

Inhalt

| | |
|--|----|
| Einführung | 1 |
| A. Nutzung und Schutz von Nord- und Ostsee | 1 |
| B. Meeresnaturschutz und Vollzugspraxis | 2 |
| Teil I Grundlagen des Meeresnaturschutzes | |
| § 1 Meeresbiodiversität und ihre Gefährdung in Nord- und Ostsee | 7 |
| A. Artenschwund und Lebensraumverluste | 7 |
| B. Wesentliche Gefährdungsfaktoren im Überblick | 9 |
| I. Nährstoff- und Schadstoffbelastungen | 9 |
| II. Fischerei | 11 |
| III. Schifffahrt | 12 |
| IV. Lokale Eingriffe | 13 |
| C. Erkenntnis- und Bewertungsunsicherheiten | 16 |
| § 2 Recht des Meeresnaturschutzes im Überblick | 19 |
| A. Grundlagen | 19 |
| I. Meeresnaturschutz als Gegenstand rechtlicher Regelungen | 19 |
| 1. Naturschutzrecht im engeren und weiteren Sinne | 19 |
| 2. Recht des Meeresnaturschutzes als Konglomerat völker-, europa- und nationalrechtlicher Regelungen | 20 |
| II. Einteilung der Meereszonen und rechtliche Konsequenzen | 20 |
| 1. Innere Gewässer und Küstenmeer | 21 |
| 2. Ausschließliche Wirtschaftszone und Festlandsockel | 21 |
| 3. Hohe See | 22 |
| B. Thematisch einschlägiges Völkerrecht | 22 |
| I. Die „Verfassung der Meere“ – Das Seerechtsübereinkommen der Vereinten Nationen | 23 |
| II. Schutz der Meeresbiodiversität – Übereinkommen über die biologische Vielfalt | 24 |
| III. Naturschutzrechtliche Vorgaben in regionalen Übereinkommen | 24 |

| | |
|---|----|
| IV. Konventionen mit Bezügen zum marinen Habitat- und Artenschutz | 25 |
| V. Weitere naturschutzrelevante Abkommen | 26 |
| C. Recht der Europäischen Union | 27 |
| I. Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie | 27 |
| II. Europäisches Naturschutzrecht | 28 |
| 1. Habitat- und Artenschutzrecht | 28 |
| 2. Naturschutzrelevante Rechtsvorschriften | 29 |
| III. Europäisches Fischereirecht | 30 |
| D. Nationales Recht | 31 |
| I. Verfassungsrechtliche Bezüge des Meeresnaturschutzes | 31 |
| II. Nationales Meeresnaturschutzrecht | 32 |
| III. Naturschutzrelevantes Recht | 33 |

Teil II Recht des Meeresnaturschutzes im engeren Sinne

| | |
|--|----|
| § 3 Aufbau und Schutz mariner Schutzgebiete | 37 |
| A. Meeresschutzgebiete in völkerrechtlicher Perspektive | 37 |
| I. Zulässigkeit der Einrichtung von Marine Protected Areas (MPA's) | 37 |
| II. Völkerrechtliche Vorgaben zum Gebietsschutz | 38 |
| 1. Schutzgebiete als Mittel des Biodiversitätsschutzes (CBD) | 38 |
| 2. Die Schutzgebietsprogramme von HELCOM und OSPAR | 39 |
| 3. Schutz der Lebensräume als Mittel des Artenschutzes (z. B. Bonner und Berner Konvention) | 40 |
| B. Habitatschutzrechtliche Vorgaben des Unionsrechts im Überblick | 41 |
| C. Meeresschutzgebiete des Netzes „Natura 2000“ | 42 |
| I. Rechtsgrundlagen des bundesdeutschen Naturschutzrechts | 42 |
| II. Einrichtung mariner Natura 2000-Gebiete | 43 |
| 1. Auswahl und Meldeprozess | 43 |
| a. Auswahl und Meldung mariner Vogelschutzgebiete | 45 |
| b. Auswahl und Meldung mariner FFH-Gebiete | 46 |
| 2. Erklärung zum besonderen Schutzgebiet | 48 |
| a. Pflicht zur rechtsverbindlichen Unterschutzstellung | 48 |
| b. Geeignete Schutzkategorien | 49 |
| c. Inhalt der Schutzerklärung | 50 |
| aa. Bestimmung des Schutzzwecks | 50 |
| bb. Bestimmung der Gebietsbegrenzungen | 52 |
| cc. Gewährleistung des europäischen Mindestschutzes | 52 |
| (1) Unterschutzstellung mariner Natura 2000-Gebiete in den Küstengewässern | 52 |
| (2) Unterschutzstellung mariner Natura 2000-Gebiete im Bereich der AWZ | 53 |
| 3. Bestand der Schutzgebiete im Küstenmeer und in der AWZ | 54 |

