
Inhalt

Vorwort	V
Tabellen- und Abbildungsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV
1 Einleitung: Sozialpolitik als Gegenstand der Politikfeldanalyse	
(Renate Reiter)	1
1.1 Wandel der Sozialpolitik als zu erklärendes Phänomen	4
1.2 Politikfeldanalytische Erklärungsansätze im Studium der Sozialpolitik	11
1.2.1 Der Ansatz der sozioökonomischen Determination	13
1.2.2 Der Machtressourcenansatz	15
1.2.3 Die Parteidifferenzhypothese	17
1.2.4 Politisch-institutionalistische Ansätze	19
1.2.5 Der Ansatz der Pfadabhängigkeit und des Politikerbes	22
1.2.6 Internationalisierungs- und Europäisierungshypothese	27
1.2.7 Ansätze des politischen Lernens und Policy-Transfers	33
1.2.8 Faktorkombinierende Analyserahmen: Akteurzentrierter Institutionalismus und Multiple Streams-Ansatz	36
1.3 Aufbau des Buches	40
2 Normative Grundlagen, Strukturen und internationale Einordnung der Sozialpolitik in Deutschland (Renate Reiter)	51
2.1 Erwartungen an den Sozialstaat – Sozialpolitische Aufgabenfelder und Funktionen	52
2.2 Normative Grundlagen der Sozialpolitik	56
2.3 Sozialpolitische Instrumente	60
2.4 Struktur und Akteure der sozialen Sicherung	65
2.4.1 Sozialpolitische Entscheidungsfindung	67

2.4.2 Durchführung sozialpolitischer Aufgaben	70
2.5 Typologische Einordnung des deutschen Sozialstaates im internationalen Vergleich	73
3 Sozialpolitik in Deutschland: Genese und Entwicklungsetappen bis Mitte der 1970er Jahre (Renate Reiter)	85
3.1 Von frühen Formen der (staatlichen) Sozialpolitik bis zum „ausgereiften“ Sozialstaat	86
3.1.1 Frühe Formen der (staatlichen) Sozialpolitik in Deutschland	86
3.1.2 Von Bismarcks Sozialgesetzgebung bis zum Ende des Ersten Weltkrieges	91
3.1.3 Sozialpolitik in der Weimarer Republik	98
3.1.4 Sozialpolitik während der Zeit des Nationalsozialismus	104
3.2 (Wieder-) Aufbau und Expansion des deutschen Sozialstaates 1949–1974	107
4 Einkommen und Verteilung (Dorothee Spannagel)	121
4.1 Ziele und Instrumente der Verteilungspolitik	122
4.2 Einkommen, Armut und Reichtum in Deutschland	124
4.2.1 Einkommen	125
4.2.2 Armut	127
4.2.3 Reichtum	130
4.3 Teilbereiche der Verteilungspolitik	131
4.3.1 Lohn- und Tarifpolitik	132
4.3.2 Das Steuer- und Transfersystem	134
4.3.3 Soziale Grundsicherung	137
4.3.4 Vermögenspolitik	138
4.4 Wandel der Einkommensverteilung und Verteilungspolitik seit 1974 und seine politikfeldanalytische Erklärung	140
4.4.1 Moderater Umbau 1974–1998	140
4.4.2 Entscheidender Umbau seit 1998	151
4.5 Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung	166
5 Arbeitsmarktpolitik (Vivien Barlen und Claudia Bogdan)	173
5.1 Der Arbeitsmarkt	174
5.2 Funktionen und Leistungsmessung der Arbeitsmarktpolitik	179
5.2.1 Funktionen der Arbeitsmarktpolitik	179
5.2.2 Indikatoren der Leistungsmessung	183

