

Inhaltsverzeichnis

| | Rn | Seite |
|---|-----|-------|
| <i>Vorwort</i> | | V |
| <i>Vorwort zur 1. Auflage</i> | | VI |
| <i>Verzeichnis abgekürzt zitierter Literatur</i> | | XXV |
| § 1 Einführung | 1 | 1 |
| I. Rechtsbehelfe als Mittel zur Kontrolle | | |
| des Verwaltungshandelns | 1 | 1 |
| 1. Formlose Rechtsbehelfe | 2 | 1 |
| 2. Förmliche Rechtsbehelfe | 7 | 2 |
| II. Funktionen und Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . | 8 | 2 |
| 1. Grundlage, Funktionen und Tendenzen | | |
| der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 8 | 2 |
| 2. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 13 | 6 |
| III. Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens | 18 | 7 |
| 1. Der Dispositionsgrundsatz | 19 | 7 |
| 2. Der Untersuchungsgrundsatz und der Grundsatz | | |
| der freien Beweiswürdigung | 20 | 8 |
| a) Die Bedeutung des Untersuchungsgrundsatzes | | |
| und seine Grenzen | 20 | 8 |
| b) Der Grundsatz der freien Beweiswürdigung | 25 | 9 |
| 3. Amtsbetrieb und Konzentrationsgrundsatz | 26 | 10 |
| 4. Der Grundsatz des rechtlichen Gehörs | 28 | 10 |
| 5. Die Grundsätze der Mündlichkeit, Unmittelbarkeit | | |
| und Öffentlichkeit des Verfahrens | 30 | 11 |
| 6. Zeitgerechter Rechtsschutz | 32a | 11 |
| IV. Prozesshandlungen | 33 | 12 |
| 1. Parteihandlungen | 34 | 12 |
| 2. Prozesshandlungen des Gerichts | 43 | 15 |
| a) Überblick | 43 | 15 |
| b) Verschiedene Urteilsarten | 48 | 16 |
| aa) Gestaltungs-, Leistungs- und Feststellungsurteile | | |
| | 48 | 16 |
| bb) Prozess- und Sachurteile | 50 | 16 |
| cc) End- und Zwischenurteile, Voll- und Teilurteile . | | |
| | 51 | 16 |
| dd) Andere Urteilsarten | 56 | 17 |
| c) Form, Inhalt und Aufbau eines Urteils | 57a | 17 |
| V. Der Aufbau eines verwaltungsprozessualen Gutachtens . . | 58 | 19 |
| 1. Die Bedeutung der Sachentscheidungs- | | |
| voraussetzungen | 58 | 19 |
| 2. Prüfungsschema bezüglich der Zulässigkeits- | | |
| voraussetzungen | 65 | 22 |

| | | |
|---|-----|----|
| § 2 Die ordnungsgemäße Klageerhebung | 69 | 23 |
| I. Form und Inhalt der Klageschrift | 71 | 24 |
| II. Die objektive Klagehäufung | 73 | 25 |
| III. Die Klageänderung | 79 | 26 |
| § 3 Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs | | |
| (§ 40 VwGO) | 82 | 27 |
| I. Allgemeines | 85 | 28 |
| II. Das Vorliegen einer rechtlichen Streitigkeit | 89 | 30 |
| 1. Gnadenentscheidungen als justiziable rechtliche Entscheidungen | 90 | 30 |
| 2. Die Justiziabilität von Regierungsakten | 92 | 30 |
| 3. Maßnahmen im besonderen Gewaltverhältnis (Sonderstatusverhältnis) keine rechtsfreien Hoheitsakte | 95 | 31 |
| III. Das Vorliegen einer öffentlichrechtlichen Streitigkeit | 99 | 32 |
| 1. Die Subordinationstheorie | 100 | 33 |
| 2. Die Interessentheorie | 102 | 33 |
| 3. Die modifizierte Subjektstheorie | 104 | 34 |
| 4. Abgrenzungsfragen | 112 | 36 |
| a) Die Rechtsnatur des Subventionsverhältnisses | 116 | 37 |
| b) Die Rechtsnatur eines Hausverbotes | 119 | 37 |
| c) Die Rechtsnatur von Realakten | 121 | 38 |
| d) Die Abgrenzung von öffentlichrechtlichen und privatrechtlichen Verträgen | 123 | 40 |
| IV. Das Vorliegen einer nichtverfassungsrechtlichen Streitigkeit | 124 | 41 |
| 1. Der Standpunkt der herrschenden Meinung | 127 | 41 |
| 2. Verfassungsrechtliche Streitigkeiten als den Verfassungsgerichten vorbehaltene Streitigkeiten | 129 | 42 |
| V. Das Fehlen einer Sonderzuweisung an ein anderes Gericht | 134 | 46 |
| 1. Zuweisung an die ordentlichen Gerichte | 137 | 47 |
| 2. Rechtsschutz gegen Strafverfolgungsmaßnahmen der Polizei | 140 | 47 |
| 3. Rechtsschutz gegen ablehnende Gnadenentscheidungen | 142 | 49 |
| 4. Zuweisungen an Zweige der besonderen Verwaltungsgerichtsbarkeit | 143 | 49 |
| VI. Die Zuweisungsregelung gem. § 40 Abs. 2 | 144 | 50 |
| 1. Die Zulässigkeit des ordentlichen Rechtswegs gem. § 40 Abs. 2 S. 1 | 144 | 50 |
| a) Der Aufopferungsanspruch | 145 | 50 |

