

1.	Das Beamtenverhältnis	25
	Allgemeine Grundlagen	
1.1	Rechtssystematik	25
1.1.1	Öffentliches Recht	25
1.1.2	Gesetzgebungskompetenz	25
1.1.3	Rechtsquellen	26
1.1.3.1	Übersicht über die einzelnen Gesetze	26
1.1.3.2	Übergangsregelungen	26
1.1.4	Europäisches Recht	27
1.2	Verfassungsrechtliche Grundlagen	27
1.2.1	Institutionelle Garantie des Berufsbeamtenstums	27
1.2.2	Leistungsgrundsatz	28
1.2.3	Gleichheitsgrundsatz	28
1.2.4	Funktionsvorbehalt	28
1.2.5	Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtenstums	29
1.2.6	Beamtenverhältnis und Grundrechte	30
1.3	Beamtenverhältnis	31
1.3.1	Öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis	31
1.3.2	Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienstherrn	31
1.3.3	Alimentationspflicht des Dienstherrn	32
1.3.4	Arten des Beamtenverhältnisses	32
1.3.4.1	Allgemeines	32
1.3.4.2	Beamtenverhältnis auf Widerruf	33
1.3.4.3	Beamtenverhältnis auf Probe	34
1.3.4.4	Beamtenverhältnis auf Lebenszeit	35
1.3.4.5	Beamtenverhältnis auf Zeit	35
1.3.4.6	Ehrenbeamtenverhältnis	36
1.3.4.7	Politische Beamte	36
1.3.4.8	Unterscheidungsmöglichkeiten	36
1.4	Dienstherr	37
1.4.1	Dienstherrnfähigkeit	37

1.4.2	Unterscheidung der Beamten nach dem Dienstherrn	37
1.4.3	Oberste Dienstbehörde	38
1.4.4	Dienstvorgesetzter	38
1.4.5	Vorgesetzte	39
1.4.6	Besondere Regelung für Kommunalbeamte	39
1.4.7	Zuständigkeiten	40
1.5	Beamter und Amt	40
1.5.1	Beamter	40
1.5.2	Amt	40
1.5.3	Übersicht	41
1.5.4	Inkompatibilitäten	42
2.	Begründung und Veränderung des Beamtenverhältnisses – Ernennungsrecht	43
2.1	Allgemeines	43
2.1.1	Begriff	43
2.1.2	Rechtsnatur	43
2.1.3	Ernennungsermessens – Anspruch auf Ernennung	43
2.2	Fälle der Ernennung	45
2.2.1	Sachliche Voraussetzungen für alle Ernennungen	45
2.2.2	Einstellung	46
2.2.2.1	Allgemeines	46
2.2.2.2	Staatsangehörigkeit	47
2.2.2.3	Verfassungstreue	47
2.2.2.4	Befähigung	48
2.2.2.5	Altersgrenze	49
2.2.2.6	Einstellung im Einstiegsamt	51
2.2.2.7	Sonstiges	52
2.2.2.8	Übersicht	52
2.2.3	Umwandlung	53
2.2.4	Verleihung eines anderen Amtes	54
2.2.4.1	Beförderung	54

2.2.4.2	Rückernennung	58
2.2.5	Laufbahnwechsel	58
2.3	Form und Verfahren	59
2.3.1	Bestenauslese	59
2.3.2	Zuständigkeit	60
2.3.3	Form der Ernennung	62
2.3.4	Aushändigung der Ernennungsurkunde	63
2.3.5	Einverständnis	63
2.3.6	Wirksamkeit der Ernennung	64
2.3.7	Wirkung der Ernennung	65
2.4	Folgen fehlerhafter Ernennung	66
2.4.1	Allgemeines	66
2.4.2	Nichtigkeit	66
2.4.2.1	Allgemeines	66
2.4.2.2	Nichtigkeit bei Formfehlern in der Ernennungsurkunde	67
2.4.2.3	Nichtigkeit bei sachlich unzuständiger Ernennungsbehörde	67
2.4.2.4	Nichtigkeit wegen Staatsangehörigkeit	68
2.4.2.5	Nichtigkeit wegen Unfähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter	68
2.4.2.6	Nichtigkeit wegen Unwirksamkeit einer Wahl	69
2.4.2.7	Verfahren	69
2.4.2.8	Rechtsfolgen	69
2.4.3	Vernichtbarkeit (Rücknahme)	70
2.4.3.1	Allgemeines	70
2.4.3.2	Rücknahme wegen unlauterer Herbeiführung	70
2.4.3.3	Rücknahme wegen Unkenntnis einer Verurteilung	71
2.4.3.4	Rücknahme wegen Staatsangehörigkeitsvorbehalt	71
2.4.3.5	Rücknahme wegen fehlender Beteiligung des Landespersönalausschusses oder einer Aufsichtsbehörde	72
2.4.3.6	Rücknahme wegen vorheriger Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	72
2.4.3.7	Verfahren	73