| | |
|--|----|
| III. Mechanismen des Gebietsschutzes nach der Erklärung | |
| zum besonderen Schutzgebiet – dargestellt am Beispiel der | |
| Naturschutzgebiete „Östliche Deutsche Bucht“ und | |
| „Pommersche Bucht“ | 55 |
| 1. Grundlagen und Überblick | 56 |
| 2. Verbote, Ausnahmen, Befreiungen | 56 |
| a. Inhalt und Reichweite der Verbote | 56 |
| aa. Aquakulturen und Verklappung von Baggergut | |
| (§ 4 Abs. 2 NSG-VO) | 56 |
| bb. Verbote des § 4 Abs. 1 NSG-VO | 57 |
| (1) Künstliche Inseln, Anlagen, Bauwerke | |
| (§ 4 Abs. 1 Nr. 2 NSG-VO) | 57 |
| (a) Tatbestandsmäßige Handlungen | 57 |
| (b) Begrenzung der Reichweite des Verbots | 58 |
| (2) Schutzgutbezogene Handlungen | |
| (§ 4 Abs. 1 Nr. 1 NSG-VO) | 60 |
| (a) Tatbestandsmäßige Handlungen | 60 |
| (b) Begrenzung der Reichweite des Verbots | 61 |
| b. Ausnahmen und Befreiungen nach § 6 NSG-VO | 62 |
| aa. Grundlagen | 62 |
| bb. Ausnahmen | 63 |
| cc. Befreiungen | 63 |
| c. Befreiungen nach § 67 Abs. 2 BNatSchG | 64 |
| 3. Verträglichkeits- und Ausnahmeprüfung bei bestimmten | |
| Vorhaben und Maßnahmen (§ 5 Abs. 1 NSG-VO) | 65 |
| a. Vorhaben und Maßnahmen im Sinne des § 5 Abs. 1 Nr. 1 | |
| bis 4 NSG-VO | 66 |
| b. FFH-Vorprüfung („Screening“) | 67 |
| c. FFH-Verträglichkeitsprüfung (FFH-VP) | 68 |
| aa. Auswirkungsprognose | 68 |
| bb. Bewertungen der Auswirkungen – | |
| Erheblichkeitsbeurteilung | 69 |
| cc. Durchführung der Prüfung – Dokumentation | 72 |
| d. Ausnahmeprüfung | 73 |
| aa. Ordnungsgemäße FFH-VP als | |
| Anwendungsvoraussetzung des § 34 Abs. 3 bis 5 | |
| BNatSchG | 73 |
| bb. Zumutbare Alternativen | 73 |
| cc. Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen | |
| Interesses | 75 |
| dd. Kohärenzausgleich in marinen Bereichen | 78 |
| e. Integration habitatschutzrechtlicher Prüfungen in | |
| fachbehördliche Zulassungsverfahren | 79 |
| 4. Verträglichkeits- und Ausnahmeprüfung bei Plänen | 79 |
| a. Aussage und Bedeutungsgehalt des § 5 Abs. 2 S. 1 NSG-VO ... | 80 |

| | |
|--|------------|
| b. Verträglichkeitsprüfung bei Eignungsgebietsfestlegungen ... | 80 |
| c. Ziele und Grundsätze der Raumordnung in der AWZ | 81 |
| IV. Mechanismen des Gebietsschutzes vor der Erklärung zum besonderen Schutzgebiet | 81 |
| 1. Gebietskategorien | 82 |
| 2. Gebiete der Gemeinschaftsliste vor ihrer Unterschutzstellung ... | 82 |
| a. Grundlagen | 82 |
| b. Das allgemeine Verschlechterungs- und Störungsverbot | 83 |
| c. Zulassung von Projekten | 85 |
| aa. Projektbegriff | 85 |
| bb. Verträglichkeits- und Ausnahmeprüfung | 86 |
| (1) Erfordernis einer FFH-Vorprüfung | 86 |
| (2) Erhaltungsziele als Bewertungsmaßstab der Verträglichkeitsprüfung | 86 |
| (3) Erheblichkeitsbeurteilung und Erheblichkeitsschwellen | 87 |
| (4) Ausnahmeprüfung | 89 |
| (5) Trägerverfahren der habitatschutzbezogenen Prüfung | 89 |
| d. Zulassung von Plänen | 89 |
| 3. Vorverlagerung des Gebietsschutzes | 90 |
| a. Faktische Vogelschutzgebiete | 90 |
| b. Potenzielle FFH-Gebiete | 91 |
| D. Nationale Meeresschutzgebiete | 93 |
| E. Fortentwicklung des Gebietsnetzes | 94 |
| I. Anforderungen des europäischen Habitatschutzrechts | 94 |
| II. Vorgaben der Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie | 95 |
| § 4 Gesetzlich geschützte Biotope | 97 |
| A. Geschützte Biotoptypen im Meeresbereich | 97 |
| B. Das maßgebliche Schutzregime | 98 |
| I. Zerstörungs- und Beeinträchtigungsverbot | 98 |
| II. Geltungsgrenzen des Zerstörungs- und Beeinträchtigungsverbots ... | 100 |
| 1. Geltung der Verbote im Meeresbereich der AWZ | 100 |
| 2. Gewinnung von Bodenschätzen | 101 |
| 3. Fischerei | 101 |
| III. Ausnahmen und Befreiungen | 103 |
| 1. Erteilung einer Ausnahme | 103 |
| 2. Befreiung | 104 |
| § 5 Mariner Artenschutz | 107 |
| A. Anforderungen des internationalen und europäischen Rechts | 107 |
| I. Artenschutz als Gegenstand des Völkerrechts | 107 |
| 1. Biodiversität und Artenschutz | 108 |
| 2. Spezifische Vorgaben einschlägiger Artenschutzkonventionen ... | 109 |
| a. Jagd, Tötung, Naturentnahme | 110 |

