

# Inhaltsverzeichnis

## A. Windenergie

<b>§ 1</b>	<b>Einleitung</b>	17
<b>§ 2</b>	<b>Windenergieanlagen in der Lebenswirklichkeit</b>	19
<b>§ 3</b>	<b>Windenergieanlagen als Rechtsproblem</b>	23
<b>§ 4</b>	<b>Windenergieanlagen als Regulationsgegenstand des öffentlichen Rechts</b>	27
I.	Windenergieanlagen als Vorhaben i.S.d. § 29 Abs. 1 BauGB	27
1.	Der Tatbestand des § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB	27
2.	Die Privilegierung von Windenergieanlagen als Bestandteile privilegierter Vorhaben nach § 35 Abs. 1 Nr. 1 bis 4 BauGB	33
II.	Windenergieanlagen als Maßnahmen i.S.d. § 3 Abs. 1 Nr. 6 ROG	35
III.	Windenergieanlagen als Anlagen i.S.d. BImSchG	39
IV.	Windenergieanlagen als Anlagen i.S.d. Bauordnungsrechts	39
<b>§ 5</b>	<b>Windenergieanlagen in der Raum- und Bauleitplanung</b>	40
I.	Systemwechsel	40
II.	Das Windenergieflächenbedarfsgesetz	41
1.	Ziel des Gesetzes	41
2.	Flächenbeitragswerte	42
3.	Veränderung der Flächenbeitragswerte	42
4.	Vorgaben zur Erreichung des Flächenbeitragswertes	43
a)	Abschließende Lösung im Raumordnungsrecht	43
b)	Einbeziehung regionaler oder kommunaler Planungsträger	43
c)	Berichtspflicht der Länder	44
5.	Windenergiegebiete	44
6.	Anrechenbare Flächen	45
7.	Rotor-innerhalb-Flächen/Rotor-außerhalb-Flächen	48
8.	Die Anrechnung von Rotor-innerhalb-Flächen auf den Flächenbeitragswert	49
9.	Feststellungsbeschluss zum Erreichen des Flächenbeitragswertes nach Planung	49

(5) Die Ausnahmen nach § 34 Abs. 3 i. V. m. Abs. 4 BNatSchG .....	144
(a) Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses .....	144
(b) Unzumutbarkeit von Alternativen.....	146
(c) Kohärenzausgleich .....	147
bb) »Faktische« Vogelschutzgebiete.....	148
cc) »Potenzielle« FFH-Gebiete.....	150
dd) Artenschutzrechtliche Verbotstatbestände.....	150
(1) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 1 BNatSchG .....	151
(a) Die Einstiegshürde des § 44 Abs. 5 Satz 1 BNatSchG .....	152
(b) Signifikanz.....	153
(aa) Gesetzlich geregelte Tatbestände der Signifikanz .....	154
(bb) Normativ ungeregelte Fälle der Signifi- kanz .....	157
(c) Vermeidungsgebot.....	159
(2) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 2 BNatSchG .....	160
(3) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 3 BNatSchG .....	160
(4) Das Zugriffsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 4 BNatSchG .....	163
(5) Die Ausnahmetatbestände des § 45 Abs. 7 BNatSchG .....	163
(a) Ausnahmegründe.....	163
(b) Die weiteren Einschränkungen gem. § 45 Abs. 7 Satz 2 BNatSchG.....	165
(aa) Zumutbare Alternativen.....	165
(bb) Keine Verschlechterung des Erhaltung- zustands .....	166
(c) Rechtsfolgen .....	167
(6) Befreiungen (§ 67 BNatSchG).....	167

d) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Landschaftspflege .....	167
aa) Die Errichtung von Windenergieanlagen in ausgewiesenen Landschaftsschutzgebieten.....	168
bb) § 15 BNatSchG .....	169
(1) Der Begriff des Eingriffs.....	169
(2) Unvermeidbarkeit der Beeinträchtigung.....	170
(3) Ausgleichbarkeit der Beeinträchtigung .....	171
(4) Ersetzung der Beeinträchtigung.....	171
(5) Abwägung der widerstreitenden Belange .....	173
(6) Ersatzzahlung .....	174
e) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Denkmalschutz .....	178
f) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – Orts- und Landschaftsbild .....	181
g) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 5 BauGB – natürliche Eigenart der Landschaft und ihr Erholungswert .....	182
h) § 35 Abs. 3 Satz 1 Nr. 8 BauGB – Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen .....	184
aa) Wetterradaranlagen .....	184
bb) Zivile Flugsicherungseinrichtungen.....	185
cc) Radaranlagen der Bundeswehr .....	187
i) Unbenannte öffentliche Belange i. S. d. § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB .....	188
aa) Gebot der Rücksichtnahme.....	188
(1) »Optisch bedrängende« Wirkung .....	188
(2) Turbulenzeffekte .....	192
(3) Windabschattung .....	192
bb) In Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung.....	193
cc) In Aufstellung befindlicher Flächennutzungsplan.....	195
j) Entgegenstehende Ziele der Raumordnung gem. § 35 Abs. 3 Satz 2 Halbsatz 1 BauGB .....	197
k) Ziele der Raumordnung oder Darstellungen im Flächennutzungsplan mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB .....	197
aa) Regelvermutung .....	199
bb) Ausnahme .....	199
cc) Divergierende Planungen.....	201

3. Die Vereinbarkeit privilegierter Windenergieanlagen mit sonstigen Vorschriften.....	205
a) Baubeschränkungen gem. § 12 LuftVG.....	205
b) Baubeschränkungen im Bereich militärischer Einrichtungen ..	206
c) Straßenrechtliche Anbaubeschränkungen .....	206
d) Abstand zu Erdgasfernleitungen .....	208
e) Windenergieanlagen im Wald .....	209
II. Windenergieanlagen i. S. d. § 35 Abs. 2 BauGB .....	210
III. Windenergieanlagen im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich....	210
1. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 1 BauGB .....	211
a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung.....	211
aa) Einfügen in den Rahmen der vorhandenen Bebauung ..	212
bb) Beachtung des Gebots der Rücksichtnahme .....	212
cc) Keine Begründung bodenrechtlich relevanter Spannungen.....	213
b) Keine Beeinträchtigung des Ortsbildes.....	214
2. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 2 BauGB .....	216
IV. Windenergieanlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans nach § 30 BauGB.....	216
1. Zulässigkeit nach der festgesetzten Art der baulichen Nutzung ..	216
2. Zulässigkeit als Nebenanlagen.....	216
a) Windenergieanlagen als untergeordnete Nebenanlagen i. S. d. § 14 Abs. 1 Satz 1 BauNVO.....	216
aa) Funktionale Unterordnung .....	217
bb) Räumlich-gegenständliche Unterordnung.....	217
cc) Kein Bestandteil der Hauptanlage .....	218
dd) Kein Widerspruch zur Eigenart des Baugebiets.....	218
b) Windenergieanlagen als Nebenanlagen i. S. d. § 14 Abs. 2 Satz 2 BauNVO .....	219
3. Keine Unzulässigkeit nach § 15 Abs. 1 Satz 2 BauNVO .....	219
V. Anforderungen des Bauordnungsrechts.....	221
1. Abstandsflächenrecht .....	221
2. Verunstaltungsverbot.....	223