2.4.3.8	Rechtsfolgen	73
2.5	Anhang	74
2.5.1	Form der Ernennungsurkunde	74
2.5.2	Urkundsmuster für einzelne Ernennungsfälle	75
3.	Laufbahnrecht	79
3.1	Begriffe	79
3.1.1	Zweck und Gestaltung	79
3.1.2	Laufbahnvorschriften	79
3.1.3	Laufbahn	81
3.1.4	Laufbahnbefähigung	84
3.2	Erwerb der Befähigung	85
3.2.1	Laufbahnbewerber	85
3.2.1.1	Möglichkeiten des Erwerbs der Laufbahnbefähigung	85
3.2.1.2	Zugangsvoraussetzungen Laufbahngruppe 1 – 1. Einstiegsamt	86
3.2.1.3	Zugangsvoraussetzungen Laufbahngruppe 1 – 2. Einstiegsamt	87
3.2.1.4	Zugangsvoraussetzungen Laufbahngruppe 2 – 1. Einstiegsamt	90
3.2.1.5	Zugangsvoraussetzungen Laufbahngruppe 2 – 2. Einstiegsamt	94
3.2.1.6	Grundsätzliches zum Vorbereitungsdienst	97
3.2.1.7	Laufbahnprüfung	100
3.2.2	Anderer Bewerber	102
3.3	Probezeit	104
3.4	Zusammenfassende Übersicht	108
3.5	Laufbahnwechsel	109
3.5.1	Allgemeines	109
3.5.2	Horizontaler Laufbahnwechsel	110
3.5.3	Vertikaler Laufbahnwechsel	111

3.5.3.1	Aufstieg allgemein	111
3.5.3.2	Regelaufstieg	111
3.5.3.3	Praxisaufstieg	114
4.	Änderung des funktionellen Amtes – Abordnung, Versetzung, Umsetzung, Zuweisung	117
4.1	Allgemeines	117
4.1.1	Übersicht	117
4.1.2	Geltung des BeamStG/NBG	117
4.2	Abordnung	117
4.2.1	Begriff	117
4.2.2	Formelle Wirksamkeit	118
4.2.2.1	Zuständigkeit	118
4.2.2.2	Anhörung	119
4.2.2.3	Beteiligung der Personalvertretung	119
4.2.2.4	Form	119
4.2.3	Materielle Wirksamkeit	119
4.2.3.1	Dienstliche Gründe	119
4.2.3.2	Zumutbarkeit	120
4.2.3.3	Zustimmung des Beamten	121
4.2.3.4	Ermessensentscheidung	122
4.2.4	Rechtsfolgen	122
4.2.5	Übersicht	123
4.3	Versetzung	123
4.3.1	Begriff	123
4.3.2	Formelle Wirksamkeit	124
4.3.2.1	Zuständigkeit	124
4.3.2.2	Anhörung	125
4.3.2.3	Beteiligung der Personalvertretung	125
4.3.2.4	Form	125
4.3.3	Materielle Wirksamkeit	126
4.3.3.1	Antrag des Beamten	126

4.3.3.2	Veranlassung des Dienstherrn	126
4.3.3.3	Sonderfälle	127
4.3.3.4	Ermessensentscheidung	127
4.3.4	Rechtsfolgen	128
4.3.5	Übersicht	129
4.4	Umsetzung	130
4.4.1	Begriff	130
4.4.2	Formelle Wirksamkeit	130
4.4.2.1	Zuständigkeit	130
4.4.2.2	Anhörung	130
4.4.2.3	Beteiligung der Personalvertretung	131
4.4.2.4	Form	131
4.4.3	Materielle Wirksamkeit	131
4.4.4	Übersicht	131
4.5	Zuweisung	132
5.	Beendigung des Beamtenverhältnisses	133
5.1	Allgemeines	133
5.2	Entlassung	133
5.2.1	Allgemeines	133
5.2.2	Entlassung kraft Gesetzes	135
5.2.2.1	Übersicht	135
5.2.2.2	Staatsangehörigkeitsverlust	135
5.2.2.3	Erreichen der Altersgrenze ohne Eintritt in den Ruhestand ...	136
5.2.2.4	Begründung eines weiteren Dienst- oder Amtsverhältnis zu einem anderen Dienstherrn	136
5.2.2.5	Ernennung zum Beamten auf Zeit zum gleichen Dienstherrn	137
5.2.2.6	Beendigung des Beamtenverhältnisses auf Widerruf	137
5.2.2.7	Ämter mit leitender Funktion	138
5.2.2.8	Beamte auf Zeit bei Ablauf der Mandatszeit	138
5.2.2.9	Verfahren	138
5.2.2.10	Zusammenfassung	139

