

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 7. Auflage	V
Vorwort zur 1. Auflage	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXV
1. Teil. Europa – Entwicklungsgeschichte der Integration, Organisationen neben der Europäischen Union sowie Charakter der Unionsrechtsordnung	1
§ 1 Die europäische Idee bis 1945	1
§ 2 Entwicklungslinien der Integration nach 1945	3
§ 3 Die Neuregelungen des Vertrags von Lissabon im Überblick	14
I. Der Europäische Verfassungsvertrag	14
1. Gliederung des Verfassungsvertrags	14
2. Kernaussagen	15
a) Rechtspersönlichkeit der EU	15
b) Eintritt und Austritt	15
c) Zuständigkeiten	15
d) Organe	15
e) Finanzsystem	16
f) Rechtsakte	16
II. Der Lissabonner Reformvertrag	17
III. Bewertung	20
§ 4 Europäische Institutionen neben der Union (Europarat, EFTA, OSZE, OECD und ehemalige WEU)	21
I. Der Europarat	21
II. Die Europäische Freihandelsorganisation (EFTA)	22
III. Die Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	23
IV. Die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	23
V. Die Historie der Westeuropäischen Union (WEU)	24
§ 5 Die Unionsrechtsordnung: öffentlich-rechtlicher Rahmen zur Garantie der Binnenmarktfreiheiten	25
2. Teil. Die institutionelle Struktur der Europäischen Union	29
§ 6 Der Rechtsstatus der Europäischen Union	29
I. Bezeichnungen	29
II. Rechtsnatur der Europäischen Union	32
III. Beitritt – Assoziierung von Mitgliedern; der <i>acquis communautaire</i>	34
IV. Verstärkte Zusammenarbeit	38
V. Die Union der 27 Mitgliedstaaten	39
VI. Außenbeziehungen	39
§ 7 Das Verhältnis der Mitgliedstaaten zur Europäischen Union	42
I. Mitgliedstaaten als »Herren der Verträge«	42
1. Änderungen der Verträge	42
a) Ordentliches Änderungsverfahren	42
b) Vereinfachte Änderungsverfahren	43
2. Einseitiges Austrittsrecht	43
3. Auflösungs- und Ausschlussrecht	45
II. Kompetenzverteilung	46

1. Grundregeln	47
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	47
b) Prinzip der Subsidiarität	48
c) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	51
d) Flexibilitätsklausel nach Art. 352 AEUV	51
e) Implizite Zuständigkeiten – die »implied powers«-Doktrin	53
2. Arten von Zuständigkeiten	54
a) Ausschließliche Zuständigkeit	54
b) Geteilte Zuständigkeit	54
c) Unterstützende Zuständigkeit	55
d) Besondere Kompetenzarten	55
e) Ausschließliche Kompetenzen der Mitgliedstaaten	56
III. Gegenseitige Pflichten von Union und Mitgliedstaaten	56
IV. Diskriminierungsverbot und weitere gegenseitige Verpflichtungen	57
§ 8 Die Organe der Europäischen Union	59
I. Organe (Zusammensetzung; Befugnisse; Bedeutung)	59
1. Rat	61
2. Europäischer Rat	65
3. Kommission	66
4. Parlament	70
5. Gerichtshof, Gericht und Fachgerichte	74
6. Rechnungshof	76
7. Europäische Zentralbank als Organ <i>sui generis</i>	77
8. Nebenorgane	79
a) Europäische Investitionsbank	79
b) Hohe Vertreter der Union	79
c) Ausschuss der Regionen	80
d) Wirtschafts- und Sozialausschuss	80
II. Das Verhältnis der Organe zueinander (das sog. institutionelle Gleichgewicht)	81
III. Die nationalen Parlamente	82
§ 9 Das Finanzsystem	84
I. Grundstruktur	84
II. Haushalt – Einnahmen und Ausgaben	85
3. Teil. Die Grundlagen des Unionsrechts	89
§ 10 Quellen und Geltungsbereich des Unionsrechts	89
I. Rechtsquellen des Unionsrechts	89
1. Primäres Unionsvertragsrecht	90
2. Allgemeine Grundsätze des Unionsrechts	91
3. Gewohnheitsrecht	92
4. Sekundäres Unionsrecht	93
a) Allgemeines	93
b) Die verschiedenen Handlungsformen	93
