. Fälle unwesentlicher Bedeutung .....</b>	<b>963</b>
1. Unwesentliche Bedeutung .....	963
2. Freistellungsentscheidung .....	964
<b>IX. Rechtsschutz .....</b>	<b>964</b>
1. Vorverfahren .....	964
2. Fristen .....	964
3. Gerichtszuständigkeiten .....	966
4. Klagebefugnis .....	967
5. Klageart, Klageantrag .....	973
6. Entscheidungstenor .....	975
7. Vorläufiger Rechtsschutz .....	975
<b>§ 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht</b>	
<b>I. Allgemeines .....</b>	<b>978</b>
1. Rechtsquellen zum Bodenschutzrecht .....	978
2. Fallkonstellation bodenschutzrechtlicher Mandate .....	981
<b>II. Ordnungsbehördliche Inanspruchnahme im Bodenschutzrecht .....</b>	<b>981</b>
1. Allgemeines .....	981
2. Wer haftet für schädliche Bodenverunreinigungen (§ 4 BBodSchG) .....	983
3. Auswahl zwischen mehreren Störern .....	987
4. Voraussetzungen und Grenzen für das Einschreiten der zuständigen Behörde .....	989
5. Sanierungsuntersuchung/Sanierungsplan .....	992
6. Sanierungsvertrag .....	993
<b>III. Altlasten bei investiven Vorhaben .....</b>	<b>994</b>
1. Planungsrechtliche Relevanz von Altlasten und schädlichen Bodenverunreinigungen .....	994
2. Altlasten im Baugenehmigungsverfahren .....	995
<b>IV. Sonstiges .....</b>	<b>996</b>
1. Versicherbarkeit von Altlasten .....	996
2. Altlasten im Insolvenzverfahren .....	996
<b>V. Einstweiliger Rechtsschutz und Klageverfahren .....</b>	<b>997</b>
<b>VI. Rechtsverhältnisse mehrerer Störer untereinander .....</b>	<b>997</b>
1. Anspruchsberechtigter .....	998
2. Anspruchsgegner .....	998
3. Umfang des Ausgleichsanspruchs .....	999
4. Verjährung .....	999
<b>VII. Wertausgleich .....</b>	<b>999</b>
<b>VIII. Streitwert und Honorar .....</b>	<b>1000</b>

## § 21 Das Mandat im Straßenrecht

I. Grundlagen .....	1003
II. Straßenbestandsrecht .....	1004
1. Widmung und Einstufung .....	1004
2. Umstufung .....	1014
3. Einziehung .....	1016
4. Teileinziehung .....	1020
III. Straßennutzungsrecht .....	1022
1. System .....	1022
2. Teil der öffentlichen Straße .....	1023
3. Gemeingebräuch .....	1023
4. Anliegergebräuch .....	1025
5. Privatrechtliche Gestaltung einer Sondernutzung .....	1026
6. Öffentlich-rechtliche Sondernutzung .....	1027
7. Zufahrten und Zugänge .....	1035
8. Aufbruch öffentlicher Verkehrsflächen .....	1038
IV. Sonstiges Straßennachbarrecht .....	1040
1. Anbaubeschränkungen und -verbote .....	1040
2. Bepflanzungsverbote und Duldungspflichten .....	1043
V. Straßenbaulast, Verkehrssicherungspflicht und Straßenreinigung .....	1044
1. Regelungsmaterien .....	1044
2. Straßenbaulast .....	1044
3. Reinigungs- und Winterdienstpflicht .....	1045
4. Übermäßige Verunreinigung .....	1048
VI. Verkehrsrechtliche Anordnungen .....	1049

## § 22 Das Mandat im Medienrecht

I. Besonderheiten der verwaltungsrechtlichen Mandatsbearbeitung im Medienbereich .....	1053
1: Rechtsübergreifende Tätigkeit .....	1053
2. Bedeutung der Rundfunkurteile des Bundesverfassungsgerichts .....	1054
3. Ständiger technischer und publizistischer Wandel der Medien .....	1054
4. Aufbau von Kommunikationsebenen .....	1055
5. Rechtfertigung spezifischer Rundfunkregulierung .....	1055
II. Rechtgrundlagen der öffentlich-rechtlichen Medienregulierung .....	1056
1. Grundrecht der Rundfunkfreiheit in Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG .....	1056
2. Rundfunkstaatsvertrag .....	1057
3. Landesmediengesetze .....	1058
4. Telemediengesetz .....	1059
5. Schema für die Zuordnung der einschlägigen Rechtsgrundlagen .....	1060
III. Zuständige Institutionen .....	1061
1. Landesmedienanstalten .....	1061
2. Behörden, die die Aufsicht über Mediendienste ausüben .....	1063
IV. Tendenzen zur Deregulierung .....	1063
V. Antrag auf Zulassung privat veranstalteter Rundfunkprogramme .....	1065
VI. Anträge auf Zuweisung von Übertragungskapazitäten .....	1066
1. Auswahlentscheidung bei knappen Übertragungskapazitäten .....	1067
2. Rechtsschutz in Zuweisungsverfahren .....	1068
VII. Werbung in elektronischen Medien .....	1069
VIII. Jugendschutz in elektronischen Medien .....	1070
IX. Kurzberichterstattung und Berichterstattung von Großereignissen .....	1072
X. Zugang zu digitalen Angeboten .....	1073