| | | |
|--|------------|-----------|
| b) Ansprüche des Bürgers aus öffentlichrechtlicher Verwahrung | 146 | 51 |
| c) Schadensersatzansprüche des Bürgers aus der Verletzung öffentlichrechtlicher Pflichten | 147 | 51 |
| 2. Sondervorschriften des Beamtenrechts | 149 | 52 |
| VII. Der Rechtsweg kraft Sachzusammenhangs (§ 17 Abs. 2 GVG) | 150 | 52 |
| VIII. Die Verweisung | 155 | 54 |
| IX. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis hinsichtlich rechtswegfremder Vorfragen | 161 | 55 |
| 1. Die grundsätzliche Prüfungsbefugnis des Verwaltungsgerichts | 161 | 55 |
| 2. Sonderproblem Aufrechnung | 165 | 56 |
| X. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis in Fällen mit Bezug zum Recht der europäischen Gemeinschaft bzw. supranationaler Organisationen | 166a | 57 |
| § 4 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten | 171 | 60 |
| § 5 Die Anfechtungsklage | 175 | 61 |
| I. Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage | 178 | 61 |
| II. Der Verwaltungsakt als Gegenstand der Anfechtungsklage | 182 | 62 |
| 1. Das tatsächliche Vorliegen des Verwaltungsakts | 182 | 62 |
| 2. Die Begriffsmerkmale eines Verwaltungsakts | 184 | 64 |
| a) Die einzelnen Merkmale des Verwaltungsaktsbegriffs | 187 | 64 |
| aa) Die hoheitliche Maßnahme | 188 | 65 |
| bb) Die Behörde | 189 | 65 |
| cc) Das Vorliegen einer Regelung | 195 | 66 |
| dd) Die Einzelfallregelung | 203 | 69 |
| ee) Die auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtete Tätigkeit | 212 | 71 |
| b) Maßgeblichkeit von Inhalt oder Form des Verwaltungshandelns | 231 | 78 |
| 3. Der Gegenstand der Anfechtungsklage bei vorheriger Durchführung eines Widerspruchsverfahrens | 234 | 79 |
| III. Die Nichterledigung des angefochtenen Verwaltungsakts | 246 | 81 |
| IV. Die prozessuale Geltendmachung des Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruchs sowie sonstiger, die Aufhebung des Verwaltungsakts voraussetzender Leistungsansprüche | 248 | 82 |
| V. Die Prüfung der Zulässigkeit der Anfechtungsklage | 252 | 83 |

| | | |
|---|-----|-----|
| § 6 Die Verpflichtungsklage | 256 | 84 |
| I. Die Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage | 260 | 84 |
| II. Die verschiedenen Formen der Verpflichtungsklage | 263 | 86 |
| III. Die Prüfung der Zulässigkeit der Verpflichtungsklage | 269 | 88 |
| IV. Die Abgrenzung des Anwendungsbereichs von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage | 270 | 88 |
| 1. Drittklagen | 271 | 88 |
| a) Nachbarklagen | 271 | 88 |
| b) Konkurrentenklagen | 272 | 89 |
| 2. Rechtsschutz nach Ablauf der Anfechtungsfrist und bei späteren Veränderungen der Rechts- oder Sachlage | 278 | 93 |
| 3. Die Problematik der sog. „isolierten Anfechtungs- klage“ | 281 | 94 |
| a) Die prinzipielle Unzulässigkeit der isolierten Anfechtungsklage | 281 | 94 |
| b) Die Ausnahmen | 283 | 95 |
| 4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 287 | 96 |
| a) Meinungsüberblick | 292 | 97 |
| b) Rechtsschutz grundsätzlich durch eine Anfechtungs- klage | 295 | 98 |
| c) Rechtsschutz durch eine Verpflichtungsklage in Ausnahmefällen | 299 | 100 |
| d) Rechtsschutz gegen modifizierende Auflagen sowie eine modifizierende Gewährung | 301 | 101 |
| § 7 Die Fortsetzungsfeststellungsklage | 306 | 103 |
| I. Die Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage gem. § 113 Abs. 1 S. 4 | 309 | 103 |
| 1. Die Erledigung des Verwaltungsakts | 310 | 104 |
| 2. Die Erledigung nach Klageerhebung | 321 | 106 |
| II. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4 | 322 | 106 |
| 1. Die Erledigung vor Klageerhebung | 323 | 106 |
| 2. Rechtsverletzende Verwaltungsakte, deren Aufhebung ausgeschlossen ist | 326 | 107 |
| 3. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4 auf die Verpflichtungsklage | 330 | 110 |
| a) Wegfall des Interesses an der Vornahme des Verwaltungsakts | 331 | 110 |
| b) Veränderung der Sach- oder Rechtslage in Bezug auf den beantragten Verwaltungsakt | 335 | 111 |
| 4. Grenzen der Analogie zu § 113 Abs. 1 S. 4 | 337 | 111 |