| | |
|---|------------|
| b. Störung | 112 |
| c. Schutz der Lebensstätten | 113 |
| II. Europäisches Artenschutzrecht | 114 |
| B. Mariner Artenschutz im Naturschutzrecht des Bundes | 115 |
| I. Zugriffsverbote des § 44 Abs. 1 BNatSchG | 116 |
| 1. Geschützte Arten im marinen Bereich | 116 |
| 2. Verbote Handlungen | 117 |
| a. Jagd, Tötung, Naturentnahme | 117 |
| b. Erhebliche Störungen | 119 |
| c. Schädigung der Fortpflanzungs- und Ruhestätten | 123 |
| 3. Geltungsgrenzen der Zugriffsverbote | 124 |
| a. Geltung der Zugriffsverbote im Meeresbereich der AWZ | 124 |
| b. Privilegierung bestimmter Handlungen | 125 |
| aa. Fischereiwirtschaftliche Bodennutzung | 125 |
| bb. Eingriffsvorhaben | 126 |
| cc. Gesetzlich geforderte Umweltprüfungen | 128 |
| II. Ausnahmen, § 45 Abs. 7 BNatSchG | 129 |
| 1. Voraussetzungen der Erteilung einer Ausnahme | 129 |
| a. Ausnahmegründe | 129 |
| b. Alternativlosigkeit | 132 |
| c. Erhaltungszustand der Populationen | 133 |
| aa. Artenschutzrechtliches Verschlechterungsverbot | 134 |
| bb. Weitergehende Anforderungen des Art. 16 FFH-RL | 136 |
| 2. Behördliches Ermessen | 139 |
| § 6 Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung | 141 |
| A. Veränderungen im Meeresbereich als Eingriff in Natur und Landschaft | 141 |
| I. Eingriffshandlung – Grundflächenbezug relevanter Einwirkungen ... | 142 |
| II. Eingriffswirkung – Möglichkeit erheblicher Beeinträchtigungen des Naturhaushaltes und Landschaftsbildes | 143 |
| 1. Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushalts | 143 |
| 2. Landschaftsbild | 144 |
| III. Privilegierung der fischereiwirtschaftlichen Bodennutzung | 145 |
| B. Das Eingriffsfolgenregime | 145 |
| I. Geltungs- und Anwendungsgrenzen des § 15 BNatSchG | 146 |
| II. Bewältigung der Eingriffsfolgen | 147 |
| 1. Unterlassung vermeidbarer Beeinträchtigungen | 147 |
| 2. Pflicht zur Naturalkompensation | 149 |
| 3. Versagung des Eingriffs | 151 |
| 4. Ersatzgeld | 153 |
| III. Zuständigkeit und Verfahren | 153 |
| § 7 Haftung für Umweltschäden im Bereich der Meeresbiodiversität | 155 |
| A. Grundlagen | 155 |
| B. Kernfragen der Einstandspflicht für Schädigungen der Meeresbiodiversität | 156 |

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Anwendungsbereich | 156 |
| II. | Biodiversitätsschäden im Meeresbereich | 157 |
| 1. | Die maßgeblichen Schutzgüter | 157 |
| 2. | Erheblich nachteilige Auswirkungen | 158 |
| 3. | Legalausnahmen | 160 |
| III. | Der Verantwortliche | 161 |
| IV. | Einstandspflichten im Überblick | 161 |
| C. | Bedeutung der Einstandspflicht für lokale Eingriffe | 162 |