# Inhaltsverzeichnis

---

## § 23 Das Mandat im Ausländerrecht

I. Vorbemerkung .....	1076
II. Allgemeine Besonderheiten des ausländerrechtlichen Mandats .....	1079
1. Abgrenzung des ausländerrechtlichen vom asylrechtlichen Mandat .....	1079
2. Grundbegriffe des Ausländerrechts .....	1079
3. Bestimmung des einschlägigen materiellen Rechts .....	1081
4. Sprach- und Verständigungsprobleme .....	1082
5. Verfahrenssprache Deutsch und fremdsprachige Dokumente .....	1083
6. Ausländerrechtliche Handlungsfähigkeit .....	1083
7. Antragserfordernis im Verfahren auf Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels und Ausnahmen hiervon .....	1084
8. Besondere Mitwirkungspflichten und Präklusionsregelungen .....	1085
9. Partieller Ausschluss des Widerspruchsverfahrens .....	1086
10. Wirkungen von Widerspruch und Klage – Eilbedürftigkeit anwaltlichen Handelns .....	1086
11. Wirksamkeit aufenthaltsbeendender Maßnahmen trotz fehlender Bestandskraft .....	1088
12. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit einer ausländerrechtlichen Entscheidung .....	1088
13. Anwaltsgebühren im Ausländerrecht .....	1089
III. Die Rechtsstellung von EU- und EWR-Ausländern .....	1089
1. Aufenthaltsrecht unmittelbar aus dem Unionsbürgerstatus ohne Wahrnehmung eines Freizügigkeitsrechts .....	1089
2. Allgemeines Freizügigkeitsrecht .....	1091
3. Einreise zur Arbeitssuche .....	1092
4. Begriff des Arbeitnehmers .....	1092
5. Beschäftigung .....	1093
6. Arbeitsbedingungen .....	1093
7. Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen .....	1093
8. Daueraufenthaltsrecht .....	1095
9. Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt .....	1095
IV. Rechtsstellung schweizerischer Staatsangehöriger .....	1099
V. Rechtsstellung türkischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen .....	1099
1. Aufenthalts- und Arbeitsrecht türkischer Arbeitnehmer nach Art. 6 ARB 1/80 .....	1100
2. Aufenthalts- und Arbeitsrecht der Familienangehörigen türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 ARB 1/80 .....	1101
3. Beschränkung des Aufenthalts- und Arbeitsrechts türkischer Staatsangehöriger nach Art. 14 ARB 1/80 .....	1102
VI. Rechtsstellung sonstiger Drittstaatsangehöriger .....	1104
1. Passpflicht .....	1104
2. Erfordernis eines Aufenthaltstitels .....	1104
3. Arten des Aufenthaltstitels .....	1105
4. Regelungsinhalt eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1106
5. Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz auf Grund eines Rechtsanspruchs bzw. im Wege behördlichen Ermessens .....	1109
6. Versagung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1110
7. Widerruf und Rücknahme eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1111
8. Erlöschen eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1112
9. Ausweisung eines Ausländer nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1113
10. Abschiebung .....	1117
11. Duldung .....	1117

