

Inhaltsverzeichnis

A. Einführung	21
I. Gegenstand und Gang der Untersuchung	21
II. Terminologie	23
B. Regelungen des Mitbestimmungsrechts	28
I. Verfassungsrecht	28
1. Bundesebene	28
a) Kompetenzregelungen	28
b) Materielle Vorgaben	29
c) Vorgängernormen der WRV	30
2. Landesebene	31
a) Bayern	32
b) Berlin	33
c) Brandenburg	33
d) Bremen	34
e) Hessen	36
f) Nordrhein-Westfalen	37
g) Rheinland-Pfalz	38
h) Saarland	40
i) Sachsen	41
j) Thüringen	42
k) Rechtsvergleich	44
II. Einfaches Recht	45
1. Bundesrecht	45
a) Historische Entwicklung	45
aa) Kaiserreich	45
bb) Weimarer Republik	46
cc) NS-Staat	49
dd) Besatzungszeit	51
ee) Deutsche Demokratische Republik	52
ff) Bundesrepublik Deutschland	53
b) Betriebsverfassungsrecht	57
aa) Organe	57
bb) Echte und unechte Mitbestimmung	59
cc) Bereichsspezifische Sonderregelungen	64

c) Unternehmensmitbestimmung	64
aa) Montan-Mitbestimmungsgesetz	65
bb) Mitbestimmungsgesetz	66
cc) Drittelpartizipationsgesetz	67
d) Personalvertretungsrecht	68
aa) Normgeschichte und Geltungsbereich	68
bb) Organe	69
cc) Mitbestimmungskonzepte	70
(1) Systematik und Terminologie	70
(2) Echte Mitbestimmung	72
(3) Unechte Mitbestimmung	74
dd) Bereichsspezifische Sonderregelungen	77
2. Landesrecht	77
a) Länderkompetenzen	77
b) Ausgewählte Regelungen des Personalvertretungsrechts	78
aa) Baden-Württemberg	79
bb) Bayern	80
cc) Niedersachsen	81
dd) Nordrhein-Westfalen	85
ee) Sachsen	86
C. Mitbestimmung als Partizipation	88
I. Gegenstand der Partizipation	88
II. Gemeinsame Grundlage von Partizipation und Demokratie	89
III. Legitimationsverstärkende, nicht legitimationsbegründende Wirkung	90
D. Verfassungsrechtliche Grenzen der Mitbestimmung	92
I. Mitbestimmung in Unternehmen der Privatwirtschaft	92
1. Eigentumsgarantie	93
2. Allgemeine Vereinigungsfreiheit	94
3. Koalitionsfreiheit	95
4. Berufsfreiheit	96
5. Allgemeine Handlungsfreiheit	97
6. Rechtfertigung von Grundrechtseingriffen durch das Demokratieprinzip	98
7. Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung	99
8. Auswirkungen auf das geltende Recht	100
a) Betriebsverfassungsrecht	100
b) Unternehmensbezogene Mitbestimmung	101

II. Mitbestimmung im öffentlichen Dienst	103
1. Materielle Grenzen	103
a) Grundrechtsbindung	103
aa) Verhältnis des Staates zu den Beschäftigten	104
(1) Gleichheit vor dem Gesetz	104
(2) Weitere Grundrechte	105
bb) Verhältnis des Staates zu den Bürgern	106
b) Zugang zu öffentlichen Ämtern	107
c) Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit	109
2. Demokratieprinzip als Grenze formeller Entscheidungsmacht	111
a) Rechtsprechung des BVerfG	112
aa) Legitimation staatlichen Handelns	113
(1) Organisatorisch-personelle Legitimation	114
(2) Sachlich-inhaltliche Legitimation	115
bb) Schutzzweck- und Verantwortungsgrenze	116
cc) Stufentheorie	117
(1) 1. Stufe: Schwerpunkt im Binnenbereich der Verwaltung	117
(2) 2. Stufe: Binnenbereich und Amtsauftrag ähnlich betroffen	118
(3) 3. Stufe: Schwerpunkt im Bereich der Erledigung von Amtsaufgaben	119
dd) Bindungswirkung der Rechtsprechung des BVerfG	121
ee) Abweichende Maßstäbe im Bereich funktionaler Selbstverwaltung	122
(1) Gegenstand	122
(2) Legitimatorische Anforderungen	124
b) Kritik an der Rechtsprechung des BVerfG	124
aa) Prüfungsmaßstab	125
bb) Mitbestimmung als Ausübung von Staatsgewalt	125
cc) Verabsolutierung des Demokratiegebots	127
dd) Beschränkung des gesetzgeberischen Handlungsspielraums	128
ee) Praktische Konkordanz von Mitbestimmung und Demokratieprinzip	129
ff) Legitimatorische Anforderungen im Bereich funktionaler Selbstverwaltung	130
3. Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung	131
4. Auswirkungen auf das Personalvertretungsrecht	132
a) Bundespersonalvertretungsgesetz	132
b) Personalvertretungsrecht der Länder	134
aa) Baden-Württemberg	134
bb) Bayern	135
cc) Niedersachsen	135
dd) Nordrhein-Westfalen	140
ee) Sachsen	141