Teil III Schutz von Arten und Lebensräumen vor lokalen Eingriffen

| | |
|---|-----|
| § 8 Aufsuchung und Gewinnung von Bodenschätzen | 167 |
| A. Thematisch einschlägige Vorgaben des Völker- und EU-Rechts | 167 |
| I. Völkerrecht | 167 |
| II. EU-Recht | 168 |
| B. Bundesberggesetz (BBergG) | 168 |
| I. Grundlagen | 169 |
| II. Bergrechtliches Konzessionsverfahren | 170 |
| 1. Zuständigkeit und Verfahren | 170 |
| 2. Naturschutz als Versagungsgrund | 171 |
| III. Bergrechtliche Betriebspläne | 173 |
| 1. System der Betriebspläne im Überblick | 173 |
| 2. Zulassung herkömmlicher bergrechtlicher Betriebspläne | 174 |
| a. Das Betriebsplanzulassungsverfahren | 174 |
| aa. Einreichung des Betriebsplans | 174 |
| bb. Beteiligung anderer Behörden | 175 |
| cc. Naturschutzbezogene Verfahrensanforderungen | 175 |
| b. Naturschutz im bergbehördlichen Prüfungsprogramm | 177 |
| aa. Zulassungsvoraussetzungen des § 55 BBergG | 177 |
| (1) § 55 Abs. 1 S. 1 Nr. 9 BBergG | 177 |
| (2) § 55 Abs. 1 S. 1 Nr. 11 BBergG | 178 |
| (3) § 55 Abs. 1 S. 1 Nr. 13 BBergG | 180 |
| (4) Konkretisierung durch die Festlandsockel-Bergverordnung | 180 |
| bb. Ergänzung des Prüfprogramms durch § 48 Abs. 2 BBergG | 181 |
| (1) Habitatschutzrechtliche Anforderungen | 181 |
| (2) Schutzbestimmungen des Biotop- und Artenschutzrechts | 182 |
| (3) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung | 183 |
| c. Zusätzliche naturschutzrechtliche Gestattungen | 183 |
| 3. Die bergrechtliche Planfeststellung | 184 |
| a. Planfeststellungspflichtige Vorhaben | 184 |
| b. Das bergrechtliche Planfeststellungsverfahren | 185 |
| aa. Behördliches Verlangen und Scoping | 185 |
| bb. Vorzulegende Unterlagen | 186 |

| | |
|---|------------|
| cc. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung | 187 |
| dd. Zusammenfassende Darstellung | 188 |
| c. Planfeststellungsbeschluss | 188 |
| 4. Rechtsfragen des Habitatschutzes im bergrechtlichen Betriebsplanverfahren | 189 |
| a. Rahmenbetriebsplan als maßgebliche Verfahrensstufe für die habitatschutzrechtlichen Prüfungen | 189 |
| b. Habitatschutz bei der Zulassung von Haupt- oder Sonderbetriebsplänen | 190 |
| § 9 Errichtung und Betrieb von Anlagen | 193 |
| A. Thematisch einschlägige Vorgaben des Völker- und EU-Rechts | 193 |
| I. Völkerrecht | 193 |
| II. EU-Recht | 194 |
| B. Errichtung und Betrieb von Seeanlagen | 195 |
| I. Geltungsbereich | 195 |
| II. Genehmigungserfordernis | 196 |
| III. Zuständigkeit und Verfahren | 196 |
| 1. Antrag und Unterlagen | 197 |
| 2. Beteiligung von Behörden und sonstigen Stellen | 197 |
| 3. Umweltverträglichkeitsprüfung | 198 |
| IV. Versagung der Genehmigung – Das materielle Prüfungsprogramm | 199 |
| 1. Gefährdung der Meeresumwelt | 200 |
| a. Die Regelbeispiele | 200 |
| aa. Besorgnis der Verschmutzung der Meeresumwelt | 200 |
| bb. Gefährdung des Vogelzuges | 201 |
| b. Grundtatbestand einer Gefährdung der Meeresumwelt | 201 |
| 2. Überwiegende öffentliche Belange | 203 |
| a. Erfordernisse der Raumordnung | 203 |
| b. Sonstige überwiegende öffentliche Belange | 204 |
| aa. Habitatschutzrecht | 204 |
| bb. Biotop- und Artenschutz | 206 |
| cc. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung | 206 |
| V. Zusätzliche naturschutzrechtliche Gestattungen | 207 |
| VI. Verlängerung der Genehmigung | 207 |
| C. Änderungen der Seeanlagenverordnung | 209 |
| D. Errichtung und Betrieb von Anlagen in Küstengewässern – dargestellt am Beispiel der Windkraftnutzung | 210 |
| I. Grundlagen | 210 |
| II. Genehmigungsbedürftigkeit | 211 |
| III. Genehmigungsverfahren | 211 |
| IV. Materiell-rechtliche Anforderungen | 212 |
| 1. Immissionsschutz | 213 |
| a. Schädliche Umwelteinwirkungen | 213 |
| b. Sonstige schädliche Einwirkungen | 215 |

