

## Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	7
<b>Wichtige Rechtsgrundlagen</b> .....	9
<b>TEIL I Die Bedeutung der Ortschaftsverfassung als besondere Verwaltungsform in der Gemeinde</b> .....	17
1. Allgemeines .....	17
1.1 Die kommunale Gebietskarte vor und nach der Reform .....	17
1.2 Ortschaftsräte als Ausdruck örtlicher demokratischer Substanz .....	19
1.3 Die Ortschaftsverfassung .....	21
2. Ziele und Grenzen der Ortschaftsverfassung .....	23
2.1 Allgemeines .....	23
2.2 Ziele der Ortschaftsverfassung .....	24
2.3 Grenzen der Ortschaftsverfassung .....	27
3. Einführung, Aufhebung oder Weiterführung der Ortschaftsverfassung .....	29
3.1 Einführung der Ortschaftsverfassung .....	29
3.2 Aufhebung oder Weiterführung der Ortschaftsverfassung .....	31
3.3 Rücknahme oder Weiterführung von Entscheidungsbefugnissen .....	32
3.4 Kommunalverfassungsrechtlicher Organstreit (Organklage) .....	32
<b>TEIL II. Funktionen, Aufgaben und Zuständigkeiten von Ortschaftsrat, Ortsvorsteher und örtlicher Verwaltung</b> .....	35
1. Ortschaftsrat .....	35
1.1 Anhörungsrecht .....	36
1.2 Unterlassung der Anhörung als wesentlicher Verfahrensfehler .....	37
1.3 Vorschlagsrecht .....	38
1.4 Entscheidungszuständigkeiten .....	39

1.5	Von der Übertragung ausgeschlossene Zuständigkeiten . . . . .	43
1.6	Ortschaftsrat als Initiator bürgerschaftlicher Mitwirkung . . . . .	44
2.	Ortsvorsteher . . . . .	46
2.1	Funktionen des Ortsvorstehers . . . . .	46
2.2	Zuständigkeiten des Ortsvorstehers . . . . .	47
2.3	Weitere Aufgaben und Möglichkeiten . . . . .	52
3.	Die örtliche Verwaltung . . . . .	54
3.1	Allgemeine Verwaltung . . . . .	54
3.2	Sonstige Verwaltungen in den Ortschaften . . . . .	56
<b>TEIL III. Rechtsstellung und Pflichten des Ortschaftsrats. . . . .</b>		<b>59</b>
1.	Das Amt des Ortschaftsrats. . . . .	59
2.	Öffentliche Verpflichtung der Ortschaftsräte . . . . .	59
3.	Freies Mandat . . . . .	59
4.	Mitwirkungsrechte . . . . .	60
4.1	Rechte des einzelnen Ortschaftsrats . . . . .	60
4.2	Gruppenrechte . . . . .	61
5.	Grundsätze der Mandatsausübung . . . . .	61
6.	Teilnahmepflicht an Sitzungen des Ortschaftsrats . . . . .	62
7.	Verschwiegenheitspflicht . . . . .	62
7.1	Begründung . . . . .	62
7.2	Umfang . . . . .	62
7.3	Ausnahmen. . . . .	63
7.4	Zeitdauer . . . . .	63
7.5	Folgen von Pflichtverletzungen. . . . .	63
8.	Befangenheit . . . . .	64
8.1	Mitberatungs- und Mitentscheidungsverbot . . . . .	64
8.2	Befangenheitstatbestände . . . . .	64
8.3	Ausnahmen von der Befangenheit. . . . .	64
8.4	Befangenheitskatalog. . . . .	65
8.5	Feststellung der Befangenheit . . . . .	66
8.6	Rechtsfolgen der Befangenheit . . . . .	67
9.	Verantwortung und Haftung der Ortschaftsräte . . . . .	67
9.1	Allgemeines . . . . .	67