5.2.3	Entlassung durch gebundenen Verwaltungsakt	140
5.2.3.1	Übersicht	140
5.2.3.2	Verweigerung der Eidesleistung	140
5.2.3.3	Nichterfüllung der versorgungsrechtlichen Wartezeit	141
5.2.3.4	Dienstunfähigkeit ohne Versetzung in den Ruhestand	141
5.2.3.5	Antrag des Beamten	141
5.2.3.6	Berufung in das Beamtenverhältnis nach Erreichen der Altersgrenze	142
5.2.3.7	Weigerung gegen eine erneute Berufung in das Beamtenverhältnis auf Zeit	142
5.2.3.8	Endgültige Nichtbewährung in der Probezeit bei Beamten auf Probe	143
5.2.3.9	Nichtfolgeleisten der Übernahmeverfügung bei Körperschaftsumbildung	143
5.2.3.10	Verfahren	144
5.2.3.11	Zusammenfassung	145
5.2.4	Entlassung auf Grund einer Ermessensentscheidung	146
5.2.4.1	Übersicht	146
5.2.4.2	Verlust der Eigenschaft als Deutscher bei Staatsangehörigkeitsvorbehalt	146
5.2.4.3	Schweres Dienstvergehen eines Beamten auf Probe	147
5.2.4.4	Beamte auf Probe bei Auflösung von Behörden	147
5.2.4.5	Politische Beamte auf Probe	147
5.2.4.6	Beamte auf Widerruf	148
5.2.4.7	Verfahren	148
5.2.4.8	Zusammenfassung	149
5.3	Ruhestand	150
5.3.1	Allgemeines	150
5.3.2	Eintritt in den Ruhestand kraft Gesetzes	150
5.3.2.1	Übersicht	150
5.3.2.2	Altersgrenze	150
5.3.2.3	Beamte auf Zeit	152

5.3.2.4	Verfahren	153
5.3.2.5	Zusammenfassung	153
5.3.3	Versetzung in den Ruhestand durch Verwaltungsakt	154
5.3.3.1	Dauernder Ruhestand	154
5.3.3.1.1	Obligatorische Versetzung in den Ruhestand	154
5.3.3.1.1.1	Übersicht	154
5.3.3.1.1.2	Dienstunfähigkeit	154
5.3.3.1.1.3	Beamte auf Probe	156
5.3.3.1.1.4	Verfahren	157
5.3.3.1.1.5	Zusammenfassung	158
5.3.3.1.2	Fakultative Versetzung in den Ruhestand	159
5.3.3.1.2.1	Übersicht	159
5.3.3.1.2.2	Antrag des Beamten	159
5.3.3.1.2.3	Beamte auf Probe	160
5.3.3.1.2.4	Verfahren	160
5.3.3.1.2.5	Zusammenfassung	161
5.3.3.2	Einstweiliger Ruhestand	161
5.3.4	Wiederherstellung der Dienstfähigkeit	162
5.4	Verlust der Beamtenrechte	163
5.5	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	165
5.6	Abwahl/Abberufung kommunaler Wahlbeamter	165
5.6.1	Hauptverwaltungsbeamte	165
5.6.2	Sonstige Beamte auf Zeit	165
5.7	Ehrenbeamte	166
5.8	Muster für Entlassungs- und Ruhestandsurkunden	166
6.	Pflichten des Beamten	173
6.1	Allgemeines	173
6.2	Politische Pflichten	174
6.2.1	Parteipolitische Neutralität	174
6.2.2	Verfassungstreue	174
6.2.3	Mäßigung und Zurückhaltung	175