| | | |
|--|------------|------------|
| III. Die Prüfung der Zulässigkeit der Fortsetzungs- feststellungsklage | 339 | 112 |
| § 8 Die allgemeine Leistungsklage | 343 | 113 |
| I. Die Statthaftigkeit einer allgemeinen Leistungsklage | 344 | 113 |
| II. Die vorbeugende Unterlassungsklage als Unterfall der Leistungsklage | 354 | 116 |
| 1. Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohendes Verwaltungshandeln ohne Verwaltungsaktsqualität . . . | 354 | 116 |
| 2. Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende Verwaltungsakte | 355 | 116 |
| a) Die grundsätzliche Unzulässigkeit | 355 | 116 |
| b) Fälle einer zulässigen vorbeugenden Unterlassungs- klage gegen Verwaltungsakte | 356 | 117 |
| aa) Rechtliche oder faktische Unaufhebbarkeit eines später erlassenen rechtswidrigen Verwaltungsakts | 357 | 117 |
| bb) Der mit Strafe oder Geldbuße sowie mit sonstigen Sanktionen bewehrte Verwaltungsakt | 361 | 118 |
| cc) Der verzögerte Verwaltungsakt | 362 | 118 |
| dd) Drohender Erlass einer Vielzahl von Verwaltungsakten | 362a | 119 |
| III. Die Prüfung der Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage | 363 | 119 |
| § 9 Die Gestaltungsklagen | 365 | 120 |
| I. Die Statthaftigkeit von Gestaltungsklagen | 366 | 120 |
| II. Keine allgemeine verwaltungsgerichtliche Gestaltungsklage . | 370 | 121 |
| § 10 Die allgemeine verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage . | 374 | 122 |
| I. Die Statthaftigkeit einer verwaltungsgerichtlichen allgemeinen Feststellungsklage | 377 | 123 |
| 1. Das Rechtsverhältnis als Gegenstand der Feststellungsklage | 378 | 123 |
| a) Der Begriff des Rechtsverhältnisses | 378 | 123 |
| b) Subjektive Rechte des Bürgers und Rechts- verhältnisse | 384 | 125 |
| c) Subjektive Rechte des Staates und Rechts- verhältnisse | 387 | 126 |
| d) Die Begründung von Rechtsverhältnissen | 393 | 128 |
| aa) Die verschiedenen Begründungsmöglichkeiten . | 393 | 128 |
| bb) Die Begründung von Rechtsverhältnissen durch Normen und ihre Bedeutung für den Rechtsschutz gegen Normen | 394 | 128 |

| | | |
|---|------------|------------|
| cc) Die Stufung von Rechtsverhältnissen | 401 | 128 |
| e) Vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse | 405 | 129 |
| f) Die Beteiligten des Rechtsverhältnisses | 409 | 130 |
| 2. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts als Gegenstand der Feststellungsklage | 411 | 131 |
| II. Die Subsidiarität der Feststellungsklage | 416 | 132 |
| 1. Der Anwendungsbereich der Subsidiaritätsklausel | 416 | 132 |
| a) Anfechtungs-, Verpflichtungs- und Fortsetzungs- feststellungsklagen | 417 | 132 |
| b) Subsidiaritätsklausel und allgemeine Leistungs- klage | 420 | 133 |
| 2. Vorbeugende Feststellungsklage und Subsidiaritäts- klausel | 421 | 134 |
| 3. Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel (§ 43 Abs. 2 S. 2) | 422 | 135 |
| 4. Keine Subsidiarität bei einer Klage auf Feststellung des Nichtbestehens eines durch einen Verwaltungsakt begründeten staatlichen Anspruchs | 426 | 135 |
| III. Die Zulässigkeit sonstiger Feststellungsklagen | 431 | 137 |
| IV. Die Prüfung der Zulässigkeit der Feststellungsklage | 433 | 137 |
| § 11 Die Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte | 437 | 139 |
| I. Allgemeines | 437 | 139 |
| II. Die erstinstanzliche sachliche Zuständigkeit | 439 | 140 |
| III. Die örtliche Zuständigkeit | 442 | 140 |
| IV. Verweisung | 444 | 141 |
| § 12 Die Beteiligungsfähigkeit | 446 | 141 |
| I. Beteiligte und Beteiligungsfähigkeit | 448 | 142 |
| 1. Beteiligte | 449 | 142 |
| 2. Die Beteiligungsfähigkeit | 455 | 142 |
| a) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 1 | 456 | 143 |
| b) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 2 | 461 | 144 |
| c) Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 3 | 463 | 145 |
| II. Die Beiladung | 464 | 146 |
| 1. Funktionen und Anwendungsbereich der Beiladung | 464 | 146 |
| 2. Die einfache Beiladung | 466 | 146 |
| 3. Die notwendige Beiladung | 470 | 147 |
| 4. Die Konsequenzen der Beiladung und ihrer Unterlassung | 473 | 147 |
| III. Die Streitgenossenschaft | 474a | 148 |