5. Auslegung des Unionsrechts und Rechtsfortbildung durch den EuGH	100
a) Grammatikalische Auslegung	100
b) Systematische Auslegung	100
c) Historische Auslegung	100
d) Teleologische Auslegung	100
e) Richterliche Rechtsfortbildung	101
II. Das Verfahren der Rechtssetzung	102
1. Völkerrechtliche Grundsätze der Primärrechtssetzung	102
2. Verfahren der Sekundärrechtssetzung	102
a) Einleitung	102
b) Neuerungen im Gesetzgebungsverfahren	103
3. Politische Koordination im Rahmen der EU (sog. offene Methode der Koordinierung)	105
III. Das Verhältnis von Unions- und Völkerrecht	107

IV. Das Verhältnis von nationalem Recht (inkl. nationalen Grundrechten) und Unionsrecht	110
V. Der Vollzug des Unionsrechts	114
§ 11 Das Rechtsschutzsystem	116
I. Kompetenzen des Gerichtshofes der Europäischen Union – Verfahrensgrundsätze	116
1. Zuständigkeiten von Gerichtshof, Gericht und Fachgerichten/Rechtsmittel	116
2. Verfahrensgrundsätze	120
II. Verfahrensarten	121
1. Vertragsverletzungsverfahren	121
2. Nichtigkeitsklage	123
3. Untätigkeitsklage	125
4. Amtshaftungsklage	127
5. Das Vorabentscheidungsverfahren	128
6. Die Subsidiaritätsklage	130
7. Vorläufiger Rechtsschutz	131
a) Antrag nach Art. 278 S. 2 AEUV	131
b) Antrag nach Art. 279 AEUV	131
c) Antrag nach Art. 299 Abs. 4 S. 1 AEUV	131
d) Eilverfahren im Rahmen des Art. 267 AEUV	132
III. Auszug eines EuGH-Urteils	143
IV. Rechtsschutz gegen europäische Hoheitsakte durch nationale Gerichte	147
1. Zuständigkeit nationaler Gerichte bezüglich europarechtlicher Rechtssachen	147
2. Berufung auf nationale Grundrechte und nationales Recht gegenüber Unionsrechtsakten?	147
3. Problem des einstweiligen Rechtsschutzes	148
§ 12 Haftungsfragen	149
I. Haftung der Union	149
1. Völkerrechtliche Haftung der Union	149
2. Innereuropäische Haftung der Europäischen Union	150
a) Vertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 1 AEUV	150
b) Außervertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 2 AEUV	150
II. Die unionsrechtliche Staatshaftung der Mitgliedstaaten	153
1. Allgemeines	153
2. Das Urteil Francovich und nachfolgende Fälle	154
3. Voraussetzungen	155
4. Teil. Der europäische Binnenmarkt	161
§ 13 Das Binnenmarktkonzept	161
I. Europäischer Binnenmarkt	161
1. Begriff und Entwicklung	161
2. Instrumente zur Verwirklichung des Binnenmarktes	162
II. Grundfreiheiten und Diskriminierungsverbot	163
1. Allgemeines	163
2. Allgemeines Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV)	164
3. Antidiskriminierungsmaßnahmen (Art. 19 AEUV)	166
4. Spezielles Diskriminierungsverbot (Art. 157 AEUV)	168
5. Inländerdiskriminierung	168
6. Unionsbürgerschaft	169
III. Reichweite der Schutzrichtung der Grundfreiheiten	170
IV. Beschränkung der Grundfreiheiten	171
V. Adressaten der Grundfreiheiten	171
VI. Konkurrenz der Grundfreiheiten	171
VII. Allgemeines Prüfungsschema zu den Grundfreiheiten	172
§ 14 Grundrechte der Europäischen Union	174
I. Grundrechtsschutz in der Geschichte der Union	174

II. Rechtsprechung des EuGH	175
III. Die Grundrechtecharta als Teil des Unionsrechts	176
IV. Probleme des europäischen Grundrechtsschutzes	178
V. Ausblick	179
1. Abschnitt. Die Grundfreiheiten	181
§ 15 Warenverkehrsfreiheit	181
I. Grundkonzeption und Schutzbereich	182
1. Sachlicher Schutzbereich	182
2. Persönlicher Schutzbereich	188
3. Räumlicher Schutzbereich	189
II. Schranken und Ausnahmen	189
1. Immanente Schranken	190
2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV	192
3. Rechtfertigung durch verschiedene weitere Schutzklauseln	193
