

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einführung</b>	21
I. Gegenstand und Gang der Untersuchung	21
II. Terminologie	23
<b>B. Regelungen des Mitbestimmungsrechts</b>	28
I. Verfassungsrecht	28
1. Bundesebene	28
a) Kompetenzregelungen	28
b) Materielle Vorgaben	29
c) Vorgängernormen der WRV	30
2. Landesebene	31
a) Bayern	32
b) Berlin	33
c) Brandenburg	33
d) Bremen	34
e) Hessen	36
f) Nordrhein-Westfalen	37
g) Rheinland-Pfalz	38
h) Saarland	40
i) Sachsen	41
j) Thüringen	42
k) Rechtsvergleich	44
II. Einfaches Recht	45
1. Bundesrecht	45
a) Historische Entwicklung	45
aa) Kaiserreich	45
bb) Weimarer Republik	46
cc) NS-Staat	49
dd) Besatzungszeit	51
ee) Deutsche Demokratische Republik	52
ff) Bundesrepublik Deutschland	53
b) Betriebsverfassungsrecht	57
aa) Organe	57
bb) Echte und unechte Mitbestimmung	59
cc) Bereichsspezifische Sonderregelungen	64

c) Unternehmensmitbestimmung .....	64
aa) Montan-Mitbestimmungsgesetz .....	65
bb) Mitbestimmungsgesetz .....	66
cc) Drittelbeteiligungsgesetz .....	67
d) Personalvertretungsrecht .....	68
aa) Normgeschichte und Geltungsbereich .....	68
bb) Organe .....	69
cc) Mitbestimmungskonzepte .....	70
(1) Systematik und Terminologie .....	70
(2) Echte Mitbestimmung .....	72
(3) Unechte Mitbestimmung .....	74
dd) Bereichsspezifische Sonderregelungen .....	77
2. Landesrecht .....	77
a) Länderkompetenzen .....	77
b) Ausgewählte Regelungen des Personalvertretungsrechts .....	78
aa) Baden-Württemberg .....	79
bb) Bayern .....	80
cc) Niedersachsen .....	81
dd) Nordrhein-Westfalen .....	85
ee) Sachsen .....	86
<b>C. Mitbestimmung als Partizipation .....</b>	<b>88</b>
I. Gegenstand der Partizipation .....	88
II. Gemeinsame Grundlage von Partizipation und Demokratie .....	89
III. Legitimationsverstärkende, nicht legitimationsbegründende Wirkung .....	90
<b>D. Verfassungsrechtliche Grenzen der Mitbestimmung .....</b>	<b>92</b>
I. Mitbestimmung in Unternehmen der Privatwirtschaft .....	92
1. Eigentumsgarantie .....	93
2. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	94
3. Koalitionsfreiheit .....	95
4. Berufsfreiheit .....	96
5. Allgemeine Handlungsfreiheit .....	97
6. Rechtfertigung von Grundrechtseingriffen durch das Demokratieprinzip ....	98
7. Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung .....	99
8. Auswirkungen auf das geltende Recht .....	100
a) Betriebsverfassungsrecht .....	100
b) Unternehmensbezogene Mitbestimmung .....	101

II. Mitbestimmung im öffentlichen Dienst .....	103
1. Materielle Grenzen .....	103
a) Grundrechtsbindung .....	103
aa) Verhältnis des Staates zu den Beschäftigten .....	104
(1) Gleichheit vor dem Gesetz .....	104
(2) Weitere Grundrechte .....	105
bb) Verhältnis des Staates zu den Bürgern .....	106
b) Zugang zu öffentlichen Ämtern .....	107
c) Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....	109
2. Demokratieprinzip als Grenze formeller Entscheidungsmacht .....	111
a) Rechtsprechung des BVerfG .....	112
aa) Legitimation staatlichen Handelns .....	113
(1) Organisatorisch-personelle Legitimation .....	114
(2) Sachlich-inhaltliche Legitimation .....	115
bb) Schutzzweck- und Verantwortungsgrenze .....	116
cc) Stufentheorie .....	117
(1) 1. Stufe: Schwerpunkt im Binnenbereich der Verwaltung .....	117
(2) 2. Stufe: Binnenbereich und Amtsauftrag ähnlich betroffen .....	118
(3) 3. Stufe: Schwerpunkt im Bereich der Erledigung von Amtsaufgaben .....	119
dd) Bindungswirkung der Rechtsprechung des BVerfG .....	121
ee) Abweichende Maßstäbe im Bereich funktionaler Selbstverwaltung .....	122
(1) Gegenstand .....	122
(2) Legitimatorische Anforderungen .....	124
b) Kritik an der Rechtsprechung des BVerfG .....	124
aa) Prüfungsmaßstab .....	125
bb) Mitbestimmung als Ausübung von Staatsgewalt .....	125
cc) Verabsolutierung des Demokratiegebots .....	127
dd) Beschränkung des gesetzgeberischen Handlungsspielraums .....	128
ee) Praktische Konkordanz von Mitbestimmung und Demokratieprinzip .....	129
ff) Legitimatorische Anforderungen im Bereich funktionaler Selbstverwaltung .....	130
3. Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung .....	131
4. Auswirkungen auf das Personalvertretungsrecht .....	132
a) Bundespersonalvertretungsgesetz .....	132
b) Personalvertretungsrecht der Länder .....	134
aa) Baden-Württemberg .....	134
bb) Bayern .....	135
cc) Niedersachsen .....	135
dd) Nordrhein-Westfalen .....	140
ee) Sachsen .....	141