5.3	Organisation und Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik	190
5.3.1	Historie	190
5.3.2	Die Arbeitslosenversicherung	192
5.3.3	Duales System der Arbeitslosenversorgung	194
5.3.4	Aktive Arbeitsmarktpolitik	195
5.3.5	Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik	197
5.4	Wandel der Arbeitsmarktpolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung	198
5.4.1	Aktive Arbeitsmarktpolitik 1973–1997	199
5.4.2	Aktivierende Arbeitsmarktpolitik seit 1998	202
5.4.3	Reformbilanz	207
5.4.4	Erklärung des Wandels	210
5.5	Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung	214
6	Gesundheitspolitik (Thomas Gerlinger und Renate Reiter)	221
6.1	Die gesetzliche Krankenversicherung: Strukturelle Grundmerkmale, Finanzierung, Organisation	223
6.1.1	Versichertenkreis und Leistungen	223
6.1.2	Finanzierung	228
6.1.3	Organisationsprinzipien der GKV	233
6.1.4	Ausgabenentwicklung	238
6.2	Die Private Krankenversicherung	240
6.3	Das gesundheitspolitische Regulierungssystem: Instrumente, Akteure, Interessenkonstellationen	243
6.3.1	Ambulanter Sektor	243
6.3.2	Krankenhaussektor	245
6.4	Wandel der Gesundheitspolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung	248
6.4.1	Gesundheitspolitischer Wandel zwischen 1975 und 1992: Anpassungs- und Konsolidierungsansätze	249
6.4.2	Gesundheitspolitischer Wandel seit 1993: inkrementell und paradigmatisch	253
6.5	Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung	267
7	Pflegepolitik (Thomas Gerlinger und Renate Reiter)	275
7.1	Errichtung und Ziele der sozialen Pflegeversicherung	276
7.2	Die soziale Pflegeversicherung: Strukturmerkmale, Finanzierung, Organisation	278
7.2.1	Leistungen und Leistungsinanspruchnahme	278

7.2.2	Organisation der Pflegeversicherung	284
7.2.3	Finanzierung und Ausgabenentwicklung	285
7.2.4	Wirkungen der Pflegeversicherung	287
7.3	Das Regulierungssystem in der Pflegeversicherung: Instrumente, Akteure, Interessenkonstellationen	288
7.4	Entstehung und Wandel der Pflegepolitik und politikfeldanalytische Erklärung	291
7.5	Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung	293
8	Familienpolitik (Sonja Blum)	297
8.1	Ziele und Instrumente	298
8.2	Familienleben in Deutschland und im internationalen Vergleich .. 303	303
8.2.1	Familienleben in Deutschland	303
8.2.2	Internationaler Vergleich und „Leistungsbilanz“ im Blickfeld der Politik	308
8.3	Strukturen und Akteure	309
8.3.1	Teilbereiche, Organisation und Finanzierung	309
8.3.2	Akteure und Interessenskoalitionen	312
8.4	Wandel der Familienpolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung	316
8.4.1	Evolutiv-pfadabhängiger Wandel: Familienpolitische Reformen 1974–1998	316
8.4.2	Transformativ-radikaler Wandel: Familienpolitische Reformen seit 1998	321
8.5	Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung	335
9	Alterssicherungspolitik (Karl Hinrichs)	341
9.1	Struktur und wesentliche Charakteristika des deutschen Alterssicherungssystems	343
9.1.1	Aufbau der Alterssicherung in Deutschland	345
9.1.2	Institutionelle Charakteristika der GRV	349
9.2	Der Wandel der Alterssicherungspolitik 1957–2014 und seine politikfeldanalytische Erklärung	354
9.2.1	Expansion: 1957–1972	355
9.2.2	Stagnation und Kontraktion: 1986–1997	358
9.2.3	Kontraktion <i>plus</i> Transformation: 2001–2007	366
9.2.4	Re-Expansion: 2014	373
9.2.5	Eine Bilanz: Kontinuität und Modernisierung	376

9.3 Aktuelle und künftige Herausforderungen für die Alterssicherungspolitik	378
9.3.1 Die demografische Herausforderung	378
9.3.2 Altersvorsorge nach der Finanzmarktkrise	380
9.3.3 Arbeitsmarkt und Altersarmut	383
9.4 Perspektiven	387
Autorinnen und Autoren	397