| | |
|---|------------|
| 2. Sonstige öffentlich-rechtliche Vorschriften | 216 |
| a. Bauplanungsrecht | 216 |
| b. Wasserrecht | 217 |
| c. Naturschutzrecht | 217 |
| § 10 Einbringung von Stoffen und Gegenständen | 219 |
| A. Vorgaben des Seevölkerrechts | 219 |
| I. Universelle seevölkerrechtliche Regelungen über die Verschmutzung der Meeresumwelt durch das Einbringen von Stoffen | 219 |
| 1. Vorgaben aus dem Seerechtsübereinkommen der Vereinten Nationen (SRÜ) | 219 |
| 2. Londoner Dumping Konvention mit ihrem Zusatzprotokoll von 1996 | 220 |
| a. Schutzgut und räumlicher Anwendungsbereich | 221 |
| b. Völkerrechtlicher Einbringungsbegriff und völkerrechtliches Einbringungsverbot | 221 |
| c. Ausnahmen vom Einbringungsverbot | 222 |
| II. Regelungen in regionalen Übereinkommen – Helsinki- Übereinkommen und OSPAR-Übereinkommen | 222 |
| B. Einbringung außerhalb des Küstenmeeres | 224 |
| I. Umsetzung seevölkerrechtlicher Vorgaben im nationalen Recht | 224 |
| II. Geltungsbereich – Einbringungsbegriff | 224 |
| III. Grundsätzliches Einbringungsverbot im deutschen Recht und Ausnahmen | 225 |
| IV. Erlaubniserteilung | 227 |
| 1. Zuständigkeit | 227 |
| 2. Naturschutzbezogene Gehalte des § 5 Hohe-See-EinbrG und Bedeutung der Anforderungen des Naturschutzrechts für die Erlaubnis | 227 |
| C. Einbringung im Küstenmeer | 228 |
| I. Reform des Wasserrechts – Verfassungsrechtliche Grundlage und bundesrechtliche Regelung | 229 |
| II. Einbringen von Stoffen als „Benutzung“ von Gewässern – Bundesrechtliche Regelungen für das Küstenmeer und landesrechtliche Abweichungen | 229 |
| § 11 Sonstige Vorhaben | 233 |
| A. Transit-Rohrleitungen und Unterwasserkabel | 233 |
| I. Thematisch einschlägige Vorgaben des Völker- und EU-Rechts | 233 |
| 1. Völkerrecht | 233 |
| 2. EU-Recht | 235 |
| II. Anforderungen des nationalen Rechts | 235 |
| 1. Verlegung und Betrieb auf dem Festlandsockel | 235 |

| | | |
|-------------|--|------------|
| a. | Genehmigung von Transit-Rohrleitungen | 235 |
| aa. | Zuständigkeit und Verfahren | 236 |
| bb. | Versagungsgründe | 237 |
| | (1) Überblick | 237 |
| | (2) Naturschutz als Versagungsgrund | 237 |
| | (a) Unvertretbare Beeinträchtigung der Pflanzen- und Tierwelt | 237 |
| | (b) Bedeutung des Habitat-, Biotop- und Artenschutzrechts | 240 |
| | (c) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung | 241 |
| b. | Verlegung und Betrieb von Unterwasserkabeln (§ 133 Abs. 4 BBergG) | 241 |
| 2. | Rohrleitungen und Unterwasserkabel im Küstenmeer | 241 |
| B. | Untergrundspeicherung | 242 |
| C. | Sonderfall der Speicherung von CO ₂ im Meeresgrund | 242 |
| I. | Völkerrechtliche Zulässigkeit der Speicherung von CO ₂ im Meeresuntergrund | 243 |
| II. | Vorgaben des europäischen Rechts | 244 |
| III. | Umsetzung in der Bundesrepublik Deutschland | 245 |
| § 12 | Wissenschaftliche Meeresforschung | 247 |
| A. | Vorgaben des Seevölkerrechts | 247 |
| I. | Recht auf Meeresforschung und ihre Umweltpflichtigkeit | 248 |
| 1. | Geeignete Methoden und Mittel | 248 |
| 2. | Keine Beeinträchtigung anderer Meeresnutzungen | 248 |
| 3. | Bindung an das internationale, regionale und nationale Meeressumweltrecht | 248 |
| 4. | Folgenbeseitigung – Auflage der Entfernung von Anlagen oder Ausrüstungen nach Abschluss der Forschungsarbeiten, Art. 249 Abs. 1 lit. g SRÜ | 249 |
| 5. | Ergänzung der Umweltpflichtigkeit durch eine Haftungsregelung, Art. 263 SRÜ | 249 |
| II. | Küstenstaatliche Rechte und Regelungsbefugnisse im Bereich der AWZ und des Festlandsockels | 250 |
| 1. | Versagung der Zustimmung zu fremder Meeresforschung durch den Küstenstaat | 250 |
| a. | Versagung nach Art. 246 Abs. 5 lit. a SRÜ – Ressourcenbezug | 250 |
| b. | Versagung nach Art. 246 Abs. 5 lit. b SRÜ – Spreng- und Schadstoffe | 251 |
| c. | Versagung nach Art. 246 Abs. 5 lit. c SRÜ – Inseln, Anlagen und Bauwerke | 252 |
| 2. | Die Pflicht zur Zustimmung zu Vorhaben der Meeresforschung „unter normalen Umständen“ | 253 |
| 3. | Zusammenfassung | 254 |

