

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen .....	X
Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen .....	XIV
Fälleverzeichnis .....	XV
§ 1 Einleitung (einschließlich Gang der Untersuchung).....	1
§ 2 Die Datenschutzgesetzgebung.....	7
A) Die Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland .....	7
I) Der parlamentarische Beginn .....	7
II) Die ersten Gesetzesentwürfe auf Bundesebene .....	8
III) Die Lage in den Bundesländern .....	12
IV) Die Entwicklung nach Verabschiedung des BDSG .....	14
B) Die Entwicklung im Ausland .....	16
I) Frankreich .....	16
II) Schweiz .....	18
III) Österreich .....	19
IV) Schweden .....	21
V) Vereinigte Staaten von Amerika .....	22
VI) Großbritannien .....	24
§ 3 Die Verweisungstechnik der Datenschutzgesetze .....	25
A) Die Verweisungstechnik .....	27
I) Die Klassifizierung von Verweisungen .....	27
II) Die Problematik von Verweisungen .....	30
III) Die psycho-biologische Verständnisgrenze .....	33
B) Die Verweisungen des BDSG .....	39
I) Die Darstellung der strukturellen Komplexität anhand eines "Verweisungsbaumes" .....	39
II) Das Ergebnis der Strukturdarstellung .....	41
III) Die Darstellung der quantitativen Komplexität anhand der sprachl. Auflösung der Definitionen ...	46
IV) Das Ergebnis der sprachlichen Auflösung .....	51
C) Exkurs: Die Strafbestimmungen des Sozialgesetzbuches und die Darstellung ihrer Verweisungskomplexität.....	54
§ 4 Grundlagen und Methodik der empirischen Auswertung einschl. deren Verfahrenscharakteristika .....	57
A) Grundlagen der Auswertung .....	57
I) Erlangung der Akten und Einsichtnahme .....	58
II) Abgrenzung des Untersuchungszeitraumes .....	62

B) Methodik der Auswertung .....	63
I) Wahl der Untersuchungsmethode .....	63
II) Gang der Konstruktion des Auswertungsbogens .....	64
III) Arten der Auswertungskriterien .....	66
IV) Bildung der Kriterien des Auswertungsbogens .....	67
V) Durchführung der Erhebung, statistische Auswertung und Darstellung der Ergebnisse .....	68
C) Verfahrenscharakteristika .....	69
I) Anzeigenerstatter .....	69
II) Stelle der Anzeigeneinleitung .....	70
III) Grund der Anzeige .....	72
IV) Verfahrensbeendigung .....	74
V) Verfahrensdauer .....	78
VI) Umfang und Bedeutung von Sachverständigen .....	79
§ 5 Auswertung zum Problem des Schutzbereiches der Datenschutzgesetze .....	81
A) Das Kriterium "Datei" als Anwendungsvoraussetzung .....	81
I) Die Auslegung des Begriffs "Datei" .....	82
II) Auswertung nach Speicherort ("Quelle") der Daten ...	86
III) Gruppe "Nicht-Datei" .....	89
IV) Gruppe "EDV-Anlagen" .....	90
V) Gruppe "Graubereich" .....	97
B) Ausgrenzungen vom Anwendungsbereich .....	116
I) Interne Daten .....	116
II) Medienprivileg .....	121
§ 6 Die personenbezogenen und die offenkundigen Daten in der Auswertung .....	129
A) Personenbezogene Daten .....	129
B) Offenkundige Daten .....	132
I) Auswertungsergebnisse .....	132
II) Die Auslegung des Begriffs "offenkundig" .....	133
§ 7 Auswertung zum Problem der Tatmodalitäten .....	147
A) Die faktische Relevanz der einzelnen Tatmodalitäten .....	148
B) Interpretation und Analyse der einzelnen Tatmodalitäten ..	151
I) Abrufen .....	151
II) Sich verschaffen .....	157
III) Übermitteln .....	160
IV) Verändern .....	164
V) Speichern .....	165
VI) Löschen .....	166
§ 8 Auswertung zur Strafantragsproblematik .....	169
A) Die Problemstellung .....	169
B) Die Auswertung der tatsächlichen Antragsteller .....	171
I) Strafanträge von Landesdatenschutzbeauftragten .....	172
II) Strafanträge von Betroffenen .....	172

C) Strafantragsrecht der "speichernden Stelle"? .....	175
I) Ergebnisse der Auswertung .....	175
II) Auslegung des Strafantragsrechts .....	177
D) Öffentliches Interesse bei § 21 III NDSG .....	180
§ 9 Zusammenfassende Würdigung und Reformvorschläge .....	183
A) Zusammenfassende Würdigung .....	183
I) Tatsächliches Ausmaß der Delikte und Dunkelziffer ..	185
II) Gründe für eine hohe Dunkelziffer .....	187
III) Zukünftige Entwicklung .....	189
IV) Schlußfolgerungen .....	190
V) Die Datenschutzprinzipien "Einwilligung" und "Zweckbindung" .....	194
VI) Das "Quantitätskriterium" als tragendes Prinzip .....	197
VII) Konsequenzen des Quantitätskriteriums .....	200
B) Datenschutzrechtliche Reformvorschläge .....	202
I) Allgemeine Reformüberlegungen .....	203
II) Strafrechtliche Reformüberlegungen .....	204
III) Standort und inhaltliche Erfordernisse einer Straf- norm .....	207
IV) Reform der Strafverfolgungsvoraussetzungen .....	212
V) Eigener Vorschlag für eine Strafnorm .....	219
 A n h a n g : Fälle .....	 225
Auswertungsbogen .....	269
Literaturverzeichnis .....	273
Stichwortregister .....	297