

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| I. Einleitung | 1 |
| A. Problemstellung | 1 |
| B. Ziel und Gang der Untersuchung | 8 |
| II. Rückblick - Das vom Bundesberggesetz abgelöste Be- rechtsamswesen | 12 |
| A. Bergregalität und Bergbaufreiheit vor Inkraft- treten der Landesberggesetze des 19. Jahrh. | 12 |
| B. Der Grundsatz der Bergbaufreiheit im Allgemeinen Berggesetz für die Preußischen Staaten von 1865 | 13 |
| 1. Überblick | 13 |
| 2. Die Regelung der Bergbauberechtigungen im Allgemeinen Berggesetz | 15 |
| a) Das Bergwerkseigentum hinsichtlich berg- baufreier Mineralien | 15 |
| b) Die Abbaubefugnis bezüglich der Grund- eigentümermineralien | 18 |
| c) Bergbauberechtigungen bezüglich staats- vorbehaltener Mineralien | 19 |
| aa) Mineralien unter unechtem Vorbehalt .. | 19 |
| bb) Mineralien unter echtem Staatsvor- behalt | 24 |
| C. Abgabepflichten beim Abbau von bergbaufreien und staatsvorbehaltenen Mineralien | 29 |
| 1. Von der Erhebung des Bergzehnten zur Be- steuerung der Bergwerke | 29 |
| 2. Entgeltvereinbarungen beim Bergbau auf staatsvorbehaltene Mineralien | 34 |

| | |
|---|----|
| III. Die Abkehr vom Staatsvorbehalt - Das Berechtsams- wesen des Bundesberggesetzes | 38 |
| A. Überblick | 38 |
| B. Die Bergbauberechtigungen des Bundesberggesetzes hinsichtlich bergfreier Bodenschätze: Erlaubnis, Bewilligung, Bergwerkseigentum | 41 |
| 1. Inhalt der Berechtigungen | 41 |
| a) Erlaubnis | 41 |
| b) Bewilligung | 43 |
| c) Bergwerkseigentum | 45 |
| 2. Entstehen und Erlöschen der Berechtigungen .. | 45 |
| C. Feldes- und Förderabgabe | 50 |
| 1. Die Vorschriften des Bundesberggesetzes | 51 |
| a) Feldesabgabe (§ 30 BBergG) | 51 |
| b) Förderabgabe (§ 31 BBergG) | 52 |
| c) Feststellung, Erhebung und Änderung der Feldes- und Förderabgabe (§ 32 BBergG) ... | 54 |
| 2. Die Landesverordnungen über Feldes- und Förderabgabe | 56 |
| a) Die Vorschriften über die Erhebung und Be- zahlung von Feldes- und Förderabgabe sowie die Marktwertfeststellung der Bodenschätze | 58 |
| b) Die Vorschriften für die einzelnen Boden- schätze | 61 |
| IV. Feldes- und Förderabgabe im System der Öffentlich- rechtlichen Abgaben | 69 |
| A. Einführung in den Streitstand | 69 |

III

| | |
|---|----|
| 1. Die Begründung des Regierungsentwurfs zum Bundesberggesetz | 69 |
| 2. Die Stellungnahmen in der Literatur | 70 |
| 3. Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum horizontalen Finanzausgleich - BVerfGE 72, 330 ff. | 74 |
| 4. Resümee | 75 |
| B. Feldes- und Förderabgabe als Öffentlich-rechtliche Gebühren | 76 |
| 1. Der Gegenleistungscharakter der Gebühr | 76 |
| a) Die Gebühr als Tatbestand des einfachen Gesetzes | 76 |
| b) Die verfassungsrechtliche Festlegung des Gegenleistungscharakters der Gebühr | 80 |
| 2. Der Gegenleistungscharakter von Feldes- und Förderabgabe | 87 |
| a) Die zu entgeltende Leistung des Staates .. | 87 |
| aa) Vornahme einer Amtshandlung (Verwaltungsgebühr) | 87 |
| bb) Tatsächliche Gewährung der Inanspruchnahme einer Anstalt oder einer anderen öffentlichen Einrichtung (Benutzungsgebühr) | 88 |
| cc) Einräumung eines subjektiven Rechts (Verleihungsgebühr) | 96 |
| a) Die Erweiterung des Rechtskreises des Begünstigten (Aufhebung eines repressiven Verbots) | 97 |