| | |
|---|-----|
| B. Anforderungen des nationalen Rechts | 254 |
| I. Gesetz über die Durchführung der wissenschaftlichen Meeresforschung | 254 |
| II. Forschungshandlungen in Bezug auf den Festlandsockel (§ 132 BBergG) | 255 |
| 1. Forschung zur Entdeckung von Bodenschätzten | 255 |
| 2. Forschungshandlungen ohne Bezug zur Aufsuchung von Bodenschätzten | 256 |
| a. Anwendungsbereich der Regelung des § 132 BBergG | 256 |
| b. Genehmigungsvorbehalt und Versagungsermessens | 257 |
| c. Angaben im Antrag – Anforderungen und Versagung | 257 |
| d. Versagung wegen entgegenstehender überwiegender öffentlicher Belange | 258 |
| aa. Beeinträchtigung von Schifffahrtsanlagen und -zeichen | 258 |
| bb. Unvertretbare Beeinträchtigungen anderer Meeresnutzung und der Pflanzen- und Tierwelt | 258 |
| cc. Vermeidbare Beeinträchtigungen des Legens, der Unterhaltung und des Betriebes von Unterwasserkabeln und Rohrleitungen | 260 |
| e. Besorgnis der Verunreinigung der Meere | 261 |
| f. Gefährdung der Bundesrepublik Deutschland | 262 |

Teil IV Schutz von Arten und Lebensräumen vor Beeinträchtigungen durch die Seeschifffahrt und die Fischerei

| | |
|---|-----|
| § 13 Seeschifffahrt | 265 |
| A. Seevölkerrechtliche Vorgaben im Überblick | 265 |
| B. Erlass von allgemeinverbindlichen schiffsbedingten Restriktionen (Durchfahrt und Einleitung) durch die IMO | 266 |
| I. Nord- und Ostsee: Sondergebiete gemäß MARPOL 73/78 | 266 |
| II. Schiffswegeführung: Einrichtung eines zu meidenden Gebiets i.S.v. SOLAS 74 auf Grundlage der Richtlinien aus Res. A. 572 (14) IMO | 268 |
| 1. Rechtsgrundlage | 268 |
| 2. Materielle Voraussetzungen und Vorgaben für die Ausgestaltung | 270 |
| a. Allgemeines | 270 |
| b. Planungsfaktoren | 270 |
| c. Besondere Anforderungen an die Festlegung zu meidender Gebiete | 270 |
| d. Gestaltungsvorgaben | 271 |
| 3. Verfahren | 273 |
| 4. Zusammenfassung | 274 |

