

Inhaltsverzeichnis

§ 1 Einleitung	13
§ 2 Windenergieanlagen in der Lebenswirklichkeit	15
§ 3 Windenergieanlagen als Rechtsproblem	19
§ 4 Windenergieanlagen als Regelungsgegenstand des öffentlichen Rechts	23
I. Windenergieanlagen als Vorhaben i. S. d. § 29 Abs. 1 BauGB	23
1. Der Tatbestand des § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB	23
2. Die Privilegierung von Windenergieanlagen als Bestandteile land- oder forstwirtschaftlicher Betriebe i. S. d. § 35 Abs. 1 Nr. 1 BauGB	26
II. Windenergieanlagen als Maßnahmen i. S. d. § 3 Abs. 1 Nr. 6 ROG	28
III. Windenergieanlagen als Anlagen i. S. d. BlmSchG	32
IV. Windenergieanlagen als Anlagen i. S. d. Bauordnungsrechts	32
§ 5 Windenergieanlagen in der Raum- und Bauleitplanung	33
I. Standortsteuerung durch Flächennutzungsplan mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	33
1. Verfahren	33
2. Erforderlichkeit (§ 1 Abs. 3 Satz 1 BauGB)	37
a) Tatsächliche Ausschlussgründe	37
b) Rechtliche Ausschlussgründe	38
aa) Ziele der Raumordnung (1 Abs. 4 BauGB)	39
bb) Lärmschutzzonen	41
cc) Schutzbereiche und -gebiete	42
dd) Artenschutz	45
ee) Wald	45
3. Abwägungsgebot (§ 1 Abs. 7 BauGB)	45
a) Abwägungsvorgang	46
b) Abwägungsergebnis	54
c) Rechtsfolgen eines Abwägungsfehlers	62
4. Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan	63

II.	Planungsschadensrecht	69
1.	Ansprüche aus § 39 BauGB	69
2.	Ansprüche aus § 42 Abs. 1 BauGB	70
3.	Ansprüche aus § 839 BGB, Art. 34 GG	72
4.	Ansprüche aus enteignungsgleichem Eingriff	73
III.	Standortsteuerung durch Raumordnungsplan mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	73
1.	Erfordernis der Raumbedeutsamkeit von Windenergieanlagen	73
2.	Ziele der Raumordnung	75
a)	Allgemeine Anforderungen	75
b)	Gebietstypik	76
aa)	Vorranggebiet	77
bb)	Vorbehaltsgebiet	78
cc)	Eignungsgebiet	78
dd)	Kein Numerus clausus des § 7 Abs. 3 Satz 2 ROG	79
ee)	»Weiße Bereiche«	79
c)	Abwägung	80
IV.	Standortsteuerung durch Bebauungsplan	88
1.	Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 1 BauGB i. V. m. § 11 Abs. 2 Satz 2 BauNVO	88
2.	Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 12 BauGB	89
§ 6	Windenergieanlagen und das materielle Recht der Anlagenzulassung	90
I.	Windenergieanlagen i. S. d. § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB	90
1.	Sicherung der Erschließung	90
2.	Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange	92
a)	§ 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 1 BauGB – der »einfache« Flächen-nutzungsplan	94
b)	§ 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 3 BauGB – schädliche Umwelteinwirkungen	95
aa)	Lärmimmissionen	96
bb)	Schattenwurf	102
cc)	Lichteffekte	103
dd)	Vorenthalten und Entzug von Wind als »negative« Immissionen?	103

c) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Naturschutz	105
aa) § 34 BNatSchG	105
(1) Windenergieanlagen als Projekte	105
(2) Inhalt der Verträglichkeitsprüfung	110
(3) Erheblichkeit der Beeinträchtigung als Ergebnis der Verträglichkeitsprüfung	112
(4) Die Ausnahmeverordnung des § 34 Abs. 3 BNatSchG	115
bb) »Faktische« Vogelschutzgebiete	119
cc) »Potenzielle« FFH-Gebiete	120
dd) Artenschutzrechtliche Verbotstatbestände	121
(1) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 1 BNatSchG	121
(2) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 2 BNatSchG	126
(3) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 3 BNatSchG	126
(4) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 4 BNatSchG	129
(5) Die Ausnahmetatbestände des § 45 Abs. 7 BNatSchG	129
(6) Befreiungen (§ 67 BNatSchG)	129
ee) § 15 BNatSchG	130
d) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Landschaftspflege	131
aa) Die Errichtung von Windenergieanlagen in ausgewiesenen Landschaftsschutzgebieten	131
bb) § 15 BNatSchG	135
(1) Der Begriff des Eingriffs	135
(2) Unvermeidbarkeit der Beeinträchtigung	137
(3) Ausgleichbarkeit der Beeinträchtigung	137
(4) Ersetzung der Beeinträchtigung	138
(5) Abwägung der widerstreitenden Belange	139
(6) Ersatzzahlung	141
e) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Denkmalschutz	145
f) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Orts- und Landschaftsbild	147

g) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – natürliche Eigenart der Landschaft und ihr Erholungswert	148
h) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 8 BauGB – Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen	149
aa) Wetterradaranlagen	150
bb) Zivile Flugsicherungseinrichtungen	151
cc) Radaranlagen der Bundeswehr	152
i) Unbenannte öffentliche Belange i. S. d. § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB	153
aa) Gebot der Rücksichtnahme	153
(1) »Optisch bedrängende« Wirkung	153
(2) Turbulenzeffekte	156
(3) Windabschattung	157
bb) In Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung	158
cc) In Aufstellung befindlicher Flächennutzungsplan	160
j) Entgegenstehende Ziele der Raumordnung gem. § 35 Abs. 3 Satz 2 Halbsatz 1 BauGB	161
k) Ziele der Raumordnung oder Darstellungen im Flächennutzungsplan mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	162
aa) Regelvermutung	163
bb) Ausnahme	163
cc) Divergierende Planungen	165
3. Die Vereinbarkeit privilegierter Windenergieanlagen mit sonstigen Vorschriften	169
a) Baubeschränkungen gem. § 12 LuftVG	169
b) Baubeschränkungen im Bereich militärischer Einrichtungen	170
c) Straßenrechtliche Anbaubeschränkungen	170
d) Windenergieanlagen im Wald	173
II. Windenergieanlagen i. S. d. § 35 Abs. 2 BauGB	174
III. Windenergieanlagen im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich ...	174
1. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 1 BauGB	174
a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung	175
aa) Einfügen in den Rahmen der vorhandenen Bebauung	175
bb) Beachtung des Gebots der Rücksichtnahme	176

cc) Keine Begründung bodenrechtlich relevanter Spannungen	176
b) Keine Beeinträchtigung des Ortsbildes	178
2. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 2 BauGB	179
IV. Windenergieanlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans nach § 30 BauGB	180
1. Zulässigkeit nach der festgesetzten Art der baulichen Nutzung	180
2. Zulässigkeit als Nebenanlagen	180
a) Windenergieanlagen als untergeordnete Nebenanlagen	
i. S. d. § 14 Abs. 1 Satz 1 BauNVO	180
aa) Funktionale Unterordnung	180
bb) Räumlich-gegenständliche Unterordnung	181
cc) Kein Bestandteil der Hauptanlage	182
dd) Kein Widerspruch zur Eigenart des Baugebiets	182
b) Windenergieanlagen als Nebenanlagen i. S. d. § 14 Abs. 2 Satz 2 BauNVO	183
3. Keine Unzulässigkeit nach § 15 Abs. 1 Satz 2 BauNVO	183
V. Anforderungen des Bauordnungsrechts	185
1. Abstandsflächenrecht	185
2. Verunstaltungsverbot	187
§ 7 Windenergieanlagen und das formelle Recht der Anlagenzulassung	189
I. Genehmigungserfordernisse	189
1. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	189
2. Baugenehmigung	192
3. Andere Genehmigungen	193
II. Genehmigungsverfahren	193
1. Zuständigkeiten	193
2. Einleitung des Verfahrens	194
3. Gang des Verfahrens	194
a) Immissionsschutzrechtliches Verfahren	194
aa) Zuordnung zu den immissionsschutzrechtlichen Verfahrensarten	194
(1) Verfahren nach § 10 BlmSchG	194
(2) Vereinfachtes Verfahren	195

