

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis.....	XI
Abkürzungsverzeichnis.....	XIV
Sachverzeichnis.....	393

ERSTER ABSCHNITT

SOZIALARBEIT/SOZIALPÄDAGOGIK IM DEMOKRATISCHEN RECHTS- UND SOZIALSTAAT

1.0 Sozialarbeit und Sozialpädagogik und öffentliche Verwaltung	1
2.0 Verfassungsrechtliche Grundlagen der Sozialordnung.....	2
2.1 Achtung und Schutz der Menschenwürde als oberstes Staatsziel	3
2.2 Bundesrepublik als demokratischer und sozialer Rechtsstaat	4
2.3 Rechtsstaatsprinzip	5
2.4 Sozialstaatsprinzip	7
3.0 Gesetzesvollzug durch die öffentliche Verwaltung	9
3.1 Daseinsvorsorge und Soziale Sicherung	9
3.2 Behördliche Schutzmaßnahmen und Eingriffe.....	9
4.0 Verfassungsauftrag und soziale Wirklichkeit.....	10
4.1 Sozialer Rechtsstaat in der Krise.....	10
4.2 Symptome der Krise	10
5.0 Soziale Arbeit in der Verwaltungsorganisation	13
5.1 Arbeitgeber/Dienstgeber der SA/SP.....	13
5.2 Fachkräftegebot	14
5.3 Weisungsrecht in der sozialen Arbeit.....	14
5.4 Doppelmandat	16
5.5 Haftung der SA/SP	17

ZWEITER ABSCHNITT STAATSORGANISATION

6.0 Erfüllung der staatlichen Aufgaben	23
6.1 Zuständigkeit für Gesetzgebung, vollziehende Gewalt und Rechtsprechung	23
6.2 Gesetzgebung	24
6.2.1 Zuständigkeiten des Bundes	24
6.2.2 Zuständigkeiten der Länder	24
6.2.3 Zuständigkeiten der Europäischen Union	24
6.3 Vollziehende Gewalt (Öffentliche Verwaltung)	26
6.4 Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	28
7.0 Kommunale Selbstverwaltung - Grundlagen	34
7.1 Bedeutung und Rechtsstellung der Gemeinden.....	34
7.2 Kernbereich des Selbstverwaltungsrechts	36
8.0 Aufgaben der Gemeinden.....	37
8.1 Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	37
8.2 Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	38

III

Inhaltsverzeichnis

8.3 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	39
8.4 Auftragsangelegenheiten	39
8.5 Soziale Kommunalpolitik	40
9.0 Gemeindeverfassung	41
9.1 Gemeindevertretung (Bürgerschaft)	41
9.2 Gemeindeverfassungstypen	42
10.0 Gemeindeverwaltung	43
10.1 Bürokratisch/hierarchisches Modell	43
10.2 Neues Steuerungsmodell (NSM)	45
10.3 Erfüllung kommunaler Aufgaben durch Beteiligungsunternehmen	51
11.0 Einnahmen und Ausgaben der Kommunen	53
11.1 Einnahmen der Kommunen	53
11.2 Ausgaben der Kommunen	54
12.0 Recht der Kreise/Landkreise	56
12.1 Organe des Kreises	56
12.2 Aufgaben des Kreises	57
13.0 Kommunale Verbundverwaltung	59
13.1 Interkommunale Gemeinschaftsarbeit	59
13.2 Verwaltungsgemeinschaften	59
14.0 Höhere Kommunalverbände	60
14.1 Organisation	60
14.2 Aufgaben der Bezirke in Bayern	60
14.3 Aufgaben der Landschaftsverbände in NW	61
15.0 Stadtstaaten	62
15.1 Berlin	62
15.2 Hamburg	62
15.3 Bremen	62

