

# Inhaltsübersicht

## TEIL A

<b>Grundlagen: Internationale Umweltorganisationen und Völkerrecht</b>	<b>19</b>
1. Kapitel	
<b>Völkerrechtliche Entwicklungslinien und Fragestellung der Arbeit</b>	<b>19</b>
I. Die Umweltgefährdung als Herausforderung des internationalen Systems . . . . .	19
II. Die Umweltgefährdung vor dem Hintergrund allgemeiner Entwicklungen im Völkerrecht . . . . .	21
1. Gefährdungen der Umweltzusammenarbeit . . . . .	21
a) Aufspaltung des einheitlichen Weltbilds im Völkerrecht . . . . .	21
b) Krise der Internationalen Organisationen als Einrichtungen des Völkerrechts . . . . .	23
2. Erleichterungen der Umweltzusammenarbeit . . . . .	24
a) Wandel des Völkerrechts von einem „Recht der Koordination“ hin zu einem „Recht der Kooperation“ . . . . .	24
b) „Only One Earth“-Gedanke und Idee des „Common Heritage of Mankind“ . . . . .	26
III. Die Internationalen Organisationen im Schnittpunkt der neueren völkerrechtlichen Tendenzen . . . . .	27
IV. Zweck und Aufbau der Untersuchung . . . . .	28
2. Kapitel	
<b>Umweltthematik und Internationale Organisationen</b>	<b>29</b>
I. Die geistig-materielle Dimension der Umweltproblematik . . . . .	29
1. Geistige Grundlagen: Von der Natur zur Umwelt . . . . .	29
2. Der materielle Rahmen des Umweltthemas . . . . .	31
3. Das Umweltthema als begriffliches Problem . . . . .	32
4. Zusammenfassung . . . . .	34
II. Die gesellschaftlich-politische Dimension der Umweltproblematik . . . . .	35
1. Soziale Dimension . . . . .	35
2. Umweltpolitik . . . . .	37

3. „Internationale“ Umweltpolitik .....	41
4. Zusammenfassung .....	45
<b>III. Die rechtliche Dimension der Umweltproblematik .....</b>	<b>46</b>
1. Umriß des Internationalen Umweltrechts .....	46
2. Grundprobleme des Internationalen Umweltrechts .....	53
3. Internationale Organisationen und Normsetzung im Internationalen Umweltrecht .....	55
4. Zusammenfassung .....	56
<b>IV. Die institutionelle Dimension der Umweltproblematik .....</b>	<b>56</b>
<b>3. Kapitel</b>	
<b>„Internationale Umweltorganisationen“</b>	<b>61</b>
I. Internationale Umweltorganisationen als Untersuchungsgegenstand und Begriff .....	61
1. Studienobjekt „Internationale Umweltorganisationen“ .....	61
2. Begriff der „Internationalen Umweltorganisation“ .....	62
<b>II. Die Rezeption des Umweltthemas durch Internationale Organisationen .....</b>	<b>64</b>
1. Phasen der Rezeption .....	64
2. Motive und Gründe der Rezeption des Umweltthemas durch Internationale Organisationen .....	69
<b>III. Die Stellung der Internationalen Umweltorganisationen im internationalen System .....</b>	<b>71</b>
1. Aufgaben Internationaler Umweltorganisationen .....	71
2. Rechtliche Kompetenzen Internationaler Umweltorganisationen zur Wahrnehmung von Umweltaufgaben .....	73
3. Gefährdungen der Arbeit Internationaler Umweltorganisationen .....	74
<b>IV. Zusammenfassung .....</b>	<b>76</b>
<b>TEIL B</b>	
<b>Internationale Umweltorganisationen</b>	<b>78</b>
Vorbemerkung	78
<b>4. Kapitel</b>	
<b>Einzeldarstellungen außerhalb des UN-Systems</b>	<b>81</b>
— Asian-African Legal Consultative Committee (AALCC) .....	81
— Arabische Liga .....	82
— Association of South East Asian Nations (ASEAN) .....	84

## Inhaltsübersicht

11

— Benelux-Union . . . . .	85
— Council for Mutual Economic Assistance (COMECON) . . . . .	87
— Europäische Gemeinschaft . . . . .	92
— Europarat . . . . .	97
— North Atlantic Treaty Organization (NATO) . . . . .	101
— Nordischer Rat . . . . .	105
— Organisation Amerikanischer Staaten (OAS) . . . . .	108
— Organisation der Afrikanischen Einheit (OAU) . . . . .	111
— Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) . . . . .	114