| | |
|---|-----|
| III. Einrichtung eines besonders empfindlichen Meeresgebietes (PSSA) nach den Empfehlungen aus Res. A. 982 (24) IMO | 275 |
| 1. Rechtsnatur und Gestaltungsmöglichkeiten | 275 |
| 2. Anforderungen | 276 |
| a. Materielle Voraussetzungen | 276 |
| aa. Ökologische Kriterien | 276 |
| bb. Soziale, kulturelle und ökonomische Kriterien | 276 |
| cc. Wissenschaftliche und edukative Kriterien | 277 |
| dd. Verletzlichkeit bzw. Schutzbedürftigkeit | 277 |
| b. Gestaltungsanforderungen | 277 |
| c. Verfahren | 278 |
| aa. Initiative und Antrag | 278 |
| bb. Vorschlag von Schutzmaßnahmen | 278 |
| cc. Zuständige Organe und Entscheidungsmaßstäbe | 279 |
| dd. Entscheidung und Implementierung | 280 |
| d. Zusammenfassung | 280 |
| C. Schifffahrtsbedingte Restriktionen der Küstenstaaten | 281 |
| I. Erlass von Schifffahrtsbeschränkungen in der AWZ | 281 |
| 1. Restriktionen durch die Küstenstaaten nach Art. 211 | |
| Abs. 6 SRÜ | 281 |
| a. Art. 211 Abs. 5 SRÜ | 281 |
| b. Art. 211 Abs. 6 lit. a SRÜ | 281 |
| c. Ergänzende Befugnisse nach Art. 211 Abs. 6 lit. c SRÜ | 283 |
| d. Bewertung | 284 |
| 2. Regelungen nach deutschem Recht | 284 |
| a. Gewährleistung der Schifffahrtsfreiheit nach § 57 Abs. 3 | |
| Nr. 1 BNatSchG im Bereich geschützter Meeresflächen | 284 |
| b. Schifffahrtsfreiheit und Biotop- und Artenschutz | 285 |
| c. Beschränkung durch § 4 BNatSchG | 285 |
| II. Erlass von Schifffahrtsbeschränkungen im Küstenmeer | 286 |
| 1. durch die Küstenstaaten gemäß Art. 211 Abs. 4 SRÜ | 286 |
| 2. nach nationalem Recht | 287 |
| § 14 Fischerei | 289 |
| A. Internationale und europäische Vorgaben | 289 |
| I. Völkerrechtliche Vorgaben | 289 |
| 1. Seevölkerrecht | 289 |
| a. Innere Gewässer und Küstenmeer | 289 |
| b. Ausschließliche Wirtschaftszone | 290 |
| c. Festlandsockel | 291 |
| d. Sonderregelungen für besondere Fischbestände und | |
| Meeressäugetiere | 292 |
| aa. Grenzüberschreitende und gebietsübergreifende | |
| Fischbestände | 292 |
| bb. Weit wandernde Arten | 293 |

| | | |
|-----|--|-----|
| cc. | Meeressäugertiere | 293 |
| dd. | Anadrome Fischbestände | 295 |
| ee. | Katadrome Fischbestände | 295 |
| 2. | FAO Verhaltenskodex für verantwortungsvolle Fischerei (CCRF) | 296 |
| 3. | Regionales Umweltvölkerrecht | 297 |
| | a. OSPAR-Übereinkommen | 297 |
| | b. Helsinki-Übereinkommen (HÜ) | 298 |
| II. | Europäisches Unionsrecht – Die Gemeinsame Fischereipolitik (GFP) | 302 |
| 1. | Ziele, Kompetenzfragen und Regelungsbereiche | 302 |
| 2. | Regelungsbereiche der Gemeinsamen Fischereipolitik | 306 |
| 3. | Ziele und Instrumente der Gemeinsamen Fischereipolitik mit Naturschutzrelevanz | 309 |
| | a. Ziele und Grundsätze – „Ökosystemorientierter Ansatz“ und nachhaltige Nutzung | 309 |
| | b. Das Instrumentarium zur Bestandserhaltung nach der FGV 2002 | 310 |
| | aa. Festsetzung von zulässigen Gesamtfangmengen (TAC) und Quoten | 310 |
| | bb. Mehrjährige Bewirtschaftungs- und Wiederauffüllungspläne | 311 |
| | cc. Sofortmaßnahmen der Kommission (oder eines Mitgliedstaats) nach Art. 7 (und Art. 8) FGV 2002 (Dringlichkeitsverfahren) | 312 |
| | dd. Maßnahmen der Mitgliedstaaten gegenüber Fischereifahrzeugen unter eigener Flagge, Art. 10 FGV 2002 | 313 |
| | ee. Maßnahmen des Mitgliedstaats in der 12-Seemeilen-Zone, Art. 9 FGV 2002 | 313 |
| 4. | Bestandsmanagement im Rahmen der GFP: weitere Systematisierung und Beispiele mit Naturschutzrelevanz | 314 |
| | a. Jährliche „TAC-Verordnungen“ und die künftige Rechtslage | 314 |
| | b. Verbote und geschonte Arten, Fangbeschränkungen für Arten | 316 |
| | c. Unbeabsichtigte Beifänge von Seevögeln und Walen | 317 |
| | d. Gebietsbezogene Fischereibeschränkungen u. a. zum Schutz empfindlicher mariner Lebensräume | 318 |
| | e. Fischereischutzzonen | 320 |
| 5. | Kurzanalyse dieser Maßnahmen | 320 |
| B. | Gebietsbezogene Beschränkungen der Fischerei | 321 |
| I. | Beschränkung der Fischerei in geschützten Meeresgebieten des Netzes Natura 2000 | 321 |
| | 1. Natura 2000 im Bereich der AWZ und des Festlandsockels | 321 |