DRITTER ABSCHNITT

BINDUNG DER VERWALTUNG AN RECHT UND GESETZ

16.0 Rechtsgrundlagen des Verwaltungshandelns	63
16.1 Rechtspflicht zur Kenntnis der einschlägigen Rechtsquellen	63
16.2 Rangordnung der Rechtsvorschriften	64
16.3 Recht der Europäischen Union (EU)	65
16.4 Internationale Menschenrechte	70
17.0 Grundrechte	71
17.1 Grundrechte als bindendes Recht	71
17.2 Grundrechte als Freiheitsrechte	71
17.3 Grundrechtsbestimmungen als Anspruchsnormen	72
17.4 Grundrechtsvorschriften als wertentscheidende Grundsatznormen	72
17.5 Grundrechtliche Verbürgung der Teilhabe an staatlichen Leistungen	73
17.6 Grundrechtsbestimmungen als institutionelle Gewährleistungen	73
17.7 Drittwirkung der Grundrechte	73

Inhaltsverzeichnis

17.8 Grundrecht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit	74
17.9 Allgemeines Persönlichkeitsrecht	74
17.10 Grundrecht auf Leben und körperliche Unversehrtheit	75
17.11 Grundrecht auf Freiheit der Person	75
17.12 Allgemeiner Gleichheitssatz	76
17.12.1 Gleichberechtigung von Männern und Frauen	77
17.12.2 Diskriminierungsverbote	77
17.13 Schutz von Ehe und Familie	78
17.14 Schutz der Versammlungsfreiheit	78
17.15 Schutz des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses	79
17.16 Berufsfreiheit	80
17.17 Unverletzlichkeit der Wohnung	82
17.18 Grundrecht auf Asyl	83
17.19 Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen	84
18.0 Landesverfassungsrecht	86
19.0 Staatliche Rechtsvorschriften	87
19.1 Gesetze	87
19.2 Rechtsverordnungen	88
19.3 Satzungen	89
19.4 Gewohnheitsrecht	89
20.0 Verwaltungsvorschriften	90
20.1 Begriff und Arten	90
20.2 Bindungswirkung der Verwaltungsvorschriften	91
20.3 Verwaltungsvorschriften ohne Bindungswirkung	93
20.4 Bekanntmachung der Verwaltungsvorschriften	93
20.5 Sonderverordnungen	95
21.0 Gerichtsentscheidungen	97
22.0 Gesetzesbindung der Verwaltung	99
22.1 Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe	100
22.2 Gesetzlich ermessensgebundene Verwaltung	105
23.0 Organisations- und Handlungsformen der Verwaltung	110
23.1 Allgemeines	110
23.2 Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht	111
23.3 Privatrechtliche und öffentlichrechtliche Verwaltung	112
23.4 Zwei-Stufen-Lehre	117

VIERTER ABSCHNITT

TRÄGER DER FREIEN JUGEND- UND SOZIALHILFE

24.0 Träger der freien Jugend- und Sozialhilfe - Begriff und Bedeutung.....	119
24.1 Begriff und Selbstverständnis	119
24.2 Bundesarbeitsgemeinschaft der freien Wohlfahrtspflege	120
25.0 Allgemeine Rechtsstellung freier Träger	122
25.1 Rechtsformen freier Träger	122

Inhaltsverzeichnis

25.2 Gesetzesbindung freier Träger	122
26.0 Selbstbestimmungsrecht der freien Träger	125
26.1 Selbstbestimmungsrecht aller freien Träger	125
26.2 Selbstbestimmungsrecht kirchlicher freier Träger	128
26.2.1 Geltungsbereich der Selbstbestimmung	128
26.2.2 Inhalt des Selbstbestimmungsrechts	129
26.2.3 Schrankenvorbehalt	129
27.0 Verhältnis der freien Träger zu den öffentlichen Trägern	131
27.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	132
27.2 Gesetzliche Grundlagen	133
28.0 Finanzierung freier Träger	136
28.1 Fundraising	136
28.2 Finanzquellen	136
28.3 Finanzielle Beziehungen zwischen freien und öffentlichen Trägern	137
28.4 Finanzielle Förderung der freien Träger	138
28.5 Kostenerstattung im Einzelfall	143
28.6 Aufwendungsersatz bei Übertragung von Aufgaben	149
28.7 Problematik staatlicher Finanzierung freier Träger	150

