

Inhaltsverzeichnis

A. Windenergie

| | | |
|------------|---|----|
| § 1 | Einleitung | 17 |
| § 2 | Windenergieanlagen in der Lebenswirklichkeit | 19 |
| § 3 | Windenergieanlagen als Rechtsproblem | 23 |
| § 4 | Windenergieanlagen als Regelungsgegenstand des öffentlichen Rechts | 27 |
| I. | Windenergieanlagen als Vorhaben i.S.d. § 29 Abs. 1 BauGB | 27 |
| 1. | Der Tatbestand des § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB | 27 |
| 2. | Die Privilegierung von Windenergieanlagen als Bestandteile privilegierter Vorhaben nach § 35 Abs. 1 Nr. 1 bis 4 BauGB | 33 |
| II. | Windenergieanlagen als Maßnahmen i.S.d. § 3 Abs. 1 Nr. 6 ROG | 35 |
| III. | Windenergieanlagen als Anlagen i.S.d. BlmSchG | 39 |
| IV. | Windenergieanlagen als Anlagen i.S.d. Bauordnungsrechts | 39 |
| § 5 | Windenergieanlagen in der Raum- und Bauleitplanung | 40 |
| I. | Systemwechsel | 40 |
| II. | Das Windenergieflächenbedarfsgesetz | 41 |
| 1. | Ziel des Gesetzes | 41 |
| 2. | Flächenbeitragswerte | 42 |
| 3. | Veränderung der Flächenbeitragswerte | 42 |
| 4. | Vorgaben zur Erreichung des Flächenbeitragswertes | 43 |
| a) | Abschließende Lösung im Raumordnungsrecht | 43 |
| b) | Einbeziehung regionaler oder kommunaler Planungsträger | 43 |
| c) | Berichtspflicht der Länder | 44 |
| 5. | Windenergiegebiete | 44 |
| 6. | Anrechenbare Flächen | 45 |
| 7. | Rotor-innerhalb-Flächen/Rotor-außerhalb-Flächen | 48 |
| 8. | Die Anrechnung von Rotor-innerhalb-Flächen auf den Flächenbeitragswert | 49 |
| 9. | Feststellungsbeschluss zum Erreichen des Flächenbeitragswertes nach Planung | 49 |

| | |
|--|-----|
| (5) Die Ausnahmen nach § 34 Abs. 3 i.V.m. Abs. 4 BNatSchG | 144 |
| (a) Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses | 144 |
| (b) Unzumutbarkeit von Alternativen..... | 146 |
| (c) Kohärenzausgleich | 147 |
| bb) »Faktische« Vogelschutzgebiete..... | 148 |
| cc) »Potenzielle« FFH-Gebiete | 150 |
| dd) Artenschutzrechtliche Verbotstatbestände | 150 |
| (1) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 1 BNatSchG | 151 |
| (a) Die Einstiegshürde des § 44 Abs. 5 Satz 1 BNatSchG | 152 |
| (b) Signifikanz | 153 |
| (aa) Gesetzlich geregelte Tatbestände der Signifikanz | 154 |
| (bb) Normativ ungeregelte Fälle der Signifikanz | 157 |
| (c) Vermeidungsgebot..... | 159 |
| (2) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 2 BNatSchG | 160 |
| (3) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 3 BNatSchG | 160 |
| (4) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 4 BNatSchG | 163 |
| (5) Die Ausnahmetatbestände des § 45 Abs. 7 BNatSchG | 163 |
| (a) Ausnahmegründe..... | 163 |
| (b) Die weiteren Einschränkungen gem. § 45 Abs. 7 Satz 2 BNatSchG..... | 165 |
| (aa) Zumutbare Alternativen..... | 165 |
| (bb) Keine Verschlechterung des Erhaltungszustands | 166 |
| (c) Rechtsfolgen | 167 |
| (6) Befreiungen (§ 67 BNatSchG)..... | 167 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| d) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Landschaftspflege | 167 |
| aa) Die Errichtung von Windenergieanlagen in ausgewiesenen Landschaftsschutzgebieten..... | 168 |
| bb) § 15 BNatSchG | 169 |
| (1) Der Begriff des Eingriffs | 169 |
| (2) Unvermeidbarkeit der Beeinträchtigung..... | 170 |
| (3) Ausgleichbarkeit der Beeinträchtigung | 171 |
| (4) Ersetzung der Beeinträchtigung..... | 171 |
| (5) Abwägung der widerstreitenden Belange | 173 |
| (6) Ersatzzahlung | 174 |
| e) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Denkmalschutz | 178 |
| f) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Orts- und Landschaftsbild | 181 |
| g) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – natürliche Eigenart der Landschaft und ihr Erholungswert | 182 |
| h) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 8 BauGB – Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen | 184 |
| aa) Wetterradaranlagen | 184 |
| bb) Zivile Flugsicherungseinrichtungen..... | 185 |
| cc) Radaranlagen der Bundeswehr | 187 |
| i) Unbenannte öffentliche Belange i.S.d. § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB | 188 |
| aa) Gebot der Rücksichtnahme..... | 188 |
| (1) »Optisch bedrängende« Wirkung | 188 |
| (2) Turbulenzeffekte | 192 |
| (3) Windabschattung | 192 |
| bb) In Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung | 193 |
| cc) In Aufstellung befindlicher Flächennutzungsplan..... | 195 |
| j) Entgegenstehende Ziele der Raumordnung gem. § 35 Abs. 3 Satz 2 Halbsatz 1 BauGB | 197 |
| k) Ziele der Raumordnung oder Darstellungen im Flächennutzungsplan mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB | 197 |
| aa) Regelvermutung | 199 |
| bb) Ausnahme | 199 |
| cc) Divergierende Planungen..... | 201 |