| | | |
|--|------|-----|
| § 13 Prozessfähigkeit, Prozessvertretung, Postulationsfähigkeit | 477 | 149 |
| I. Die Prozessfähigkeit | 477 | 149 |
| II. Prozessvertretung und Postulationsfähigkeit | 483 | 150 |
| § 14 Die Klagebefugnis | 485 | 151 |
| I. Allgemeines | 489 | 152 |
| II. Die analoge Anwendung des § 42 Abs. 2 auf die allgemeine Leistungsklage sowie auf Gestaltungs- und Feststellungsklagen | 491 | 152 |
| III. Die Voraussetzungen der Klagebefugnis | 493 | 153 |
| 1. Die Geltendmachung der Rechtsverletzung | 493 | 153 |
| 2. Die Selbstbetroffenheit des Klägers | 495 | 154 |
| a) Der Begriff des subjektiven Rechts | 495 | 154 |
| b) Die Begründung subjektiver Rechte | 498 | 156 |
| aa) Die Subjektivierung von Rechtsvorschriften | 498 | 156 |
| bb) Gegenwärtiges und unmittelbares Betroffensein als Voraussetzung einer möglichen Rechtsverletzung | 502a | 161 |
| cc) Die Präklusion subjektiver Rechte | 502f | 162 |
| dd) Die Begründung von Unterlassungsansprüchen | 503 | 165 |
| ee) Die Begründung von Beseitigungsansprüchen | 506 | 166 |
| c) Die sog. Adressatentheorie | 510 | 167 |
| d) Die Klagebefugnis bei Nachbarklagen Privater und bei Gemeindenachbarklagen | 513 | 168 |
| e) Die Klagebefugnis bei Konkurrentenklagen | 521 | 173 |
| f) Die Problematik der Verbandsklage | 525 | 176 |
| g) Der sog. Insichprozess | 528 | 178 |
| 3. Klagebefugnis und das Recht der EU | 531a | 179 |
| 4. Klagebefugnis trotz fehlender Selbstbetroffenheit | 532 | 181 |
| § 15 Die Prozessführungsbefugnis | 538 | 182 |
| I. Allgemeines | 539 | 182 |
| II. Die Regelung des § 78 | 543 | 183 |
| 1. Passive Prozessführungsbefugnis oder Passivlegitimation | 543 | 183 |
| 2. Die Regelung des § 78 Abs. 1 | 547 | 184 |
| 3. Die Regelung der §§ 78 Abs. 2, 79 Abs. 2 S. 3 | 551 | 185 |
| III. Die passive Prozessführungsbefugnis bei sonstigen Klagearten | 554 | 186 |

| | | |
|---|------|-----|
| § 16 Das Rechtsschutzbedürfnis | 557 | 187 |
| I. Allgemeines | 560 | 187 |
| II. Die Abgrenzung des Rechtsschutzbedürfnisses | | |
| von anderen prozessrechtlichen Instituten | 563 | 189 |
| 1. Die Verfahrenskonkurrenzregelung | | |
| des § 43 Abs. 2 S. 1 | 565 | 189 |
| 2. Die Verfahrenskonkurrenzregelung des § 44a | 566 | 189 |
| 3. Die Beschränkung des vorbeugenden Rechtsschutzes | | |
| gegen Verwaltungsakte | 569 | 190 |
| 4. Die isolierte Anfechtungsklage | 570 | 191 |
| III. Das Rechtsschutzbedürfnis in den Fällen der §§ 43 Abs. 1, 113 Abs. 1 S. 4 | 571 | 191 |
| 1. Das berechtigte Interesse | 571 | 191 |
| 2. Das berechtigte Interesse gem. § 43 Abs. 1 | 572 | 191 |
| a) Allgemeines | 572 | 191 |
| b) Zweifelsfälle | 573 | 192 |
| aa) Feststellender Verwaltungsakt und Rechtsschutzbedürfnis | 573 | 192 |
| bb) Rechtsschutzbedürfnis wegen präjudizieller Bedeutung der Feststellung für ein zivilgerichtliches Verfahren | 578 | 193 |
| 3. Das berechtigte Interesse gem. § 113 Abs. 1 S. 4 | 579 | 193 |
| a) Wiederholungsgefahr | 580 | 194 |
| b) Rehabilitationsinteresse bei Diskriminierung | 582 | 195 |
| c) Sich typischerweise kurzfristig erledigende Verwaltungsakte | 583 | 195 |
| d) Vorbereitung eines zivilgerichtlichen Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses | 585 | 195 |
| e) Grundrechtseingriff | 586 | 196 |
| f) Verfahrensfehlerhafte, aber nicht aufhebbare Verwaltungsakte | 586a | 196 |
| IV. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis bei Gestaltungs- und Leistungsklagen | 587 | 197 |
| 1. Kein Rechtsschutzbedürfnis bei Erledigung des Verwaltungsakts | 588 | 197 |
| 2. Kein Rechtsschutzbedürfnis bei Klageverwirkung, Klageverzicht und Rechtsmissbrauch | 590 | 198 |
| 3. Sonstige Fälle fehlenden schutzwürdigen Interesses am Rechtsschutzziel | 591 | 198 |
| 4. Fehlen eines Rechtsschutzbedürfnisses im Hinblick auf einfachere bzw effektivere Möglichkeiten zur Realisierung des Rechtsschutzes | 591a | 199 |
| a) Rechtsschutz in einem anderen Rechtsweg | 591a | 199 |