6.3	Dienstpflichten	175
6.3.1	Voller persönlicher Einsatz	176
6.3.1.1	Allgemeines	176
6.3.1.2	Hauptberuflichkeit	176
6.3.1.3	Streikverbot	176
6.3.1.4	Arbeitszeit	176
6.3.1.5	Fernbleiben vom Dienst	177
6.3.1.6	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	177
6.3.1.7	Gesunderhaltung	177
6.3.1.8	Fortbildung	178
6.3.1.9	Pflicht zur Nebentätigkeit	178
6.3.2	Unparteiische und uneigennützige Amtsführung	178
6.3.2.1	Allgemein	178
6.3.2.2	Ausschluss von Amtshandlungen	179
6.3.2.3	Verbot der Annahme von Belohnungen und Geschenken	179
6.3.3	Achtungs- und vertrauenswürdiges Verhalten	180
6.3.4	Vertrauensvolles Zusammenwirken	181
6.3.5	Beratungs- und Unterstützungspflicht	182
6.3.6	Weisungsgebundenheit	182
6.3.6.1	Allgemein	182
6.3.6.2	Aufenthaltsbeschränkungen	183
6.3.6.3	Bekleidung im Dienst	183
6.3.7	Rechtmäßiges Handeln, Remonstration	184
6.3.8	Ableisten des Diensteides	184
6.3.9	Schweigepflicht	185
6.3.10	Nebentätigkeit	186
6.3.10.1	Grundsätzliches	186
6.3.10.2	Anzeigefreie Nebentätigkeiten	186
6.3.10.3	Untersagungsgründe	187
6.3.10.4	Ausübung der Nebentätigkeit	187
6.3.10.5	Verfahren	187
6.3.10.6	Ablieferung von Nebentätigkeitsvergütungen	188

6.3.10.7	Genehmigung und Nutzungsentgelt für die Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal und Material des Dienstherrn	189
6.3.10.8	Zulässigkeit der Vergütung für Nebentätigkeiten im öffentlichen Dienst	190
7.	Folgen von Pflichtverletzungen	191
7.1	Übersicht	191
7.2	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	191
7.3	Disziplinarische Folgen	192
7.3.1	Allgemeines	192
7.3.2	Objektiver Tatbestand	193
7.3.3	Rechtswidrigkeit	193
7.3.4	Verschulden	193
7.3.5	Verfolgung von Dienstvergehen	193
7.4	Vermögensrechtliche Folgen	194
7.4.1	Schadensersatz	194
7.4.1.1	Haftung im Innenverhältnis	194
7.4.1.2	Haftung im Außenverhältnis	196
7.4.2	Verlust der Dienstbezüge	196
7.4.3	Herausgabebeanspruch des Dienstherrn	196
7.5	Strafrechtliche Folgen	197
8.	Rechte des Beamten	199
8.1	Allgemeines	199
8.2	Übersicht	199
8.3	Fürsorge und Schutz	200
8.3.1	Fürsorgepflicht des Dienstherrn	200
8.3.1.1	Allgemeines	200
8.3.1.2	Anhörung	201
8.3.1.3	Angemessene Arbeitsbedingungen	202
8.3.1.4	Teilzeit	202
8.3.1.5	Beurlaubung	203

8.3.1.6	Urlaub	204
8.3.1.7	Fortbildung	204
8.3.1.8	Beihilfe	204
8.3.1.9	Jubiläumszuwendung	206
8.3.1.10	Ersatz von Sachschäden	206
8.3.1.11	Unterstützungen und Vorschüsse	207
8.3.2	Schutzwicht des Dienstherrn	208
8.3.2.1	Allgemeines	208
8.3.2.2	Schutz der amtlichen Tätigkeit des Beamten	208
8.3.2.3	Rechtsschutz	209
8.3.2.4	Besondere Schutzwicht	209
8.4	Amtsausübung	210
8.4.1	Allgemeines	210
8.4.2	Amtsangemessene Beschäftigung	210
8.4.3	Amtsbezeichnung	210
8.4.4	Dienstzeugnis	211
8.4.5	Dienstliche Beurteilung	212
8.5	Personalakten	212
8.5.1	Führung von Personalakten	212
8.5.2	Anhörung	213
8.5.3	Einsichtsrecht	214
8.5.4	Entfernung von Unterlagen	215
8.6	Sonstige Rechte	215
8.6.1	Allgemeines	215
8.6.2	Nebentätigkeit	215
8.6.3	Politische Betätigung	216
8.6.4	Anträge und Beschwerden	216
8.6.5	Vereinigungsfreiheit	216
9.	Rechtsschutz im Beamtenverhältnis	217
9.1	Formlose Rechtsbehelfe	217
9.1.1	Petitionsrecht	217

9.1.2	Anträge und Beschwerden	217
9.1.3	Personalvertretung	217
9.2	Rechtsweg	217
9.3	Vorläufiger Rechtsschutz	218
9.3.1	Aufschiebende Wirkung	218
8.2.2	Sofortige Vollziehung	219
9.3.3	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	219
9.3.4	Einstweilige Anordnung	220
9.4	Förmliche Rechtsbehelfe	221
9.4.1	Grundsätzliche Abschaffung des Vorverfahrens	221
9.4.2	Notwendigkeit zur Durchführung eines Vorverfahrens	221
Stichwortverzeichnis	223	