| | |
|---|-----|
| 3. Die Vereinbarkeit privilegierter Windenergieanlagen mit sonstigen Vorschriften..... | 205 |
| a) Baubeschränkungen gem. § 12 LuftVG..... | 205 |
| b) Baubeschränkungen im Bereich militärischer Einrichtungen .. | 206 |
| c) Straßenrechtliche Anbaubeschränkungen | 206 |
| d) Abstand zu Erdgasfernleitungen..... | 208 |
| e) Windenergieanlagen im Wald | 209 |
| II. Windenergieanlagen i.S.d. § 35 Abs. 2 BauGB | 210 |
| III. Windenergieanlagen im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich.... | 210 |
| 1. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 1 BauGB | 211 |
| a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung..... | 211 |
| aa) Einfügen in den Rahmen der vorhandenen Bebauung .. | 212 |
| bb) Beachtung des Gebots der Rücksichtnahme | 212 |
| cc) Keine Begründung bodenrechtlich relevanter Spannungen..... | 213 |
| b) Keine Beeinträchtigung des Ortsbildes..... | 214 |
| 2. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 2 BauGB | 216 |
| IV. Windenergieanlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans nach § 30 BauGB | 216 |
| 1. Zulässigkeit nach der festgesetzten Art der baulichen Nutzung .. | 216 |
| 2. Zulässigkeit als Nebenanlagen..... | 216 |
| a) Windenergieanlagen als untergeordnete Nebenanlagen i.S.d. § 14 Abs. 1 Satz 1 BauNVO..... | 216 |
| aa) Funktionale Unterordnung | 217 |
| bb) Räumlich-gegenständliche Unterordnung..... | 217 |
| cc) Kein Bestandteil der Hauptanlage | 218 |
| dd) Kein Widerspruch zur Eigenart des Baugebiets..... | 218 |
| b) Windenergieanlagen als Nebenanlagen i.S.d. § 14 Abs. 2 Satz 2 BauNVO | 219 |
| 3. Keine Unzulässigkeit nach § 15 Abs. 1 Satz 2 BauNVO | 219 |
| V. Anforderungen des Bauordnungsrechts..... | 221 |
| 1. Abstandsflächenrecht | 221 |
| 2. Verunstaltungsverbot..... | 223 |