| | | |
|---|------------|------------|
| b) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis bei Möglichkeit zur außergerichtlichen Durchsetzung eines Rechts . . . | 592 | 200 |
| c) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen Möglichkeit eines Rechtsschutzes im Verwaltungsverfahren | 593 | 200 |
| d) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen anderer effektiverer Klagemöglichkeiten | 594a | 201 |
| § 17 Fehlende Rechtshängigkeit und fehlende Rechtskraft | 598 | 202 |
| I. Der Streitgegenstandsbegriff | 601 | 202 |
| 1. Einführung | 601 | 202 |
| 2. Der verwaltungsprozessuale Streitgegenstand | 603 | 203 |
| a) Allgemeines | 603 | 203 |
| b) Der Streitgegenstand der Anfechtungsklage | 608 | 204 |
| c) Der Streitgegenstand anderer Verfahrensarten | 611 | 206 |
| II. Das Fehlen einer anderweitigen Rechtshängigkeit | 612 | 208 |
| 1. Die prozessrechtliche und materiellrechtliche Bedeutung der Rechtshängigkeit | 612 | 208 |
| 2. Die Begründung und Beendigung der Rechtshängigkeit | 614 | 209 |
| III. Das Fehlen einer rechtskräftigen Entscheidung | 615 | 209 |
| 1. Rechtskraft und Bestandskraft | 615 | 209 |
| 2. Die formelle Rechtskraft | 616 | 210 |
| 3. Die materielle Rechtskraft | 617 | 210 |
| a) Die der materiellen Rechtskraft fähigen Entscheidungen | 618 | 210 |
| b) Die Bedeutung der materiellen Rechtskraft | 619 | 211 |
| c) Materielle Rechtskraft und Entscheidungsgründe | 623 | 212 |
| d) Materielle Rechtskraft und Veränderung der maßgeblichen Sach- und/oder Rechtslage | 627 | 212 |
| e) Personelle Grenzen der materiellen Rechtskraft | 631 | 213 |
| IV. Tatbestands-, Feststellungs- und Präklusionswirkung gerichtlicher Entscheidungen | 632 | 214 |
| § 18 Die Durchführung des Vorverfahrens | 639 | 216 |
| I. Allgemeines | 642 | 216 |
| 1. Der Doppelcharakter des Vorverfahrens | 642 | 216 |
| 2. Die Prüfung eines Widerspruchs | 648 | 218 |
| Anhang: Die Prüfung der Zulässigkeit des Widerspruchs . . | 651a | 220 |
| II. Die formgerechte Einlegung des Widerspruchs | 652 | 221 |
| III. Die Statthaftigkeit des Widerspruchsverfahrens | 655 | 221 |
| 1. Das grundsätzliche Erfordernis der Durchführung eines Vorverfahrens | 655 | 221 |
| 2. Ausnahmen | 656 | 222 |

| | | |
|---|------------|------------|
| 3. Sonderfälle des entbehrlichen, aber zulässigen Widerspruchs | 661 | 223 |
| 4. Widerspruchsverfahren und Fortsetzungs- feststellungsklage | 665 | 224 |
| IV. Die Einlegung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde und der Abhilfebescheid | 667 | 225 |
| 1. Die Einlegung bei der Ausgangsbehörde | 667 | 225 |
| 2. Die Einlegung bei der Widerspruchsbehörde | 669 | 225 |
| V. Die Widerspruchsfrist | 672 | 226 |
| 1. Das Fristerfordernis der §§ 70, 58 | 672 | 226 |
| 2. Die Konsequenzen der Versäumung der Widerspruchsfrist | 679 | 231 |
| VI. Das Widerspruchsinteresse | 682b | 233 |
| VII. Die Begründetheit des Widerspruchs | 683 | 233 |
| 1. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts | 683 | 233 |
| 2. Die Entscheidung der Widerspruchsbehörde | 686 | 235 |
| VIII. Die Voraussetzungen für die Zulässigkeit einer reformatio in peius | 687 | 236 |
| 1. Keine Regelung der reformatio in peius in der VwGO | 691 | 237 |
| 2. Die Zulässigkeit einer reformatio in peius nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen | 692 | 238 |
| a) Die Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde | 693 | 238 |
| b) Die materiellrechtliche Befugnis zur reformatio in peius | 694 | 239 |
| IX. Aufhebungsbefugnis der Widerspruchsbehörde bei unzulässigem oder unbegründetem Drittwiderspruch | 696 | 239 |
| § 19 Die Klagefrist | 700 | 241 |
| I. Der Anwendungsbereich des § 74 | 703 | 242 |
| II. Die zeitliche Begrenzung der Klageerhebung durch § 74 | 705 | 243 |
| III. Die Klagefrist bei der Untätigkeitsklage und bei Unterlassung eines Widerspruchsbescheids (§ 75) | 715 | 245 |
| 1. Die Zulassung einer Klage ohne Widerspruchs- bescheid bzw Entscheidung über den beantragten Verwaltungsakt | 715 | 245 |
| 2. Die Konsequenzen einer verfrühten Klageerhebung | 717 | 245 |
| 3. Die zeitlichen Begrenzungen der Klage in den Fällen des § 75 | 720 | 246 |
| Anhang: Die wichtigsten Klagen und ihre Zulässigkeits- voraussetzungen | 724a | 248 |