<b>§ 7 Windenergieanlagen und das formelle Recht der Anlagen-</b>	
<b>zulassung</b>	225
I. Genehmigungserfordernisse	225
1. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	225
2. Immissionsschutzrechtlicher Vorbescheid	228
3. Baugenehmigung	229
4. Andere Genehmigungen	230
II. Genehmigungsverfahren	230
1. Zuständigkeiten	230
2. Einleitung des Verfahrens	230
3. Gang des Verfahrens	231
a) Immissionsschutzrechtliches Verfahren	231
aa) Zuordnung zu den immissionsschutzrechtlichen	
Verfahrensarten	231
(1) Verfahren nach § 10 BImSchG	231
(2) Vereinfachtes Verfahren	232
bb) Öffentlichkeitsbeteiligung	232
cc) Beteiligung der Standortgemeinde	233
dd) Behördenbeteiligung	233
ee) Umweltverträglichkeitsprüfung	234
(1) UVP-Pflicht	234
(2) Ablauf einer UVP	237
(a) Vorprüfung	237
(b) UVP	240
b) Baugenehmigungsverfahren	241
4. Abschluss des Verfahrens	245
a) Zurückstellung des Genehmigungsantrags	245
aa) Zurückstellungsentscheidung der Baugenehmigungs-	
behörde	245
bb) Anwendbarkeit des § 15 Abs. 3 BauGB im immissions-	
schutzrechtlichen Genehmigungsverfahren	248
b) Versagung der Genehmigung	250
c) Erteilung der Genehmigung	256
d) Mehrheit von Genehmigungsanträgen	260
5. Nachträgliche Anordnungen	261

III. Erlöschen einer Genehmigung .....	262
IV. Verlängerung einer Genehmigung .....	263
<b>§ 8 Repowering</b> .....	264
<b>§ 9 Offshore-Anlagen</b> .....	270
I. Genehmigungserfordernis .....	271
II. Genehmigungsfähigkeit .....	273
III. Maßnahmen der Gefahrenabwehr .....	276
<b>§ 10 Rechtsschutzfragen</b> .....	277
I. Rechtsschutz des Bauinteressenten .....	277
1. Verpflichtungsklage nach Versagung der Anlagengenehmigung .....	277
2. Prinzipale Normenkontrolle gegen Raumordnungspläne und Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB .....	277
a) Statthaftigkeit .....	277
aa) Flächennutzungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB .....	278
bb) Raumordnungspläne mit den Rechtswirkungen des § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB .....	281
b) Antragsbefugnis .....	283
c) Antragsfrist .....	285
d) Rechtsschutzbedürfnis .....	286
3. Normenkontrolle gegen eine Veränderungssperre .....	287
II. Rechtsschutz des Nachbarn .....	287
1. Rechtsschutz gegen die Darstellung einer Konzentrationszone .....	287
2. Rechtsschutz gegen die Festsetzungen in einem Bebauungs- plan .....	288
3. Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung .....	291
III. Rechtsschutz von Gemeinden .....	299
1. Gebietsgemeinde .....	299
a) Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan .....	299
b) Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung .....	300
c) Zwangsvollstreckungsgegenklage .....	302

2. Nachbargemeinde .....	303
a) Rechtsschutz gegen einen Raumordnungsplan .....	304
aa) Einfach-rechtliche Antragsbefugnis .....	304
bb) Antragsbefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG .....	305
(1) Antragsbefugnis aufgrund der Planungshoheit .....	305
(2) Antragsbefugnis aufgrund des Selbstgestaltungs- rechts .....	305
(3) Antragsbefugnis aufgrund eines Anhörungsrechts ..	306
b) Rechtsschutz gegen einen Bauleitplan .....	306
c) Rechtsschutz gegen eine Anlagengenehmigung .....	308
IV. Rechtsschutz Dritter gegen Genehmigungen für Offshore- Windenergieanlagen .....	309
1. Klage von Küsten-/Inselgemeinden .....	310
a) Einfach-rechtliche Klagebefugnis .....	310
b) Klagebefugnis aus Art. 28 Abs. 2 Satz 1 GG .....	311
2. Klage von Hochseefischereibetrieben .....	312
a) Einfach-rechtliche Klagebefugnis .....	312
b) Grundrechtlich abgeleitete Klagebefugnis .....	314
V. Rechtsschutz anerkannter Naturschutzvereinigungen .....	316
1. Altruistische Vereinsklage .....	316
2. Klagefähige Rechte aus der FFH- und Vogelschutzrichtlinie .....	319