| | |
|---|-----|
| § 7 Windenergieanlagen und das formelle Recht der Anlagenzulassung | 225 |
| I. Genehmigungserfordernisse | 225 |
| 1. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung | 225 |
| 2. Immissionsschutzrechtlicher Vorbescheid | 228 |
| 3. Baugenehmigung | 229 |
| 4. Andere Genehmigungen | 230 |
| II. Genehmigungsverfahren | 230 |
| 1. Zuständigkeiten | 230 |
| 2. Einleitung des Verfahrens | 230 |
| 3. Gang des Verfahrens | 231 |
| a) Immissionsschutzrechtliches Verfahren | 231 |
| aa) Zuordnung zu den immissionsschutzrechtlichen Verfahrensarten | 231 |
| (1) Verfahren nach § 10 BImSchG | 231 |
| (2) Vereinfachtes Verfahren | 232 |
| bb) Öffentlichkeitsbeteiligung | 232 |
| cc) Beteiligung der Standortgemeinde | 233 |
| dd) Behördenbeteiligung | 233 |
| ee) Umweltverträglichkeitsprüfung | 234 |
| (1) UVP-Pflicht | 234 |
| (2) Ablauf einer UVP | 237 |
| (a) Vorprüfung | 237 |
| (b) UVP | 240 |
| b) Baugenehmigungsverfahren | 241 |
| 4. Abschluss des Verfahrens | 245 |
| a) Zurückstellung des Genehmigungsantrags | 245 |
| aa) Zurückstellungsentscheidung der Baugenehmigungsbehörde | 245 |
| bb) Anwendbarkeit des § 15 Abs. 3 BauGB im immissionschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren | 248 |
| b) Versagung der Genehmigung | 250 |
| c) Erteilung der Genehmigung | 256 |
| d) Mehrheit von Genehmigungsanträgen | 260 |
| 5. Nachträgliche Anordnungen | 261 |

Regenerative Energien in der Verwaltungs- und Gerichtspraxis

| | | |
|-------------|---|------------|
| III. | Erlöschen einer Genehmigung | 262 |
| IV. | Verlängerung einer Genehmigung | 263 |
| § 8 | Repowering..... | 264 |
| § 9 | Offshore-Anlagen..... | 270 |
| I. | Genehmigungserfordernis | 271 |
| II. | Genehmigungsfähigkeit | 273 |
| III. | Maßnahmen der Gefahrenabwehr | 276 |
| § 10 | Rechtsschutzfragen..... | 277 |
| I. | Rechtsschutz des Bauinteressenten..... | 277 |
| 1. | Verpflichtungsklage nach Versagung der Anlagengenehmigung .. | 277 |
| 2. | Prinzipale Normenkontrolle gegen Raumordnungspläne und Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB..... | 277 |
| a) | Statthaftigkeit | 277 |
| aa) | Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB | 278 |
| bb) | Raumordnungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB | 281 |
| b) | Antragsbefugnis | 283 |
| c) | Antragsfrist | 285 |
| d) | Rechtsschutzbedürfnis..... | 286 |
| 3. | Normenkontrolle gegen eine Veränderungssperre..... | 287 |
| II. | Rechtsschutz des Nachbarn | 287 |
| 1. | Rechtsschutz gegen die Darstellung einer Konzentrationszone.. | 287 |
| 2. | Rechtsschutz gegen die Festsetzungen in einem Bebauungs- plan..... | 288 |
| 3. | Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung..... | 291 |
| III. | Rechtsschutz von Gemeinden | 299 |
| 1. | Gebietsgemeinde | 299 |
| a) | Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan | 299 |
| b) | Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung | 300 |
| c) | Zwangsvollstreckungsgegenklage..... | 302 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 2. Nachbargemeinde | 303 |
| a) Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan | 304 |
| aa) Einfach-rechtliche Antragsbefugnis | 304 |
| bb) Antragsbefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG | 305 |
| (1) Antragsbefugnis aufgrund der Planungshoheit..... | 305 |
| (2) Antragsbefugnis aufgrund des Selbstgestaltungs- rechts | 305 |
| (3) Antragsbefugnis aufgrund eines Anhörungsrechts.. | 306 |
| b) Rechtsschutz gegen einen Bauleitplan | 306 |
| c) Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung | 308 |
| IV. Rechtsschutz Dritter gegen Genehmigungen für Offshore- Windenergieanlagen..... | 309 |
| 1. Klage von Küsten-/Inselgemeinden | 310 |
| a) Einfach-rechtliche Klagebefugnis | 310 |
| b) Klagebefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG | 311 |
| 2. Klage von Hochseefischereibetrieben..... | 312 |
| a) Einfach-rechtliche Klagebefugnis | 312 |
| b) Grundrechtlich abgeleitete Klagebefugnis | 314 |
| V. Rechtsschutz anerkannter Naturschutzvereinigungen..... | 316 |
| 1. Altruistische Vereinsklage..... | 316 |
| 2. Klagefähige Rechte aus der FFH- und Vogelschutzrichtlinie | 319 |