§ 20 Die Entscheidung über die Begründetheit

| | | |
|---|------|-----|
| der Anfechtungsklage | 725 | 250 |
| I. Prüfungsschema: Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 1 S. 1 | 730 | 250 |
| II. Die gerichtliche Kontrolldichte | 734 | 252 |
| 1. Die gerichtliche Überprüfung von Ermessensentscheidungen | 735 | 252 |
| a) Ermessensüberschreitung | 738 | 253 |
| b) Ermessensnichtgebrauch | 742 | 255 |
| c) Ermessensfehlgebrauch | 744 | 255 |
| 2. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum | 748 | 255 |
| a) Die Bedeutung der Problematik | 748 | 255 |
| b) Keine generelle Anerkennung eines Beurteilungsspielraums | 751 | 256 |
| c) Keine prinzipiellen Bedenken gegen die gesetzliche Begründung von Beurteilungsspielräumen | 752 | 257 |
| d) Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum | 755 | 258 |
| aa) Ausdrückliche gesetzliche Normierung eines Beurteilungsspielraums | 756 | 258 |
| bb) Beurteilungsspielraum wegen der organisations- und/oder verfahrensrechtlichen Stellung einer Verwaltungsbehörde | 758 | 258 |
| cc) Beurteilungsspielraum bei politisch bedeutsamen Verwaltungsentscheidungen | 760 | 259 |
| dd) Beurteilungsspielraum und Technikrecht | 762 | 259 |
| ee) Beurteilungsspielraum bei Prüfungsentscheidungen und dienstlichen Beurteilungen | 763 | 260 |
| ff) Zweifelsfälle | 769 | 261 |
| gg) Die Faktorenlehre | 770 | 261 |
| e) Die gerichtliche Kontrolle bei Beurteilungsspielräumen | 772 | 262 |
| aa) Beurteilungsausfall | 772a | 262 |
| bb) Beurteilungsüberschreitung | 773 | 262 |
| cc) Beurteilungsfehlgebrauch | 774 | 263 |
| 3. Das so genannte Planungsermessen | 777a | 263 |
| 4. Die Befugnis zur Beschränkung der gerichtlichen Überprüfung gem. § 113 Abs. 3, 2 S. 2 | 778 | 264 |
| III. Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung von Verwaltungsakten | 782 | 265 |
| 1. Einführung in die Problematik | 782 | 265 |
| 2. Die prozessrechtliche und die materiellrechtliche Dimension der Problematik | 783 | 266 |

| | | |
|---|------------|------------|
| a) Konsequenzen bei Maßgeblichkeit des Zeitpunkts des Erlasses des Verwaltungsakts | 784 | 267 |
| b) Konsequenzen bei Maßgeblichkeit des Zeitpunkts der letzten mündlichen Verhandlung vor dem Verwaltungsgericht | 786 | 268 |
| 3. Der prozessrechtlich maßgebliche Zeitpunkt | 789 | 269 |
| 4. Die materiellrechtliche Problematik | 795 | 272 |
| IV. Das verwaltungsgerichtliche Urteil in der Hauptsache . . . | 805 | 277 |
| 1. Die (vollständige oder teilweise) Aufhebung des Verwaltungsakts | 805 | 277 |
| a) Die Teilaufhebung bei rechtswidrigen Neben- bestimmungen | 807 | 277 |
| b) Ausgangs- und Widerspruchsbescheid | 808a | 279 |
| 2. Keine Aufhebung des Verwaltungsakts trotz subjektiver Rechtsverletzung | 809 | 280 |
| a) Ausschluss der gerichtlichen Aufhebung bei Fehlen eines Beseitigungsanspruchs | 809 | 280 |
| b) Grundsätzlich keine antragsunabhängige isolierte Feststellung der Rechtswidrigkeit | 810 | 280 |
| V. Das Nachholen einer Begründung und das Nachschieben von Gründen | 810a | 281 |
| 1. Das Nachholen einer Begründung | 810a | 281 |
| 2. Das Nachschieben von Gründen | 811 | 281 |
| a) Abgrenzung der Problematik | 811 | 281 |
| b) Kritik an der herrschenden Meinung | 813 | 282 |
| VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten | 820 | 284 |
| VII. Die Regelungen des § 113 Abs. 1 S. 2 u. Abs. 4 | 825 | 285 |
| VIII. Nebenentscheidungen des Verwaltungsgerichts | 828 | 285 |
| § 21 Die Begründetheit der Verpflichtungsklage | 834 | 287 |
| I. Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 5 | 837 | 287 |
| 1. Die Spruchreife | 838 | 288 |
| 2. Die Verpflichtung der Behörde zum Erlass eines Verwaltungsakts | 841 | 288 |
| 3. Die Verpflichtung zur Bescheidung | 842 | 288 |
| II. Der Umfang der gerichtlichen Überprüfung | 845 | 289 |
| III. Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung der Verpflichtungsklage | 849 | 290 |
| IV. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung in der Hauptsache | 851 | 292 |
| 1. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung über den geltend gemachten Leistungsanspruch | 851 | 292 |

| | | |
|---|------------|------------|
| 2. Die Feststellung der Rechtswidrigkeit der Ablehnung bzw Unterlassung analog § 113 Abs. 1 S. 4 | 853 | 292 |
| V. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 2 und des § 113 Abs. 4 | 855 | 293 |
| § 22 Die Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 860 | 294 |
| I. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Anfechtungsklage“ | 862 | 295 |
| II. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Verpflichtungsklage“ | 864 | 295 |
| § 23 Die Begründetheit anderer verwaltungsgerichtlicher Klagen | 867 | 297 |
| I. Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage | 867 | 297 |
| II. Die Begründetheit von Gestaltungsklagen | 869 | 298 |
| III. Die Begründetheit der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage | 870 | 298 |
| § 24 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle gem. § 47 | 871 | 299 |
| I. Die Rechtsnatur der Normenkontrolle | 873 | 299 |
| II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen der Normenkontrolle | 874 | 300 |
| 1. Die Antragstellung | 875 | 300 |
| 2. Die Statthaftigkeit der Normenkontrolle | 876 | 300 |
| a) Die Normenkontrolle gem. § 47 Abs. 1 Nr 1 | 878 | 301 |
| b) Die Normenkontrolle gem. § 47 Abs. 1 Nr 2 | 879 | 302 |
| aa) Der Anwendungsbereich des § 47 Abs. 1 Nr 2 | 879 | 302 |
| bb) Verwaltungsvorschriften als Gegenstand einer Normenkontrolle | 881 | 303 |
| c) Ausweitung des Anwendungsbereichs der Normenkontrolle | 883 | 304 |
| d) Beschränkungen der Statthaftigkeit der Normen- kontrolle durch die Vorbehaltsklausel des § 47 Abs. 3 | 885 | 305 |
| 3. Beteiligungsfähigkeit und Beiladung | 886 | 305 |
| 4. Die Antragsbefugnis | 889 | 306 |
| a) Die Antragsbefugnis natürlicher oder juristischer Personen | 890 | 306 |
| b) Die Antragsbefugnis von Behörden | 898 | 310 |
| 5. Der Antragsgegner | 899 | 310 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis bzw Normenkontrollinteresse | 900 | 310 |
| a) Das Rechtsschutzbedürfnis bei einem Normen- kontrollantrag natürlicher oder juristischer Personen | 901 | 310 |