Windenergieanlagen in der Verwaltungs- und Gerichtspraxis

bb)	Öffentlichkeitsbeteiligung	195
cc)	Beteiligung der Standortgemeinde.....	196
dd)	Behördenbeteiligung	196
ee)	Umweltverträglichkeitsprüfung	196
	(1) UVP-Pflicht	197
	(2) Ablauf einer UVP	200
	(a) Vorprüfung.....	200
	(b) UVP	202
b)	Baugenehmigungsverfahren	204
4.	Abschluss des Verfahrens	207
a)	Zurückstellung des Genehmigungsantrags.....	207
aa)	Zurückstellungsentscheidung der Baugenehmigungs- behörde	207
bb)	Anwendbarkeit des § 15 Abs. 3 BauGB im immis- sionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren	210
b)	Versagung der Genehmigung	212
c)	Erteilung der Genehmigung	218
d)	Mehrheit von Genehmigungsanträgen	220
III.	Erlöschen einer Genehmigung	222
§ 8	Repowering	224
§ 9	Offshore-Anlagen	228
I.	Genehmigungserfordernis	228
II.	Genehmigungsfähigkeit	229
§ 10	Rechtsschutzfragen	234
I.	Rechtsschutz des Bauinteressenten.....	234
1.	Verpflichtungsklage nach Versagung der Anlagengenehmigung	234
2.	Prinzipale Normenkontrolle gegen Raumordnungspläne und Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB.....	234
a)	Statthaftigkeit	234
aa)	Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	235
bb)	Raumordnungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB	241

b)	Antragsbefugnis	243
c)	Rechtsschutzbedürfnis.....	245
II.	Rechtsschutz des Nachbarn.....	246
1.	Rechtsschutz gegen die Darstellung einer Konzentrationszone	246
2.	Rechtsschutz gegen die Festsetzungen in einem Bebauungs- plan.....	247
3.	Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung.....	249
III.	Rechtsschutz von Gemeinden.....	256
1.	Gebietsgemeinde	256
a)	Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan	256
b)	Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung	257
c)	Zwangsvollstreckungsgegenklage.....	259
2.	Nachbargemeinde	260
a)	Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan	261
aa)	Einfach-rechtliche Antragsbefugnis	261
bb)	Antragsbefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG	262
(1)	Antragsbefugnis aufgrund der Planungshoheit.....	262
(2)	Antragsbefugnis aufgrund des Selbstgestaltungs- rechts	262
(3)	Antragsbefugnis aufgrund eines Anhörungsrechts	263
b)	Rechtsschutz gegen einen Bauleitplan	263
c)	Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung	264
IV.	Rechtsschutz Dritter gegen Genehmigungen für Offshore-Wind- energieanlagen.....	266
1.	Klage von Küsten-/Inselgemeinden	266
a)	Einfach-rechtliche Klagebefugnis	266
b)	Klagebefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG	268
2.	Klage von Hochseefischereibetrieben.....	269
a)	Einfach-rechtliche Klagebefugnis	269
b)	Grundrechtlich abgeleitete Klagebefugnis	271
V.	Rechtsschutz anerkannter Naturschutzvereinigungen.....	273
1.	Altruistische Vereinsklage.....	273
2.	Klagefähige Rechte aus der FFH- und Vogelschutzrichtlinie	275

§ 11 Wesentliche Ergebnisse	276
zu § 4.....	276
zu § 5.....	276
zu § 6.....	279
zu § 7.....	281
zu § 8.....	282
zu § 9.....	282
zu § 10	283
§ 12 Handlungsempfehlungen:	
Steuerung der Standorte von Windenergieanlagen im Außenbereich durch Flächennutzungs- und Raumplanung	284
I. Standortsteuerung durch Flächennutzungsplan.....	284
1. Anforderungen an den Flächennutzungsplan	285
a) Ermittlung der Potenzialflächen für Konzentrationszonen ...	285
aa) Harte Tabuzonen.....	286
bb) Weiche Tabuzonen	288
b) Bewertung der Potenzialflächen	290
c) Auswahlentscheidung.....	290
d) Verfahren	293
2. Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan	294
3. Empfehlungen an die planende Gemeinde	297
II. Standortsteuerung durch Raumordnungsplan.....	302
1. Raumbedeutsamkeit von Windenergieanlagen	303
2. Anforderungen an die Ziele der Raumordnung.....	303
a) Anforderungen an die Abwägung	304
b) Anforderungen an die Detailgenauigkeit.....	304
3. Gebietstypik	305
4. Empfehlungen an die Raumplanung	305
Literaturverzeichnis	308
Abkürzungsverzeichnis.....	325
Stichwortverzeichnis	330