4. Rechtfertigung aus kollidierenden Grundrechten	194
III. Prüfungsschema zur Warenverkehrsfreiheit	195
IV. Schutz gewerblichen und kommerziellen Eigentums	197
V. Verbot von Handelsmonopolen	198
VI. Übungsfall: Cassis de Dijon, EuGH, Rs. 120/78, Urteil vom 20.2.1979, Slg. 1979, 649, 660 ff.	200
§ 16 Arbeitnehmerfreizügigkeit	202
I. Grundkonzeption und Schutzbereich	202
1. Persönlicher Schutzbereich	202
2. Sachlicher Schutzbereich	203
3. Räumlicher Schutzbereich	204
4. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	205
5. Drittwirkung der Arbeitnehmerfreizügigkeit	205
II. Schranken und Ausnahmen	206
1. Öffentliche Sicherheit, Ordnung und Gesundheit (Art. 45 Abs. 3 AEUV)	206
a) Öffentliche Sicherheit und Ordnung	206
b) Gesundheit	206
2. Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung (Art. 45 Abs. 4 AEUV)	207
3. Gründe des allgemeinen Wohls	207
III. Relevantes Sekundärrecht	207
1. VO 1612/1968/EWG des Rates über die Freizügigkeit der Arbeitnehmer in der Gemeinschaft vom 15.10.1968	208
2. RL 2004/38/EG über das Recht der Unionsbürger sich im Hoheitsgebiet der Mitgliedstaaten frei zu bewegen und aufzuhalten vom 29.4.2004	208
3. VO 883/2004/EG vom 29.4.2003 zur Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit	209
4. VO 44/2001/EG vom 22.12.2000	210
5. Studenten/berufsqualifizierende Abschlüsse	210
§ 17 Niederlassungsfreiheit	211
I. Grundkonzeption und Schutzbereich	211
1. Persönlicher Schutzbereich	212
2. Sachlicher Schutzbereich	212
3. Adressaten	214
II. Schranken und Ausnahmen	214
1. Teilhabe an der Ausübung öffentlicher Gewalt (Art. 49 Abs. 1 AEUV)	214
2. Rechtfertigungsgründe	215
a) Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit (Art. 52 Abs. 1 AEUV)	215
b) Zwingende Gründe des Allgemeininteresses als ungeschriebene Beschränkungsmöglichkeit	216
III. Relevantes Sekundärrecht	216
1. Freizügigkeitsrichtlinie 2004/38/EG	216
2. Ermächtigung zur Sekundärrechtsetzung in Art. 53 Abs. 1 und Abs. 2 AEUV	216

IV. Insbesondere: Die Grundstrukturen des europäischen Gesellschaftsrechts (Die <i>société européenne</i>)	218
§ 18 Dienstleistungsfreiheit	220
I. Grundkonzeption und Schutzbereich	221
1. Sachlicher Schutzbereich	221
2. Verhältnis zu anderen Grundfreiheiten	223
a) Abgrenzung zur Arbeitnehmerfreizügigkeit	223
b) Abgrenzung zur Niederlassungsfreiheit	223
c) Abgrenzung zur Warenverkehrsfreiheit	223
3. Persönlicher Schutzbereich	224
II. Schranken und Ausnahmen	224
1. Art. 62 iVm Art. 51 AEUV	224
2. Art. 62 iVm Art. 52 Abs. 1 AEUV	224
3. Rechtfertigung auf Grund zwingender Allgemeinwohlintressen	225
III. Relevantes Sekundärrecht	226
1. Die Richtlinie über audiovisuelle Mediendienste	226
2. Die Entsenderichtlinie	227
3. Die Dienstleistungsrichtlinie	228
IV. Die europäische Telekommunikationsordnung als Ausprägung grenzüberschreitender Dienstleistungserbringung	229
V. Das Sonderrecht für Dienstleistungen von Banken und Versicherungen	231
1. Banken	231
2. Versicherungen	232
VI. Übungsfall: Van Binsbergen ./ Bestuur van de Bedrijfsvereniging voor de Metaalnijverheid, Rs. 33/74, Urteil vom 3.12.1974, Slg. 1974, 1299.	233
§ 19 Kapital- und Zahlungsverkehr	234
I. Die Liberalisierung des Kapital- und Zahlungsverkehrs bis 1994	235
II. Freier EU-Geldverkehr seit 1994	236
1. Allgemeines	236
2. Anwendungsbereich	236
a) Sachlicher Anwendungsbereich	236
b) Persönlicher Anwendungsbereich	238
3. Rechtsfolgen	238
4. Schranken und Ausnahmen	239
a) Immanente Schranken	239