| | | |
|--|---------|---------|
| b) Das objektive Kontrollinteresse bei einem Normenkontrollantrag einer Behörde | 912 | 312 |
| 7. Fehlende Rechtshängigkeit und Rechtskraft | 912a | 313 |
| 8. Antragsfrist | 912b | 313 |
| III. Die Begründetheit des Normenkontrollantrags | 913 | 314 |
| 1. Allgemeines | 913 | 314 |
| 2. Die Überprüfung am Maßstab von Bundesrecht und Unionsrecht | 916 | 315 |
| 3. Einschränkungen des Prüfungsmaßstabs | 918 | 316 |
| a) Die Reichweite der Vorbehaltsklausel | 918 | 316 |
| b) Der Inhalt der Vorbehaltsklausel | 919 | 316 |
| 4. Die Entscheidung des OVG | 922 | 317 |
| IV. Prüfungsschema bei einem Normenkontrollantrag | 924 | 319 |
| § 25 Der vorläufige Rechtsschutz | 927 | 321 |
| I. Allgemeines | 935 | 322 |
| II. Der vorläufige Rechtsschutz gem. §§ 80–80b | 936 | 322 |
| 1. Der Eintritt der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 . . . | 938 | 323 |
| 2. Vollziehbarkeits- oder Wirksamkeitshemmung | 948 | 324 |
| 3. Suspensiveffekt bei unzulässigen förmlichen Rechtsbehelfen | 955 | 326 |
| 4. Die zeitlichen Grenzen des Suspensiveffekts | 961 | 327 |
| 5. Das Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes | 962 | 328 |
| a) Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten | 963 | 328 |
| b) Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten | 966 | 329 |
| c) Andere Fälle | 969 | 329 |
| 6. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung des Verwaltungsakts | 971 | 330 |
| a) Rechtsnatur und Bedeutung | 971 | 330 |
| b) Die Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung . . | 974 | 330 |
| aa) Das Vorliegen eines gem. §§ 40, 42 anfechtbaren Verwaltungsakts | 975 | 331 |
| bb) Die Zuständigkeit für die Anordnung der sofortigen Vollziehung | 976 | 331 |
| cc) Grundsatz des rechtlichen Gehörs | 977 | 331 |
| dd) Die ordnungsmäßige Anordnung der sofortigen Vollziehung | 978 | 332 |
| ee) Das Begründungserfordernis | 979 | 332 |

| | | |
|---|-------|-----|
| ff) Das Fehlen einer der Vollziehungsanordnung entgegenstehenden gerichtlichen Entscheidung gem. § 80 Abs. 5 S. 1 | 983 | 333 |
| gg) Öffentliches Interesse und/oder überwiegendes Interesse eines Beteiligten an der sofortigen Vollziehung | 984 | 334 |
| hh) Ermessensausübung bei der Entscheidung über die Vollziehungsanordnung | 985 | 334 |
| 7. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung | 986 | 334 |
| a) Die formelle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung | 987 | 335 |
| b) Die materielle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung | 988 | 335 |
| 8. Die gerichtliche Entscheidung über den Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung | 989 | 335 |
| a) Die Zulässigkeit des Antrags | 990 | 336 |
| aa) Das Erfordernis der Antragstellung, der deutschen Gerichtsbarkeit und des Verwaltungsrechts | 990 | 336 |
| bb) Die Statthaftigkeit des Antrags | 991 | 337 |
| cc) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 994 | 338 |
| b) Die Begründetheit des Aussetzungsantrags | 999 | 340 |
| aa) Unterschiede zwischen Anordnung und Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung | 999 | 340 |
| bb) Die gerichtliche Interessenabwägung | 1001 | 341 |
| cc) Sonderproblem: Verfassungswidrigkeit des zugrunde liegenden formellen nachkonstitutionellen Gesetzes | 1004 | 343 |
| dd) Sonderproblem: Verstoß von sekundärem Unionsrecht gegen primäres Unionsrecht | 1004a | 343 |
| c) Die gerichtliche Anordnung der Aufhebung der Vollziehung | 1005 | 344 |
| aa) § 80 Abs. 5 S. 3 als Mittel zur vorläufigen Sicherung eines Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruchs | 1005 | 344 |
| bb) Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Drittwirkung | 1012 | 344 |
| d) Schadensersatzansprüche bei Rechtmäßigkeit des ausgesetzten Verwaltungsakts | 1014a | 345 |
| 9. Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung des Verwaltungsakts | 1015 | 346 |