| | |
|---|-----|
| a. Einschlägige Regelungen des nationalen Naturschutzrechts | 321 |
| b. Zum Erfordernis einer Beschränkung der Fischerei in Natura 2000-Gebieten | 322 |
| c. Möglichkeiten zur restriktiven Steuerung der Seefischerei | 324 |
| aa. Fischereiliche Maßnahmen nach der FGV 2002 | 324 |
| (1) Maßnahmen der Mitgliedstaaten für Fischereifahrzeuge unter eigener Flagge | 324 |
| (2) Sofortmaßnahmen nach Art. 8 FGV 2002 | 325 |
| (3) Weitere spezifisch fischereiliche Maßnahmen | 325 |
| bb. Fischereibeschränkungen nach dem Non-Paper der Kommission | 326 |
| 2. Natura 2000 im Bereich des Küstenmeeres und der inneren Gewässer | 327 |
| a. Normative Regelung und Kompetenzen | 327 |
| b. Fischereibeschränkungen nach dem EU-Recht | 328 |
| aa. Maßnahmen der Mitgliedstaaten für Fischereifahrzeuge unter eigener Flagge | 328 |
| bb. Maßnahmen der Mitgliedstaaten in der 12-Seemeilen-Zone | 328 |
| cc. Sofortmaßnahmen nach Art. 8 FGV 2002 | 330 |
| c. Fischereibeschränkungen in Natura 2000-Gebieten | 330 |
| 3. Seefischerei in Natura 2000-Gebieten als Projekt? | 330 |
| 4. Verfahren der Verträglichkeitsprüfung bei der Grundfischerei | 334 |
| II. Beschränkung der Fischerei in geschützten Meeresgebieten außerhalb des Netzes Natura 2000 | 336 |
| III. Einrichtung fischereifreier (oder fischereibeschränkter) Zonen | 337 |
| 1. Schutzbeitrag | 337 |
| 2. Bestehende Fischereischutzzonen in der AWZ und auf dem Festlandsockel | 337 |
| 3. Schonbezirke und Beschränkungen in Küstengewässern | 338 |
| C. Fischerei und Artenschutz (insbesondere Beifang) | 339 |
| Teil V Überwachung und Durchsetzung naturschutzbezogener Anforderungen | |
| § 15 Grundlagen | 343 |
| § 16 Verteilung behördlicher Aufgaben | 345 |
| A. Überwachung der Einhaltung des Naturschutzrechts | 345 |
| I. Naturschutzbehörden | 345 |
| II. Gegenstand der Überwachung | 346 |

| | |
|---|------------|
| B. Überwachung von Vorhaben und Anlagen | 347 |
| I. Bergaufsicht | 347 |
| II. Überwachung von Offshore-Anlagen | 348 |
| III. Unterwasserkabel und Rohrleitungen | 349 |
| IV. Einbringung von Stoffen und Gegenständen | 350 |
| C. Überwachung der Seeschifffahrt | 351 |
| D. Überwachung der Fischerei | 352 |
| § 17 Repressives Einschreiten | 357 |
| A. Einschreiten bei formell legalen Handlungen oder Aktivitäten | 357 |
| B. Einschreiten bei formell illegalen Handlungen | 359 |
| Teil VI Meeresnaturschutz in konzeptionell-planerischer Perspektive | |
| § 18 Vorgaben der Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie | 363 |
| A. Ziel, Gegenstand und Anwendungsbereich der Richtlinie | 363 |
| B. Meeresstrategien der Mitgliedstaaten | 365 |
| I. Vorbereitungsphase | 365 |
| II. Erstellung der Maßnahmeprogramme | 366 |
| 1. Konzeptionsphase | 367 |
| 2. Integrationsphase | 367 |
| 3. Ausnahmen | 368 |
| C. Umsetzung in der Bundesrepublik Deutschland | 369 |
| D. Beitrag zum Meeresnaturschutz | 370 |
| § 19 Maritime Raumplanung | 371 |
| A. Maritime Raumordnung im Lichte des Seerechtsübereinkommens der Vereinten Nationen | 371 |
| B. Maritime Raumordnung in der Bundesrepublik Deutschland | 372 |
| I. Raumordnung im Küstenmeer | 372 |
| II. Raumordnung in der AWZ | 373 |
| § 20 Integriertes Küstenzonenmanagement | 377 |
| Literatur | 379 |
| Sachverzeichnis | 391 |