b) Art. 64 Abs. 1 AEUV	239
c) Art. 65 AEUV	240
d) Ausnahmeregelungen nach Art. 143, 144 AEUV	240
5. Relevantes Sekundärrecht	240
6. Kapital- und Zahlungsverkehr mit Drittstaaten	241
§ 20 Rechtsangleichung	241
I. Problemstellung	241
II. Ausgewählte Bereiche der Rechtsangleichung	242
1. Zivilrecht	242
a) Europäisches Verfahrens- und Privatrecht	242
b) Verbraucherschutz (Art. 169 AEUV)	244
c) Handels- und Gesellschaftsrecht	246
d) Unlauterer Wettbewerb	247
e) Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht	248
2. Steuerrecht	250
a) Allgemeines	250
b) Rechtsgrundlagen für die Harmonisierung des Steuerrechts	250
c) Die Mehrwertsteuer	251
3. Öffentliches Recht	252
a) Öffentliche Auftragsvergabe	252
b) Chemikalienrichtlinie	253
c) Spielzeugrichtlinie	254

2. Abschnitt. Wirtschafts- und Währungsunion	255
§ 21 Die Währungsunion als Ergebnis eines Entwicklungsprozesses	255
I. Die Europäische Währungsunion: Bedeutung und Vorgeschichte	255
1. Bedeutung	255
2. Geschichte	256
II. Stufen der Verwirklichung der Währungsunion	257
1. Erste Stufe vom 1.7.1990 – 31.12.1993	257
2. Zweite Stufe vom 1.1.1994 – 31.12.1998	257
3. Dritte Stufe seit dem 1.1.1999	258
4. Beitritt weiterer Mitgliedstaaten	259
III. Grundkonzeption der Wirtschafts- und Währungsunion	259
1. Gemeinsame Wirtschaftspolitik	259
2. Institutioneller Rahmen der Wirtschafts- und Währungsunion	260
3. Kriterien für die Teilnahme an der Währungsunion im Einzelnen	261
4. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	262
IV. Die Finanz-, Wirtschafts- und Schuldenkrise – eine Gefahr für die Europäische Union?	266
1. Übersicht	266
2. Die Arten, Ursachen und Akteure der Krisen	267
3. Die europäische Dimension der Krisen und der Reformbedarf	268
4. Im Rahmen der EU getroffene Maßnahmen im Einzelnen	269
a) Erste Maßnahmen zur Wirtschafts- und Finanzstabilisierung	269
b) Der Ankauf von Staatsanleihen durch die EZB	270
c) Die neue Finanzaufsichtsarchitektur der Europäischen Union	270
d) Rettungsschirme für hoch verschuldete Euro-Staaten	271
5. Weitere Reformansätze und -diskussionen	274
6. Das Bundesverfassungsgericht in der Finanz- und Wirtschaftskrise	276
7. Ausblick	278
V. Rechtsstellung der Nichtmitgliedstaaten der Währungsunion	278
3. Abschnitt. Die Wettbewerbsordnung	279
§ 22 Die europäische Wettbewerbsordnung	279
I. Einführung	279
1. Persönlicher Anwendungsbereich	281
2. Sachlicher Anwendungsbereich	281
3. Räumlicher Anwendungsbereich	282
4. Vollzug	282
II. Kartellverbot (Art. 101 AEUV)	282
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensweisen (Art. 101 Abs. 1 AEUV)	282
a) Sachlicher Anwendungsbereich	282
b) Persönlicher Anwendungsbereich	284
c) Tatbestandsausnahmen vom Verbot des Art. 101 AEUV	285
d) Rechtsfolgen des Verstoßes (Art. 101 Abs. 2 AEUV)	285
2. Freistellungen (Art. 101 Abs. 3 AEUV)	286
III. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung (Art. 102 AEUV)	287
1. Einführung	287
2. Die marktbeherrschende Stellung	288
3. Wesentlicher Teil des Gemeinsamen Marktes	289
4. Missbräuchliche Ausnutzung	289
5. Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten	290
IV. Fusionskontrolle	290
1. Fusionskontrollverordnung	290
2. Kommissionspraxis	291
V. Öffentliche Unternehmen und Wettbewerbsordnung (Art. 106 AEUV) sowie relevantes Sekundärrecht (Transparenzrichtlinie)	292
VI. Zum Verhältnis von nationalem zu europäischem Wettbewerbsrecht	293

§ 23 Beihilfenkontrolle	295
I. Grundkonzeption	295
1. Begriff der staatlichen Beihilfe	296