FÜNFTER ABSCHNITT

RECHTSSTELLUNG DES MENSCHEN

UND ANDERER RECHTSSUBJEKTE IM SOZIALLEISTUNGSRECHT

29.0 Allgemeine Rechtsstellung des Menschen als Person, Bürger und Grundrechtsträger	152
29.1 Rechtsfähigkeit	153
29.2 Handlungsfähigkeit	157
29.3 Subjektiv - öffentliche Rechte	161
29.4 Verwaltungsrechtsverhältnis/ Sozialrechtsverhältnis	163
29.5 Soziale Rechte und Pflichten nach dem Sozialgesetzbuch	166
29.5.1 Inhaltliche Gliederung des Sozialgesetzbuches	166
29.5.2 Anwendungsbereich des SGB	167
29.5.3 Soziale Rechte	168
29.5.4 Sozialleistungen	168
29.5.5 Leistungsträger	168
30.0 Ansprüche des Bürgers auf Information und Beratung	170
30.1 Information, Beratung, Unterstützung, Begleitung in der sozialen Arbeit	170
30.2 Allgemeine Grundsätze	170
30.3 Allgemeine Informations- und Unterstützungspflichten staatlicher Stellen	173
30.4 Bedeutung der Information und Beratung durch staatliche Stellen im Sozialleistungsbereich	174
30.5 Aufklärung der Bevölkerung (§ 13 SGB I)	176
30.6 Auskunft (§ 15 SGB I)	177
30.7 Beratung (§ 14 SGB I)	178

Inhaltsverzeichnis

30.8	Rechtliche Information und Beratung -Rechtsdienstleistungen freier Träger ...	180
30.9	Beratungshilfe nach dem Beratungshilfegesetz	183

SECHSTER ABSCHNITT

GRUNDRECHT AUF INFORMATIONELLE SELBSTBESTIMMUNG

31.0	Ansprüche des Bürgers auf Persönlichkeitsschutz durch Datenschutz	185
31.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen	185
31.2	Rechtsgrundlagen des Datenschutzes für SA/SP	189
32.0	Strafrechtliche Schweigepflicht (§ 203 StGB	190
32.1	Anwendungsvoraussetzungen des § 203 Absatz 1 StGB	190
32.2	Offenbarungsbefugnisse	194
32.3	Schweigepflicht nach § 203 Abs. 2 StGB	199
32.4	Schweigepflicht im Bereich der Kinder- und Jugendhilfe	200
32.5	Allgemeine datenschutzrechtliche Schweigepflicht.....	202
33.0	Schutz der Sozialdaten nach § 35 SGB I	203
33.1	Allgemeines	203
33.2	Anspruch auf Wahrung des Sozialgeheimnisses	204
33.3	Wahren des Sozialgeheimnisses	207
33.4	Erheben von Sozialdaten	208
33.5	Verarbeitung und Nutzung der Sozialdaten	210
33.6	Übermittlung von Sozialdaten	213
33.7	Bereichsspezifische Regelung des Sozialdatenschutzes im Kinder- und Jugendhilferecht.....	223
34.0	Rechtsfolgen der Verletzung des Sozialgeheimnisses.....	225
34.1	Recht auf Anrufung des Datenschutzbeauftragten	225
34.2	Recht auf Schadensersatz und Schmerzensgeld.....	225
34.3	Recht auf Auskunft über gespeicherte Daten	225
34.4	Recht auf Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten.....	225
34.5	Recht, einen Strafantrag wegen Verletzung des informationellen Selbstbestimmungsrecht zu stellen	226
34.6	Recht, einen Strafantrag wegen Vertrauensbruchs zu stellen	226
34.7	Recht zur Erhebung der Unterlassungs- und der Folgenbeseitigungsklage	226
35.0	Datenschutz durch freie Träger.....	227
35.1	Rechtsgrundlagen	227
35.3	Vertragsrechtlicher Schutz personenbezogener Daten.....	228
35.3	Deliktsrechtlicher Schutz personenbezogener Daten	230
36.0	Zeugnisverweigerungsrechte der SA/SP	232
36.1	Zeugnisverweigerung durch Angehörige des öffentlichen Dienstes.....	232
36.2	Zeugnisverweigerungsrechte der SA/SP im Dienst freier Träger	234