## B. Photovoltaik-Anlagen

<b>§ 1 Erscheinungsformen von PV-Anlagen .....</b>	<b>321</b>
<b>§ 2 PV-Anlagen und das materielle Recht der Anlagenzulassung .....</b>	<b>323</b>
I. Beurteilung nach § 35 BauGB .....	323
1. Privilegierungstatbestände .....	323
a) § 35 Abs. 1 Nr. 8 Buchst. a BauGB .....	323
b) § 35 Abs. 1 Nr. 8 Buchst. b BauGB .....	324
c) § 35 Abs. 1 Nr. 9 BauGB .....	326
d) Mitgezogene Nutzung .....	328
2. Gesicherte Erschließung und keine entgegenstehenden Belange .....	329
a) Erschließung .....	329

b) Belangekatalog des § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB.....	330
c) § 35 Abs. 3 Satz 2 BauGB.....	331
aa) Raumbedeutsamkeit von PV-Anlagen.....	331
bb) Zulassungsbegründende oder -hemmende Wirkung ....	333
d) § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB.....	334
3. Nichtprivilegierte Anlagen.....	334
II. PV-Anlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans.....	337
1. Zulässigkeit nach der Art der festgesetzten Nutzung .....	337
2. Zulässigkeit als Nebenanlage .....	338
3. Maß der baulichen Nutzung, überbaubare Grundstücksfläche ...	340
III. PV-Anlagen im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich .....	340
<b>§ 3 PV-Anlagen und das formelle Recht der Anlagenzulassung .....</b>	<b>341</b>
I. Genehmigungserfordernisse .....	341
II. Genehmigungsverfahren.....	343
<b>§ 4 PV-Anlagen in der Raum- und Bauleitplanung.....</b>	<b>345</b>
I. Raumordnung .....	345
1. Zielförmige Festlegungen der Landesplanung .....	345
a) Hessen.....	345
b) Nordrhein-Westfalen .....	346
aa) LEP 2018 .....	347
bb) LEP-Entwurf 2023 .....	349
c) Mecklenburg-Vorpommern .....	350
d) Schleswig-Holstein .....	351
2. Festlegungen in der Regionalplanung.....	351
a) Keine gesamträumliche Planung mit Ausschlusswirkung .....	351
b) Gebietsfestlegungen .....	352
II. Bauleitplanung .....	353
1. Standortsteuerung im Außenbereich .....	353
a) Ausschlussplanung.....	353
b) Positivplanung .....	354
aa) Festsetzungstechnik.....	354
(1) Flächennutzungsplan.....	354
(2) Bebauungsplan .....	355



bb) Erforderlichkeit .....	356
cc) Anpassung an Ziele der Raumordnung .....	356
dd) Entwicklungsgebot .....	357
ee) Sonstige Rechtsvorschriften .....	357
(1) Bauliche Schutzvorschriften für festgesetzte Überschwemmungsgebiete .....	358
(2) Anbauverbote bei klassifizierten Straßen .....	359
ff) Abwägung .....	361
(1) § 2 EEG .....	361
(2) Landschaftsschutz .....	362
(3) Denkmalschutz .....	363
2. Feinsteuerung in Baugebieten .....	366
III. Gesamtgemeindliche Freiflächen-PV-Konzepte .....	366

## **C. Biogasanlagen**

<b>§ 1 Biogasanlagen im Bauplanungsrecht .....</b>	<b>369</b>
I. Biogasanlagen im Geltungsbereich eines Bebauungsplans .....	369
II. Biogasanlagen innerhalb im Zusammenhang bebauter Ortsteile .....	370
III. Biogasanlagen im Außenbereich .....	371
1. § 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB .....	371
2. § 35 Abs. 3 BauGB .....	375
<b>§ 2 Biogasanlagen im Immissionsschutzrecht .....</b>	<b>376</b>
I. Genehmigungsbedürftigkeit .....	376
II. Immissionsschutzrechtliche Anforderungen .....	376
1. Schutz vor Luftschadstoffen .....	377
2. Lärmschutz .....	377
3. Schutz vor Störfällen .....	378
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>381</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>401</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>407</b>