IV

| | |
|---|-----|
| β) Keine Gewährung einer Sachleistung des Staates (kein "Verkauf" von Bodenschätzen) | 107 |
| b) Das Anknüpfen von Feldes- und Förderabgabe an die Erteilung der Bergbauberechtigungen | 112 |
| aa) Anknüpfen im formalen Sinne | 115 |
| bb) Anknüpfen im materiellen Sinne | 118 |
| a) Der verfassungsrechtliche Rahmen . | 118 |
| αα) Die materielle Abgrenzung von Steuer und Gebühr | 119 |
| ββ) Die Zulässigkeit einer Gebühren- bemessung anhand des Äquivalenz- prinzips | 133 |
| (1) Verfassungswidrigkeit der Ge- bührenerhebung anhand des Äquiva- lenzprinzips wegen Verstoßes ge- gen das Prinzip der Abgabenge- rechtigkeit ? | 135 |
| (2) Verfassungswidrigkeit der Ge- bührenerhebung anhand des Äquiva- lenzprinzips wegen Unvereinbarkeit mit der Finanzverfassung ? | 136 |
| (3) Verfassungswidrigkeit der Ge- bühren erhebung anhand des Äquiva- lenzprinzips wegen Unbestimmtheit der Abgrenzung von Steuer und Gebühr ? | 143 |
| xx) Ergebnis | 147 |
| β) Das Anknüpfen von Feldes- und Förderabgabe | 147 |

| | |
|--|-----|
| 3. Keine unzulässige "Kommerzialisierung" der öffentlichen Verwaltung | 158 |
| 4. Ergebnis | 163 |
| V. Auswirkungen der Qualifizierung von Feldes- und Förderabgabe als Gebühren auf die Gesetzgebungs-, Verwaltungs- und Ertragskompetenz | 165 |
| A. Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 167 |
| 1. Die Gesetzgebungskompetenz als Annexkompetenz zur konkurrierenden Zuständigkeit für das Bergrecht (Art. 74 Nr. 11 GG) | 167 |
| 2. Das Erfordernis der Zustimmung des Bundesrates zu den §§ 30 ff. BBergG sowie einer eventuellen Änderung dieser Vorschriften ... | 173 |
| 3. Ergebnis | 180 |
| B. Die Verwaltungskompetenz der Länder | 181 |
| C. Die Ertragskompetenz der Länder | 182 |
| VI. Die Sachgerechtigkeit der Ausgestaltung von Feldes- und Förderabgabe als Verleihungsgebühren | 187 |
| A. Die Besonderheiten einer Verleihungsgebühr gegenüber Verwaltungs- und Benutzungsgebühr ... | 189 |
| 1. Die Abgrenzung der Verleihungsgebühr vom Beitrag | 191 |
| 2. Die Abgrenzung der Verleihungsgebühr von der Benutzungsgebühr | 193 |
| B. Die Sachgerechtigkeit der Anerkennung der Verleihungsgebühr als eigenständigen Gebährentyp | 196 |

VI

| | |
|--|-----|
| Exkurs: Die Erhebung eines Entgelts für Wasserentnahmen (Wasserpfennig) in Baden-Württemberg | 199 |
| C. Ergebnis | 208 |
| VII. Zusammenfassung der Ergebnisse | 210 |
| VIII. Literaturverzeichnis | 218 |
| IX. Anhang: Auszug aus dem Bundesberggesetz (§§ 1 - 23 und 30 - 32) | 229 |