### 5. Kapitel

#### Die einzelnen Internationalen Umweltorganisationen innerhalb des Systems der Vereinten Nationen

122

I. Zentralorganisation der Vereinten Nationen . . . . .	122
II. Die wichtigsten un- bzw. teilselbständigen Einheiten innerhalb der UN-Zentralorganisation im Umweltbereich . . . . .	130
— International Law Commission (ILC) . . . . .	130
— Office of the United Nations Disaster Relief Co-Ordinator (UNDRO) . . . . .	130
— United Nations Conference of the Law of the Sea (UNCLOS) . . . . .	131
— United Nations Fund for Population Activities (UNFPA) . . . . .	131
— United Nations-Habitat and Human Settlements Foundation . . . . .	131
— United Nations Children's Fund (UNICEF) . . . . .	133
— United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) . . . . .	133
— United Nations Institute for Training and Research (UNITAR) . . . . .	135
— United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation (UNSCEAR) . . . . .	135
— World Food Council (WFC) und World Food Programme (WFP) . . . . .	136
III. Sonderorganisationen der Vereinten Nationen . . . . .	136
— Food and Agriculture Organization (FAO) . . . . .	136
— General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) . . . . .	143
— International Atomic Energy Agency (IAEA) . . . . .	145
— International Civil Aviation Organization (ICAO) . . . . .	150
— International Labour Organization (ILO) . . . . .	151
— International Maritime Organization (IMO) . . . . .	156
— International Sea-Bed Authority . . . . .	182
— United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) . . . . .	183
— World Bank Group (IBRD, IDA, IFC) . . . . .	191
— International Development Agency (IDA) und die International Finance Corporation (IFC) . . . . .	192
— World Health Organization (WHO) . . . . .	197
— World Meteorological Organization (WMO) . . . . .	202
IV. Der Wirtschafts- und Sozialrat und seine verselbständigte Einrichtungen . . . . .	205
— Economic and Social Council (ECOSOC) . . . . .	205
— Economic Commission for Africa (ECA) . . . . .	209

— Economic Commission for Europe (ECE) . . . . .	212
— Economic Commission for Latin-America (ECLA) . . . . .	215
— Economic Commission for Western Asia (ECWA) . . . . .	216
— Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) . . . . .	216
— United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) . . . . .	218
— United Nations Development Programme (UNDP) . . . . .	222
— United Nations Environment Programme (UNEP) . . . . .	225

## 6. Kapitel

Sonstige Umweltorganisationen	226
-------------------------------	-----

<b>I. Sonderorganisationen der Vereinten Nationen . . . . .</b>	<b>226</b>
— International Monetary Fund (IMF) . . . . .	226
— International Telecommunication Union (ITU) . . . . .	227
— World Intellectual Property Organization (WIPO) . . . . .	228
— World Tourism Organization (WTO) . . . . .	229
<b>II. Regionale Wirtschaftsorganisationen und sonstige regionale Zusammenschlüsse . . . . .</b>	<b>229</b>
— In Europa . . . . .	229
— In Afrika . . . . .	229
— In Lateinamerika und in der Karibik . . . . .	230
— In Asien und im Südpazifik . . . . .	230
<b>III. Internationale Umwelt-Fachkommissionen . . . . .</b>	<b>230</b>
<b>IV. Non-Governmental-Organizations (NGO's) . . . . .</b>	<b>231</b>

## TEIL C

<b>Schwerpunkte der Internationalen Umweltorganisation</b>	<b>234</b>
--	------------

## 7. Kapitel

<del>Das Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP)</del>	234
---	-----

<b>I. Die UN-Umweltkonferenz 1972 als Anstoß zur Gründung des Umweltprogramms UNEP . . . . .</b>	<b>234</b>
1. Die Ausgangslage . . . . .	234
2. Die Vor-Konferenz 1971 in Founex . . . . .	237
3. Die umweltpolitischen Strömungen der Stockholmer Konferenz . . . . .	239
a) Die Vorstellungen der westlichen Industrieländer . . . . .	239
b) Die Vorstellungen der Entwicklungsländer . . . . .	241
4. Die organisatorischen Überlegungen und Alternativen für das Umweltprogramm der Vereinten Nationen . . . . .	242
a) Der dezentralistische Ansatz des „laissez-faire“ . . . . .	242
b) Der Gegensatz einer starken Umweltbehörde . . . . .	243