III.	Mitbestimmung in privatwirtschaftlich organisierten Unternehmen mit öffentlicher Beteiligung	142
1.	Staatliche und kommunale Eigengesellschaften	143
2.	Gesellschaftsanteile der öffentlichen Hand	145
3.	Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung	148
4.	Auswirkungen auf staatliche oder kommunale Gesellschaften	148
IV.	Strukturelle Unterschiede und Gemeinsamkeiten	150
1.	Privatwirtschaft und Verwaltung	151
2.	Eigengesellschaften und Regiebetriebe	153
E. Sparkassenwesen	155	
I.	Historische Entwicklung der deutschen Sparkassen	156
1.	Anfänge des Sparkassenwesens	156
2.	Sparkassen als selbständige Anstalten im Gewährverband mit den Kommunen	157
3.	Abschaffung von Gewährträgerhaftung und Anstaltslast	159
II.	Mitarbeiter der Sparkassen	160
III.	Rechtsformen und Eigentumsstrukturen	161
1.	Kommunale Sparkassen	161
2.	Freie Sparkassen	162
3.	Öffentliche Sparkassen unter Beteiligung Privater	163
IV.	Kommunale oder funktionale Selbstverwaltung	165
1.	Unterschiedliche legitimatorische Anforderungen	165
2.	Abgrenzung von den Maßstäben bei kommunalen Eigengesellschaften	166
3.	Einordnung unterschiedlicher Gruppen von Sparkassen	167
a)	Kommunale Sparkassen	167
b)	Freie Sparkassen	169
c)	Öffentliche Sparkassen unter Beteiligung Privater	171
V.	Regelungen zum Personalvertretungsrecht der Sparkassen	172
1.	Baden-Württemberg	172
a)	Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts	172
b)	Besondere Mitbestimmungsrechte im BWSpG	172
c)	Verfassungsmäßigkeit	173
2.	Bayern	175
a)	Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts	175
b)	Besondere Mitbestimmungsrechte im BaySpkG	175
c)	Verfassungsmäßigkeit	175
3.	Niedersachsen	176
a)	Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts	176
b)	Besondere Mitbestimmungsrechte im NSpG	177
c)	Verfassungsmäßigkeit	178
4.	Nordrhein-Westfalen	179
a)	Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts	179

b) Besondere Mitbestimmungsrechte im NWSpkG	179
c) Verfassungsmäßigkeit	181
5. Sachsen	182
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts	182
b) Besondere Mitbestimmungsrechte im SächsSpG	182
c) Verfassungsmäßigkeit	182
6. Rechtsvergleich und Fazit	183
F. Ergebnisse	186
I. Thesen	186
II. Schluss	190
Anhang: Auszüge ausgewählter Landesgesetze	193
I. Verfassungsrecht	193
1. Bayern	193
2. Berlin	193
3. Brandenburg	193
4. Bremen	194
5. Hessen	194
6. Nordrhein-Westfalen	194
7. Rheinland-Pfalz	195
8. Saarland	195
9. Sachsen	195
10. Thüringen	196
II. Allgemeines Personalvertretungsrecht	196
1. Baden-Württemberg	196
2. Bayern	203
3. Nordrhein-Westfalen	209
4. Niedersachsen	214
5. Sachsen	220
III. Sparkassenrecht	224
1. Baden-Württemberg	224
2. Bayern	227
3. Nordrhein-Westfalen	227
4. Niedersachsen	230
5. Sachsen	232
Literaturverzeichnis	237
Stichwortverzeichnis	254