9.2	Haftung nach Strafrecht . . . . .	67
9.3	Ahndung von Pflichtverletzungen. . . . .	68
9.4	Disziplinarische Haftung. . . . .	68
10.	Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit . . . . .	68
10.1	Auslagenersatz und Verdienstausfall. . . . .	68
10.2	Einzelabrechnung, Durchschnittsbeträge. . . . .	68
10.3	Reisekosten. . . . .	69
10.4	Steuerliche Behandlung . . . . .	69
11.	Unfallschutz. . . . .	69
11.1	Anspruchsbegründende Tätigkeit . . . . .	69
11.2	Umfang der gesetzlichen Unfallversicherung . . . . .	69
12.	Wahl der Ortschaftsräte . . . . .	70
12.1	Wahlgrundsätze . . . . .	70
12.2	Vorzeitiges Ausscheiden . . . . .	70
<b>TEIL IV. Rechtsstellung und Pflichten des Ortsvorstehers . . . .</b>		<b>73</b>
1.	Allgemeines . . . . .	73
1.1	Ehrenamtlicher Ortsvorsteher . . . . .	73
1.2	Hauptamtlicher Ortsvorsteher. . . . .	73
1.3	Bisherige Bürgermeister als Ortsvorsteher. . . . .	73
2.	Amtszeit. . . . .	73
3.	Aufwandsentschädigung, Besoldung des Ortsvorstehers . .	74
3.1	Ehrenamtliche Ortsvorsteher. . . . .	74
3.2	Hauptamtliche Ortsvorsteher . . . . .	75
4.	Unfallfürsorge . . . . .	75
<b>TEIL V. Sitzungen des Ortschaftsrats . . . . .</b>		<b>77</b>
1.	Öffentliche Sitzungen . . . . .	77
1.1	Allgemeines . . . . .	77
1.2	Öffentliche Bekanntgabe der Sitzungen. . . . .	77
1.3	Öffentlichkeit . . . . .	77
2.	Nichtöffentliche Sitzungen. . . . .	78
3.	Sitzungsvorbereitung . . . . .	78
3.1	Zuständigkeit . . . . .	78
3.2	Einberufung von Sitzungen. . . . .	79
3.3	Einberufungsnotwendigkeit . . . . .	79
3.4	Einberufungsfrist. . . . .	79

3.5	Grundsatz der schriftlichen Einberufung . . . . .	80
3.6	Tagesordnung . . . . .	80
4.	Geschäftsordnung . . . . .	81
5.	Vorsitz und Verhandlungsleitung . . . . .	81
6.	Eröffnung der Sitzung, Beschlussfähigkeit . . . . .	82
6.1	Eröffnung . . . . .	82
6.2	Beschlussfähigkeit . . . . .	82
6.3	Beschlussfähigkeit in Sondersituationen. . . . .	83
6.4	Ersatzbeschlussrecht des Ortsvorstehers . . . . .	83
7.	Verlauf der Sitzungen . . . . .	83
7.1	Allgemeines . . . . .	83
7.2	Sachvortrag . . . . .	83
7.3	Aussprache . . . . .	84
7.4	Redezeit . . . . .	84
7.5	Beendigung der Aussprache . . . . .	84
8.	Anträge . . . . .	84
8.1	Begriff . . . . .	84
8.2	Antragsrecht . . . . .	84
8.3	Antragsarten . . . . .	85
9.	Beschlussfassung . . . . .	85
9.1	Stimmberechtigte . . . . .	85
9.2	Formen der Beschlussfassung . . . . .	85
9.3	Abstimmungen . . . . .	86
9.4	Wahlen . . . . .	87
10.	Beendigung der Sitzungen, Sitzungsunterbrechungen . . . .	88
11.	Teilnahme anderer Personen an der Sitzung . . . . .	88
11.1	Bürgermeister . . . . .	88
11.2	Gemeinderäte . . . . .	88
11.3	Sachkundige Einwohner und Sachverständige . . . . .	89
11.4	Gemeindebedienstete . . . . .	89
11.5	Rechtsaufsichtsbehörde. . . . .	89
12.	Beschlussfassung im schriftlichen und elektronischen Verfahren sowie durch Offenlegung . . . . .	89
12.1	Voraussetzungen . . . . .	89
12.2	Schriftliches, elektronisches Verfahren . . . . .	89

12.3	Offenlegung .....	90
12.4	Durchführung von Sitzungen ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder im Sitzungsraum .....	90
13.	Änderung und Aufhebung von Beschlüssen .....	90
14.	Sitzungsniederschriften .....	91
14.1	Umfang .....	91
14.2	Schriftführer .....	91
14.3	Bekanntgabe der Niederschrift, Einsichtnahme .....	91
	<b>Muster einer Geschäftsordnung für den Ortschaftsrat .....</b>	<b>93</b>
	<b>Sachregister .....</b>	<b>109</b>