Inhaltsverzeichnis

SIEBTER ABSCHNITT SOZIALLEISTUNGSRECHT

37.0 Grundsätze des Sozialleistungsrechts	237
37.1 Allgemeines	237
37.2 Beschleunigte Gewährung von Sozialleistungen	237
37.3 Vorläufige Leistungen	239
37.4 Verzinsung von Geldleistungen	239
37.5 Verjährung	240
37.6 Auszahlung bei Verletzung der Unterhaltspflicht	240
37.7 Aufrechnung	241
37.8 Verrechnung	243
37.9 Pfändung	243
37.10 Kontenpfändung und Pfändung von Bargeld	245

ACHTER ABSCHNITT VERWALTUNGSVERFAHREN, ÖFFENTLICH-RECHTLICHER VERTRAG, VERWALTUNGSAKT, VERWALTUNGSZWANG

38.0 Verwaltungsverfahren nach dem Sozialgesetzbuch	247
38.1 Anwendungsbereich der Vorschriften über das Verwaltungsverfahren im SGB X	247
38.2 Unterschiede zum allgemeinen Verwaltungsverfahrensrecht	248
38.3 Verfahrensgrundsätze	249
38.3.1 Zuständigkeit	249
38.3.2 Beginn des Verfahrens	250
38.3.3 Antragstellung	251
38.3.4 Beschleunigung des Verfahrens	253
38.3.5 Grundsatz der Nichtförmlichkeit	255
38.3.6 Grundsatz der Nichtöffentlichkeit	255
38.3.7 Beteiligte und Beteiligungsfähigkeit	255
38.3.8 Handlungsfähigkeit	256
38.3.9 Bevollmächtigte und Beistände	257
38.3.10 Vertreter von Amts wegen	258
38.3.11 Ausgeschlossene Personen	259
38.3.12 Besorgnis der Befangenheit	259
38.3.13 Amtssprache	260
38.3.14 Sonderregelungen für Verwaltungsverfahren	260
38.3.15 Sachverhaltsermittlung	261
38.3.16 Mitwirkungspflichten	263
38.3.17 Verhaltenspflichten nach SGB II und SGB III	267
38.3.18 Vernehmung von Zeugen und Sachverständigen	268
38.3.19 Anhörung Beteiligter	269
38.3.20 Akteneinsicht	272
38.3.21 Fristen, Termine, Wiedereinsetzung	274