2. Tatbestandsmerkmale des Art. 107 Abs. 1 AEUV	297
3. Ausnahmen von der Anmeldepflicht	299
a) Bereichsausnahmen, Gruppenfreistellungsverordnungen	299
b) Art. 107 Abs. 2 AEUV (Legalausnahmen)	300
c) Art. 107 Abs. 3 AEUV (Genehmigungstatbestände)	301
d) Art. 106 Abs. 2 AEUV (weitere Rechtfertigung)	302
4. Beihilfenaufsicht und -aufsichtsverfahren (Art. 108 AEUV)	303
a) Repressives Verfahren	303
b) Präventives Verfahren	303
II. Schema für die Beihilfenkontrolle	305
III. Sonderproblem: Rückforderung europarechtswidrig gewährter Subventionen	306
Exkurs: Staatliche Beihilfen und die Finanzkrise	310
5. Teil. Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR)	313
§ 24 Die polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen (PJZS)	313
I. Entwicklung	313
II. Aufgaben	315
III. Institutioneller Aufbau	316
IV. Handlungsinstrumentarien und Beschlussverfahren	317
1. Handlungsinstrumente	317
2. Beschlussverfahren	317
3. Exkurs: Rahmenbeschlüsse	318
4. Stärkung des Rechtsschutzes	319
VI. Europol	320
VII. Eurojust	322
VIII. Europäische Staatsanwaltschaft	322
IX. Evolutivklausel	323
§ 25 Weitere Politikbereiche im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	323
I. Allgemeines	323
II. Grenzkontrollen, Asyl, Einwanderung	323
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	324
6. Teil. Das Auswärtige Handeln der Union	325
§ 26 Die Gemeinsame Handelspolitik	325
I. Allgemeine Regelungen	325
II. Grundkonzeption	325
1. Überblick	325
2. Kompetenzen	326
3. Handelspolitische Instrumentarien der Gemeinsamen Handelspolitik	327
III. Bilateral-regionale Handelspolitik	329
1. Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR)	329
2. Die Zusammenarbeit mit den Vereinigten Staaten	330
3. Die Zusammenarbeit mit den AKP-Staaten	330
4. So genannte Assoziierungsabkommen zur Beitrittsvorbereitung	331
IV. Weltweite multinationale Handelspolitik	331
1. Das neue Rechtsregime der WTO	331
2. Sonstige weltweite und multinationale Handelsabkommen	332
§ 27 Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	333
I. Entwicklung einer Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik	333
II. Aufgaben	335
III. Institutioneller Aufbau	335
IV. Aktionsmöglichkeiten im Rahmen der GASP	337
1. Gemeinsame Erklärung	338
2. Bestimmung der Grundsätze und der allgemeinen Leitlinien für die GASP	338

3. Gemeinsame Strategien	338
4. Beschluss zur Festlegung Gemeinsamer Aktionen	339
5. Beschluss zur Festlegung Gemeinsamer Standpunkte	339
6. Ausbau der regelmäßigen Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten bei der Führung ihrer Politik	340
7. Das Verfahren der Beschlussfassung nach Art. 31 EUV	340
a) Die konstruktive Enthaltung	340
b) Die Blockademöglichkeit bei Mehrheitsentscheidungen	341
8. Rechtsschutz in der GASP	341
9. Die Rolle der Gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) für die GASP	341
10. Das Verhältnis der Vorschriften der GASP zum AEU- und EU-Vertrag	342
V. Praxis der GASP	343
7. Teil. Weitere ausgewählte Politiken der Union im Überblick	347
§ 28 Landwirtschaftspolitik (einschl. Fischereipolitik)	347
§ 29 Sozialpolitik	350
§ 30 Umwelt-, Verkehrs- und Energiepolitik	353
I. Umweltpolitik	353
II. Verkehrspolitik	354
III. Energiepolitik	355
§ 31 Forschungs-, Bildungs- und Kulturpolitik und weitere Politiken	356
I. Forschungs-, Bildungs- und Kulturpolitik	356
II. Übrige Politiken	358
Übereinstimmungstabellen nach Art. 5 des Vertrags von Lissabon	359
Ausgewählte EuGH-Entscheidungen	379
Sachregister	383