c) Vorschläge für eine neue intergouvernementale Organisation innerhalb des UN-Systems .....	244
d) Die endgültige organisatorische Form der neuen Umwelt-Organisation .....	245
5. Die Ergebnisse der Umweltkonferenz von Stockholm .....	247
a) Der Grundkonsens .....	247
b) Das Umweltprogramm .....	248
c) Zum Inhalt der wichtigsten Abschnitte des Empfehlungskatalogs .....	250
d) Die institutionellen Vorgaben der Konferenz .....	251
6. Zusammenfassung und Weichenstellungen der Konferenz von Stockholm .....	253
II. Die Organisation von UNEP .....	254
1. Grundsätzliches .....	254
2. Organisation und Entscheidungsfindung von UNEP .....	259
a) Der Governing Council .....	259
b) Das UNEP-Sekretariat .....	262
c) Der UNEP-Umweltfonds .....	263
d) Verwaltungsapparat, Hilfsorgane und Entscheidungsprozeß .....	268
III. Die Umweltarbeit von UNEP .....	271
1. Der grundsätzliche Rahmen aller UNEP-Aktivitäten .....	271
2. Die Umweltaktivitäten von UNEP im einzelnen .....	277
a) Vorbemerkung .....	277
b) Die Aktivitäten von UNEP auf dem Gebiet der „Katalyse“ und der Koordination .....	277
c) Die Überwachung der Umwelt .....	279
d) Die praktischen Umweltmaßnahmen .....	280
e) Die sonstigen Hilfsmaßnahmen (supporting measures) .....	284
3. Umwelt-Entwicklungshilfe und Umweltrecht als Schwerpunkte der UNEP-Aktivitäten .....	285
a) Die praktische Arbeit im Bereich Umwelt und Entwicklung .....	285
b) Das Umweltrechtsprogramm von UNEP .....	288
4. Schlußfolgerung .....	291

## 8. Kapitel

## Die Meeresbergbaubehörde der Vereinten Nationen

294

I. Die Struktur des Meeressumweltschutzes in der UN-Seerechtskonvention und der Tiefseebergbau .....	294
II. Die Meeresbodenbehörde als Umweltorganisation .....	296
1. Das Meeresbergbauregime .....	296
2. Die Organisation der Meeresbodenbehörde .....	297
3. Die Umweltzuständigkeiten der einzelnen Organe .....	299
III. Schlußfolgerungen .....	303

9. Kapitel	
<b>Die Internationalen Umweltorganisationen</b>	
<b>und die Seerechtskonvention</b>	
	308
I. Zum allgemeinen umweltpolitischen Hintergrund des Meeresbergbauteils der Konvention . . . . .	308
II. Die Position der Internationalen Umweltorganisationen in der Seerechtskonvention . . . . .	310
1. Zum grundsätzlichen Status der Umweltorganisationen in der Seerechtskonvention . . . . .	310
2. Die IMO und die Seerechtskonvention . . . . .	313
3. UNEP und die Seerechtskonvention . . . . .	317
a) Der Umweltteil der Seerechtskonvention im Urteil von UNEP . . . . .	317
b) Die Meeresbodenbehörde im Urteil von UNEP . . . . .	321
III. Schlußfolgerungen . . . . .	323
TEIL D	
<b>Die Internationalen Umweltorganisationen im Geflecht</b>	
<b>der Internationalen Staatenbeziehungen</b>	
	328
10. Kapitel	
Das System der Internationalen Umweltorganisationen	
	328
I. Die Umweltorganisationen im engeren Sinn . . . . .	328
II. Einteilung der Organisationen nach allgemeinen Kriterien . . . . .	331
1. Einordnung nach Ursprungsaufgaben und regionaler Arbeitsverteilung . . . . .	331
2. Einordnung nach den Kriterien der Völkerrechtsdogmatik . . . . .	332
III. Ordnungskriterien nach materieller und formeller Aufgabenerfüllung . . . . .	334
1. Die umweltrechtliche Literatur . . . . .	334
2. Die materiellen Ordnungskriterien . . . . .	335
a) Die Betreuung eines ganzen Umweltmediums als Aufgabe . . . . .	335
b) Die Abwehr spezifischer Umweltgefährdungen als Aufgabe . . . . .	336
c) Der Schutz bestimmter Umweltgüter als Aufgabe . . . . .	338
3. Die Einordnung der Umweltorganisationen nach formalen Arbeitskriterien	339
a) Beispiele praktisch-technischer Handlungsformen . . . . .	340
b) Beispiele politischer Handlungsformen . . . . .	341
c) Beispiele rechtlicher Handlungsformen . . . . .	341
4. Umweltorganisationsrecht . . . . .	346
a) Umweltkompetenzen . . . . .	346
b) Entscheidungsvorgänge . . . . .	346
c) Neue Formen der internationalen Zusammenarbeit im Umweltschutz . . . . .	347
d) Koordinationsprobleme . . . . .	349
IV. Schlußfolgerungen . . . . .	350