Inhaltsverzeichnis

39.0 Öffentlich-rechtliche Verträge	276
39.1 Rechtsgrundlagen, Form, Inhalt	276
39.2 Arten der öffentlich-rechtlichen Verträge	276
39.3 Anpassung und Kündigung	277
39.4 Rechtsschutz	277
40.0 Verwaltungsakt	278
40.1 Begriff, Bedeutung, Rechtswirkungen und Arten der Verwaltungsakt	278
40.2 Begriffselemente des Verwaltungsakts	281
40.3 Nebenbestimmungen des Verwaltungsakts	285
40.4 Inhalt und Form des Verwaltungsakts	288
40.5 Wirksamkeit des Verwaltungsakts	295
41.0 Bestandskraft und Erledigung von Verwaltungsakten - Überblick	299
41.1 Bestandskraft von Verwaltungsakten	299
41.2 Allgemeine und besondere Erledigungsgründe	299
41.3 Auswirkung von Rechtsfehlern auf die Bestandskraft des Verwaltungsakts	301
42.0 Unbeachtliche Rechtsfehler des Verwaltungsakts	304
42.1 Offensbare Unrichtigkeiten	304
42.2 Verletzung von Form- und Verfahrensvorschriften	305
43.0 Schwere Fehler des Verwaltungsakts (Nichtigkeitsgründe)	306
44.0 Aufhebung von Verwaltungsakten	307
44.1 Allgemeines	307
44.2 Rücknahme eines rechtswidrigen nicht begünstigenden Verwaltungsakts	310
44.3 Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	312
44.4 Widerruf eines rechtmäßigen nicht begünstigenden Verwaltungsakts	316
44.5 Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts	316
44.6 Aufhebung eines Verwaltungsakts mit Dauerwirkung bei Änderung der Verhältnisse	317
44.7 Wiederaufgreifen des Verfahrens außerhalb des SGB	318
45.0 Erstattung und Kostenersatz	320
45.1 Erstattung von Sozialleistungen nach Aufhebung des bewilligenden Verwaltungsakts	320
45.2 Erstattung der ohne Verwaltungsakt erbrachten Sozialleistungen	321
45.3 Erstattung von Leistungen in anderen Fällen	322
45.4 Übergang von Ansprüchen und Ersatz von Kosten	323
46.0 Verwaltungszwang, Verwaltungsvollstreckung	324
46.1 Abgrenzung: Vollziehung, Mitwirkung, Verwaltungsvollstreckung	324
46.2 Rechtsgrundlagen der Verwaltungsvollstreckung	325
46.3 Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	325
46.4 Vollstreckung wegen Geldforderungen	329
47.0 Geldbußen, Geld- und Freiheitsstrafen und andere Sanktionen	332
47.1 Verhängung von Bußgeldern	332
47.2 Verhängung von Geld- oder Freiheitsstrafen	332
47.3 Einleitung von Strafverfahren durch SA/SP	333

Inhaltsverzeichnis

NEUNTER ABSCHNITT STAATSHAFTUNG UND ÖFFENTLICH-RECHTLICHE AUSGLEICHsverhältnisse

48.0 Staatshaftung und sonstige öffentlich-rechtliche Ausgleichsverhältnisse	334
48.1 Spezielle Grundlagen für staatliche Ausgleichsleistungen	335
48.2 Allgemeine Grundlagen für staatliche Ausgleichsleistungen	337
48.3 Schadensersatz wegen Amtspflichtverletzung	338
48.4 (gilt nur in neuen Bundesländern) Schadensersatz wegen rechtswidriger Schadenszufügung in Ausübung staatlicher Tätigkeit.....	341
48.5 Verletzung der Pflichten aus einem Verwaltungsrechtsverhältnis.....	342
48.6 Folgenbeseitigungsanspruch	343
48.7 Herstellungsanspruch	344
48.8 Enteignung und enteignungsgleicher Eingriff.....	346
48.9 Aufopferung	347
48.10 Haftung für privatrechtliches Verwaltungshandeln	348

ZEHNTER ABSCHNITT RECHTSSCHUTZ DURCH DIE VERWALTUNG UND DURCH DIE GERICHTE

49.0 Rechtsschutz durch die Verwaltung und die Volksvertretung	350
49.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	350
49.2 Formlose Rechtsbehelfe	351
49.3 Förmliche Rechtsbehelfe (Widerspruch).....	354
49.4 Verwaltungsinterne Kontrollen des Verwaltungshandelns	361
50.0 Rechtsschutz durch die Gerichte	363
50.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	363
50.2 Rechtsprechung	364
50.3 Überblick über die gerichtlichen Rechtsschutzmöglichkeiten	365
50.4 Rechtsschutz durch die Verwaltungs- und die Sozialgerichtsbarkeit	367
50.5 Rechtsschutz durch die ordentliche Gerichtsbarkeit	372
50.6 Rechtsschutz durch die Verfassungsgerichtsbarkeit	373
50.7 Kostenrisiko in gerichtlichen Verfahren	375
50.8 Prozesskostenhilfe	378

ELFTER ABSCHNITT ÖFFENTLICHE SACHEN

51.0 Öffentliche Sachen.....	380
51.1 Entstehung öffentlicher Sachen.....	380
51.2 Verwaltungsvermögen.....	381
51.3 Anstaltsvermögen.....	382
51.4 Sachen im Gemeingebrauch.....	387
51.5 Finanzvermögen	391