| | | |
|---|-------------|------------|
| 10. Der vorläufige gerichtliche Rechtsschutz des Begünstigten eines Verwaltungsakts mit Drittwirkung | 1019 | 347 |
| a) Allgemeines | 1019 | 347 |
| b) Die Zulässigkeit des Antrags | 1020 | 348 |
| c) Die Begründetheit des Antrags | 1022 | 348 |
| d) Die Sicherung der Anordnung der sofortigen Vollziehung bei faktischer Aussetzung eines Verwaltungsakts mit Drittwirkung | 1023 | 348 |
| Anhang: Die gerichtliche Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung sowie der vorläufige Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung . . | 1023 | 349 |
| 11. Der Erlass gerichtlicher Entscheidungen gem. §§ 80, 80a | 1024 | 351 |
| III. Der vorläufige Rechtsschutz durch die einstweilige Anordnung gem. § 123 | 1025 | 351 |
| 1. Anwendungsbereich und Formen der einstweiligen Anordnung des § 123 | 1025 | 351 |
| 2. Die Zulässigkeit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1029 | 352 |
| 3. Die Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1032 | 353 |
| a) Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund | 1032 | 353 |
| b) Der Inhalt der einstweiligen Anordnung | 1034 | 355 |
| Anhang: Die einstweilige Anordnung gem. § 123 | 1039 | 357 |
| 4. Die Entscheidung über den Antrag auf Erlass der einstweiligen Anordnung | 1040 | 358 |
| 5. Schadensersatzansprüche bei ungerechtfertigtem Erlass einer einstweiligen Anordnung | 1041 | 358 |
| IV. Der vorläufige Rechtsschutz über die einstweilige Anordnung des § 47 Abs. 6 | 1042 | 358 |
| 1. Allgemeines | 1042 | 358 |
| 2. Die Zulässigkeit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 | 1044 | 359 |
| 3. Die Begründetheit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 | 1045 | 359 |
| 4. Der Inhalt der einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 | 1046 | 360 |
| 5. Der Erlass der einstweiligen Anordnung | 1050 | 361 |
| § 26 Exkurs: Rechtsschutz bei normativem Unrecht außerhalb des § 47 | 1059 | 362 |
| I. Die Grenzen des durch § 47 gewährten Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1062 | 363 |

| | | |
|---|-------------|------------|
| II. Die verfassungsrechtliche Garantie eines Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1063 | 363 |
| III. Die Verwirklichung des Rechtsschutzes bei normativem Unrecht | 1064 | 364 |
| 1. Rechtsschutz durch die Anfechtung von Normvollzugsakten | 1065 | 365 |
| 2. Rechtsschutz durch eine verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage | 1072 | 366 |
| a) Feststellungsklagen sui generis | 1073 | 366 |
| b) Die allgemeine verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage | 1074 | 367 |
| 3. Die Schließung verbleibender Rechtsschutzlücken | 1077 | 369 |
| 4. Rechtsschutz gegen ein rechtswidriges Unterlassen von Rechtsnormen | 1081 | 370 |
| 5. Das Verhältnis zwischen verwaltungsgerichtlichem Rechtsschutz gegen Normen und der Rechtssatzverfassungsbeschwerde | 1084 | 372 |
| a) Prinzipale Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG | 1084 | 372 |
| b) Inzidente Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG | 1085 | 373 |
| IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen Rechtsnormen | 1087 | 374 |
| 1. Vorbeugender Rechtsschutz gegen formelle Gesetze | 1087 | 374 |
| 2. Vorbeugender Rechtsschutz gegenüber untergesetzlichen Rechtsnormen | 1089 | 375 |
| V. Der vorläufige Rechtsschutz gegen Rechtsnormen | 1092 | 376 |
| § 27 Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung | 1098 | 378 |
| I. Allgemeines | 1101 | 378 |
| II. Der gerichtliche Vergleich | 1102 | 379 |
| III. Die Klagerücknahme gem. § 92 | 1106 | 380 |
| IV. Die beiderseitige Erklärung der Erledigung der Hauptsache | 1111 | 381 |
| V. Exkurs: Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung bei einseitiger Erledigungserklärung | 1115 | 382 |
| 1. Die Problematik einseitiger Erledigungserklärungen | 1115 | 382 |
| 2. Die Unbeachtlichkeit des Erfolgs der ursprünglichen Klage | 1117 | 383 |
| 3. Der Inhalt der Entscheidung | 1118a | 384 |
| § 28 Grundbegriffe des Rechtsmittelrechts | 1122 | 386 |
| I. Der Begriff des Rechtsmittels | 1122 | 386 |
| II. Allgemeine Grundsätze des Rechtsmittelverfahrens | 1125 | 386 |
| 1. Die Einlegung des Rechtsmittels | 1125 | 386 |

| | | |
|--|------|-----|
| 2. Die Rechtsmittelberechtigten | 1126 | 387 |
| 3. Die Beschwer | 1127 | 387 |
| 4. Das Verbot der reformatio in peius | 1130 | 387 |
| 5. Das Anschlussrechtsmittel | 1132 | 388 |
| 6. Die formell inkorrekte Entscheidung | 1134 | 388 |
| 7. Die Begründetheit des Rechtsmittels | 1141 | 390 |
| 8. Schema für die Prüfung der Erfolgsaussichten eines Rechtsmittels | 1143 | 390 |
| III. Die Berufung | 1145 | 391 |
| IV. Die Revision | 1147 | 391 |
| V. Die Beschwerde | 1150 | 392 |
| <i>Sachverzeichnis</i> | | 393 |