

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Einführung	15
I. Die Entwicklung des Fernstraßenrechts	17
1. Die Entwicklung in der Vorkriegszeit 1933 – 1945 – Reichsgesetzgebung seit 1933	17
(a) Das Gesetz über die Errichtung eines Unternehmens "Reichsautobahnen"	17
(b) Das Gesetz über die einstweilige Neuregelung des Straßenwesens und der Straßenverwaltung	22
(c) Änderungsgesetze bezüglich der Reichsautobahnen	23
2. Das Gesetz über die vermögensrechtlichen Verhältnisse der Bundesautobahnen und sonstigen Bundesfernstraßen von 1951	24
3. Die Schaffung des Bundesfernstraßengesetzes vom 12. September 1953 auf der Grundlage des Art. 74 Abs. 1 Nr. 22 GG	25
4. Die Entwicklung des Bundesfernstraßenrechts nach 1953	26
(a) Erstes Gesetz zur Änderung des Bundesfernstraßengesetzes	27
(b) Zweites Gesetz zur Änderung des Bundesfernstraßengesetzes	27
(c) Drittes Rechtsbereinigungsgesetz	28
(d) Das Verkehrswegplanungsbeschleunigungsgesetz	28
(e) Das Planvereinfachungsgesetz	29
(f) Drittes Gesetz zur Änderung des Bundesfernstraßengesetzes	29
(g) Viertes Gesetz zur Änderung des Bundesfernstraßengesetzes	30
(h) Fünftes Gesetz zur Änderung des Bundesfernstraßengesetzes	30
(i) Das Gesetz zur Beschleunigung von Planungsverfahren für Infrastrukturvorhaben	31
5. Nebengesetze, Verordnungen und Allgemeine Verwaltungsvorschriften	31
(a) Das Fernstraßenausbaugesetz	32
(b) Das Fernstraßenbauprivatfinanzierungsgesetz	32
(c) Das Autobahnbenutzungsgebührengesetz	33
(d) Allgemeine Verwaltungsvorschriften, Richtlinien und Empfehlungen	33

6. EU-rechtliche Vorschriften	35
(a) Eurovignetten-Richtlinie	35
(b) Immissionsschutz	36
(c) Öffentlichkeitsbeteiligung	37
(d) Natur- und Artenschutz	38
(e) Vergaberecht	38
7. Das Landesstraßenrecht	39
 II. Entstehung und Entwicklung des Rechts der Nebenbetriebe an Autobahnen	 40
1. Nebenbetriebe im Reichsautobahnrecht	40
2. Die Entwicklung des Rechts der Nebenbetriebe nach 1945	42
(a) Allgemeine Einführung	42
(b) Die historische Entwicklung von § 15 FStrG	43
(c) Die historische Entwicklung von § 4 FStrG	45
3. Die Gründung der Gesellschaft für Nebenbetriebe der Bundesautobahnen mbH – GfN – im Jahr 1951	46
4. Die Gründung der Autobahn Tank und Rast GmbH im Jahr 1998	47
5. Resümee der für Nebenbetriebe einschlägigen Vorschriften des FStrG sowie weiterer gesetzlicher und untergesetzlicher Normen	48
 III. Die verfassungsrechtlich vorgegebenen Verwaltungskompetenzen im Fernstraßenwesen (Art. 90 GG)	 51
1. Die Vorgaben des Art. 90 GG	51
2. Behördenzuständigkeit	53
(a) Landeseigene Fernstraßenverwaltung	53
(b) Bundeseigene Fernstraßenverwaltung	55
(α) Einwirkungsrechte des Bundes	55
(β) Bundesbehördliche Zuständigkeiten zur Wahrnehmung ungeschriebener Bundeskompetenzen	56
(γ) Bundesbehördliche Zuständigkeiten auf der Grundlage der Art. 90 Abs. 3 sowie Art. 87 Abs. 3 Satz 1 GG	56
3. Die Gewährleistungsverantwortung des Staates für das Fernstraßenwesen	58
4. Privatisierung im Fernstraßenwesen	59
(a) Formen der Privatisierung	60
(α) Materielle Privatisierung	60
(β) Formelle Privatisierung	62

(γ) Funktionale Privatisierung	62
(b) Bau und Betrieb von Nebenbetrieben als funktionale Privatisierung	63
(c) Rechtliche Einordnung des Privatrechtssubjekts	64
(α) Beliehener	64
(β) Verwaltungshelfer	65
(γ) Dienstleistungskonzessionär	66
(d) Zwischenergebnis	68
IV. Die privatisierten Nebenbetriebe als Grundrechtsberechtigte und Träger öffentlicher Belange	69
1. Die Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen	69
2. Die Auswirkung der Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben auf die Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen des Privatrechts	72
(a) Grundrechtsfähigkeit bei staatlicher Beteiligung an der privatrechtlich organisierten juristischen Person	73
(b) Grundrechtsberechtigung bei privatrechtlich organisierten juristischen Personen ohne staatliche Beteiligung	73
(α) Keine Grundrechtsberechtigung von Beliehenen	74
(β) Grundrechtsberechtigung von unselbstständigen und selbstständigen Verwaltungshelfern	74
3. Die Grundrechtsberechtigung privatisierter Autobahnnebenbetriebe	75
(a) Die Kriterien des Bundesverfassungsgerichts	76
(b) Die Anwendung der Kriterien der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes auf Betreiber von Autobahnnebenbetrieben	77
(c) Die wesensmäßige Anwendbarkeit von Art. 12 und Art. 14 GG	78
4. Die privatisierten Nebenbetriebe als Träger öffentlicher Belange	79
5. Zwischenergebnis	81
V. Das besondere Rechtsregime der Nebenbetriebe gemäß §§ 15 und 4 FStrG	82
1. Der Begriff des Nebenbetriebs	82
2. Die Funktionen der Nebenbetriebe	87
3. Der Konkurrenzschutz für Nebenbetriebe an Bundesautobahnen	90
4. Sachliche Zuständigkeit für Nebenbetriebe an Bundesautobahnen	94
5. Anwendbarkeit des Gaststätten- und Gewerberechts für Nebenbetriebe an Bundesautobahnen	99

6. Bindungswirkung der Baufreigaben der Straßenbaubehörden	103
7. Resümee zum Rechtsregime der §§ 15 und 4 FStrG	105
VI. Zusammenfassung	107
Literaturverzeichnis	111