12. Abschiebungshaft .....	1118
13. Straf- und Bußgeldvorschriften .....	1118
<b>§ 24 Das Mandat im Asylrecht</b>	
I. Das deutsche Asylrecht im europäischen Kontext .....	1121
II. Die einzelnen Besonderheiten des asylrechtlichen Mandats .....	1122
1. Abgrenzung des asylrechtlichen vom aufenthaltsrechtlichen Mandat .....	1123
2. Sprach- und Verständigungsprobleme .....	1123
3. Deutsch als Amts- und Gerichtssprache und fremdsprachige Dokumente .....	1124
4. Zuständigkeiten .....	1124
5. Antragserfordernis .....	1125
6. Handlungsfähigkeit und Vertretung Minderjähriger .....	1126
7. Amtsermittlung durch das Bundesamt und besondere Mitwirkungspflichten eines Asylbewerbers .....	1127
8. Verfahren der Asylzuständigkeitsbestimmung („Dublin-Verfahren“) .....	1131
9. Beteiligungsrechte .....	1134
10. Besondere Zustellungsvorschriften .....	1134
11. Verschiedene Entscheidungsvarianten des Bundesamtes .....	1136
12. Ausschluss des Widerspruchs .....	1137
13. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	1137
14. Weitgehender Ausschluss des Suspensiveffekts der Klage .....	1137
15. Besondere Fristen für Klage und Eilantrag .....	1138
16. Entscheidung durch den Einzelrichter .....	1139
17. Maßgeblicher Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichts .....	1139
18. Beteiligtenvernehmung des Asylbewerbers .....	1139
19. Rechtsmittelausschluss und besondere Fristen für das Berufungsverfahren .....	1139
20. Präklusionsregelung für das asylgerichtliche Klage- und Berufungsverfahren .....	1141
21. Fiktive Klagerücknahme wegen Nichtbetreiben des Verfahrens gem. § 81 AsylVfG .....	1141
22. Gerichtskostenfreiheit und Gegenstandswert in Streitigkeiten nach dem AsylVfG .....	1141
III. Grundlagen des Asyl- und Flüchtlingsrechts nach Art. 16 a GG bzw. § 60 Abs. 1 AufenthG sowie des subsidiären Schutzes nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG .....	1142
1. Verhältnis der drei Rechtsstatus .....	1142
2. Das Grundrecht auf Asyl nach Art. 16 a GG .....	1144
3. Verbot der Abschiebung politisch Verfolgter i. S. d. § 60 Abs. 1 AufenthG (Konventionsflüchtlinge) .....	1148
4. Familienasyl und Familienflüchtlingsschutz nach § 26 AsylVfG .....	1150
5. Europarechtlicher und nationaler subsidiärer Schutz nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG .....	1151
IV. Die Entscheidungen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge über einen Asylantrag und der entsprechende Rechtsschutz .....	1152
1. Gegenstand der Entscheidungen .....	1152
2. Verbindlichkeit asyl- und aufenthaltsrechtlicher Entscheidungen des Bundesamtes nach § 4 und § 42 AsylVfG .....	1153
3. Stattgabe eines Asylantrags .....	1154
4. Teilstattgabe eines Asylantrags .....	1155
5. Entscheidung bei Einreise über sicheren Drittstaat i. S. des Art. 16 a Abs. 2 GG, § 26 a AsylVfG und Abschiebungsanordnung nach § 34 a AsylVfG .....	1156
6. Entscheidung bei Zuständigkeit eines anderen Staates für die Prüfung des Asylantrages i. S. d. § 27 a AsylVfG und Abschiebungsanordnung nach § 34 a AsylVfG .....	1158
XXV	

# Inhaltsverzeichnis

---

7. Unbeachtlicher Asylantrag gem. §§ 27, 29 AsylVfG .....	1160
8. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 30 AsylVfG .....	1162
9. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 29 a AsylVfG .....	1164
10. Ablehnung eines Asylantrages als einfach unbegründet .....	1164
11. Entscheidung bei Antragsrücknahme oder Verzicht gem. § 32 AsylVfG .....	1164
12. Entscheidung bei fiktiver Antragsrücknahme gem. § 33 AsylVfG .....	1165
13. Entscheidung über einen Folgeantrag gem. § 71 AsylVfG .....	1166
14. Entscheidung über einen Zweitantrag gem. § 71 a AsylVfG .....	1168
V. Verlust der Rechtsstellung als Asylberechtigter i. S. d. Art. 16 a Abs. 1 GG und/oder als Flüchtling i. S. d. § 60 Abs. 1 AufenthG bzw. als subsidiär Schutzberechtigter nach § 60 Abs. 2–7 AufenthG .....	1169
1. Allgemeines .....	1169
2. Erlöschen der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 72 AsylVfG .....	1169
3. Widerruf der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 1 AsylVfG .....	1170
4. Rücknahme der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 2 AsylVfG .....	1173
5. Widerruf oder Rücknahme der Entscheidung über das Vorliegen eines Abschiebungsverbotes i. S. d. § 60 Abs. 2–7 AufenthG nach § 73 Abs. 3 AsylVfG .....	1173
6. Erlöschen und Entziehen einer von einem anderen Staat stammenden Anerkennung als Flüchtling nach § 73 a AsylVfG .....	1174

## Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

### § 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts

I. Allgemeines .....	1176
1. Das „Unionsrecht“ nach dem Vertrag von Lissabon .....	1176
2. Die Aufwertung der Grundrechte nach dem Vertrag von Lissabon .....	1177
3. Europarecht in der anwaltlichen Praxis .....	1178
4. Rechts- und Informationsquellen .....	1179
II. Der Rechtsanwalt vor der Europäischen Kommission .....	1180
1. Die Rolle der Kommission .....	1181
2. Organisation .....	1181
3. Arbeitsweise und Beschlussfassung .....	1181
4. Der Ablauf eines Verfahrens vor der Kommission .....	1182
5. Transparenz, Anhörungs- und Beteiligungsrechte .....	1184
6. „Brüsseler Spezialitäten“ (Formblätter, Best Practices, Prä-Notifizierungskontakte) .....	1185
7. Sprachen bzw. Nationalitäten .....	1186
8. Die Arbeitsebene der Kommission .....	1187
9. Zum Inhalt der Schriftsätze .....	1188
III. Der Rechtsanwalt vor den Unionsgerichten .....	1189
1. Das Rechtsschutzsystem .....	1189
2. Direktklagen (Nichtigkeits- und Untätigkeitsklagen) vor dem Gericht .....	1192
3. Rechtsmittel .....	1207
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	1209
5. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) .....	1212
Sachverzeichnis .....	1217