B. Photovoltaik-Anlagen

| | |
|---|-----|
| § 1 Erscheinungsformen von PV-Anlagen..... | 321 |
| § 2 PV-Anlagen und das materielle Recht der Anlagenzulassung | 323 |
| I. Beurteilung nach § 35 BauGB..... | 323 |
| 1. Privilegierungstatbestände | 323 |
| a) § 35 Abs. 1 Nr. 8 Buchst. a BauGB | 323 |
| b) § 35 Abs. 1 Nr. 8 Buchst. b BauGB | 324 |
| c) § 35 Abs. 1 Nr. 9 BauGB..... | 326 |
| d) Mitgezogene Nutzung..... | 328 |
| 2. Gesicherte Erschließung und keine entgegenstehenden Belange | 329 |
| a) Erschließung | 329 |

| | | |
|------------|---|------------|
| b) | Belangekatalog des § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB | 330 |
| c) | § 35 Abs. 3 Satz 2 BauGB | 331 |
| aa) | Raumbedeutsamkeit von PV-Anlagen | 331 |
| bb) | Zulassungsbegründende oder -hemmende Wirkung .. | 333 |
| d) | § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB | 334 |
| 3. | Nichtprivilegierte Anlagen | 334 |
| II. | PV-Anlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans | 337 |
| 1. | Zulässigkeit nach der Art der festgesetzten Nutzung | 337 |
| 2. | Zulässigkeit als Nebenanlage | 338 |
| 3. | Maß der baulichen Nutzung, überbaubare Grundstücksfläche ... | 340 |
| III. | PV-Anlagen im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich | 340 |
| § 3 | PV-Anlagen und das formelle Recht der Anlagenzulassung | 341 |
| I. | Genehmigungserfordernisse | 341 |
| II. | Genehmigungsverfahren | 343 |
| § 4 | PV-Anlagen in der Raum- und Bauleitplanung | 345 |
| I. | Raumordnung | 345 |
| 1. | Zielförmige Festlegungen der Landesplanung | 345 |
| a) | Hessen | 345 |
| b) | Nordrhein-Westfalen | 346 |
| aa) | LEP 2018 | 347 |
| bb) | LEP-Entwurf 2023 | 349 |
| c) | Mecklenburg-Vorpommern | 350 |
| d) | Schleswig-Holstein | 351 |
| 2. | Festlegungen in der Regionalplanung | 351 |
| a) | Keine gesamtstädtische Planung mit Ausschlusswirkung .. | 351 |
| b) | Gebietsfestlegungen | 352 |
| II. | Bauleitplanung | 353 |
| 1. | Standortsteuerung im Außenbereich | 353 |
| a) | Ausschlussplanung | 353 |
| b) | Positivplanung | 354 |
| aa) | Festsetzungstechnik | 354 |
| (1) | Flächennutzungsplan | 354 |
| (2) | Bebauungsplan | 355 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|-----|
| bb) | Erforderlichkeit | 356 |
| cc) | Anpassung an Ziele der Raumordnung | 356 |
| dd) | Entwicklungsgebot..... | 357 |
| ee) | Sonstige Rechtsvorschriften..... | 357 |
| | (1) Bauliche Schutzworschriften für festgesetzte Über-schwemmungsgebiete | 358 |
| | (2) Anbauverbote bei klassifizierten Straßen | 359 |
| ff) | Abwägung | 361 |
| | (1) § 2 EEG..... | 361 |
| | (2) Landschaftsschutz..... | 362 |
| | (3) Denkmalschutz..... | 363 |
| 2. | Feinsteuierung in Baugebieten | 366 |
| III. | Gesamtgemeindliche Freiflächen-PV-Konzepte | 366 |

C. Biogasanlagen

| | | |
|------------------------------------|---|-----|
| § 1 | Biogasanlagen im Bauplanungsrecht | 369 |
| I. | Biogasanlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans | 369 |
| II. | Biogasanlagen innerhalb im Zusammenhang bebauter Ortsteile..... | 370 |
| III. | Biogasanlagen im Außenbereich..... | 371 |
| 1. | § 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB..... | 371 |
| 2. | § 35 Abs. 3 BauGB | 375 |
| § 2 | Biogasanlagen im Immissionsschutzrecht | 376 |
| I. | Genehmigungsbedürftigkeit | 376 |
| II. | Immissionsschutzrechtliche Anforderungen..... | 376 |
| 1. | Schutz vor Luftschadstoffen | 377 |
| 2. | Lärmschutz | 377 |
| 3. | Schutz vor Störfällen | 378 |
| Literaturverzeichnis | 381 | |
| Abkürzungsverzeichnis | 401 | |
| Stichwortverzeichnis | 407 | |