III. Mitbestimmung in privatwirtschaftlich organisierten Unternehmen mit öffentlicher Beteiligung .....	142
1. Staatliche und kommunale Eigengesellschaften .....	143
2. Gesellschaftsanteile der öffentlichen Hand .....	145
3. Fazit der verfassungsrechtlichen Grundlegung .....	148
4. Auswirkungen auf staatliche oder kommunale Gesellschaften .....	148
IV. Strukturelle Unterschiede und Gemeinsamkeiten .....	150
1. Privatwirtschaft und Verwaltung .....	151
2. Eigengesellschaften und Regiebetriebe .....	153
<b>E. Sparkassenwesen .....</b>	<b>155</b>
I. Historische Entwicklung der deutschen Sparkassen .....	156
1. Anfänge des Sparkassenwesens .....	156
2. Sparkassen als selbständige Anstalten im Gewährverband mit den Kommunen .....	157
3. Abschaffung von Gewährträgerhaftung und Anstaltslast .....	159
II. Mitarbeiter der Sparkassen .....	160
III. Rechtsformen und Eigentumsstrukturen .....	161
1. Kommunale Sparkassen .....	161
2. Freie Sparkassen .....	162
3. Öffentliche Sparkassen unter Beteiligung Privater .....	163
IV. Kommunale oder funktionale Selbstverwaltung .....	165
1. Unterschiedliche legitimatorische Anforderungen .....	165
2. Abgrenzung von den Maßstäben bei kommunalen Eigengesellschaften .....	166
3. Einordnung unterschiedlicher Gruppen von Sparkassen .....	167
a) Kommunale Sparkassen .....	167
b) Freie Sparkassen .....	169
c) Öffentliche Sparkassen unter Beteiligung Privater .....	171
V. Regelungen zum Personalvertretungsrecht der Sparkassen .....	172
1. Baden-Württemberg .....	172
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts .....	172
b) Besondere Mitbestimmungsrechte im BWSpG .....	172
c) Verfassungsmäßigkeit .....	173
2. Bayern .....	175
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts .....	175
b) Besondere Mitbestimmungsrechte im BaySpKG .....	175
c) Verfassungsmäßigkeit .....	175
3. Niedersachsen .....	176
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts .....	176
b) Besondere Mitbestimmungsrechte im NSpG .....	177
c) Verfassungsmäßigkeit .....	178
4. Nordrhein-Westfalen .....	179
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts .....	179

b) Besondere Mitbestimmungsrechte im NWSpkG .....	179
c) Verfassungsmäßigkeit .....	181
5. Sachsen .....	182
a) Anwendbarkeit des allgemeinen Personalvertretungsrechts .....	182
b) Besondere Mitbestimmungsrechte im SächsSpG .....	182
c) Verfassungsmäßigkeit .....	182
6. Rechtsvergleich und Fazit .....	183
<b>F. Ergebnisse .....</b>	<b>186</b>
I. Thesen .....	186
II. Schluss .....	190
<b>Anhang: Auszüge ausgewählter Landesgesetze .....</b>	<b>193</b>
I. Verfassungsrecht .....	193
1. Bayern .....	193
2. Berlin .....	193
3. Brandenburg .....	193
4. Bremen .....	194
5. Hessen .....	194
6. Nordrhein-Westfalen .....	194
7. Rheinland-Pfalz .....	195
8. Saarland .....	195
9. Sachsen .....	195
10. Thüringen .....	196
II. Allgemeines Personalvertretungsrecht .....	196
1. Baden-Württemberg .....	196
2. Bayern .....	203
3. Nordrhein-Westfalen .....	209
4. Niedersachsen .....	214
5. Sachsen .....	220
III. Sparkassenrecht .....	224
1. Baden-Württemberg .....	224
2. Bayern .....	227
3. Nordrhein-Westfalen .....	227
4. Niedersachsen .....	230
5. Sachsen .....	232
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>237</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>254</b>