## 11. Kapitel

Das UN-Umweltprogramm im System  
der Internationalen Umweltorganisationen 355

I. Zwischenbilanz: Der materielle Status von UNEP .....	355
1. Die Ausgangslage .....	355
2. Die Kritik am Umweltprogramm	
a) Die Grundsatzkritik .....	361
b) Die Einschätzung der praktischen Arbeit von UNEP .....	362
c) Die Kritik an der Arbeitsweise und Arbeitsorganisation .....	366
d) Die Beurteilung der einzelnen UNEP-Organe .....	367
3. Die Arbeitserfolge des Umweltprogramms .....	374
II. Der organisatorische Standort von UNEP .....	379
1. Der Standort im System der Vereinten Nationen .....	379
2. Das Verhältnis gegenüber den Mitgliedstaaten .....	385
III. Schlußfolgerungen und Tendenzen .....	392

## 12. Kapitel

Eine sektorale Umweltordnung  
durch Internationale Umweltorganisationen? 396

I. Sektorale Weltordnungen und Internationale Umweltpolitik .....	396
1. Der Begriff der „sektoralen Weltordnung“ .....	396
2. Eine „Neue Internationale Umweltordnung“? .....	400
3. Neue Weltwirtschaftsordnung und internationales Umweltsystem .....	402
II. Die Umweltpolitik der Vereinten Nationen und die Neue Weltwirtschaftsordnung .....	404
1. Die Stellung des Umweltprogramms in der Diskussion um eine Neue Weltwirtschaftsordnung .....	404
a) Anbindung an das NWWO-Aktionsprogramm .....	404
b) Die umweltpolitischen Inhalte der NIEO-Resolutionen und der „Charta der wirtschaftlichen Rechte und Pflichten der Staaten“ .....	405
c) Umweltvölkerrecht und Neue Weltwirtschaftsordnung .....	410
d) Schlußfolgerungen .....	413
2. „Einstiege“ in internationale Umweltregimes? .....	415
a) „Common Heritage of Mankind“ .....	416
b) „Charter for Nature“ und „Tropical Timber Agreement“ .....	418
III. Das Umwelt-Entwicklungskonzept von UNEP und die Neue Weltwirtschaftsordnung .....	422

IV. Die Internationalen Umweltorganisationen im Spannungsfeld zwischen Neuer Weltwirtschaftsordnung und materieller Umweltarbeit .....	428
1. Der Standort der Internationalen Umweltorganisationen .....	428
2. Schlußfolgerungen und Thesen .....	430

## ANHANG

I. UNEP-Gründungsresolution der UN-Generalversammlung .....	435
II. Geschäftsordnung des UNEP-Verwaltungsrats .....	440
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	458

## Verzeichnis der Schaubilder und Schemata

Schaubild I: Stockholmer Umwelt-Aktionsformel .....	58
Schaubild II: Phasen der Umweltentwicklung im Überblick .....	68
Schaubild III: Das System der Vereinten Nationen .....	125
Schaubild IV: Umwelteinrichtungen der IMCO/IMO .....	162
Schaubild V: Aufbau des Wirtschafts- und Sozialrats der Vereinten Nationen .....	207
Schaubild VI: Aufbau des UNEP-Sekretariats .....	264
Schaubild VII: UNEP-Organisationsplan .....	272
Schaubild VIII: Gesamtarbeitsumfang des Umweltprogramms .....	276
Schaubild IX: Meeresregionalpläne .....	283
Schaubild X: Umweltrechtsprogramm von Montevideo .....	292
Schaubild XI: Zusammenarbeit der wichtigsten Umweltorganisationen im Rahmen der Seerechtskonvention .....	326
Schaubild XII: Maximal mögliche Kompetenzen der Internationalen Organisationen zum Erlaß von Umweltregeln .....	342
Schaubild XIII: Zwischenbilanz von UNEP nach zehn Jahren .....	376
Schaubild XIV: UNEP als Drehscheibe zwischen unterschiedlichen Gruppen Internationaler Organisationen .....	385
Schaubild XV: Standort der Internationalen Umweltorganisationen innerhalb der NWWO-Bestrebungen .....	430